



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 15. maaliskuuta 2022
(OR. en)

7218/22

FIN 336
INST 75

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	6000/22 ADD 1
Asia:	Vuoden 2023 talousarvion suuntaviivat – <i>Neuvoston päätelmät (15. maaliskuuta 2022)</i>

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston (talous- ja rahoitusasiat) 3855. istunnossaan 15. maaliskuuta 2022 hyväksymät neuvoston päätelmät varainhoitovuoden 2023 talousarvion suuntaviivoista.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
VARAINHOITOVUODEN 2023 TALOUSARVION SUUNTAVIIVOISTA

1. Neuvosto korostaa, että varainhoitovuoden 2023 talousarviolla on tärkeä merkitys unionin sopimien pitkän aikavälin tavoitteiden ja politiikan painopisteiden kehittämisessä ja toteuttamisessa ja sillä edistetään osaltaan EU:n talouden elpymistä covid-19-pandemian jälkeen. Varainhoitovuoden 2023 talousarvioon saadaan jo kolmantena peräkkäisenä vuonna lisävaroja väliaikaisesta Next Generation EU -elpymisvälineestä.
2. Neuvosto korostaa, että kaikkien unionin toimielinten, elinten ja laitosten on noudatettava monivuotisen rahoituskehyksen 2021–2027¹ kaikkia osatekijöitä varainhoitovuoden 2023 talousarviota laatiessaan ja toteuttaessaan.
3. Neuvosto toistaa, että talousarvion laatimisessa olisi noudatettava varainhoitoasetuksessa² säädetyt budjettiperiaatteita, erityisesti yhtenäisyyden, vuotuisuuden, moitteettoman varainhoidon ja avoimuuden periaatteita.

¹ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

4. Neuvosto katsoo, että varainhoitovuoden 2023 talousarvion olisi oltava realistinen ja vastattava todellisia tarpeita ja että siinä olisi varmistettava, että budjetointi on harkittua, ja varattava monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismääriin riittävästi liikkumavaraa odottamattomien tilanteiden varalta, sanotun kuitenkaan rajoittamatta toimielinten sopimuksen³ määräysten soveltamista. Samalla varainhoitovuoden 2023 talousarviossa olisi osoitettava riittävät resurssit, jotta unionin ohjelmat voidaan panna täytäntöön sekä maksaa hyvissä ajoin nykyisen ja edellisen monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa jo tehdyt sitoumukset etenkin siksi, että varainhoitovuosi 2023 on viimeinen vuosi, jona monivuotisen rahoituskehyksen 2014–2020 mukaiset yhteistyössä hallinnoivat sitoumukset pannaan täytäntöön. Tätä varten olisi tarvittaessa ja asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa ja sen jälkeen, kun kaikki mahdolliset talousarvion sisäiset uudelleenkohdentamiset on toteutettu, varmistettava saatavilla olevia joustomahdollisuuksia käyttäen riittävät määrärahat, jotta vältetään jäsenvaltioiden esittämät maksamattomat maksupyynnot. Maksattamatta olevien sitoumusten määrää olisi seurattava jatkuvasti.
5. Neuvosto korostaa, että talousarvion kurinalaisuus olisi säilytettävä kaikissa unionin toimielimissä, elimissä ja laitoksissa ja että talousarvioon on otettava vain välttämättömiksi katsottuja menoeriä. Lisäksi neuvosto korostaa, että talousarvioon sisällytettävien lisämäärien, jotka ovat peräisin esimerkiksi varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaisesta vapautettuja sitoumuksia vastaavien määrärahojen uudelleenkäytöstä, olisi oltava täysin monivuotisesta rahoituskehystä 2021–2027 tehdyn sopimuksen mukaisia ja pysyttävä siinä sovituissa rajoissa.

³ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 16 päivänä joulukuuta 2020, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

6. Neuvosto panee merkille jäsenvaltioiden ennusteiden parantuneen tarkkuuden⁴ ja kehottaa komissiota ottamaan tämän huomioon arvioidessaan talousarvioesityksen maksujen tasoa. Neuvosto painottaa, että jäsenvaltioiden unionin talousarvioon maksamien rahoitusosuuksien ennustettavuutta samoin kuin EU:n talousarviosta jäsenvaltioille tehtävien maksujen ennustettavuutta on parannettava, ja muistuttaa, että tarkalla budjetoinnilla vältetään kansallisiin talousarvioihin kohdistuvia ei-toivottuja haasteita. Tältä osin neuvosto pyytää komissiota toimittamaan avoimella tavalla tarkkoja ja luotettavia ennusteita kaikista tuloista, mukaan lukien takaisin saatavat varat, sakkomaksut ja Yhdistyneen kuningaskunnan vuonna 2023 erosopimuksen⁵ mukaisesti maksama vuotuinen määrä, jotta jäsenvaltiot voivat arvioida hyvissä ajoin odotettavissa olevaa rahoitusosuuttaan EU:n talousarvioon.
7. Neuvosto korostaa, että lisätalousarvioiden kaltaisten korjaavien budjettivälineiden käytön olisi oltava perusteltua ja mahdollisimman vähäistä. Ne olisi myös otettava käyttöön hyvissä ajoin, jotta niitä voidaan tarkastella asianmukaisesti ja vältetään häiriöt unionin ohjelmien toiminnassa, ja rahoitettava pääasiassa kohdentamalla määrärahoja uudelleen. Neuvosto pyytää komissiota erityisesti esittämään tuloihin perustuvat lisätalousarvioesitykset erikseen ja viipymättä sen jälkeen, kun asiaankuuluvat tiedot ovat saatavilla. Neuvosto vahvistaa olevansa vahvasti sitoutunut muodostamaan lisätalousarvioesityksiä koskevan kantansa mahdollisimman nopeasti.

⁴ Kuten todetaan talousarvion toteutuksen aktiivisesta seurannasta ja siihen liittyvistä ennusteista 24. maaliskuuta 2021 annetun tiedotteen 2020 kohdassa 7.2. "Jäsenvaltioiden maksuennusteiden tarkkuus vuonna 2020", ks. [Active monitoring and forecast of budget implementation 2020 | European Commission \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/active-monitoring-and-forecast-of-budget-implementation-2020_en)

⁵ Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä (EUVL L 29, 31.1.2020, s. 7).

8. Neuvosto korostaa, että monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 otsakkeen 7 enimmäismäärä perustuu siihen ajatukseen, että kaikki unionin toimielimet noudattavat kokonaisvaltaista ja tavoitteellista lähestymistapaa henkilöstön määrän vakauttamiseksi ja hallintomenojen vähentämiseksi. Näiden oletusten kanssa ristiriidassa olevat henkilöstömäärän lisäykset voisivat johtaa otsakkeeseen 7 kohdistuvaan kohtuuttomaan paineeseen ja heikentää toimielinten välistä tasapainoa. Näin ollen neuvosto kehottaa komissiota tarvittaessa yksilöimään ja esittämään aloitteita, muun muassa hyödyntämällä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 314 artiklan 1 kohdan määräyksiä. Neuvosto korostaa myös, että kunkin toimielimen on tärkeää esittää avoimet ja selkeät perustelut mahdollisille lisämäärärahoille, jotka eivät ole monivuotista rahoituskehystä koskevan sopimuksen mukaisia. Lisäksi neuvosto muistuttaa, että on tärkeää pitää erillisvirastojen rahoitus tiukasti hallinnassa ja rajata se perusteluihin tarpeisiin.
9. Jotta kansallisille parlamenteille jää riittävästi aikaa yksityiskohtaiseen tarkasteluun ja jotta neuvosto voi valmistella perusteellisesti kantansa, neuvosto pyytää komissiota esittämään varainhoitovuoden 2023 talousarvioesityksen mahdollisimman pian ja viimeistään viikolla 23. Se myös kannustaa komissiota parantamaan jatkuvasti talousarvioasiakirjojensa sisältöä, jotta ne olisivat yksinkertaisempia, tiiviimpiä ja avoimempia, sekä varmistamaan, että saatavilla on tuoreimmat tiedot. Neuvosto pyytää komissiota ottamaan varaukseen maksusitoumusmäärärahoja ja maksumäärärahoja, jotka on tarkoitettu vielä hyväksymättä olevia uusia säädöksiä tai voimassa olevien säädösten muutoksia varten, varainhoitoasetuksen säännösten mukaisesti.
10. Lisäksi neuvosto kehottaa komissiota liittämään talousarvioesitykseen kaikki varainhoitoasetuksen 41 artiklassa luetellut sovellettavat asiakirjat. Neuvosto pyytää, että komissio varmistaa kaikkien elpymisvälineestä myönnettävien varojen osalta täyden avoimuuden ja näkyvyyden antamalla kaikki asiaankuuluvat tiedot, mukaan lukien yhteenvetotaulukot elpymisvälineestä myönnettyistä talousarviomäärärahoista.

11. Neuvosto pyytää komissiota tiedottamaan säännöllisesti jäsenvaltioille talousarvioon otetuista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, myös niistä, jotka ovat lähtöisin elpymisvälineestä ja Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa tehdystä kauppaa- ja yhteistyösopimuksesta⁶, ja noudattamaan varainhoitoasetuksen velvoitteita muiden käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen osalta, jotka on osoitettu tiettyihin ohjelmiin monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevan sopimuksen mukaisesti.
12. Neuvosto korostaa avoimuuden tärkeyttä elpymisvälineen rahoituskustannusten sekä unionin talousarvion velkojen ja kaikkien muiden vastuiden hoidon osalta, ja pyytää komissiota toimittamaan ajantasaisia tietoja korkomaksujen osalta käyttämättä jääneistä varoista. Lisäksi neuvosto muistuttaa komission varainhoitovuoden 2022 talousarviomenettelyn yhteydessä antamasta sitoumuksesta varmistaa, että monivuotisessa rahoituskehyksessä 2021–2027 Euroopan unionin elpymisvälinettä koskevaan budjettikohtaan alun perin suunniteltu kokonaismäärä käytetään kokonaisuudessaan korkomenojen tai ennen aikaisten takaisinmaksujen maksamiseen omia varoja koskevan päätöksen⁷ säännösten mukaisesti.
13. Neuvosto kannustaa kaikkia toimielimiä tekemään tehokasta ja rakentavaa yhteistyötä, jotta talousarviomenettely saadaan toteutettua sujuvasti ja varainhoitovuoden 2023 talousarvio vahvistettua SEUT-sopimuksessa asetetuissa määräajoissa. Erityisesti neuvosto kehottaa komissiota toimimaan puolueettomana välittäjänä koko talousarviomenettelyn ajan. Sovitteluprosessin helpottamiseksi neuvosto kehottaa komissiota antamaan hyvissä ajoin mahdollisuuden tutustua yhteisten päätelmien luonnoksiin, joiden olisi oltava kattavia ja sisällettävä kaikki asiaankuuluvat tiedot (erityisesti maksusitoumuksista ja maksuista).

⁶ Kauppa- ja yhteistyösopimus Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välillä, viides osa "Unionin ohjelmiin osallistumista, moitteetonta varainhoitoa ja rahoitusta koskevat määräykset", ja siihen liittyvä pöytäkirja (EUVL L 444, 31.12.2020, s. 14).

⁷ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

14. Neuvosto toteaa jälleen pitävänsä näitä suuntaviivoja erittäin tärkeinä ja edellyttää, että komissio ottaa ne asianmukaisesti huomioon laatiessaan varainhoitovuoden 2023 talousarvioesitystä.
 15. Nämä suuntaviivat asetetaan Euroopan parlamentin ja komission, sekä muiden unionin toimielinten ja elinten saataville.
-