

Bruksela, 10 marca 2023 r.
(OR. en)

7222/23

AGRI 116
FAO 7
CONUN 80
DEVGEN 61
COHAFA 32
COAFR 104
ENV 225
CLIMA 122
SAN 132
SUSTDEV 46
RELEX 328

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Konkluzje w sprawie priorytetów UE w zakresie skuteczności działania Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO) z myślą o zapewnieniu wszystkim ludziom zrównoważonej przyszłości i bezpieczeństwa żywnościowego – <i>Zatwierdzenie</i>

1. W drugiej połowie 2022 r., za prezydencji czeskiej, Grupa Robocza ds. Międzynarodowych Kwestii Żywnościowych i Rolnych (FAO) rozpoczęła dyskusje, których celem było określenie strategicznych średniookresowych priorytetów UE i jej państw członkowskich w odniesieniu do Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO). Delegacje zgodziły się, że ustalenie takich priorytetów ma szczególne znaczenie z uwagi na to, że w lipcu 2023 r. ma zostać wybrany dyrektor generalny FAO.
2. W pierwszej połowie 2023 r. prezydencja szwedzka kontynuowała dyskusje i przedstawiła projekt konkluzji Rady, który wspomniana grupa robocza analizowała na posiedzeniach 17 stycznia i 21 lutego 2023 r.; jednocześnie prowadzone były szeroko zakrojone konsultacje pisemne.
3. W kontekście tych dyskusji delegacje podkreślały, że FAO musi odegrać kluczową rolę w stymulowaniu transformacji w kierunku zrównoważonych systemów żywnościowych i rozwiązywaniu wzajemnie powiązanych wyzwań dotyczących kryzysu klimatycznego,

utruty różnorodności biologicznej i degradacji zasobów naturalnych. Delegacje przyznały również, że w kontekście obecnego bezprecedensowego kryzysu żywnościowego, który jeszcze nasiliła nieuzasadniona i niczym niesprowokowana wojna napastnicza Rosji przeciwko Ukrainie, tym istotniejsza jest rola FAO w kierowaniu wielostronnymi wysiłkami na rzecz wyeliminowania głodu i wszelkich form niedożywienia oraz na rzecz zapewnienia wszystkim ludziom bezpieczeństwa żywnościowego i pożywienia.

4. 9 marca 2023 r. po przeprowadzeniu końcowych konsultacji pisemnych prezydencja stwierdziła, że grupa robocza wyraziła zgodę na tekst projektu konkluzji Rady przedstawiony w dok. ST 5114/4/2023 REV 4¹.
5. W związku z powyższym Komitet Stałych Przedstawicieli proszony jest o potwierdzenie porozumienia osiągniętego na forum grupy roboczej i o zalecenie Radzie, by jako punkt A jednego z najbliższych posiedzeń przyjęła konkluzje Rady w brzmieniu zawartym w załączniku do niniejszej noty.

¹ Ostateczny projekt konkluzji Rady został następnie rozesłany jako dok. ST 5114/5/2023 REV5.

Projekt
KONKLUZJE RADY
w sprawie priorytetów UE w zakresie skuteczności działania Organizacji
Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO) z myślą
o zapewnieniu wszystkim ludziom zrównoważonej przyszłości
i bezpieczeństwa żywnościowego

Rada Unii Europejskiej,

- 1) **POTWIERDZA** swoje zdecydowane zaangażowanie na rzecz multilateralizmu i międzynarodowego ładu opartego na zasadach, którego rdzeniem jest system ONZ, z myślą o zapewnieniu skutecznych reakcji na główne wyzwania naszych czasów, które wymagają globalnych rozwiązań, z pełnym poszanowaniem powszechnych praw człowieka;
- 2) **PRZYPOMINA** o swoim niesłabnącym zaangażowaniu w realizację Agendy ONZ na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 i określonych w niej celów zrównoważonego rozwoju, ramowej konwencji ONZ w sprawie zmian klimatu i porozumienia paryskiego, konwencji o różnorodności biologicznej i globalnych ram różnorodności biologicznej z Kunmingu-Montrealu, a także konwencji ONZ w sprawie zwalczania pustynnienia, a także **PODKREŚLA**, że FAO musi wnieść wkład w realizację tych porozumień;
- 3) **KŁADZIE NACISK** na to, że FAO musi odegrać kluczową rolę w stymulowaniu transformacji w kierunku zrównoważonych systemów żywnościowych i rozwiązywaniu wzajemnie powiązanych wyzwań dotyczących kryzysu klimatycznego, utraty różnorodności biologicznej i degradacji zasobów naturalnych;
- 4) **AKCENTUJE** zasadniczą rolę FAO, jako bezstronnej i kierowanej przez swoich członków agencji ONZ, w przewodniczeniu wielostronnym wysiłkom służącym wyeliminowaniu głodu, wszelkich form niedożywienia i zapewnieniu wszystkim ludziom bezpieczeństwa żywnościowego i żywienia, a także w zwalczaniu ubóstwa;
- 5) **PODKREŚLA** znaczenie FAO jako wyspecjalizowanej organizacji opartej na wiedzy, jeśli chodzi o określanie norm i standardów opartych na dowodach naukowych i wiedzy i o zapewnienie wsparcia technicznego i budowania zdolności, w tym w zakresie kształtowania polityki przez swoich członków;

- 6) WYRAŻA GŁĘBOKIE ZANIEPOKOJENIE bezprecedensowym kryzysem żywnościowym, przed którym stoi świat i który dotyka w szczególności najbiedniejsze kraje i społeczności znajdujące się w najtrudniejszej sytuacji, a co za tym idzie pogłębia nierówności; PRZYPOMINA, że stanowczo potępia nieuzasadnioną i niczym niesprobowaną wojnę napastniczą Rosji przeciwko Ukrainie, której negatywne i długoterminowe skutki dla bezpieczeństwa żywnościowego jeszcze drastyczniej pogłębiają ten kryzys;
- 7) POTWIERDZA, że UE jest zdeterminowana odpowiedzieć na problem globalnego braku bezpieczeństwa żywnościowego i PRZYPOMINA o swoim pełnym poparciu dla prowadzonych pod egidą ONZ wysiłków na rzecz zapobieżenia dalszemu pogarszaniu się sytuacji; DOCENIA wysiłki FAO w zakresie monitorowania skutków prowadzonej przez Rosję wojny napastniczej dla bezpieczeństwa żywnościowego zarówno w Ukrainie, jak i na całym świecie, oraz w zakresie zaradzania tym skutkom, a także APELUJE do FAO, by pilnie zintensyfikowała te wysiłki i w pełni wdrożyła odnośne decyzje podjęte przez organy zarządcze FAO².

Rola FAO w budowaniu zrównoważonej przyszłości

- 8) DOSTRZEGA kluczowy wkład wnoszony przez FAO w poszczególne dziedziny rolnictwa, w tym hodowlę, leśnictwo, rybołówstwo i akwakulturę, w celu budowania zrównoważonej przyszłości; w tym względzie PRZYPOMINA o konkluzjach Rady w sprawie priorytetów UE na szczyt ONZ w sprawie systemów żywnościowych w 2021 r.³ i APELUJE do FAO, by zwiększyła wysiłki w poniższych kluczowych obszarach poprzez:
- odgrywanie wiodącej roli w promowaniu i wspieraniu przejścia na odporne i zrównoważone systemy żywnościowe poprzez propagowanie prawa do odpowiedniej żywności oraz podejścia zakładającego przekształcanie systemów żywnościowych, które pozwala zapewnić wszystkim ludziom bezpieczną i bogatą w składniki odżywcze żywność oraz zdrową dietę, ze szczególnym naciskiem na społeczności znajdujące się w trudnej sytuacji, a jednocześnie stanowi wkład w rozwiązywanie wyzwań związanych ze zmianą klimatu i środowiskiem;
 - dalsze wspieranie konkurencyjnego, różnicowanego, zrównoważonego i odpornego sektora rolnictwa, hodowli i leśnictwa, w którym jednakową wagę przypisuje każdemu z trzech wymiarów zrównoważoności, w szczególności poprzez propagowanie rozwiązań, innowacji i najlepszych praktyk pozwalających przekształcać systemy żywnościowe i zwiększać wydajność, a jednocześnie przeciwdziałać degradacji gruntów, wód i lasów, a także utracie różnorodności biologicznej;

² W szczególności decyzję podjętą przez Radę FAO na 169. sesji.

³ 9335/21.

- propagowanie zrównoważonych i zintegrowanych praktyk gospodarowania zasobami, a także zasobooszczędności, z uwzględnieniem zwiększonej presji wynikającej z rosnącej liczby ludności świata oraz wrażliwości ekosystemów, zarówno na lądzie, jak i w wodzie;
- przyczynianie się do spójnych zrównoważonych rozwiązań dla licznych i transgranicznych wyzwań związanych z wodą, które odpowiednio uwzględniają związek między wodą, energią, żywnością i ekosystemem, w ramach realizacji uzgodnionych programów działania ONZ;
- czynienie postępów w pracach w zakresie walki z wylesianiem na świecie, w tym definicji uzgodnionych na szczeblu międzynarodowym, oraz w zakresie pustynnienia, przy czym należy stosować zintegrowane podejścia oparte na ochronie krajobrazu i wspierać współpracę międzynarodową w tej dziedzinie;
- zintensyfikowanie wysiłków w walce z nielegalnymi, nieraportowanymi i nieuregulowanymi połowami i propagowanie zrównoważonego rybołówstwa przyczyniającego się do bezpieczeństwa żywnościowego oraz do poprawy międzynarodowego zarządzania oceanami, w tym poprzez aktywnie promowanie i wspieranie wdrażania prawnie wiążących instrumentów służących wyeliminowaniu nie zrównoważonych praktyk połowowych;
- propagowanie i wspieranie synergii między rolnictwem, w tym hodowlą, leśnictwem, rybołówstwem i akwakulturą, po to by wykorzystać wspólne szanse, zaradzić wspólnym wyzwaniom i ograniczyć kompromisy;
- przyspieszenie prac FAO nad innowacyjnymi zrównoważonymi modelami biznesowymi i łańcuchami wartości, ze szczególnym naciskiem na gospodarkę o obiegu zamkniętym, biogospodarkę i rozwiązania oparte na zasobach przyrody, we współpracy z sektorem prywatnym i wszystkimi odnośnymi podmiotami, tak by zapewnić dodatkowe i alternatywne godziwe źródła utrzymania wzdłuż całego łańcucha dostaw żywności, a tym samym zwiększyć efektywność gospodarowania zasobami i ograniczyć odpady, z należyтым uwzględnieniem perspektywy lokalnej oraz potrzeb i wkładów małych gospodarstw rolnych i rolników prowadzących gospodarstwo rodzinne;
- wykorzystanie potencjału innowacji i cyfryzacji, z należyтым poszanowaniem odnośnych ram prawnych, po to by w zrównoważony sposób zwiększyć wydajność i przekształcać systemy żywnościowe.

Rola FAO w przeciwdziałaniu brakowi bezpieczeństwa żywnościowego w ramach działań podejmowanych w zakresie powiązania: pomoc humanitarna – rozwój – pokój

9) DOCENIA istotne prace FAO dotyczące przeciwdziałania brakowi bezpieczeństwa żywnościowego i niedożywieniu na świecie; PRZYPOMINA o swoich obawach dotyczących konfliktów jako przyczyny braku bezpieczeństwa żywnościowego i ZWRACA SIĘ do FAO, by zapewniła wskazówki dotyczące działań wspierających kraje i społeczności znajdujące się w trudnej sytuacji, w szczególności w odniesieniu do kobiet i dzieci, poprzez:

- rozwijanie swojego wkładu w działania podejmowane w zakresie powiązania: pomoc humanitarna – rozwój – pokój na szczeblu globalnym, regionalnym i lokalnym poprzez współpracę z innymi stosownymi organizacjami, zgodnie ze swoim mandatem i przewagą komparatywną, przy jednoczesnym przestrzeganiu i propagowaniu w ramach swojego programowania kryzysowego zasad humanitarnych i międzynarodowego prawa humanitarnego;
- wzmacnianie inwestycji w systemy wczesnego ostrzegania, podejmowanie działań wyprzedzających i przedstawienie propozycji strategii krótko- i średnioterminowych, które pozwolą szybko i skutecznie przeciwdziałać pojawiającym się kryzysom, wspieranie działań w zakresie wczesnej odbudowy oraz przekazywanie wskazówek co do rehabilitacji w sektorach rolnictwa, leśnictwa i rybołówstwa oraz źródeł utrzymania na obszarach wiejskich, z myślą o perspektywie rozwoju długoterminowego;
- monitorowanie skutków konfliktów (oraz powiązanych zagrożeń) dla globalnego bezpieczeństwa żywnościowego, a także dalsze zapewnianie członkom w odpowiednim czasie wysokiej jakości informacji o zmianach sytuacji na rynku oraz zakłóceniach w łańcuchu dostaw produktów rolno-spożywczych, z myślą o sprawnie prowadzonym, otwartym i przewidywalnym handlu, który jest zgodny z zasadami WTO i przejrzystością rynku, za pośrednictwem inicjatyw takich jak system informacji o rynkach rolnych (AMIS).

Rola FAO w szerszym systemie ONZ

10) PODKREŚLA znaczenie zapewnienia stałego dostosowania prac FAO do szerszego programu działań ONZ z zastosowaniem podejścia opartego na prawach człowieka, zgodnie z wizją „jednej ONZ”, i APELUJE do FAO, by:

- występowała jako orędowniczka wdrożenia oenzetowskiej Agendy 2030, w tym by realizowała ważne zadanie polegające na monitorowaniu wskaźników celów zrównoważonego rozwoju objętych jej zakresem zadań oraz sporządzaniu sprawozdań na ten temat, a także na wspieraniu prac członków, by śledzić czynione przez nich postępy w zakresie realizacji wspomnianych celów;

- zapewniła skuteczne wdrażanie reformy systemu pomocy rozwojowej ONZ poprzez ścisłą współpracę i dialog za pośrednictwem systemu stałego koordynatora z myślą o skutecznej koordynacji z szerszym systemem ONZ na poziomie krajowym;
- kontynuowała wzmacnianie swojej współpracy i działań międzysektorowych z innymi agencjami i podmiotami ONZ, w szczególności by nadal zacieśniała współpracę z Międzynarodowym Funduszem Rozwoju Rolnictwa (IFAD) oraz Światowym Programem Żywnościowym (WFP), a także by wspierała inne stosowne inicjatywy prowadzone pod egidą ONZ w oparciu o synergię i przewagę komparatywną;
- aktywnie wspierała Komitet ds. Światowego Bezpieczeństwa Żywnościowego (CFS), który jest inkluzywną wielostronną platformą umożliwiającą propagowanie światowego bezpieczeństwa żywnościowego i zrównoważonych systemów żywnościowych, oraz powiązaną z platformą Grupę Ekspertów Wysokiego Szczebla, a także by promowała akceptowanie i stosowanie zaleceń politycznych i dobrowolnych wytycznych przedstawianych przez CFS;
- w dalszym ciągu wspierała działania podjęte w nawiązaniu do szczytu ONZ w sprawie systemów żywnościowych z 2021 r., w ścisłej współpracy z innymi agencjami ONZ, rządami, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, sektorem prywatnym i innymi podmiotami, a także by ułatwiała skuteczne i wydajne działanie centrum koordynacyjnego oraz wspierała członków w realizacji ich ścieżek przemian.

Poprawa skuteczności i zarządzania FAO z myślą o większym wpływie i lepszych wynikach

- 11) POKDREŚLA potrzebę stałych wysiłków służących zapewnieniu FAO zdolności, które pozwolą jej faktycznie realizować swój zakres zadań, w myśl wskazówek przedstawionych przez organy zarządcze FAO i zgodnie z potrzebami i oczekiwaniami jej członków;
- 12) Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE strategiczne ramy FAO na lata 2022–2031 wraz z celami zrównoważonego rozwoju, większy nacisk na proces decyzyjny oparty na dowodach i faktach naukowych oraz wzmocnienie Biura ds. Oceny i Biura Inspektora Generalnego; DOCENIA pozytywne prace nad zapobieganiem napastowaniu, molestowaniu seksualnemu i wykorzystywaniu seksualnemu i nadużyciom, a także nad poprawą zarządzania ryzykiem;

- 13) OCZEKUJE dalszych usprawnień, jeśli chodzi o zarządzanie, skuteczność, przejrzystość, bezstronność, rozliczalność oraz zarządzanie ryzykiem, zgodnie z najwyższymi standardami ONZ i pod kierunkiem Rady Koordynacyjnej Dyrektorów Generalnych Systemu Narodów Zjednoczonych oraz Wspólnej Jednostki Kontroli, w ścisłym dialogu z członkami FAO, w tym w następujących obszarach:
- zarządzanie oparte na wynikach i sprawozdania z wyników, ze szczególnym naciskiem na biura zdecentralizowane oraz programy i projekty, w tym dostosowanie strategii organizacyjnych do działań na szczeblu krajowym, a także lepsze wykorzystanie w ramach strategii organizacyjnych FAO wiedzy dostępnej na szczeblu krajowym;
 - większy nacisk na osiąganie wyników i wywieranie wpływu na szczeblu krajowym poprzez rozwijanie podejścia programowego, przy jednoczesnym zapewnieniu przejrzystego i przewidywalnego procesu programowania, a także współpracy na szczeblu krajowym z kluczowymi podmiotami;
 - opracowanie kompleksowej wizji finansowania organizacji, w tym korzystanie z obowiązkowych i dobrowolnych składek, zarządzanie poszczególnymi rozwiązaniami finansowymi oraz tym, jak przyczyniają się one do realizacji założeń organizacji i ram strategicznych w skuteczny, wydajny i przejrzysty sposób;
 - terminowy, przejrzysty i łatwy dostęp członków do informacji dotyczących zarządzania organizacją, w tym do krajowych ram programowania, ustaleń dotyczących zamówień oraz umów partnerskich ze stronami trzecimi, z należyтым poszanowaniem strategii FAO w zakresie angażowania sektora prywatnego;
 - zarządzanie zasobami ludzkimi poprzez strategie, którym przyświecają różnorodność, równość, przejrzystość i kwalifikacje;
 - większa równość płci i inkluzywność, z należyтым uwzględnieniem osiągnięcia parytetu płci na wyższych stanowiskach oraz poszanowaniem punktów widzenia kobiet i dzieci, młodzieży i ludności rdzennej oraz osób z niepełnosprawnościami na wszystkich szczeblach, w tym poprzez korzystanie z danych zdezagregowanych pod kątem płci, wieku i niepełnosprawności;

- najwyższe standardy i najlepsze praktyki w odniesieniu do zarządzania danymi, z zapewnieniem prawa do prywatności i ochrony danych osobowych, praw własności intelektualnej, a także niezależny nadzór na realizowaniem polityki w zakresie danych;
- solidne zabezpieczenia gwarantujące uczciwość i całkowitą tajność głosowania tajnego, z poszanowaniem najlepszych praktyk stosowanych w ramach systemu ONZ w tej dziedzinie.

Współpraca UE i jej państw członkowskich z FAO

- 14) KŁADZIE NACISK na długoletnie i owocne partnerstwo między FAO a UE i jej państwami członkowskimi; PRZYPOMINA, że UE i jej państwa członkowskie zapewniają FAO znaczne wsparcie, w tym poprzez dobrowolne składki;
- 15) MA NADZIEJĘ na zacieśnione dialog i współpracę w zakresie realizacji globalnego programu działań na rzecz zrównoważoności i klimatu w odniesieniu do rolnictwa, w tym hodowli, leśnictwa, rybołówstwa, akwakultury oraz bezpieczeństwa żywnościowego i żywienia, w szczególności poprzez:
 - wdrożenie strategii FAO w zakresie zmiany klimatu, różnorodności biologicznej oraz nauki i innowacji;
 - tematyczne punkty krytyczne w odniesieniu do transformacji systemów żywnościowych, w tym dywersyfikacja upraw, źródeł białka i nawozów, propagowanie dobrostanu zwierząt i hodowli wywierającej mniejszy wpływ na klimat, agroekologia i inne innowacyjne podejścia, zachowanie i poprawa stanu gleby, ograniczenie zanieczyszczenia, zależności od pestycydów chemicznych i korzystania z paliw kopalnych w rolnictwie, a także zajęcie się problemem strat i marnowania żywności wzdłuż całego łańcucha żywnościowego;
 - podejście „Jedno zdrowie”, by lepiej zająć się kompleksowymi wyzwaniami zdrowotnymi w przypadku ludzi, zwierząt, roślin i środowiska, w tym wspólne wysiłki za pośrednictwem sojuszu czterostronnego, by ograniczać oporność na środki przeciwdrobnoustrojowe w systemach żywnościowych oraz wzmocnić odporność tych systemów na pandemię, a także prace nad zwalczaniem chorób transgranicznych;

- inicjatywy prognostyczne, badania, wszelkie formy innowacji oraz wymianę wiedzy, w tym poprzez sieci edukacyjne rolników i współpracę między FAO a instytucjami badawczymi i akademickimi i innymi zainteresowanymi stronami w UE;
- działania standaryzacyjne, w tym w ramach prac Komisji Kodeksu Żywnościowego nad bezpieczeństwem żywności i standardami jakości, by chronić zdrowie konsumentów i zapewnić uczciwe praktyki w ramach handlu żywnością, a także w ramach prac Międzynarodowej konwencji ochrony roślin, z należytym uwzględnieniem stosowania podejścia „Jedno zdrowie” w procesie analizy ryzyka;
- równość płci, wzmocnienie pozycji kobiet i dziewcząt oraz podejścia transformacyjne z punktu widzenia równości płci, a także wspieranie roli młodzieży na obszarach wiejskich;
- globalną sieć na rzecz przeciwdziałania kryzysom żywnościowym jako globalny sojusz podmiotów działających w dziedzinie pomocy humanitarnej i rozwojowej w celu zaradzenia pierwotnym przyczynom kryzysów żywnościowych i wspierania trwałych rozwiązań;
- globalne partnerstwo na rzecz gleb z myślą o poprawie gospodarowania glebą i stanu gleby.

16) POTWIERDZA zdeterminowanie UE i jej państw członkowskich, by skonsolidować i wzmocnić ich współpracę z FAO i nadal współdziałać z członkami FAO, by zapewnić skuteczność działań FAO na rzecz zrównoważonej przyszłości i bezpieczeństwa żywnościowego dla wszystkich ludzi.
