



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 15 mars 2022
(OR. en)

7218/22

FIN 336
INST 75

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 6000/22 ADD 1

Ärende: Budgetriktlinjerna för 2023
– *Rådets slutsatser (15 mars 2022)*

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om budgetriktlinjerna för 2023, som godkändes av rådet (ekonomiska och finansiella frågor) vid dess 3855:e möte den 15 mars 2022.

RÅDETS SLUTSATSER
OM BUDGETRIKTLINJERNA FÖR 2023

1. Rådet understryker att budgeten för 2023 har en central roll när det gäller att utveckla och förverkliga unionens överenskomna långsiktiga mål och prioriteringar samt bidra till den europeiska ekonomins återhämtning efter covid19-pandemin. För tredje året i rad kommer budgeten för 2023 att förstärkas av medel från det tillfälliga återhämtningsinstrumentet Next Generation EU.
2. Rådet understryker att unionens samtliga institutioner, organ och byråer måste respektera och efterleva alla delar av den fleråriga budgetramen för 2021-2027¹ när de fastställer och genomför budgeten för 2023.
3. Rådet upprepar att budgeten bör upprättas i enlighet med de budgetprinciper som fastställs i budgetförordningen², särskilt principerna om enhet, ettårighet, sund ekonomisk förvaltning och öppenhet.

¹ Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

4. Rådet anser att budgeten för 2023 bör vara realistisk, motsvara de faktiska behoven, säkerställa en återhållsam budgetering och, utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet³, lämna tillräckliga marginaler till budgettaken i den fleråriga budgetramen för att oförutsedda omständigheter ska kunna hanteras. Samtidigt bör budgeten för 2023 tillhandahålla tillräckliga resurser för att säkerställa att unionsprogram genomförs och utbetalningar av åtaganden som redan ingått i den nuvarande fleråriga budgetramen eller i tidigare fleråriga budgetramar sker i tid, särskilt eftersom 2023 är det sista året för genomförande av åtaganden genom delad förvaltning i enlighet med den fleråriga budgetramen 2014–2020. I detta syfte, vid behov och i vederbörligen motiverade fall, efter att alla möjliga omfördelningar i budgeten genomförts, bör tillräckliga anslag säkerställas med hjälp av den flexibilitet som medges, för att undvika obetalda fordringar från medlemsstaterna. Nivån på utestående åtaganden bör övervakas kontinuerligt.
5. Rådet understryker att budgetdisciplinen bör upprätthållas av alla unionens institutioner, organ och byråer, och betonar behovet av att endast budgetera utgiftsposter som anses nödvändiga. Dessutom påpekar rådet att de ytterligare belopp som ingår i budgeten, däribland från återanvändning av tillbakadraganden enligt artikel 15.3 i budgetförordningen, bör vara fullt ut förenliga med och begränsas till överenskommelsen om den fleråriga budgetramen för 2021-2027.

³ Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433I, 22.12.2020, s 28).

6. Rådet noterar den ökade exaktheten i medlemsstaternas prognoser⁴ och uppmanar kommissionen att beakta detta vid uppskattningen av betalningsnivån i budgetförslaget. Rådet betonar behovet av förutsägbarhet, både när det gäller medlemsstaternas bidrag till unionsbudgeten och utbetalningarna från unionsbudgeten till medlemsstaterna, och erinrar om att man genom precis budgetering undviker ovälkomna utmaningar för de nationella budgetarna. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att på ett öppet sätt tillhandahålla korrekta och tillförlitliga prognoser för alla inkomster, inbegripet återflöden, böter och det årliga belopp som ska betalas av Förenade kungariket 2023 i enlighet med utträdesavtalet⁵, vilket kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att i god tid kunna bedöma hur mycket de förväntas bidra med till unionsbudgeten.
7. Rådet understryker att korrigerande budgetverktyg, såsom ändringsbudgetar, bör begränsas till ett berättigat minimum, införas i tid för att möjliggöra en korrekt granskning och undvika avbrott i unionsprogram samt främst finansieras genom omfördelningar. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att separat och utan dröjsmål lägga fram inkomstrelaterade förslag till ändringsbudgetar efter det att den relevanta informationen blir tillgänglig. Rådet bekräftar att det är fast beslutet att så snart som möjligt ta ställning till eventuella förslag till ändringsbudgetar.

⁴ Såsom anges i punkt 7.2 om riktigheten i medlemsstaternas betalningsprognoser 2020 i rapporten om aktiv övervakning av och prognos för budgetgenomförandet 2020 (informerande not 2020 av den 24 mars 2021), se [Active monitoring and forecast of budget implementation 2020 | European Commission \(europa.eu\)](#). |

⁵ Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7).

8. Rådet understryker att taket för rubrik 7 i den fleråriga budgetramen 2021–2027 bygger på antagandet att alla EU-institutioner antar en övergripande och målinriktad strategi för att stabilisera antalet anställda och minska de administrativa utgifterna. Varje ökning som inte överensstämmer med dessa antaganden skulle kunna medföra otillbörlig press på rubrik 7 och undergräva den interinstitutionella jämvikten mellan institutionerna. Rådet uppmanar därför kommissionen att i förekommande fall fastställa och lägga fram initiativ, t.ex. genom att utnyttja bestämmelserna i artikel 314.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Rådet betonar också vikten av att varje institution ger transparenta och tydliga motiveringar till varje ytterligare anslag som inte överensstämmer med överenskommelsen om den fleråriga budgetramen. Rådet erinrar dessutom om vikten av att hålla finansieringen av decentraliserade organ under strikt kontroll och att begränsa den till motiverade behov.
9. För att de nationella parlamenten ska få tillräckligt med tid för att genomföra en detaljerad granskning och för att rådet grundligt ska kunna förbereda sin ståndpunkt uppmanar rådet kommissionen att lägga fram budgetförslaget för 2023 så snart som möjligt, dock senast vecka 23. Rådet uppmanar också kommissionen att kontinuerligt förbättra innehållet i sina budgetdokument genom att göra dem enklare, mer kortfattade och mer transparenta, samt se till att de senaste uppgifterna är tillgängliga. Rådet uppmanar kommissionen att i en reserv inkludera åtagande- och betalningsbemyndiganden som planeras för nya rättsakter eller ändringar av befintliga rättsakter som ännu inte har antagits, i linje med bestämmelserna i budgetförordningen.
10. Dessutom uppmanar rådet kommissionen att låta budgetförslaget åtföljas av en komplett uppsättning av de tillämpliga dokument som förtecknas i artikel 41 i budgetförordningen. Rådet uppmanar kommissionen att garantera full transparens och synlighet för alla medel inom ramen för Next Generation EU genom att tillhandahålla all relevant information, inbegripet sammanfattande tabeller över budgetanslagen inom ramen för Next Generation EU.

11. Rådet uppmanar kommissionen att regelbundet informera medlemsstaterna om de inkomster avsatta för särskilda ändamål som tas upp i budgeten, inbegripet från Next Generation EU och handels- och samarbetsavtalet med Förenade kungariket⁶, och att fullgöra sina skyldigheter enligt budgetförordningen vad gäller andra inkomster avsatta för särskilda ändamål som anslås till vissa program i enlighet med överenskommelsen om den fleråriga budgetramen 2021-2027.
12. Rådet betonar vikten av transparens vad gäller finansieringskostnaderna för Next Generation EU, förvaltningen av skulder och alla övriga åtaganden i unionens budget, och uppmanar kommissionen att tillhandahålla uppdateringar om utnyttjade medel för räntebetalningar. Rådet erinrar dessutom om kommissionens åtagande inom ramen för budgetförfarandet 2022 att säkerställa att det övergripande belopp som ursprungligen planerades för Europeiska unionens återhämtningsinstrument i den fleråriga budgetramen 2021–2027 är utnyttjas fullt ut för räntebetalningar eller förtidsbetalningar i enlighet med bestämmelserna i beslutet om egna medel⁷.
13. Rådet uppmanar samtliga institutioner att samarbeta på ett effektivt och konstruktivt sätt, så att budgetförfarandet går smidigt och budgeten för 2023 kan fastställas inom de tidsfrister som föreskrivs i EUF-fördraget. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att agera som en opartisk medlare under hela budgetförfarandet. Rådet uppmanar kommissionen att säkerställa snabb tillgång till utkast till gemensamma slutsatser som bör vara heltäckande och innehålla all relevant information (särskilt om åtaganden och betalningar) för att underlätta förlikningsförfarandet.

⁶ Avtal om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan – Del fem om deltagande i unionsprogram, sund ekonomisk förvaltning och finansiella bestämmelser (EUT L 444, 31.12.2020, s. 14).

⁷ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

14. Rådet upprepar att det fäster stor vikt vid dessa riktlinjer och förväntar sig att kommissionen beaktar dem på vederbörligt sätt vid utarbetandet av budgetförslaget för 2023.
 15. Dessa riktlinjer kommer att göras tillgängliga för Europaparlamentet och kommissionen samt för unionens övriga institutioner och organ.
-