

Bruxelles, den 10. marts 2023
(OR. en)

7222/23

AGRI 116
FAO 7
CONUN 80
DEVGEN 61
COHAFA 32
COAFR 104
ENV 225
CLIMA 122
SAN 132
SUSTDEV 46
RELEX 328

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Konklusioner om EU's prioriteter for De Forenede Nationers Fødevare- og Landbrugsorganisations (FAO's) effektive sikring af en bæredygtig fremtid og fødevaresikkerhed for alle – <i>Godkendelse</i>

1. I andet halvår af 2022 indledte Gruppen vedrørende Internationale Fødevare- og Landbrugsspørgsmål (FAO) under det tjekkiske formandskab drøftelser med henblik på at opstille EU's og dets medlemsstaters strategiske prioriteter på mellemlang sigt for De Forenede Nationers Fødevare- og Landbrugsorganisation (FAO). Delegationerne var enige om, at opstillingen af sådanne prioriteter er særlig relevant i lyset af det kommende valg af FAO's generaldirektør, der er berammet til juli 2023.
2. I første halvdel af 2023 fortsatte det svenske formandskab drøftelserne og forelagde et udkast til Rådets konklusioner, som gruppen gennemgik i detaljer på møderne den 17. januar og den 21. februar 2023, sideløbende med en omfattende skriftlig konsultationsproces.
3. I forbindelse med ovennævnte drøftelser understregede delegationerne, at FAO skal yde et vigtigt bidrag med hensyn til at fremme omstillingen til bæredygtige fødevaresystemer og tackle de udfordringer, der er uløseligt forbundet med klimakrisen, tabet af biodiversitet og

forringelsen af naturressourcer. Delegationerne anerkendte også, at den rolle, FAO har med hensyn til at lede en multilateral indsats for at udrydde sult og alle former for fejlernæring og opnå fødevarer sikkerhed og ernæring for alle, aldrig har været mere vigtig i lyset af den nuværende, hidtil usete fødevarekrise, som er blevet alvorligt forværret af Ruslands uberettigede og uprovokerede angrebskrig mod Ukraine.

4. Den 9. marts 2023 noterede formandskabet sig efter en endelig skriftlig konsultation gruppens enighed om teksten til udkastet til Rådets konklusioner, jf. ST 5114/4/2023 REV 4¹.
5. På baggrund af ovenstående opfordres De Faste Repræsentanters Komité til at bekræfte den enighed, der blev opnået i gruppen, og henstille til Rådet, at det som A-punkt på en kommende samling godkender konklusionerne i bilaget til denne note.

¹ Det endelige udkast til Rådets konklusioner blev efterfølgende omdelt med referencen ST 5114/5/2023 REV5.

Udkast til
RÅDETS KONKLUSIONER
om EU's prioriteter for De Forenede Nationers Fødevare- og
Landbrugsorganisations (FAO's) effektive sikring af en bæredygtig
fremtid og fødevaresikkerhed for alle

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

- 1) BEKRÆFTER på ny sit stærke engagement i multilateralisme og den regelbaserede verdensorden med FN-systemet i centrum for at give effektive svar på vores tids store udfordringer, der kræver globale løsninger, med fuld respekt for de universelle menneskerettigheder;
- 2) GENTAGER sit urokkelige engagement i og UNDERSTREGER FAO's afgørende bidrag til gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og dens verdensmål for bæredygtig udvikling, FN's rammekonvention om klimaændringer og Parisaftalen, konventionen om den biologiske mangfoldighed og den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet samt FN's konvention om bekæmpelse af ørkendannelse;
- 3) UNDERSTREGER det vigtige bidrag, som FAO skal yde med hensyn til at fremme omstillingen til bæredygtige fødevaresystemer og tackle de udfordringer, der er uløseligt forbundet med klimakrisen, tabet af biodiversitet og forringelsen af naturressourcer;
- 4) FREMHÆVER FAO's afgørende rolle som et upartisk og medlemsledet FN-agentur med hensyn til at lede en multilateral indsats for at udrydde sult og alle former for fejlernæring og opnå fødevaresikkerhed og ernæring for alle samt med hensyn til at bekæmpe fattigdom;
- 5) UNDERSTREGER betydningen af FAO som en specialiseret videnbaseret organisation med hensyn til at fastlægge normer og standarder baseret på videnskabelig dokumentation og viden og med hensyn til at yde teknisk støtte og kapacitetsopbygning, herunder til dens medlemmers politiske beslutningstagning;

- 6) ER DYBT BEKYMRET over den hidtil usete fødevarekrise, som verden står over for, og som navnlig berører de fattigste lande og de mest sårbare befolkningsgrupper og dermed forværrer ulighederne; GENTAGER sin resolute fordømmelse af Ruslands uberettigede og uprovokerede angrebskrig mod Ukraine, hvis negative og langvarige konsekvenser for fødevaresikkerheden i alvorlig grad forværrer krisen;
- 7) BEKRÆFTER PÅ NY EU's stærke tilsagn om at reagere på den globale fødevareusikkerhed og GENTAGER sin fulde støtte til de FN-ledede bestræbelser på at undgå en yderligere optrapning; ANERKENDER FAO's bestræbelser på at overvåge og håndtere konsekvenserne af Ruslands angrebskrig for fødevaresikkerheden både i Ukraine og globalt og OPFORDRER indtrængende FAO til at intensivere disse bestræbelser og fuldt ud gennemføre de relevante beslutninger fra FAO's styrende organer²;

FAO's rolle i opbygningen af en bæredygtig fremtid

- 8) ANERKENDER FAO's afgørende bidrag inden for landbrug, herunder husdyrbrug, skovbrug, fiskeri og akvakultur, for at skabe en bæredygtig fremtid; MINDER i den forbindelse OM Rådets konklusioner om EU's prioriteter for FN's topmøde om fødevaresystemer i 2021³ og OPFORDRER FAO til at øge sin indsats på nøgleområder ved:
- at gå forrest med hensyn til at slå til lyd for og støtte omstillingen til modstandsdygtige og bæredygtige fødevaresystemer ved at fremme retten til tilstrækkelig ernæring og en transformativ tilgang til fødevaresystemer, der tilvejebringer sikre og nærrende fødevarer og sund kost til alle, med særlig vægt på sårbare befolkningsgrupper, samtidig med at der bidrages til løsninger på klimaændringer og miljømæssige udfordringer
 - fortsat at fremme en konkurrencedygtig, diversificeret, bæredygtig og modstandsdygtig landbrugs-, husdyr- og skovbrugssektor, der integrerer de tre dimensioner af bæredygtighed på lige fod, navnlig ved at fremme løsninger, innovationer og bedste praksis med henblik på at omstille fødevaresystemer og øge produktiviteten og samtidig undgå jord-, vand- og skovforringelse samt tab af biodiversitet

² Navnlig beslutningen, som blev vedtaget af FAO's Råd på dets 169. forsamling.

³ 9335/21.

- at slå til lyd for en bæredygtig og integreret ressourceforvaltningspraksis samt ressourceeffektivitet under hensyntagen til det øgede pres fra en voksende verdensbefolkning og økosystemernes skrøbelighed både på land og i vand
- at bidrage til sammenhængende bæredygtige løsninger på de mange og grænseoverskridende udfordringer på vandområdet, som behørigt anerkender sammenhængen mellem vand og energi og fødevareøkosystemet, og fremme de vedtagne FN-dagsordener
- at fremme sit arbejde med bekæmpelse af global skovrydning, herunder med internationalt aftalte definitioner, og vedrørende ørkendannelse ved at anvende integrerede landskabstilgange og støtte internationalt samarbejde på dette område
- at øge indsatsen for at bekæmpe ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri og fremme bæredygtigt fiskeri, der bidrager til fødevaresikkerheden og bedre international havforvaltning, herunder ved aktivt at fremme og støtte gennemførelsen af retligt bindende instrumenter til afskaffelse af ikkebæredygtigt fiskeri
- at fremme og understøtte synergier mellem landbrug, herunder husdyrbrug, skovbrug, fiskeri og akvakultur, for at udnytte fælles muligheder, tackle fælles udfordringer og afbøde kompromiser
- at optrappe sit arbejde med innovative bæredygtige forretningsmodeller og værdikæder med særligt fokus på cirkulær økonomi, bioøkonomi og naturbaserede løsninger i samarbejde med den private sektor og alle relevante aktører, så der skabes yderligere og alternative, anstændige indkomstmuligheder i hele fødevarekæden, og dermed øge ressourceeffektiviteten og reducere spildet under behørig hensyntagen til det lokale perspektiv og mindre landbrugeres og familielandbrugeres behov og bidrag
- at udnytte potentialet i innovation og digitalisering med behørig respekt for de relevante retlige rammer for på bæredygtig vis at øge produktiviteten og omstille fødevaresystemerne;

FAO's rolle i sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred med henblik på at tackle fødevareusikkerhed

- 9) ANERKENDER FAO's vigtige arbejde med at tackle fødevareusikkerhed og fejlnærning i verden; MINDER OM sin bekymring over, at konflikter er en drivkraft for fødevareusikkerhed, og OPFORDRER FAO til at lede indsatsen til støtte for sårbare lande og befolkningsgrupper, med særligt hensyn til kvinder og piger, ved at:
- udvikle sit bidrag til sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred på globalt, regionalt og lokalt plan gennem samarbejde med andre relevante organisationer i tråd med sit mandat og sine komparative fordele, samtidig med at den fortsat tilslutter sig og fremmer de humanitære principper og den humanitære folkeret i sin nødprogrammering
 - styrke investeringerne i systemer for tidlig varsling, træffe foregribende foranstaltninger og fremsætte politikforslag på kort og mellemlang sigt med henblik på at håndtere nye kriser effektivt og hurtigt, støtte tidlige genopretningsaktiviteter og styre genopretningen af landbrugs-, skovbrugs- og fiskerisektoren og livsgrundlaget i landdistrikterne med et langsigtet udviklingsperspektiv
 - overvåge konflikters indvirkning på den globale fødevaresikkerhed og de dermed forbundne risici og fortsat give medlemmerne rettidige oplysninger af høj kvalitet om markedsudviklingen og forstyrrelserne i forsyningskæderne for landbrugsfødevarer til støtte for en velfungerende, åben og forudsigelig handel, som er i overensstemmelse med WTO's regler og sikrer markedsgennemsigtighed gennem dokumenterede initiativer såsom landbrugsmarkedsinformationssystemet (AMIS);

FAO's rolle i det bredere FN-system

- 10) UNDERSTREGER betydningen af at sikre fortsat nøje tilpasning af FAO's arbejde til FN's bredere dagsorden gennem en menneskerettighedstilgang, der leverer resultater som ét FN, og OPFORDRER FAO til:
- at kæmpe for gennemførelsen af FN's 2030-dagsorden, herunder den vigtige opgave med at overvåge og rapportere om indikatorerne for verdensmålene under dens ansvar og med at støtte medlemmernes arbejde med at registrere deres fremskridt med hensyn til verdensmålene;

- at sikre en effektiv gennemførelse af reformen af FN's udviklingssystem gennem tæt samarbejde og dialog via det stedlige koordinatorsystem med henblik på effektiv koordinering med det bredere FN-system på landeniveau
- fortsat at styrke sit samarbejde og tværsektorielle arbejde med andre FN-agenturer og -organer og navnlig yderligere at styrke sit samarbejde med Den Internationale Fond for Landbrugsudvikling (IFAD) og Verdensfødevareprogrammet (WFP) og støtte andre relevante FN-ledede initiativer baseret på synergier og komparative fordele
- aktivt at støtte Komitéen for Verdens Fødevaresikkerhed (CFS) som en inklusiv multiinteressentplatform til fremme af global fødevaresikkerhed og bæredygtige fødevaresystemer og dens ekspertpanel på højt plan og fremme udbredelsen og anvendelsen af CFS' politikanbefalinger og frivillige retningslinjer
- fortsat at støtte opfølgningen af De Forenede Nationers topmøde om fødevaresystemer i 2021 (UNFSS) i tæt samarbejde med andre FN-agenturer, regeringer, civilsamfundsorganisationer, den private sektor og andre aktører samt at fremme et effektivt koordineringsknudepunkt og støtte medlemmerne i gennemførelsen af deres transformative tilgange;

Forbedret effektivitet i og forvaltning af FAO for at opnå større virkning og bedre resultater

- 11) FREMHÆVER behovet for at blive ved med at sikre FAO's evne til effektivt at opfylde sit mandat i overensstemmelse med retningslinjerne fra FAO's styrende organer og medlemmernes behov og forventninger;
- 12) GLÆDER SIG OVER tilpasningen af FAO's strategiske ramme for 2022-2031 til verdensmålene, det øgede fokus på evidensbaseret og videnskabeligt baseret beslutningstagning og styrkelsen af evalueringskontoret og generalinspektørens kontor; ANERKENDER det positive arbejde med at forebygge chikane, seksuel chikane og seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug samt med hensyn til bedre risikostyring;

- 13) FORVENTER yderligere forbedringer med hensyn til forvaltning, effektivitet, gennemsigtighed, upartiskhed, ansvarlighed og risikostyring i overensstemmelse med de højeste FN-standarder og styret af De Forenede Nationers Administrative Råd for Koordinering (CEB) og Den Fælles Inspektionsenhed (JIU) i tæt dialog med FAO-medlemmer, herunder på følgende områder:
- resultatbaserede forvaltnings- og effektivitetsrapporter med særligt fokus på decentraliserede kontorer og på programmer og projekter, herunder tilpasning af interne politikker til foranstaltninger på landeniveau samt bedre udnyttelse af viden på landeniveau i FAO's interne politikker
 - øget fokus på at opnå resultater og virkninger på landeniveau gennem udvikling af en programorienteret tilgang, der sikrer en gennemsigtig og forudsigelig programmeringsproces samt samarbejde på landeniveau med centrale aktører
 - udvikling af en omfattende vision for finansieringen af organisationen, herunder anvendelse af obligatoriske og frivillige bidrag, forvaltning af de forskellige finansieringsordninger, og hvordan disse bidrager til at opfylde organisationens mål og gennemføre den strategiske ramme på en effektiv og gennemsigtig måde
 - rettidig, gennemsigtig og let adgang for medlemmerne til oplysninger, der er relevante for forvaltningen af organisationen, herunder landeprogrammeringsrammer, indkøbsordninger og partnerskabsaftaler med tredjeparter, under behørig hensyntagen til FAO's strategi for inddragelse af den private sektor
 - forvaltning af menneskelige ressourcer gennem politikker, der bygger på mangfoldighed, lighed, gennemsigtighed og fortjeneste
 - øget ligestilling mellem kønnene og inklusion under behørig hensyntagen til at opnå ligestilling mellem kønnene i ledende stillinger og integrere perspektiverne for kvinder og piger, unge og oprindelige folk og personer med handicap på alle niveauer, bl.a. gennem anvendelse af data opdelt efter køn, alder og handicap

- de højeste standarder og den bedste praksis med hensyn til datastyring, sikring af retten til privatlivets fred og beskyttelse af personoplysninger, intellektuelle ejendomsrettigheder samt uafhængigt tilsyn med gennemførelsen af datapolitikken
- solide sikkerhedsforanstaltninger for at sikre valghandlingens integritet og fuld hemmeligholdelse af vælgerens hemmelige afstemning under overholdelse af bedste praksis i FN-systemet på dette område;

EU's og dets medlemsstaters samarbejde med FAO

- 14) UNDERSTREGER det langvarige og frugtbare partnerskab mellem FAO og EU og dets medlemsstater; MINDER OM den betydelige støtte, som EU og dets medlemsstater yder til FAO, herunder gennem frivillige bidrag;
- 15) SER FREM TIL øget dialog og samarbejde om at fremme den globale bæredygtigheds- og klimadagsorden i forbindelse med landbrug, herunder husdyrbrug, skovbrug, fiskeri, akvakultur og fødevarer sikkerhed samt ernæring, navnlig via:
 - gennemførelsen af FAO's strategier for klimaændringer, biodiversitet samt videnskab og innovation
 - tematiske indsatsområder inden for omstilling af fødevaresystemer, herunder diversificering af afgrøder, proteiner og gødningsstoffer, fremme af dyrevelfærd og husdyrbrug med mindre indvirkning på klimaet, agroøkologien og andre innovative tilgange, bevarelse og forbedring af jordbundens sundhed, reduktion af forurening, afhængighed af kemiske pesticider og anvendelse af fossile brændstoffer i landbruget og håndtering af fødevaretab og madspild i hele fødevarekæden
 - One Health-tilgangen til bedre håndtering af komplekse sundhedsudfordringer for mennesker, dyr, planter og miljøet, herunder en fælles indsats gennem firepartsmødet, for at reducere antimikrobiel resistens i fødevaresystemer og styrke deres modstandsdygtighed over for pandemier samt arbejdet med at bekæmpe grænseoverskridende sygdomme

- initiativer vedrørende fremtidsstudier, forskning, alle former for innovation og videndeling, herunder gennem uddannelsesnetværk for landbrugere og samarbejde mellem FAO og forskningsinstitutioner og akademiske institutioner og andre interessenter i EU
 - fastsættelse af standarder og normer, herunder som led i Codex Alimentarius-Kommissionens arbejde med standarder for fødevarer sikkerhed og -kvalitet for at beskytte forbrugernes sundhed og sikre fair praksis inden for handel med fødevarer og som led i den internationale plantebeskyttelseskonventions arbejde under behørig hensyntagen til anvendelsen af en One Health-tilgang i risikoanalyseprocessen
 - ligestilling mellem kønnene, styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status og kønstransformative tilgange samt fremme af unges rolle i landdistrikterne
 - det globale netværk til bekæmpelse af fødevarekriser som den globale alliance af humanitære aktører og udviklingsaktører, der er engageret i at tackle de underliggende årsager til fødevarekriser og fremme bæredygtige løsninger
 - det globale jordbundspartnerskab med henblik på bedre jordforvaltning og jordbundssundhed;
- 16) BEKRÆFTER EU's og dets medlemsstaters tilsagn om at konsolidere og styrke deres samarbejde med FAO og fortsætte samarbejdet med FAO's medlemmer for at sikre en effektiv FAO-indsats med henblik på en bæredygtig fremtid og fødevarer sikkerhed for alle.
-