

Bruksela, 15 marca 2022 r.
(OR. en)

7218/22

FIN 336
INST 75

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	6000/22 ADD 1
Dotyczy:	Wytyczne budżetowe na 2023 r. – <i>Konkluzje Rady (15 marca 2022)</i>

Delegacje otrzymują w załączniku konkluzje Rady w sprawie wytycznych budżetowych na 2023 r. zatwierdzone przez Radę (do Spraw Gospodarczych i Finansowych) na jej 3855. posiedzeniu, które odbyło się 15 marca 2022 r.

KONKLUZJE RADY
W SPRAWIE WYTYCZNYCH BUDŻETOWYCH NA 2023 R.

1. Rada podkreśla, że budżet na 2023 r. odgrywa kluczową rolę w opracowywaniu i realizacji długoterminowych celów i priorytetów politycznych uzgodnionych przez Unię, przyczyniając się do odbudowy gospodarki europejskiej w następstwie pandemii COVID-19. Budżet na 2023 r. będzie trzecim z rzędu budżetem rocznym, który zostanie zwiększony o środki z tymczasowego instrumentu odbudowy Next Generation EU (NGEU).
2. Rada podkreśla, że wszystkie instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii muszą – przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetu na 2023 r. – respektować wszystkie elementy wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027¹ i stosować się do tych elementów.
3. Rada powtarza, że budżet powinien zostać uchwalony zgodnie z zasadami budżetowymi określonymi w rozporządzeniu finansowym², mianowicie: zasadami jedności, jednoroczności, należytego zarządzania finansami i przejrzystości.

¹ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

4. Rada uważa, że budżet na 2023 r. powinien być realistyczny, zgodny z rzeczywistymi potrzebami, powinien zapewniać ostrożne budżetowanie i – bez uszczerbku dla postanowień porozumienia międzyinstytucjonalnego³ – pozostawiać wystarczające marginesy w ramach pułapów WRF na wypadek nieprzewidzianych okoliczności. Jednocześnie w budżecie na 2023 r. należy przewidzieć zasoby wystarczające do zapewnienia realizacji programów unijnych i umożliwienia terminowego dokonywania płatności z tytułu zobowiązań już zaciągniętych na mocy bieżących i poprzednich WRF, w szczególności z uwagi na to, że 2023 r. jest ostatnim rokiem realizacji zobowiązań w ramach zarządzania dzielonego na mocy WRF na lata 2014–2020. W tym celu, w razie potrzeby i w należycie uzasadnionych przypadkach, po dokonaniu wszystkich możliwych realokacji w ramach budżetu, odpowiednie zasoby należy zapewnić poprzez wykorzystanie dostępnych środków elastyczności w celu uniknięcia przedkładania przez państwa członkowskie ewentualnych wniosków w sprawie niezrealizowanych płatności. Poziom zobowiązań pozostających do spłaty (RAL) powinien być stale monitorowany.
5. Rada podkreśla, że wszystkie instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii powinny utrzymywać dyscyplinę budżetową, i kładzie nacisk na budżetowanie wyłącznie pozycji wydatków uznanych za niezbędne. Rada wskazuje ponadto, że dodatkowe kwoty ujęte w budżecie, takie jak kwoty pochodzące z ponownego wykorzystania umorzeń na mocy art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego, powinny być w pełni zgodne z porozumieniem w sprawie WRF 2021–2027 i mieścić się w granicach uzgodnionych w tym porozumieniu.

³ Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28).

6. Rada przyjmuje do wiadomości większą dokładność prognoz państw członkowskich⁴ i zwraca się do Komisji, by wzięła to pod uwagę przy szacowaniu poziomu płatności w projekcie budżetu. Rada podkreśla, że potrzebna jest przewidywalność, zarówno jeśli chodzi o wkłady państw członkowskich do budżetu Unii, jak i płatności z budżetu Unii na rzecz państw członkowskich, przypominając przy tej okazji, że dokładne budżetowanie pozwala uniknąć niepożądanych wyzwań dla budżetów krajowych. W tym względzie Rada zwraca się do Komisji o zapewnienie w przejrzysty sposób dokładnych i wiarygodnych prognoz dotyczących wszystkich dochodów, w tym środków powracających, grzywien i rocznej kwoty należnej od Zjednoczonego Królestwa w 2023 r. zgodnie z umową o wystąpieniu⁵, co pozwoli państwom członkowskim na terminową ocenę ich przewidywanego wkładu do budżetu Unii.
7. Rada zaznacza, że narzędzia korekty budżetowej, takie jak budżety korygujące, należy ograniczyć do uzasadnionego minimum; powinny być one wprowadzane w odpowiednim czasie, aby umożliwić odpowiednią analizę i uniknąć zakłóceń w funkcjonowaniu programów unijnych, oraz finansowane przede wszystkim w drodze przegrupowania środków. W szczególności Rada zwraca się do Komisji o przedstawianie projektów budżetów korygujących dotyczących dochodów oddzielnie i niezwłocznie, gdy tylko odpowiednie informacje staną się dostępne. Rada potwierdza swoje zdecydowane zobowiązanie do jak najszybszego zajmowania stanowiska w sprawie projektów budżetów korygujących.

⁴ Zgodnie z pkt 7.2. pt. *Accuracy of Member States' payment forecasts for 2020* (Dokładność prognoz państw członkowskich dotyczących płatności na 2020 r.) będącym częścią dokumentu *Active monitoring and forecast of budget implementation - 2020 information note of 24 March 2021* (Aktywne monitorowanie i prognozowanie dotyczące wykonania budżetu – nota informacyjna 2020 z 24 marca 2021 r.), zob. [Active monitoring and forecast of budget implementation 2020 | European Commission \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/active-monitoring-and-forecast-of-budget-implementation-2020_en).

⁵ Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7).

8. Rada podkreśla, że pułap dla działu 7 WRF na lata 2021–2027 opiera się na założeniu, że wszystkie instytucje UE przyjmują kompleksowe i ukierunkowane podejście do kwestii ustabilizowania liczby pracowników i ograniczenia wydatków administracyjnych. Jakikolwiek wzrost liczby pracowników niezgodny z tymi założeniami mógłby prowadzić do nadmiernej presji na dział 7 i zakłócić równowagę międzyinstytucjonalną. W związku z tym Rada wzywa Komisję do określenia i przedstawienia inicjatyw, w stosownych przypadkach, np. z wykorzystaniem postanowień art. 314 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Rada podkreśla również, jak ważne jest, by każda instytucja przedstawiała przejrzyste i jasne uzasadnienie wszelkich dodatkowych środków niezgodnych z porozumieniem w sprawie WRF. Ponadto Rada przypomina o znaczeniu ścisłego kontrolowania finansowania agencji zdecentralizowanych i ograniczania go do uzasadnionych potrzeb.
9. Aby parlamenty narodowe miały wystarczająco dużo czasu na przeprowadzenie szczegółowej kontroli oraz aby Rada mogła dokładnie przygotować swoje stanowisko, Rada wzywa Komisję do przedstawienia projektu budżetu na 2023 r. jak najszybciej i nie później niż do 23. tygodnia. Rada zachęca również Komisję do ciągłego doskonalenia treści przygotowywanych przez nią dokumentów budżetowych i uczynienia ich prostszymi, bardziej zwięzłymi i przejrzystymi, a także do zapewnienia dostępności najbardziej aktualnych danych. Rada zwraca się do Komisji o umieszczenie – w rezerwie – środków na zobowiązania i środków na płatności przewidzianych na nowe akty prawne lub zmiany do obowiązujących aktów prawnych, których jeszcze nie przyjęto, zgodnie z przepisami rozporządzenia finansowego.
10. Ponadto Rada wzywa Komisję do dołączenia do projektu budżetu kompletnego zestawu mających zastosowanie dokumentów wymienionych w art. 41 rozporządzenia finansowego. Rada wzywa Komisję do zagwarantowania pełnej przejrzystości i eksponowania wszystkich środków finansowych w ramach NGEU poprzez dostarczanie wszelkich istotnych informacji, w tym tabel zbiorczych dotyczących środków budżetowych w ramach NGEU.

11. Rada wzywa Komisję, by regularnie informowała państwa członkowskie o zapisanych w budżecie dochodach przeznaczonych na określony cel, w tym dochodach pochodzących z NGEU oraz umowy o handlu i współpracy ze Zjednoczonym Królestwem⁶, a także by wypełniała swoje obowiązki określone w rozporządzeniu finansowym w odniesieniu do pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel, które przydzielono niektórym programom zgodnie z porozumieniem w sprawie WRF na lata 2021–2027.
12. Rada podkreśla znaczenie przejrzystości w odniesieniu do kosztów finansowania NGEU oraz zarządzania długiem i wszystkimi innymi zobowiązaniami budżetu Unii, a także wzywa Komisję do przedstawienia aktualnych informacji na temat niewydanych środków na spłatę odsetek. Ponadto Rada przypomina o zobowiązaniu Komisji w ramach procedury budżetowej na 2022 r. do zapewnienia, by ogólna kwota pierwotnie zaplanowana na linię dotyczącą Europejskiego Instrumentu na rzecz Odbudowy (EURI) w WRF 2021–2027 została w pełni wykorzystana na płatności w zakresie kosztów odsetek lub przedterminowe spłaty, zgodnie z przepisami decyzji w sprawie zasobów własnych⁷.
13. Rada zachęca wszystkie instytucje do efektywnej i konstruktywnej współpracy, umożliwiającej sprawny przebieg procedury budżetowej i uchwalenie budżetu na 2023 r. w terminach określonych w TFUE. W szczególności Rada wzywa Komisję do tego, by w toku całej procedury budżetowej pełniła rolę bezstronnego mediatora. W celu ułatwienia procesu pojednawczego Rada wzywa Komisję do zapewnienia terminowego dostępu do projektów elementów wspólnych konkluzji, które powinny być wyczerpujące i zawierać wszystkie istotne informacje (w szczególności na temat zobowiązań i płatności).

⁶ Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony – część piąta dotycząca udziału w programach Unii, należytego zarządzania finansami i postanowień finansowych oraz powiązany protokół (Dz.U. L 444 z 31.12.2020, s. 14).

⁷ Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1).

14. Rada powtarza, jak ogromną wagę przywiązuje do niniejszych wytycznych, i oczekuje, że Komisja należycie je uwzględni podczas przygotowywania projektu budżetu na 2023 r.
 15. Niniejsze wytyczne zostaną udostępnione Parlamentowi Europejskiemu i Komisji, a także pozostałym instytucjom i organom Unii.
-