



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 15. martā
(OR. en)

7218/22

FIN 336
INST 75

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs: Padomes Ģenerālsekretariāts

Saņēmējs: delegācijas

Iepr. dok. Nr.: 6000/22 ADD 1

Temats: Budžeta pamatnostādnes 2023. gadam
– *Padomes secinājumi (2022. gada 15. marts)*

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par budžeta pamatnostādnēm 2023. gadam, kurus Padome (Ekonomika un finanses) apstiprināja 3855. sanāsmē 2022. gada 15. martā.

PADOMES SECINĀJUMI
PAR BUDŽETA PAMATNOSTĀDNĒM 2023. GADAM

1. Padome uzsver, ka 2023. gada budžetam ir svarīga nozīme ilgtermiņa mērķu un politisko prioritāšu, par kuriem Savienība ir vienojusies, izstrādē un īstenošanā, veicinot Eiropas ekonomikas atveseļošanu pēc Covid-19 pandēmijas. Trešo gadu pēc kārtas budžetu 2023. gadam papildinās līdzekļi no pagaidu atveseļošanas instrumenta *Next Generation EU* (NGEU).
2. Padome uzsver, ka ir nepieciešams, lai visas Savienības iestādes, struktūras, biroji un aģentūras, izveidojot un izpildot 2023. gada budžetu, ievērotu un izpildītu visus jaunās daudzgadu finanšu shēmas (DFS) 2021.–2027. gadam ¹ elementus.
3. Padome atkārtoti norāda, ka budžets būtu jāveido saskaņā ar Finanšu regulā ² izklāstītajiem budžeta principiem, īpaši ar vienotības, gada pārskata, pareizas finanšu pārvaldības un pārredzamības principu.

¹ Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2020/2093 (2020. gada 17. decembris), ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam (OV L 433I, 22.12.2020., 11. lpp.).

² Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2018/1046 (2018. gada 18. jūlijs) par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam, ar kuru groza Regulas (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 un Lēmumu Nr. 541/2014/ES un atceļ Regulu (ES, *Euratom*) Nr. 966/2012 (OV L 193, 30.7.2018., 1. lpp.).

4. Padome uzskata, ka 2023. gada budžetam vajadzētu būt reālistiskam, būtu jāatbilst faktiskajām vajadzībām un tajā būtu jānodrošina piesardzīga budžeta plānošana un, neskarot Iestāžu nolīguma ³ noteikumus, jāparedz pietiekamas rezerves, nepārsniedzot DFS maksimālos apjomus, lai varētu rīkoties neparedzētu apstākļu gadījumā. Tajā pašā laikā 2023. gada budžetā būtu jāparedz pietiekami resursi, lai nodrošinātu Savienības programmu īstenošanu un lai varētu laikus samaksāt saistības, kas jau pieņemtas saskaņā ar pašreizējo un iepriekšējo DFS, jo īpaši tādēļ, ka 2023. gads ir pēdējais gads dalītās pārvaldības saistību īstenošanai saskaņā ar DFS 2014.–2020. gadam. Tādēļ, ja nepieciešams un pienācīgi pamatotos gadījumos, pēc visu iespējamo budžeta līdzekļu pārdales pasākumu īstenošanas, būtu jānodrošina atbilstošas apropriācijas, izmantojot pieejamās elastības iespējas, lai tādējādi izvairītos no jebkādiem dalībvalstu iesniegtiem nesamaksātiem prasījumiem. Neizpildīto saistību (*RAL*) līmenis būtu pastāvīgi jāuzrauga.
5. Padome norāda, ka visām Savienības iestādēm, struktūrām, birojiem un aģentūrām būtu jā saglabā budžeta disciplīna, un uzsver, ka budžetā ir jāiekļauj tikai tie izdevumu posteņi, kas uzskatīti par vajadzīgiem. Turklāt Padome norāda, ka papildu summām, kas budžetā ir iekļautas, piemēram, atkārtoti izmantojot atceltās saistības saskaņā ar Finanšu regulas 15. panta 3. punktu, vajadzētu būt pilnībā atbilstīgām un attiekties tikai uz vienošanos par DFS 2021.–2027. gadam.

³ Iestāžu Nolīgums (2020. gada 16. decembris) starp Eiropas Parlamentu, Eiropas Savienības Padomi un Eiropas Komisiju par budžeta disciplīnu, sadarbību budžeta jautājumos un pareizu finanšu pārvaldību, kā arī par jauniem pašu resursiem, tostarp par ceļvedi jaunu pašu resursu ieviešanai (OV L 433I, 22.12.2020., 28. lpp.).

6. Padome atzīmē, ka dalībvalstu prognozes ir kļuvušas precīzākas ⁴ un aicina Komisiju to ņemt vērā, aplēšot maksājumu līmeni budžeta projektā. Padome uzsver, ka ir vajadzīga paredzamība gan attiecībā uz dalībvalstu iemaksām Savienības budžetā, gan attiecībā uz maksājumiem no Savienības budžeta dalībvalstīm, un atgādina, ka precīza budžeta plānošana palīdz izvairīties no nevēlamām problēmām valstu budžetos. Šajā sakarā Padome aicina Komisiju pārredzamā veidā sniegt precīzas un ticamas prognozes par visiem ieņēmumiem, tostarp atmaksājumiem, sodanaudām un gada summu, kas Apvienotajai Karalistei jāmaksā 2023. gadā saskaņā ar Izstāšanās līgumu ⁵, tādējādi ļaujot dalībvalstīm laikus novērtēt savu paredzamo iemaksu Savienības budžetā.
7. Padome uzsver, ka tādi korektīvi budžeta instrumenti kā budžeta grozījumi, būtu jāizmanto pamatoti minimāli, jāievieš savlaicīgi, lai dotu iespēju tos pienācīgi izskatīt un izvairītos no traucējumiem Savienības programmu darbībā, un vispirms jāfinansē no pārdalījumiem. Padome jo īpaši aicina Komisiju budžeta grozījumu projektus, kuru pamatā ir ieņēmumi, iesniegt atsevišķi un nekavējoties, tiklīdz ir pieejama attiecīgā informācija. Padome atkārtoti apstiprina, ka ir stingri apņēmusies nostāju par budžeta grozījumu projektiem ieņemt, cik drīz vien iespējams.

⁴ Kā ziņots 2021. gada 24. marta informatīvās piezīmes "Budžeta izpildes aktīva pārraudzība un prognozes 2020. gadam" 7.2. punktā "Dalībvalstu maksājumu prognožu 2020. gadam precizitāte", sk. [Active monitoring and forecast of budget implementation 2020 | European Commission \(europa.eu\)](#).

⁵ Līgums par Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienotās Karalistes izstāšanos no Eiropas Savienības un Eiropas Atomenerģijas kopienas (OV L 29, 31.1.2020., 7. lpp.).

8. Padome pasvīturo, ka DFS 2021.–2027. gadam 7. izdevumu kategorijas maksimālais apjoms ir balstīts uz pieņēmumu, ka visas Savienības iestādes pieņem visaptverošu un mērķtiecīgu pieeju, lai stabilizētu darbinieku skaitu un samazinātu administratīvos izdevumus. Jebkāds darbinieku skaita pieaugums, kas neatbilst šiem pieņēmumiem, varētu radīt nepamatotu spiedienu uz 7. izdevumu kategoriju un apdraudēt iestāžu savstarpējo līdzsvaru. Tādēļ Padome aicina Komisiju apzināt un vajadzības gadījumā nākt klajā ar ierosmēm, tostarp izmantojot Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 314. panta 1. punkta noteikumus. Padome arī uzsver, ka ir svarīgi, lai katra iestāde sniegtu pārredzamu un skaidru pamatojumu par visām papildu apropriācijām, kas nesaskan ar vienošanos par DFS. Padome turklāt atgādina, cik svarīgi ir stingri kontrolēt decentralizēto aģentūru finansējumu un ierobežot to līdz pamatotām vajadzībām.
9. Lai valstu parlamentiem būtu pietiekami daudz laika veikt detalizētu pārbaudi un lai Padome varētu rūpīgi sagatavot savu nostāju, Padome aicina Komisiju pēc iespējas drīzāk un vēlākais līdz 23. nedēļai iesniegt 2023. gada budžeta projektu. Padome arī mudina Komisiju nepārtraukti uzlabot savu budžeta dokumentu saturu, padarot tos vienkāršākus, kodolīgākus un pārredzamākus, un nodrošināt, ka ir pieejami visjaunākie dati. Padome aicina Komisiju saistību un maksājumu apropriācijas, kas paredzētas jauniem tiesību aktiem vai spēkā esošo tiesību aktu grozījumiem, kuri vēl nav pieņemti, saskaņā ar Finanšu regulas noteikumiem iekļaut rezervē.
10. Padome pie tam mudina Komisiju budžeta projektam pievienot visu Finanšu regulas 41. pantā uzskaitīto piemērojamo dokumentu kopumu. Padome aicina Komisiju nodrošināt visu *NGEU* līdzekļu pilnīgu pārredzamību un pamanāmību, sniedzot visu attiecīgo informāciju, tostarp kopsavilkuma tabulas par budžeta apropriācijām saskaņā ar *NGEU*.

11. Padome aicina Komisiju regulāri informēt dalībvalstis par budžetā iekļautajiem piešķirtajiem ieņēmumiem, tostarp no *NGEU* un Tirdzniecības un sadarbības nolīguma ar Apvienoto Karalisti ⁶, un aicina Komisiju pildīt tās pienākumus, kas Finanšu regulā attiecas uz citiem piešķirtajiem ieņēmumiem, kuri piešķirti konkrētām programmām saskaņā ar vienošanos par DFS 2021.–2027. gadam.
12. Padome uzsver, cik svarīga ir pārredzamība attiecībā uz *NGEU* finansēšanas izmaksām, parāda pārvaldību un visām citām Savienības budžeta saistībām, un aicina Komisiju sniegt jaunāko informāciju par neizlietotajiem līdzekļiem procentu maksājumiem. Turklāt Padome atgādina par Komisijas apņemšanos 2022. gada budžeta procedūras ietvaros nodrošināt, ka kopējā summa, kas sākotnēji plānota Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumenta (ESAI) pozīcijai DFS 2021.–2027. gadam, tiek pilnībā izmantota procentu izmaksu segšanai vai pirmstermiņa atmaksai saskaņā ar Pašu resursu lēmuma noteikumiem ⁷.
13. Padome mudina visas iestādes efektīvi un konstruktīvi sadarboties, nodrošinot raitu budžeta procedūru un 2023. gada budžeta izstrādi termiņos, kuri noteikti LESD. Padome jo īpaši aicina Komisiju būt par godīgu starpnieci visā budžeta procedūrā. Lai atvieglotu samierināšanas procesu, Padome aicina Komisiju nodrošināt savlaicīgu piekļuvi kopīgu secinājumu elementu projektiem, kuriem vajadzētu būt visaptverošiem un kuros būtu jāiekļauj visa attiecīgā informācija (jo īpaši par saistībām un maksājumiem).

⁶ Tirdzniecības un sadarbības nolīgums starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu, no vienas puses, un Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti, no otras puses, Piektā daļa par dalību Savienības programmās, pareizu finanšu pārvaldību un finanšu noteikumiem un saistīto protokolu (OV L 444, 31.12.2020., 14. lpp.).

⁷ Padomes Lēmums (ES, *Euratom*) 2020/2053 (2020. gada 14. decembris) par Eiropas Savienības pašu resursu sistēmu un ar ko atceļ Lēmumu 2014/335/ES, *Euratom* (OV L 424, 15.12.2020., 1. lpp.).

14. Padome atkārtoti uzsver, cik lielu nozīmi tā piešķir šīm pamatnostādnēm, un pamatoti cer, ka Komisija tās pienācīgi ņems vērā 2023. gada budžeta projekta sagatavošanā.
 15. Šīs pamatnostādnes tiks darītas pieejamas Eiropas Parlamentam un Komisijai, kā arī pārējām Savienības iestādēm un struktūrām.
-