



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 21. maj 2021  
(OR. en)

---

**Interinstitutionel sag:  
2018/0258(COD)**

---

**7234/21  
ADD 1**

**UD 111  
ENFOCUSTOM 43  
MI 216  
COMER 31  
TRANS 184  
ECOFIN 295  
CADREFIN 156  
CODEC 466**

### **UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE**

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning  
– Udkast til Rådets begrundelse

---

## I. INDLEDNING

1. Den 12. juni 2018 forelagde Kommissionen Rådet og Europa-Parlamentet et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning<sup>1</sup>.
2. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 17. oktober 2018<sup>2</sup>.
3. Den 16. april 2019 vedtog Europa-Parlamentet sin lovgivningsmæssige beslutning om forslaget<sup>3</sup> og afsluttede således sin førstebehandling.
4. De Faste Repræsentanternes Komité gav formandskabet et delvist mandat<sup>4</sup> til at indlede uformelle forhandlinger med Parlamentet, idet nogle bestemmelser forblev i skarp parentes på grund af deres forbindelse til de overordnede FFR-drøftelser eller deres horisontale karakter.
5. Efter den første politiske trilog, der blev afholdt den 26. november 2019, nåede formandskabet frem til en fælles forståelse<sup>5</sup> med repræsentanterne for Europa-Parlamentet. Nogle elementer var ikke omfattet af forhandlingerne, da de krævede, at forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme 2021-2027 var afsluttet, for at Rådet kunne fastlægge sin holdning.
6. Det fulde forhandlingsmandat, der tager hensyn til konklusionerne fra Det Europæiske Råd om FFR for 2021-2027 og genopretningspakken, som blev vedtaget den 21. juli 2020<sup>6</sup>, blev godkendt af De Faste Repræsentanternes Komité den 16. december 2020<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. ST 10325/18.

<sup>2</sup> EUT C 62 af 15.2.2019, s. 67.

<sup>3</sup> Dok. 8057/19.

<sup>4</sup> Dok. 15513/1/18 REV 1.

<sup>5</sup> Dok. 15010/19.

<sup>6</sup> Dok. ST 10/20.

<sup>7</sup> Dok. 13822/20.

7. På den anden politiske trilog den 16. marts 2021 blev der opnået foreløbig enighed om denne forordning mellem EU-lovgiverne. Den 31. marts 2021 godkendte De Faste Repræsentanternes Komité det endelige kompromis, der var resultatet af trilogerne<sup>8</sup>.
8. Den 14. april 2021 godkendte Europa-Parlamentets IMCO-udvalg teksten. Efterfølgende sendte IMCO-udvalgets formand den 16. april 2021 en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori hun tilkendegav, at hun ville henstille til plenarforsamlingen, at den ved Parlamentets andenbehandling vedtager Rådets holdning uden ændringer, med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang.

## **II. FORMÅL**

9. Forslaget er en del af de sektorspecifikke forslag, der supplerer pakken med horisontale forslag vedrørende den flerårige finansielle ramme (FFR) for årene 2021-2027.
10. Instrumentets mål er at støtte toldunionen og toldmyndighederne i at beskytte Unionens og medlemsstaternes finansielle og økonomiske interesser, sørge for sikkerhed internt i Unionen og beskytte Unionen mod unfair og ulovlig handel, samtidig med at det gøres lettere at udøve lovlig erhvervsaktivitet.
11. Det skal bidrage til toldkontrol med passende og ensartede resultater gennem indkøb, vedligeholdelse og opgradering af toldkontroludstyr.

---

<sup>8</sup> Dok. 7266/21.

### **III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING**

#### **A. Generelt**

12. Europa-Parlamentet og Rådet førte forhandlinger med henblik på at indgå en andenbehandlingsaftale på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning, som Parlamentet som sådan kunne godkende. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler til fulde det kompromis, som EU-lovgiverne nåede frem til.

#### **B. Centrale spørgsmål**

13. Hovedelementerne i det kompromis, der er indgået med Europa-Parlamentet, skitseres nedenfor:
- der er opnået enighed om en varighed af instrumentet og Fonden for Integreret Grænseforvaltning fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2027;
  - finansieringsrammen for gennemførelse af instrumentet i perioden 2021-2027 beløber sig til 1 006 407 000 EUR i løbende priser;
  - instrumentets mål er blevet præciseret og yderligere uddybet;
  - foranstaltningerne og de støtteberettigede omkostninger er blevet videreudviklet;
  - instrumentet vil blive gennemført ved hjælp af arbejdsprogrammer, der vedtages ved gennemførelsesretsakter;
  - kriterierne og de nærmere vilkår for udarbejdelsen af arbejdsprogrammerne er blevet yderligere præciseret;
  - rapporteringskravene er blevet skærpet;
  - den foreløbige evaluerings omfang er blevet præciseret yderligere;
  - der er indsat en ny bestemmelse om rapporteringspligt og forlængelse med hensyn til delegationen af beføjelser;
  - der er opnået enighed om, at forordningen skal anvendes med tilbagevirkende kraft.

#### **IV. KONKLUSION**

14. Rådets holdning afspejler til fulde det kompromis, der blev indgået under forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen. Kompromiset bekræftes ved den skrivelse, som formanden for IMCO-udvalget den 16. april 2021 sendte til formanden for De Faste Repræsentanters Komité.
-