



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 15. märts 2022
(OR. en)

7218/22

FIN 336
INST 75

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 6000/22 ADD 1

Teema: 2023. aasta eelarvesuunised
– *Nõukogu järeldused (15. märts 2022)*

Delegatsioonidele esitatakse lisas nõukogu 15. märtsil 2022 toimunud 3855. istungil (majandus- ja rahandusküsimused) heaks kiidetud nõukogu järeldused 2023. aasta eelarvesuuniste kohta.

NÕUKOGU JÄRELDUSED**2023. AASTA EELARVESUUNISTE KOHTA**

1. Nõukogu rõhutab, et 2023. aasta eelarvel on keskne roll liidu poolt kokku lepitud pikaajaliste eesmärkide ja poliitiliste prioriteetide väljatöötamisel ja saavutamisel, aidates kaasa Euroopa majanduse taastumisele pärast COVID-19 pandeemiat. Kolmandat aastat järjest suurendatakse eelarvet 2023. aastal ajutise taasterahastu „NextGenerationEU“ (NGEU) vahenditest.
2. Nõukogu rõhutab, et kõik liidu institutsioonid, organid ja asutused peavad 2023. aasta eelarve koostamisel ja täitmisel austama ja järgima kõiki mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027)¹ elemente.
3. Nõukogu kordab, et eelarve tuleks koostada kooskõlas finantsmääruses² sätestatud eelarvepõhimõtetega, eelkõige ühtsuse, aastasuse, usaldusväärse finantsjuhtimise ja läbipaistvuse põhimõtetega.

¹ Nõukogu 17. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 11).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).

4. Nõukogu leiab, et 2023. aasta eelarve peaks olema realistlik, vastama tegelikele vajadustele, tagama ettevaatliku eelarve koostamise ning jätma, ilma et see piiraks institutsioonidevahelise kokkuleppe³ sätete kohaldamist, mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade alusel piisava varu ettenägematute asjaolude puhuks. Samal ajal tuleks 2023. aasta eelarves ette näha piisavad vahendid, et tagada liidu programmide rakendamine ning võimaldada kehtiva ja eelmise mitmeaastase finantsraamistiku raames juba võetud kulukohustuste õigeaegset väljamaksmist, eelkõige seetõttu, et 2023 on viimane aasta mitmeaastase finantsraamistiku (2014–2020) kohaste jagatud eelarve täitmise kohustuste täitmiseks. Selleks tuleks vajaduse korral ja nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel, pärast kõigi võimalike eelarvesiseste ümberpaigutuste rakendamist tagada piisavad assigneeringud olemasoleva paindlikkuse piires, et vältida liikmesriikide esitatud maksmata nõudeid. Täitmata kulukohustuste taset tuleks pidevalt jälgida.
5. Nõukogu rõhutab, et kõik liidu institutsioonid, organid ja asutused peaksid säilitama eelarvedistsipliini, ning rõhutab vajadust kanda eelarvesse ainult vajalikuks peetavad kuluartiklid. Lisaks juhib nõukogu tähelepanu, et eelarvesse lisatud täiendavad summad, näiteks finantsmääruse artikli 15 lõike 3 kohaselt vabastatud kulukohustuste taaskasutamisest tulenevad summad, peaksid olema täielikult kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) suhtes saavutatud kokkuleppega ning olema sellega piiratud.

³ 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel, mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise suunas liikumise tegevuskava (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 28).

6. Nõukogu võtab teadmiseks liikmesriikide prognooside⁴ suurema täpsuse ja palub komisjonil seda eelarveprojektis maksete taseme hindamisel arvesse võtta. Nõukogu rõhutab, et nii liikmesriikide poolt liidu eelarvesse tehtavad osamaksed kui ka liidu eelarvest liikmesriikidele tehtavad maksed peavad olema prognoositavad, tuletades meelde, et täpne eelarvestamine väldib liikmesriikide eelarvete jaoks soovimatuid probleeme. Sellega seoses palub nõukogu komisjonil esitada läbipaistval viisil täpsed ja usaldusväärsed prognoosid kõigi tulude kohta, sealhulgas tagasimaksete, trahvide ja Ühendkuningriigi poolt vastavalt väljaastumislepingule⁵ 2023. aastal tasumisele kuuluva iga-aastase summa kohta, mis võimaldab liikmesriikidel hinnata aegsasti oma eeldatavat osamakset liidu eelarvesse.
7. Nõukogu toonitab, et korrigeerivate eelarvevahendite, näiteks paranduseelarvete kasutuselevõttu tuleks piirata põhjendatud miinimumini, need tuleks võtta kasutusele aegsasti, et võimaldada nõuetekohast läbivaatamist ja vältida häireid liidu programmide toimimisel ning neid tuleks peamiselt rahastada ümberpaigutuste kaudu. Eelkõige palub nõukogu komisjonil esitada tuludest lähtuvad paranduseelarve projektid eraldi ja viivitamata pärast asjakohase teabe saamist. Nõukogu kinnitab veel kord oma kindlat lubadust kujundada seisukoht paranduseelarve projektide suhtes võimalikult kiiresti.

⁴ Nagu on märgitud dokumendi „Accuracy of Member States’ payment forecasts for 2020 of the Active monitoring and forecast of budget implementation - 2020 information note of 24 March 2021“ („Liikmesriikide 2020. aasta makseprognooside täpsus – 2020. aasta eelarve täitmise aktiivne järelevalve ja prognoos – 24. märtsi 2021. aasta teatis“) punktis 7.2, vt [Active monitoring and forecast of budget implementation 2020 | European Commission \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/active-monitoring-and-forecast-of-budget-implementation-2020_en).

⁵ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping (ELT L 29, 31.1.2020, lk 7).

8. Nõukogu rõhutab, et mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) rubriigi 7 ülemmäär tugineb põhimõttele, et kõik ELi institutsioonid võtavad tervikliku ja sihipärase lähenemisviisi töötajate arvu stabiliseerimiseks ja halduskulude vähendamiseks. Töötajate arvu mis tahes suurenemine, mis ei ole nende eeldustega kooskõlas, võib põhjustada põhjendamatut surve rubriigile 7 ja kahjustada tasakaalu institutsioonide vahel. Sellest tulenevalt kutsub nõukogu komisjoni üles tegema kindlaks ja esitama asjakohasel juhul algatusi, sealhulgas kasutama Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 314 lõike 1 sätteid. Nõukogu rõhutab samuti, kui oluline on, et iga institutsioon esitaks läbipaistvad ja selged põhjendused kõikide täiendavate assigneeringute kohta, mis ei ole kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku kokkuleppega. Lisaks tuleb nõukogu meelde, kui oluline on hoida detsentraliseeritud asutuste rahastamine kindla kontrolli all ja piirata seda põhjendatud vajadustega.
9. Selleks et liikmesriikide parlamentidel oleks piisavalt aega üksikasjalikuks läbivaatamiseks ja nõukogu saaks oma seisukoha põhjalikult ette valmistada, kutsub nõukogu komisjoni üles esitama 2023. aasta eelarveprojekti võimalikult kiiresti ja hiljemalt 23. nädalaks. Samuti innustab nõukogu komisjoni pidevalt parandama oma eelarvedokumentide sisu, muutes need lihtsamaks, sisutihedamaks ja läbipaistvamaks, ning tagama kõige uuemate andmete kättesaadavuse. Nõukogu palub komisjonil lisada kooskõlas finantsmääruse sätetega reservi kulukohustuste ja maksete assigneeringud, mis on ette nähtud veel vastu võtmata uute õigusaktide või olemasolevate õigusaktide veel vastu võtmata muudatuste jaoks.
10. Lisaks kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles lisama eelarveprojektile kõik finantsmääruse artiklis 41 loetletud kohaldatavad dokumendid. Nõukogu kutsub komisjoni üles tagama kõigi NGEU vahendite täieliku läbipaistvuse ja nähtavuse, esitades kogu asjakohase teabe, sealhulgas kokkuvõtlikud tabelid NGEU eelarveassigneeringute kohta.

11. Nõukogu palub komisjonil teavitada liikmesriike korrapäraselt eelarvesse kantud sihtotstarbelisest tulust, sealhulgas NGEUst ning Ühendkuningriigiga sõlmitud kaubandus- ja koostöölepingust⁶ tulenevast sihtotstarbelisest tulust, ning täita oma finantsmääruse kohaseid kohustusi seoses muu sihtotstarbelise tuluga, mis eraldatakse teatavatele programmidele kooskõlas mitmeaastast finantsraamistikku (2021–2027) käsitleva kokkuleppega.
12. Nõukogu rõhutab NGEU rahastamiskulude läbipaistvuse ning liidu eelarve võla ja kõigi muude kohustuste haldamise tähtsust ning kutsub komisjoni üles esitama ajakohastatud teavet intressimakseteks kulutamata vahendite kohta. Lisaks tuleb nõukogu meelde komisjoni poolt 2022. aasta eelarvemenetluse raames võetud kohustust tagada, et mitmeaastases finantsraamistikus (2021–2027) Euroopa Liidu taasterahastu eelarvereale algselt kavandatud kogusummat kasutatakse täielikult intressikulude maksmiseks või ennetähtaegseks tagasimaksmiseks kooskõlas omavahendite otsuse⁷ sätetega.
13. Nõukogu innustab kõiki institutsioone tegema tõhusat ja konstruktiivset koostööd, mis võimaldaks eelarvemenetlust sujuvalt rakendada ning kinnitada 2023. aasta eelarve ELi toimimise lepingus sätestatud tähtaegade jooksul. Eelkõige palub nõukogu komisjonil olla kogu eelarvemenetluse jooksul erapooletu vahendaja. Lepitusmenetluse hõlbustamiseks kutsub nõukogu komisjoni üles tagama õigeaegse juurdepääsu kavandatavatele elementidele ühistes järeldustes, mis peaksid olema kõikehõlmavad ja sisaldama kogu asjakohast teavet (eelkõige kulukohustuste ja maksete kohta).

⁶ Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vahelise kaubandus- ja koostöölepingu viies osa, mis käsitleb osalemist liidu programmides, usaldusväärset finantsjuhtimist ja finantssätteid, ning seonduv protokoll (ELT L 444, 31.12.2020, lk 14).

⁷ Nõukogu 14. detsembri 2020. aasta otsus (EL, Euratom) 2020/2053, mis käsitleb Euroopa Liidu omavahendite süsteemi ning millega tunnistatakse kehtetuks otsus 2014/335/EL, Euratom (ELT L 424, 15.12.2020, lk 1).

14. Nõukogu kordab taas, et ta peab käesolevaid suuniseid väga tähtsaks, ning eeldab, et komisjon võtab neid 2023. aasta eelarveprojekti koostamisel nõuetekohaselt arvesse.
 15. Käesolevad suunised tehakse kättesaadavaks Euroopa Parlamendile ja komisjonile ning teistele liidu institutsioonidele ja organitele.
-