

Bruksela, 25 marca 2022 r.
(OR. en)

7231/1/22
REV 1
PV CONS 15
ECOFIN 230

PROJEKT PROTOKOŁU
RADA UNII EUROPEJSKIEJ
(Sprawy gospodarcze i finansowe)
15 marca 2022 r.

SPIS TREŚCI

Strona

1.	Przyjęcie porządku obrad	3
2.	Zatwierdzenie punktów A Punkty nieustawodawcze	3

Działania o charakterze nieustawodawczym

3.	Komunikat w sprawie wytycznych dotyczących polityki fiskalnej na 2023 r., wraz z aktualną sytuacją w zakresie przeglądu zarządzania gospodarczego	3
4.	Działania w następstwie nieformalnego posiedzenia szefów państw i rządów 10 i 11 marca 2022 r.	3

Obrady ustawodawcze

5.	Dyrektywa w sprawie zapewnienia globalnego minimalnego poziomu opodatkowania dla grup międzynarodowych w Unii	4
6.	Rozporządzenie ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO ₂	4

Działania o charakterze nieustawodawczym

7.	Budżet UE: zalecenie o udzieleniu Komisji absolutorium z wykonania budżetu za rok 2020	4
8.	Budżet UE: konkluzje w sprawie wytycznych budżetowych na 2023 r.	4

	ZAŁĄCZNIK – Oświadczenia do protokołu Rady	5
--	--	---

1. Przyjęcie porządku obrad

Rada przyjęła porządek obrad zamieszczony w dok. 6928/22.

2. Zatwierdzenie punktów A Punkty nieustawodawcze

6930/22

Rada przyjęła punkty A wymienione w dok. 6930/22, łącznie z jego wersjami COR i REV, przedłożone do przyjęcia. Oświadczenia dotyczące tych punktów przedstawiono w addendum.

W kolejnych punktach odnośne dokumenty otrzymują następujące brzmienie:

Sprawy gospodarcze i finansowe

- | | | |
|-----|---|--|
| 1. | Zalecenia Rady w sprawie udzielenia organom ustanowionym na mocy TFUE i Traktatu Euratom absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2020
<i>Przyjęcie</i>
punkt zatwierdzony przez Coreper (część II) w dniu 23 lutego 2022 r. | 6003/22
+ COR 1 (mt)
+ ADD 1
+ ADD 1 COR
1 REV 1
FIN |
| 4. | Rozporządzenie wykonawcze Rady w odniesieniu do aktualizacji świadectwa zwolnienia z VAT lub podatku akcyzowego
<i>Przyjęcie</i>
punkt zatwierdzony przez Coreper (część II) w dniu 2 marca 2022 r. | ☒ 6454/22 + COR 1
+ ADD 1 REV 1
6066/22
+ REV 1 (fi)
FISC |
| 10. | Decyzja w sprawie mianowania członków Komitetu Nadzoru OLAF
<i>Przyjęcie</i>
punkt zatwierdzony przez Coreper (część II) w dniu 9 marca 2022 r. | 6502/22
+ COR 1 (pl)
6503/22
GAF |

Działania o charakterze nieustawodawczym

- | | | |
|----|---|---------|
| 3. | Komunikat w sprawie wytycznych dotyczących polityki fiskalnej na 2023 r., wraz z aktualną sytuacją w zakresie przeglądu zarządzania gospodarczego
<i>Prezentacja przygotowana przez Komisję</i>
<i>Wymiana poglądów</i> | 6778/22 |
| 4. | Działania w następstwie nieformalnego posiedzenia szefów państw i rządów 10 i 11 marca 2022 r.
<i>Informacje przekazane przez prezydencję</i> | |

Obrady ustawodawcze

(Obrady otwarte dla publiczności zgodnie z art. 16 ust. 8 Traktatu o Unii Europejskiej)

5. **Dyrektywa w sprawie zapewnienia globalnego minimalnego poziomu opodatkowania dla grup międzynarodowych w Unii** SC 6976/22
6975/22
Podejście ogólne

Rada omówiła tekst kompromisowy (dok. 6975/22). Nie udało się osiągnąć porozumienia w sprawie podejścia ogólnego. Delegacje PL, EE i MT podtrzymały swoje zastrzeżenia, a delegacja SE podtrzymała zastrzeżenie parlamentarne. Uzgodniono włączenie tego dossier do porządku kolejnego posiedzenia Rady (do Spraw Gospodarczych i Finansowych), które odbędzie się 5 kwietnia 2022 r.

6. **Rozporządzenie ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂** OC 6978/22
7044/22
Podejście ogólne

Rada osiągnęła porozumienie w sprawie podejścia ogólnego. Tekst kompromisowy będący wynikiem dyskusji w Radzie znajduje się w dok. 7226/22. Rada zapoznała się również z załącznikiem do dokumentu 6978/22 i potwierdziła, że prace nad elementami określonymi w pkt 1 tego załącznika muszą być wystarczająco zaawansowane przed rozpoczęciem negocjacji z Parlamentem Europejskim.

Oświadczenia delegacji MT i CY, PL oraz PT przedstawiono w załączniku.

Działania o charakterze nieustawodawczym

7. Budżet UE: zalecenie o udzieleniu Komisji absolutorium z wykonania budżetu za rok 2020 6001/1/22 REV 1
+ 6001/22 ADD 1
Przyjęcie
8. Budżet UE: konkluzje w sprawie wytycznych budżetowych na 2023 r. 6000/22 + ADD 1
Zatwierdzenie

-
- O Pierwsze czytanie.
- S Specjalna procedura ustawodawcza.
- C Punkt dotyczący wniosku Komisji.
-

Oświadczenia do ustawodawczych punktów B przedstawionych w dok. 6928/22

Ad pkt 6 w wykazie punktów B: **Rozporządzenie ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂**
Podejście ogólne

OŚWIADCZENIE MALTY I CYPRU

„Malta i Cypr uważają, że niniejszy wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ stanowi nieoceniony krok naprzód w realizacji przez UE jej celu, jakim jest osiągnięcie do 2050 r. gospodarki neutralnej dla klimatu. Wniosek dowodzi poważnego zobowiązania UE, które skutkuje zmianą paradygmatu w sposobie, w jaki państwa członkowskie i Unia jako całość umiejscawiają gospodarkę towarową i konsumpcyjną w kalkulacjach dotyczących zmiany klimatu.

Malta i Cypr rozumieją, że niniejszy wniosek, i w istocie cały pakiet »Gotowi na 55«, wpływają w różny sposób na gospodarki i przemysł państw członkowskich UE. W związku z tym Malta i Cypr wzywają współprawodawców, aby wraz z Komisją zadbali o proporcjonalne ponoszenie obciążeń, pamiętając o tym, że peryferyjność i brak korzyści skali zaostrożą skutki dla wyspiarskich państw członkowskich, takich jak Malta i Cypr.

Malta i Cypr rozumieją, że motyw 52 wniosku zagwarantuje, że obowiązki sprawozdawcze Komisji określone w art. 30 ust. 4 oraz wszelkie inne przyszłe przeglądy zmian mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ będą w szczególności sposobem uwzględniać skutki tego mechanizmu dla poszczególnych państw członkowskich oraz integralność i konkurencyjność na rynku wewnętrznym”.

OŚWIADCZENIE POLSKI

„Mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM) jest jednym z kluczowych elementów pakietu »Gotowi na 55«. Od samego początku Polska postrzegała i nadal postrzega CBAM jako bardzo ważny instrument podnoszenia ambicji w zakresie redukcji emisji poza UE i dostrzega potrzebę wprowadzenia tego mechanizmu.

Należy jednak podkreślić, że CBAM może mieć wpływ na konkurencyjność przemysłu europejskiego, jeżeli nasi partnerzy handlowi nie będą realizować tak ambitnej polityki jak UE.

W tym kontekście jedną z najbardziej delikatnych kwestii jest pomysł zastąpienia przydziału bezpłatnych uprawnień w ramach EU ETS mechanizmem CBAM i kwestia ta musi zostać rozwiązana w ramach toczącej się dyskusji na temat przeglądu dyrektywy EU ETS.

Polska docenia wysiłki podjęte przez francuską prezydencję Rady w celu poczynienia postępów w pracach nad projektem wniosku w sprawie CBAM. Jednak dopóki kwestia bezpłatnych uprawnień do emisji dla sektorów objętych CBAM nie zostanie rozwiązana, nie możemy zgodzić się na przyjęcie podejścia ogólnego dotyczącego projektu rozporządzenia w sprawie CBAM.

Pragniemy podkreślić, że CBAM jest częścią pakietu »Gotowi na 55«, a postępy w pracach nad jego poszczególnymi elementami powinny być porównywalne. Nie możemy przyglądać się temu rozwiązaniu jedynie z perspektywy jednego narzędzia, ale z perspektywy całej reformy EU ETS i pakietu »Gotowi na 55«. Ostateczny kształt CBAM będzie zależał od wyników toczących się dyskusji. W związku z tym należy podjąć dalsze prace nad projektem po przyjęciu stanowiska Rady UE w sprawie przeglądu systemu handlu uprawnieniami do emisji.

Mamy nadzieję, że dalsze prace nad całym pakietem i nad samym CBAM zostaną przeprowadzone w sposób, który pozwoli nam poprzeć ostateczny wynik, ponieważ co do zasady uważamy, że CBAM jest bardzo ważny dla przemysłu europejskiego i zapewni skuteczność naszej polityki redukcji emisji poza UE”.

OŚWIADCZENIE PORTUGALII

„Portugalia popiera cele klimatyczne UE zgodnie z prawem o klimacie i celem neutralności klimatycznej do 2050 r. Kluczowym elementem pakietu »Gotowi na 55« jest mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ jako instrument zgodny z zasadami WTO służący przeciwdziałaniu ryzyku ucieczki emisji spowodowanej asymetryczną polityką klimatyczną państw spoza UE.

Portugalia zwraca uwagę na kwestie wymienione w załączniku do noty 6978/22 z 12 marca 2022 r.

Portugalia rozumie, że sformułowanie w motywie 52 wniosku »z uwzględnieniem szczególnych cech i ograniczeń regionów najbardziej oddalonych« to bezpośrednie nawiązanie do cytatu z art. 349 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). W kontekście wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ będzie to miało zastosowanie do regionów najbardziej oddalonych, które stanowią część obszaru celnego Unii.

Art. 349 TFUE stanowi, że »środki, o których mowa w akapicie pierwszym, dotyczą w szczególności polityk celnych i handlowych, polityki fiskalnej, stref wolnocłowych, polityk w dziedzinach rolnictwa i rybołówstwa, warunków zaopatrzenia w surowce i dobra konsumpcyjne pierwszej potrzeby, pomocy państwowej i warunków dostępu do funduszy strukturalnych oraz programów horyzontalnych Unii. Rada przyjmuje środki określone w akapicie pierwszym, biorąc pod uwagę szczególne cechy charakterystyczne i ograniczenia regionów najbardziej oddalonych, bez podważania integralności i spójności porządku prawnego Unii, w tym rynku wewnętrznego i wspólnych polityk«.

W związku z tym Portugalia rozumie również, że Komisja wykonywać będzie obowiązki sprawozdawcze w sposób przewidziany w całym art. 30 wspomnianego wniosku dotyczącego rozporządzenia.

Podsumowując, Portugalia wzywa współprawodawców, by przy wsparciu Komisji wprowadzili do niniejszego rozporządzenia wyraźne odniesienie do art. 349 TFUE, ponieważ jest to powszechna praktyka zastosowana w innych odpowiednich rozporządzeniach. Pozostaje to bez uszczerbku dla niezbędnego uznania w ramach rozporządzenia innych sytuacji, w których obciążenie gospodarcze może być nieproporcjonalne, oraz wszystkich niezbędnych ocen skutków, jak stwierdzono w wersji wniosku przedstawionej Radzie ECOFIN”.