



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 15 maart 2022
(OR. en)

7218/22

FIN 336
INST 75

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 6000/22 ADD 1

Betreft: Begrotingsrichtsnoeren voor 2023
– *Conclusies van de Raad (15 maart 2022)*

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de begrotingsrichtsnoeren voor 2023, die de Raad (Economische en Financiële Zaken) tijdens zijn 3855e zitting op 15 maart 2022 heeft goedgekeurd.

CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER DE BEGROTINGSRICHTSNOEREN VOOR 2023

1. De Raad wijst erop dat de begroting voor 2023 een sleutelrol speelt bij het ontwikkelen en bereiken van de langetermijndoelstellingen en de politieke prioriteiten van de Unie, die bijdragen tot het herstel van de Europese economie na de COVID-19-pandemie. Voor het derde opeenvolgende jaar zal de begroting voor 2023 extra middelen krijgen uit het tijdelijke herstelinstrument NextGenerationEU (NGEU).
2. De Raad wijst er voorts op dat alle instellingen, organen en instanties van de Unie zich bij het opstellen en uitvoeren van hun begroting voor 2023 moeten houden aan alle elementen van het nieuwe meerjarig financieel kader 2021-2027 (MFK)¹.
3. Ook wijst de Raad er andermaal op dat de begroting moet worden opgesteld volgens de beginselen van het Financieel Reglement², te weten eenheid, jaarperiodiciteit, goed financieel beheer en transparantie.

¹ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 11).

² Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

4. De Raad is van mening dat er voor 2023 een realistische begroting nodig is die aansluit bij de werkelijke behoeften. Ook moet er voorzichtig worden begroot en moeten er voldoende marges onder de MFK-maxima zijn om te kunnen reageren op onvoorziene omstandigheden – zonder dat evenwel inbreuk wordt gemaakt op het Interinstitutioneel Akkoord (IIA)³. Tegelijkertijd moet de begroting voor 2023 voorzien in voldoende middelen voor de uitvoering van de programma's van de Unie, en moeten de in het kader van het huidige en het vorige MFK gedane vastleggingen tijdig kunnen worden betaald, met name gelet op het feit dat 2023 het laatste jaar is voor de uitvoering van vastleggingen in gedeeld beheer van het MFK 2014-2020. Daartoe moeten er – indien nodig en in goed gemotiveerde gevallen – na uitvoering van alle mogelijke herschikkingen binnen de begroting voldoende kredieten beschikbaar zijn. Daartoe moet gebruik worden gemaakt van de beschikbare flexibiliteit, waarmee onbetaalde vorderingen van de lidstaten kunnen worden voorkomen. De hoogte van nog te betalen vastleggingen (RAL) moet voortdurend in de gaten worden gehouden.
5. De Raad wijst erop dat alle instellingen, organen en instanties van de Unie gebonden zijn aan begrotingsdiscipline, en dat alleen noodzakelijk geachte uitgavenposten in de begroting moeten worden opgenomen. Ook wijst de Raad erop dat extra bedragen in de begroting, zoals die welke voortvloeien uit de wederopvoering van vrijmakingen uit hoofde van artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement, volledig conform het akkoord over het MFK 2021-2027 moeten zijn en ook daartoe beperkt moeten blijven.

³ Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28).

6. De Raad neemt nota van de grotere nauwkeurigheid van de prognoses van de lidstaten⁴, en verzoekt de Commissie hiermee rekening te houden bij het ramen van de hoogte van de betalingen in de ontwerpbegroting. De Raad benadrukt dat zowel de bijdragen van de lidstaten aan de Uniebegroting als de betalingen uit de begroting aan de lidstaten voorspelbaar moeten zijn. Zowel onder- als overbudgettering veroorzaken ongewenste problemen voor de nationale begrotingen. De Raad verzoekt de Commissie dan ook op transparante wijze nauwkeurige en betrouwbare prognoses van alle ontvangsten te maken, inclusief terugvloeiende middelen, boetes en het jaarlijkse bedrag dat het Verenigd Koninkrijk in 2023 krachtens het terugtrekkingsakkoord⁵ moet betalen. Zo kunnen de lidstaten tijdig bepalen hoeveel zij naar verwachting aan de Uniebegroting moeten bijdragen.
7. De Raad wijst erop dat corrigerende begrotingsinstrumenten, zoals gewijzigde begrotingen, tot minimum moeten worden beperkt dat nodig is, dat deze tijdig moeten worden ingediend (zodat zij goed besproken kunnen worden) en dat zij moeten worden ingezet om verstoringen in het functioneren van Unieprogramma's te voorkomen. Deze instrumenten moeten hoofdzakelijk via herschikkingen worden gefinancierd. De Raad verzoekt de Commissie in het bijzonder ontwerpen van gewijzigde begroting die op ontvangsten zijn gericht, afzonderlijk in te dienen, en wel onmiddellijk nadat de informatie hierover beschikbaar is. De Raad is vast voornemens om zo spoedig mogelijk zijn standpunt over ontwerpen van gewijzigde begroting te bepalen.

⁴ Zoals staat in punt 7.2 van de "Active Monitoring and Forecast of Budget Implementation 2020 – 2020 Information Note" van 24 maart 2021; zie [Active monitoring and forecast of budget implementation 2020 | European Commission \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/active-monitoring-and-forecast-of-budget-implementation-2020-2020-information-note).

⁵ Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7).

8. De Raad onderstreept dat het plafond voor rubriek 7 van het MFK 2021-2027 is gebaseerd op de veronderstelling dat alle EU-instellingen een alomvattende en gerichte aanpak hebben om het aantal personeelsleden te stabiliseren en de administratieve uitgaven te verminderen. Iedere verhoging van het personeelsbestand die niet strookt met deze veronderstelling, kan leiden tot onnodige druk op rubriek 7 en het evenwicht tussen de instellingen ondermijnen. De Raad roept de Commissie derhalve op, initiatieven te verkennen en op tafel te leggen om dit doel te bereiken, onder meer door in voorkomend geval gebruik te maken van de bepalingen van artikel 314, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). De Raad wil er tevens op wijzen hoe belangrijk het is dat iedere instelling transparant en duidelijk motiveert waarom zij aanvullende kredieten denkt nodig te hebben die afwijken het MFK-akkoord. Tot slot merkt de Raad op dat het belangrijk is de financiering van gedecentraliseerde agentschappen strikt onder controle te houden en tot gerechtvaardigde behoeften te beperken.
9. Om de nationale parlementen voldoende tijd te geven, de ontwerpbegroting goed te bestuderen, alsook de Raad genoeg tijd te geven zijn standpunt grondig voor te bereiden, verzoekt de Raad de Commissie, de ontwerpbegroting voor 2023 zo spoedig mogelijk en uiterlijk in week 23 in te dienen. De Raad spoort de Commissie ook aan, te blijven werken aan verbetering van de inhoud van de begrotingsdocumenten: deze moeten eenvoudiger, beknopter en transparanter worden en de meest actuele gegevens bevatten die voorhanden zijn. De Raad verzoekt de Commissie in een reserve de vastleggings- en betalingskredieten voor nieuwe rechtshandelingen of wijzigingen van bestaande rechtshandelingen op te nemen, zulks conform de bepalingen van het Financieel Reglement.
10. Voorts dringt de Raad er bij de Commissie op aan, de ontwerpbegroting vergezeld te doen gaan van alle nodige documenten die in artikel 41 van het Financieel Reglement worden genoemd. De Raad verzoekt de Commissie om volledige transparantie en duidelijkheid met betrekking tot alle middelen voor NextGenerationEU, en wel door alle hiertoe nodige informatie te geven, waaronder overzichtstabellen met de kredieten voor NextGenerationEU.

11. De Raad verzoekt de Commissie, de lidstaten regelmatig te informeren over de bestemmingsontvangsten in de begroting, onder meer voor NextGenerationEU en voor de handels- en samenwerkingsovereenkomst met het Verenigd Koninkrijk⁶. Ook dient de Commissie zich te houden aan haar verplichtingen uit hoofde van het Financieel Reglement inzake de overige bestemmingsontvangsten die conform het akkoord over het MFK 2021-2027 aan bepaalde programma's zijn toegewezen.
12. De Raad benadrukt het belang van transparantie inzake de financieringskosten van NextGenerationEU, het schuldbeheer en het beheer van alle andere verplichtingen die voortvloeien uit de begroting van de Unie, en de Raad verzoekt de Commissie actuele informatie te verstrekken over niet-bestede middelen voor rentebetalingen. Voorts herinnert de Raad de Commissie aan de toezegging die zij bij de begrotingsprocedure 2022 heeft gedaan. De Commissie beloofde toen dat het oorspronkelijk voor NextGenerationEU voorziene bedrag in het MFK 2021-2027 volledig zal worden gebruikt voor de betaling van rentekosten of vervroegde terugbetalingen, overeenkomstig de bepalingen van het eigenmiddelenbesluit⁷.
13. De Raad spoort alle instellingen ertoe aan, efficiënt en constructief samen te werken voor een vlot verloop van de begrotingsprocedure en voor het vaststellen van de begroting 2023 binnen de termijnen van het VWEU. Met name verzoekt de Raad de Commissie van het begin tot aan het eind van de begrotingsprocedure haar rol van eerlijke bemiddelaar te vervullen. Om het bemiddelingsproces vlot te laten verlopen, roept de Raad de Commissie op, de Raad tijdig inzage te geven in ontwerpelementen voor gezamenlijke conclusies, die alomvattend moeten zijn en alle nodige informatie moeten bevatten (met name over vastleggingen en betalingen).

⁶ Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds. Deel vijf: Deelname aan programma's van de Unie, goed financieel beheer en financiële bepalingen, en het bijbehorende protocol (PB L 444 van 31.12.2020, blz. 14).

⁷ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1).

14. De Raad wijst andermaal op het grote belang van deze richtsnoeren en verwacht van de Commissie dat zij deze bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2023 terdege in aanmerking zal nemen.
 15. Deze richtsnoeren zullen aan het Europees Parlement, aan de Commissie en aan de overige instellingen en organen van Unie worden toegezonden.
-