

Bruselj, 15. marec 2022
(OR. en)

7218/22

FIN 336
INST 75

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	6000/22 ADD 1
Zadeva:	Proračunske smernice za leto 2023 – <i>Sklepi Sveta (15. marec 2022)</i>

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o proračunskih smernicah za leto 2023, ki jih je Svet (ekonomske in finančne zadeve) odobril na 3855. seji 15. marca 2022.

SKLEPI SVETA O PRORAČUNSKIH SMERNICAH ZA LETO 2023

1. Svet poudarja ključno vlogo proračuna za leto 2023 pri razvoju in uresničevanju dolgoročnih ciljev in političnih prednostnih nalog, dogovorjenih na ravni Unije, s čimer prispeva k okrevanju evropskega gospodarstva po pandemiji COVID-19. Proračun za leto 2023 bo že tretje leto zapored povečan s sredstvi iz začasnega instrumenta za okrevanje Next Generation EU (NGEU).
2. Svet poudarja, da morajo vse institucije, organi, uradi in agencije Unije pri pripravi in izvrševanju proračuna za leto 2023 spoštovati in upoštevati vse elemente večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027¹.
3. Svet ponovno poudarja, da bi bilo treba proračun določiti v skladu s proračunskimi načeli iz finančne uredbe², zlasti z načeli enotnosti, enoletnosti, dobrega finančnega poslovanja in preglednosti.

¹ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 11).

² Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

4. Svet meni, da bi moral biti proračun za leto 2023 stvaren, v skladu z dejanskimi potrebami in preudaren, moral pa bi tudi dajati na razpolago zadostne razlike do zgornjih meja večletnega finančnega okvira za primer nepredvidenih okoliščin, vendar brez poseganja v določbe Medinstitucionalnega sporazuma³. Hkrati bi moral proračun za leto 2023 zagotoviti dovolj sredstev za izvajanje programov Unije in za to, da se omogoči pravočasno plačilo obveznosti, že prevzetih v okviru sedanjega in prejšnjega večletnega finančnega okvira, zlasti ker je leto 2023 zadnje leto izvajanja obveznosti v okviru deljenega upravljanja na podlagi večletnega finančnega okvira 2014–2020. V ta namen bi bilo treba po potrebi in v ustrezno utemeljenih primerih, potem ko se izvedejo vse možne prerazporeditve v okviru proračuna, zagotoviti ustrezne odobritve z uporabo razpoložljivih prožnosti, da bi se izognili neplačanim terjatvam, ki jih predložijo države članice. Raven neporavnanih obveznosti bi bilo treba stalno spremljati.
5. Svet izpostavlja, da bi morale vse institucije, organi, uradi in agencije Unije ohraniti proračunsko disciplino, ter poudarja, da je treba v proračun vnesti le nujne odhodkovne postavke. Svet poleg tega poudarja, da bi morali biti dodatni zneski, vključeni v proračun, na primer zneski, ki izhajajo iz ponovne uporabe sproščenih obveznosti na podlagi člena 15(3) finančne uredbe, v celoti skladni z dogovorom o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 in omejeni na navedeni dogovor.

³ Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433I, 22.12.2020, str. 28).

6. Svet je seznanjen z večjo natančnostjo napovedi držav članic⁴ in poziva Komisijo, naj to upošteva pri oceni ravni plačil v predlogu proračuna. Svet poudarja potrebo po predvidljivosti prispevkov držav članic v proračun Unije in tudi plačil državam članicam iz proračuna Unije ter opozarja, da se z natančnim oblikovanjem proračuna lahko izognemo neljubim izzivom za nacionalne proračune. Zato poziva Komisijo, naj na pregleden način zagotovi natančne in zanesljive napovedi vseh prihodkov, vključno z vrnjenimi sredstvi, globami in letnim zneskom, ki jih bo Združeno kraljestvo v letu 2023 izplačalo v skladu s sporazumom o izstopu⁵, kar bo državam članicam omogočilo, da pravočasno ocenijo svoj pričakovani prispevek v proračun Unije.
7. Svet poudarja, da bi bilo treba korektivne proračunske instrumente, kot so spremembe proračuna, omejiti na upravičeni minimum in uvesti pravočasno, da bi omogočili ustrezen pregled in preprečili motnje v delovanju programov Unije, ter jih financirati predvsem s prerazporeditvami. Zlasti poziva Komisijo, naj ločeno, in takoj ko bodo na voljo ustrezne informacije, predstavi predloge sprememb proračuna, utemeljene na prihodkih. Svet ponovno poudarja, da je trdno odločen čim prej sprejeti stališče o predlogih sprememb proračuna.

⁴ Kot so navedene v točki 7.2 o točnosti napovedi plačil držav članic za leto 2020 v okviru dejavnega spremljanja in napovedi izvrševanja proračuna – informativni dopis za leto 2020 z dne 24. marca 2021, glej [Active monitoring and forecast of budget implementation 2020 | European Commission \(europa.eu\)](#).

⁵ Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, str. 7).

8. Svet poudarja, da zgornja meja iz razdelka 7 večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 temelji na predpostavki, da vse institucije Unije sprejmejo celovit in ciljno usmerjen pristop za stabilizacijo števila zaposlenih in zmanjšanje upravnih odhodkov. Vsako povečanje števila zaposlenih, ki ni v skladu s temi predpostavkami, bi lahko povzročilo nepotreben pritisk na razdelek 7 in škodilo ravnovesju med institucijami. Svet zato poziva Komisijo, naj po potrebi opredeli in predstavi pobude, vključno z uporabo določb iz člena 314(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Svet poudarja tudi, da je pomembno, da vsaka institucija zagotovi pregledne in jasne utemeljitve za vse dodatne odobritve, ki niso v skladu z dogovorom o večletnem finančnem okviru. Poleg tega opozarja, da je pomembno ohraniti strog nadzor nad financiranjem decentraliziranih agencij in to financiranje omejiti na upravičene potrebe.
9. Da bi nacionalni parlamenti imeli dovolj časa za podroben pregled, Svet pa za temeljito pripravo svojega stališča, Svet poziva Komisijo, naj čim prej predstavi predlog proračuna za leto 2023, najpozneje pa do 23. tedna. Komisijo tudi spodbuja, naj še naprej izboljšuje vsebino svojih proračunskih dokumentov, da bodo enostavnejši, bolj jedrnat in preglednejši, ter naj zagotovi, da bodo na razpolago najnovejši podatki. Svet poziva Komisijo, naj v skladu z določbami finančne uredbe v rezervo vključi odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil, predvidene za še nesprejete nove pravne akte oziroma še nesprejete spremembe obstoječih pravnih aktov.
10. Poleg tega Svet poziva Komisijo, naj predlogu proračuna priloži vse ustrezne dokumente iz člena 41 finančne uredbe. Komisijo tudi poziva, naj zagotovi, da bodo vsa sredstva v okviru NGEU povsem transparentna in prepoznavna, in sicer s sporočanjem vseh ustreznih informacij, vključno z zbirnimi razpredelnicami s proračunskimi odobritvami v okviru NGEU.

11. Svet poziva Komisijo, naj države članice redno obvešča o namenskih prejemkih, vnesenih v proračun, tudi iz NGEU ter sporazuma o trgovini in sodelovanju z Združenim kraljestvom⁶, ter izpolni svoje obveznosti iz finančne uredbe v zvezi z drugimi namenskimi prejemki, ki so dodeljeni nekaterim programom v skladu z dogovorom o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027.
12. Svet poudarja pomen preglednosti v zvezi s stroški financiranja NGEU ter upravljanjem dolgov in vsemi drugimi obveznostmi proračuna Unije ter poziva Komisijo, naj zagotovi najnovejše informacije o neporabljenih sredstvih za plačila obresti. Svet poleg tega opozarja na zavezo Komisije v okviru proračunskega postopka za leto 2022, in sicer da bo zagotovila, da bo celotni znesek, ki je bil prvotno načrtovan za proračunsko vrstico Instrumenta Evropske unije za okrevanje (EURI) v večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027, v celoti porabljen za plačilo stroškov obresti ali predčasno odplačilo, v skladu z določbami sklepa o virih lastnih sredstev⁷.
13. Svet spodbuja vse institucije, naj učinkovito in konstruktivno sodelujejo ter omogočijo nemoten potek proračunskega postopka in določitev proračuna za leto 2023 v rokih, določenih v PDEU. Zlasti poziva Komisijo, naj deluje kot nepristranska posrednica med celotnim proračunskim postopkom. Da bi olajšali spravni postopek, Svet poziva Komisijo, naj zagotovi pravočasen dostop do osnutkov elementov za skupne sklepe, ki bi morali biti celoviti in vsebovati vse ustrezne informacije (zlasti o obveznostih in plačilih).

⁶ Sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani; peti del o sodelovanju v programih Unije, dobrem finančnem poslovanju in finančnih določbah ter zadevni protokol (UL L 444, 31.12.2020, str. 14).

⁷ Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom, (UL L 424, 15.12.2020, str. 1).

14. Svet znova poudarja, da tem smernicam pripisuje izreden pomen, in pričakuje, da jih bo Komisija pri pripravi predloga proračuna za leto 2023 tudi ustrezno upoštevala.
 15. Te smernice bodo dane na razpolago Evropskemu parlamentu in Komisiji ter drugim institucijam in organom Unije.
-