

Bruxelles, 15 martie 2022
(OR. en)

7218/22

FIN 336
INST 75

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	6000/22 ADD 1
Subiect:	Orientările bugetare pentru exercițiul financiar 2023 – <i>Concluziile Consiliului (15 martie 2022)</i>

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind orientările bugetare pentru exercițiul financiar 2023, astfel cum au fost aprobate de Consiliu (Afaceri Economice și Financiare) în cadrul celei de a 3855-a reuniuni a sale din 15 martie 2022.

CONCLUZIILE CONSILIULUI
PRIVIND ORIENTĂRILE BUGETARE PENTRU EXERCITIUL FINANCIAR 2023

1. Consiliul subliniază că bugetul pentru 2023 are un rol esențial în definirea și realizarea obiectivelor și a priorităților politice pe termen lung convenite de Uniune, contribuind la redresarea economiei europene în urma pandemiei de COVID-19. Pentru al treilea an consecutiv, bugetul pentru 2023 va fi consolidat prin fondurile din instrumentul temporar de redresare, Next Generation EU (NGEU).
2. Consiliul subliniază că toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii trebuie să respecte toate elementele cadrului financiar multianual (CFM) 2021-2027¹ și să se conformeze acestora atunci când stabilesc și execută bugetul pentru exercițiul financiar 2023.
3. Consiliul reiterează că bugetul ar trebui să fie stabilit în conformitate cu principiile bugetare prevăzute în Regulamentul financiar², în speță principiile unității, anualității, bunei gestiuni financiare și transparenței.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 11).

² Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

4. Consiliul consideră că bugetul pentru exercițiul financiar 2023 ar trebui să fie realist, în conformitate cu nevoile concrete, să beneficieze de o gestiune bugetară prudentă și, fără a aduce atingere dispozițiilor Acordului interinstituțional (AII)³, să permită marje suficiente în cadrul plafoanelor din CFM pentru a se putea face față unor circumstanțe neprevăzute. În același timp, bugetul pentru exercițiul financiar 2023 ar trebui să furnizeze suficiente resurse pentru a asigura implementarea programelor Uniunii și pentru a permite plata în timp util a angajamentelor asumate deja în CFM-ul actual și în cel precedent, în special deoarece 2023 este ultimul an de execuție a angajamentelor care fac obiectul gestiunii partajate în temeiul CFM 2014-2020. În acest scop, dacă este necesar și în cazuri justificate în mod corespunzător, după efectuarea tuturor realocărilor posibile în cadrul bugetului, ar trebui să se asigure credite adecvate prin utilizarea mecanismelor de flexibilitate disponibile, pentru a se evita neonorarea cererilor de plată depuse de statele membre. Nivelul angajamentelor restante (RAL) ar trebui monitorizat în permanență.
5. Consiliul subliniază că disciplina bugetară ar trebui menținută de toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și insistă asupra necesității de a înregistra în buget numai elementele de cheltuieli considerate necesare. În plus, Consiliul atrage atenția că sumele suplimentare incluse în buget, cum ar fi cele provenite din reutilizarea dezangajărilor în temeiul articolului 15 alineatul (3) din Regulamentul financiar, ar trebui să fie pe deplin conforme cu acordul privind CFM 2021-2027 și în limitele prevăzute de acesta.

³ Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 28).

6. Consiliul ia act de creșterea exactității previziunilor⁴ statelor membre și invită Comisia să ia în considerare acest lucru atunci când estimează nivelul plăților în proiectul de buget. Consiliul subliniază nevoia de previzibilitate atât a contribuțiilor statelor membre la bugetul Uniunii, cât și a plăților de la bugetul Uniunii către statele membre, reamintind că prin alocările bugetare exacte se evită situațiile nedorite pentru bugetele naționale. Din acest punct de vedere, Consiliul invită Comisia să furnizeze în mod transparent previziuni exacte și fiabile privind toate veniturile, inclusiv restituirile, amenzile și suma anuală care trebuie plătită de Regatul Unit în 2023 în conformitate cu Acordul de retragere⁵, fapt care le va permite statelor membre să își evalueze în timp util contribuția datorată la bugetul Uniunii.
7. Consiliul subliniază că utilizarea instrumentelor de corecție bugetară, precum bugetele rectificative, ar trebui menținută la un nivel minim justificat, că introducerea lor ar trebui să aibă loc în timp util pentru a permite o examinare adecvată și a preveni întreruperile în funcționarea programelor Uniunii și că finanțarea lor ar trebui efectuată în principal prin redistribuiri. În special, Consiliul invită Comisia să prezinte proiecte de bugete rectificative bazate pe venituri în mod separat și fără întârziere, după ce informațiile relevante devin disponibile. Consiliul reiterează angajamentul său ferm de a adopta o poziție cu privire la proiectele de bugete rectificative cât mai rapid posibil.

⁴ Astfel cum s-a raportat la punctul 7.2. *Accuracy of Member States payment projections for 2020* (Exactitatea previziunilor de plată ale statelor membre pentru 2020) din documentul intitulat *Active monitoring and forecast of budget implementation - 2020 information note* (O monitorizare și o previzionare activă a execuției bugetare – notă de informare din 2020) din 24 martie 2021, a se vedea [Active monitoring and forecast of budget implementation 2020 – Comisia Europeană \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/active-monitoring-and-forecast-of-budget-implementation-2020-commission-european-union_en).

⁵ Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

8. Consiliul subliniază că plafonul pentru rubrica 7 din CFM 2021-2027 se bazează pe premisa că toate instituțiile Uniunii adoptă o abordare cuprinzătoare și orientată pentru stabilizarea efectivelor de personal și reducerea cheltuielilor administrative. Orice creștere a efectivelor de personal care nu este conformă cu aceste ipoteze ar putea conduce la presiuni nejustificate asupra rubricii 7 și ar submina echilibrul interinstituțional dintre instituții. În consecință, Consiliul invită Comisia să identifice și să prezinte inițiative, după caz, inclusiv prin utilizarea dispozițiilor articolului 314 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Consiliul subliniază, de asemenea, că este important ca fiecare instituție să ofere justificări transparente și clare pentru orice credit suplimentar care nu este în conformitate cu acordul privind CFM. În plus, Consiliul reamintește importanța menținerii unui control ferm al finanțării agențiilor descentralizate și a limitării acestora la nevoile justificate.
9. Pentru ca parlamentele naționale să dispună de suficient timp pentru a efectua un control detaliat și pentru ca Consiliul să își pregătească temeinic poziția, Consiliul invită Comisia să prezinte proiectul de buget pentru 2023 cât mai curând posibil și cel târziu până în săptămâna 23. De asemenea, Consiliul încurajează Comisia să îmbunătățească în permanență conținutul documentelor sale bugetare, făcându-le mai simple, mai concise și mai transparente, și să se asigure că sunt disponibile datele cele mai recente. Consiliul invită Comisia să includă într-o rezervă creditele de angajament și de plată prevăzute pentru noi acte juridice sau pentru modificări încă neadoptate la acte juridice existente, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului financiar.
10. În plus, Consiliul îndeamnă Comisia ca, împreună cu proiectul de buget, să prezinte întreaga serie de documente aplicabile enumerate la articolul 41 din Regulamentul financiar. Consiliul solicită Comisiei să garanteze deplina transparență și vizibilitate a tuturor fondurilor din cadrul NGEU, furnizând toate informațiile relevante, inclusiv tabele recapitulative privind creditele bugetare din cadrul NGEU.

11. Consiliul invită Comisia să informeze periodic statele membre cu privire la veniturile alocate înscrise în buget, inclusiv cele provenind din NGEU și din Acordul comercial și de cooperare cu Regatul Unit⁶, precum și să își îndeplinească obligațiile prevăzute în Regulamentul financiar cu privire la celelalte venituri alocate către anumite programe în conformitate cu acordul privind CFM 2021-2027.
12. Consiliul subliniază importanța transparenței în ceea ce privește costurile de finanțare ale NGEU, gestionarea datoriei și a tuturor celorlalte pasive ale bugetului Uniunii și invită Comisia să furnizeze informații actualizate cu privire la fondurile necheltuite pentru plățile de dobânzi. În plus, Consiliul reamintește angajamentul asumat de Comisie în cadrul procedurii bugetare 2022 de a se asigura că suma totală planificată inițial pentru linia aferentă Instrumentului de redresare al Uniunii Europene (EURI) în CFM 2021-2027 este utilizată integral pentru plata cheltuielilor cu dobânzile sau a rambursărilor anticipate, în conformitate cu dispozițiile Deciziei privind resursele proprii⁷.
13. Consiliul încurajează toate instituțiile să colaboreze eficient și constructiv, permițând buna desfășurare a procedurii bugetare și stabilirea bugetului pentru exercițiul financiar 2023 în termenele prevăzute de TFUE. Îndeosebi, Consiliul invită Comisia să acționeze în calitate de mediator imparțial pe parcursul întregii proceduri bugetare. Pentru a facilita procesul de conciliere, Consiliul invită Comisia să asigure accesul în timp util la proiectele de elemente ale concluziilor comune, care ar trebui să fie cuprinzătoare și să conțină toate informațiile relevante (în special cu privire la angajamente și plăți).

⁶ Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte - partea a cincea privind participarea la programele Uniunii, buna gestiune financiară și dispoziții financiare, precum și protocolul aferent (JO L 444, 31.12.2020, p. 14).

⁷ Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

14. Consiliul reafirmă importanța deosebită pe care o acordă prezentelor orientări și dorește ca acestea să fie luate în considerare în mod corespunzător de către Comisie cu ocazia pregătirii proiectului de buget pentru exercițiul financiar 2023.
 15. Prezentele orientări vor fi puse la dispoziția Parlamentului European și a Comisiei, precum și a celorlalte instituții și organe ale Uniunii.
-