

Bruxelles, den 15. marts 2022
(OR. en)

7218/22

FIN 336
INST 75

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 6000/22 ADD 1

Vedr.: Budgetmæssige retningslinjer for 2023
– *Rådets konklusioner (15. marts 2022)*

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om de budgetmæssige retningslinjer for 2023, som Rådet (økonomi og finans) vedtog på 3855. samling den 15. marts 2022.

RÅDETS KONKLUSIONER
OM DE BUDGETMÆSSIGE RETNINGSLINJER FOR 2023

1. Rådet understreger, at budgettet for 2023 spiller en vigtig rolle i forbindelse med udviklingen og opfyldelsen af de langsigtede mål og politiske prioriteter, som Unionen er nået til enighed om, og bidrager til genopretningen af den europæiske økonomi efter covid-19-pandemien. For tredje år i træk vil budgettet for 2023 blive styrket af midlerne fra det midlertidige genopretningsinstrument Next Generation EU (NGEU).
2. Rådet understreger behovet for, at alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer respekterer og overholder alle elementerne i den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027¹ ved opstillingen og gennemførelsen af budgettet for 2023.
3. Rådet gentager, at budgettet bør opstilles i overensstemmelse med de budgetprincipper, der er fastsat i finansforordningen², navnlig principperne om enhed, etårighed, forsvarlig økonomisk forvaltning og gennemsigtighed.

¹ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1)

4. Rådet mener, at budgettet for 2023 bør være realistisk i overensstemmelse med de faktiske behov, sikre forsigtig budgettering og have tilstrækkelige margener under FFR-lofterne til, at der kan tages hensyn til uforudsete omstændigheder, jf. dog bestemmelserne i den interinstitutionelle aftale (IIA)³. Samtidig bør budgettet for 2023 indeholde tilstrækkelige midler til at sikre gennemførelsen af EU-programmer og til, at de forpligtelser, der allerede er indgået inden for den nuværende og den tidligere FFR, kan betales rettidigt, navnlig eftersom 2023 er det sidste år til gennemførelse af forpligtelser under delt forvaltning i forbindelse med FFR for 2014-2020. Med henblik herpå bør der om nødvendigt og i behørigt begrundede tilfælde efter gennemførelse af alle mulige reallokeringer inden for budgettet sikres tilstrækkelige bevillinger ved brug af den tilgængelige fleksibilitet for at undgå ubetalte fordringer fra medlemsstaterne. Omfanget af uindfrie forpligtelser (UF) bør løbende overvåges.
5. Rådet understreger, at budgetdisciplin bør opretholdes af alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, og fremhæver behovet for kun at budgettere udgiftsposter, som anses for nødvendige. Rådet påpeger endvidere, at de yderligere beløb, der er medtaget i budgettet, såsom fra genanvendelse af frigørelser i henhold til finansforordningens artikel 15, stk. 3, bør være i fuld overensstemmelse med og begrænset til aftalen om FFR for 2021-2027.

³ Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

6. Rådet noterer sig den øgede nøjagtighed i medlemsstaternes overslag⁴ og opfordrer Kommissionen til at tage dette i betragtning, når den vurderer niveauet for betalinger i budgetforslaget. Rådet fremhæver behovet for forudsigelighed med hensyn til både medlemsstaternes bidrag til Unionens budget og betalinger fra Unionens budget til medlemsstaterne og minder om, at nøjagtig budgettering hindrer uønskede udfordringer for de nationale budgetter. I denne forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til på en gennemsigtig måde at forelægge nøjagtige og pålidelige overslag over alle indtægter, herunder tilbageførsler, bøder og det årlige beløb, som Det Forenede Kongerige skal betale i 2023 i overensstemmelse med udtrædelsesaftalen⁵, hvilket vil gøre det muligt for medlemsstaterne rettidigt at vurdere deres forventede bidrag til Unionens budget.
7. Rådet understreger, at korrigerende budgetredskaber, såsom ændringsbudgetter, bør holdes på et berettiget minimum, indføres i tide for at gøre en rigtig gennemgang mulig og for at undgå forstyrrelser i funktionen af EU-programmer og primært finansieres gennem omfordelinger. Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at forelægge indtægtsbaserede forslag til ændringsbudgetter særskilt og straks efter, at de relevante oplysninger foreligger. Rådet bekræfter sit stærke tilsagn om at tage stilling til forslag til ændringsbudgetter så hurtigt som muligt.

⁴ Som anført i punkt 7.2 (Accuracy of Member States' payment forecasts for 2020) i Active monitoring and forecast of budget implementation – 2020 information note af 24. marts 2021, jf. [Active monitoring and forecast of budget implementation 2020, Europa-Kommissionen \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/active-monitoring-and-forecast-of-budget-implementation-2020_en).

⁵ Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).

8. Rådet understreger, at loftet for udgiftsområde 7 i FFR for 2021-2027 bygger på den forudsætning, at alle Unionens institutioner anlægger en samlet og målrettet tilgang til at stabilisere antallet af ansatte og reducere administrationsudgifterne. Enhver stigning i antallet af ansatte, der ikke er i overensstemmelse med disse antagelser, kan føre til et unødigt pres på udgiftsområde 7 og underminere den interinstitutionelle balance mellem institutionerne. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til at identificere og forelægge initiativer, hvor det er relevant, herunder at gøre brug af bestemmelserne i artikel 314, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Rådet understreger også betydningen af, at hver institution giver gennemsigtige og klare begrundelser for eventuelle yderligere bevillinger, der ikke er i overensstemmelse med FFR-aftalen. Desuden minder Rådet om betydningen af at holde finansieringen af decentrale agenturer under streng kontrol og begrænse den til berettigede behov.
9. For at de nationale parlamenter kan få tilstrækkelig tid til at foretage en udførlig gennemgang, og for at Rådet kan forberede sin holdning grundigt, opfordrer Rådet Kommissionen til at forelægge budgetforslaget for 2023 så hurtigt som muligt og senest i uge 23. Det opfordrer også Kommissionen til løbende at forbedre indholdet af sine budgetdokumenter ved at gøre dem enklere samt mere koncise og gennemsigtige og til at sikre, at de seneste data er tilgængelige. Rådet anmoder Kommissionen om i en reserve at medtage forventede forpligtelses- og betalingsbevillinger i nye retsakter eller ændringer af eksisterende retsakter, som endnu ikke er vedtaget, i overensstemmelse med bestemmelserne i finansforordningen.
10. Desuden opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til at lade budgetforslaget ledsage af alle de relevante dokumenter, der er anført i finansforordningens artikel 41. Rådet opfordrer Kommissionen til at garantere fuld gennemsigtighed og synlighed af alle midler under NGEU ved at fremlægge alle relevante oplysninger, herunder oversigtstabeller over budgetbevillinger under NGEU.

11. Rådet anmoder Kommissionen om regelmæssigt at underrette medlemsstaterne om de formålsbestemte indtægter, der er opført i budgettet, herunder fra NGEU og handels- og samarbejdsaftalen med Det Forenede Kongerige⁶, og om at opfylde sine forpligtelser i finansforordningen for så vidt angår øvrige formålsbestemte indtægter, der er tildelt visse programmer i overensstemmelse med aftalen om FFR for 2021-2027.
12. Rådet understreger betydningen af gennemsigtighed med hensyn til NGEU's finansieringsomkostninger og forvaltningen af gæld og alle andre forpligtelser i Unionens budget og opfordrer Kommissionen til at forelægge ajourføringer om de ubrugte midler til rentebetalinger. Rådet minder desuden om Kommissionens tilsagn inden for rammerne af budgetproceduren for 2022 om at sikre, at det samlede beløb, der oprindeligt var planlagt til budgetposten for EU-genopretningsinstrumentet i FFR for 2021-2027, anvendes fuldt ud til betaling af renteomkostninger eller førtidige tilbagebetalinger i overensstemmelse med bestemmelserne i afgørelsen om egne indtægter⁷.
13. Rådet tilskynder alle institutionerne til at samarbejde effektivt og konstruktivt med henblik på en problemfri budgetprocedure og opstilling af budgettet for 2023 inden for de frister, der er fastsat i TEUF. Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at fungere som ærlig mægler i hele budgetproceduren. For at lette forligsprocessen opfordrer Rådet Kommissionen til at give rettidig adgang til udkast til elementer til fælles konklusioner, som bør være omfattende og indeholde alle relevante oplysninger (navnlig om forpligtelser og betalinger).

⁶ Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, femte del om deltagelse i EU-programmer, forsvarlig økonomisk forvaltning og finansielle bestemmelser samt den tilhørende protokol (EUT L 444 af 31.12.2020, s. 14).

⁷ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

14. Rådet påpeger på ny den store betydning, som det tillægger disse retningslinjer, og forventer, at Kommissionen tager behørigt hensyn til dem i forbindelse med udarbejdelsen af budgetforslaget for 2023.
 15. Disse retningslinjer vil blive stillet til rådighed for Europa-Parlamentet og Kommissionen samt for de øvrige EU-institutioner og -organer.
-