

Brusel 15. března 2022
(OR. en)

7218/22

FIN 336
INST 75

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	6000/22 ADD 1
Předmět:	Rozpočtové směry pro rok 2032 – <i>Závěry Rady (15. března 2022)</i>

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o rozpočtových směrech pro rok 2023 ve znění schváleném Radou pro hospodářské a finanční věci na jejím 3855. zasedání konaném dne 15. března 2022.

ZÁVĚRY RADY
O ROZPOČTOVÝCH SMĚRECH PRO ROK 2023

1. Rada zdůrazňuje, že rozpočet na rok 2023 má klíčovou úlohu při vytváření a plnění dlouhodobých cílů a politických priorit dohodnutých Unií a přispívá k oživení evropské ekonomiky po pandemii COVID-19. Třetí rok po sobě bude rozpočet na rok 2023 navýšen o finanční prostředky z dočasného nástroje na podporu oživení Next Generation EU (NGEU).
2. Rada zdůrazňuje, že je třeba, aby všechny orgány, instituce a jiné subjekty Unie při sestavování a plnění rozpočtu na rok 2023 respektovaly a dodržovaly všechny prvky víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027¹.
3. Rada opětovně zdůrazňuje, že rozpočet by měl být sestavován v souladu s rozpočtovými zásadami stanovenými ve finančním nařízení², zejména se zásadami jednotnosti, ročního rozpočtu, řádného finančního řízení a transparentnosti.

¹ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

4. Rada se domnívá, že rozpočet na rok 2023 by měl být realistický, v souladu se skutečnými potřebami, a mělo by se zabezpečit obezřetné sestavení rozpočtu a ponechat dostatečná rozpětí v rámci stropů VFR pro řešení nepředvídaných situací, aniž by byla dotčena ustanovení interinstitucionální dohody³. Rozpočet na rok 2023 by měl zároveň poskytnout dostatečné zdroje k zajištění provádění programů Unie a k tomu, aby závazky, které již byly přijaty v rámci stávajícího a předchozího VFR, mohly být včas uhrazeny, zejména vzhledem k tomu, že rok 2023 je posledním rokem pro provádění závazků v rámci sdíleného řízení v rámci VFR na období 2014–2020. Za tímto účelem by v případě potřeby a v řádně odůvodněných případech po provedení všech možných přerozdělení v rámci rozpočtu měly být zajištěny odpovídající prostředky s využitím dostupných možností flexibility, aby se zabránilo tomu, že pohledávky předložené členskými státy nebudou uhrazeny. Měla by být průběžně monitorována úroveň zbývajících závazků.
5. Rada zdůrazňuje, že všechny orgány, instituce a jiné subjekty Unie by měly zachovávat rozpočtovou kázeň, a podtrhává, že do rozpočtu je třeba zahrnout pouze výdajové položky, jež jsou považovány za nezbytné. Rada dále poukazuje na to, že dodatečné částky zahrnuté do rozpočtu, například z opětovného použití prostředků, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno, podle čl. 15 odst. 3 finančního nařízení, by měly být plně v souladu s dohodou o VFR na období 2021–2027 a být omezeny na tuto dohodu.

³ Interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

6. Rada bere na vědomí větší přesnost prognóz členských států⁴ a vyzývá Komisi, aby tuto skutečnost zohlednila při odhadování výše plateb v návrhu rozpočtu. Rada zdůrazňuje, že je zapotřebí, aby příspěvky členských států do rozpočtu Unie a platby z rozpočtu Unie ve prospěch členských států byly předvídatelné, a současně připomíná, že přesné sestavování rozpočtu zamezuje vzniku nežádoucích problémů pro vnitrostátní rozpočty. V tomto ohledu Rada vyzývá Komisi, aby transparentně zajistila přesné a spolehlivé odhady všech příjmů, včetně prostředků získaných z dřívějších operací, pokut a roční částky splatné Spojeným královstvím v roce 2023 v souladu s dohodou o vystoupení⁵, které členským státům umožní včas posoudit jejich očekávaný příspěvek do rozpočtu Unie.
7. Rada zdůrazňuje, že opravné rozpočtové nástroje, jako například opravné rozpočty, by měly být omezeny na nejnutnější minimum a měly by být předloženy včas, aby se umožnilo řádné prostudování a zamezilo se narušení fungování unijních programů, a měly by být financovány primárně přerozdělením prostředků. Rada zejména vyzývá Komisi, aby předložila návrhy opravných rozpočtů podmíněné změnou v příjmech samostatně a neprodleně, až budou k dispozici relevantní informace. Rada opětovně zdůrazňuje své odhodlání co nejrychleji zaujmout postoj k návrhu opravných rozpočtů.

⁴ Jak je uvedeno v bodě 7.2 Přesnost prognóz plateb členských států na rok 2020 v dokumentu „Aktivní monitorování a prognózy plnění rozpočtu v roce 2020“ – informační sdělení ze dne 24. března 2021, viz [Active monitoring and forecast of budget implementation 2020 | Evropská komise \(europa.eu\)](#).

⁵ Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7).

8. Rada zdůrazňuje, že strop okruhu 7 VFR na období 2021–2027 je založen na předpokladu, že všechny orgány Unie přijmou komplexní a cílenou koncepci stabilizace počtu zaměstnanců a snížení správních výdajů. Jakékoli zvýšení počtu zaměstnanců, které s těmito předpoklady není v souladu, by mohlo vést k nepřiměřenému tlaku na okruh 7 a narušit interinstitucionální rovnováhu mezi orgány. Rada proto vyzývá Komisi, aby podle potřeby identifikovala a předložila iniciativy, včetně využití ustanovení čl. 314 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Rada rovněž zdůrazňuje, že je důležité, aby každý orgán poskytl transparentní a jasné odůvodnění veškerých dodatečných prostředků, které nejsou v souladu s dohodou o VFR. Dále připomíná, že je důležité udržet financování decentralizovaných agentur pod pevnou kontrolou a omezit je na odůvodněné potřeby.
9. Aby měly vnitrostátní parlamenty dostatek času na podrobné posouzení a Rada na důkladnou přípravu svého postoje, vyzývá Rada Komisi, aby návrh rozpočtu na rok 2023 předložila co nejdříve, nejpozději však do 23. týdne. Rovněž Komisi vybízí, aby soustavně zlepšovala obsah svých rozpočtových dokumentů tím, že je zjednoduší, zestruční a učiní je transparentnějšími, a aby zajistila dostupnost nejnovějších údajů. Rada vyzývá Komisi, aby v souladu s ustanoveními finančního nařízení zahrnula do rezervy prostředky na závazky a prostředky na platby určené na nové právní akty nebo změny stávajících právních aktů, které ještě nejsou přijaty.
10. Rada dále Komisi naléhavě vyzývá, aby k návrhu rozpočtu připojila úplný soubor příslušných dokumentů uvedených v článku 41 finančního nařízení. Rada vyzývá Komisi, aby zajistila plnou transparentnost a viditelnost všech fondů v rámci NGEU tím, že poskytne veškeré relevantní informace, včetně souhrnných tabulek rozpočtových prostředků v rámci NGEU.

11. Rada Komisi vyzývá, aby pravidelně informovala členské státy o účelově vázaných příjmech zahrnutých do rozpočtu, včetně příjmů z NGEU a dohody o obchodu a spolupráci se Spojeným královstvím⁶, a aby dodržovala své povinnosti stanovené ve finančním nařízení, pokud jde o ostatní účelově vázané příjmy, které jsou přiděleny na některé programy v souladu s dohodou o VFR na období 2021–2027.
12. Rada zdůrazňuje význam transparentnosti, pokud jde o náklady na financování NGEU, správu dluhu a veškeré ostatní závazky rozpočtu Unie, a vyzývá Komisi, aby poskytovala aktuální informace o nevyužitých finančních prostředcích na platby úroků. Rada dále připomíná závazek Komise v rámci rozpočtového procesu pro rok 2022, že zajistí, aby celková částka původně plánovaná pro položku Nástroje Evropské unie na podporu oživení (EURI) ve VFR na období 2021–2027 byla plně využita na úhradu úrokových nákladů nebo na předčasné splácení v souladu s ustanoveními rozhodnutí o vlastních zdrojích⁷.
13. Rada vyzývá všechny orgány, aby efektivně a konstruktivně spolupracovaly, a umožnily tak hladký průběh rozpočtového procesu a sestavení rozpočtu na rok 2023 ve lhůtách stanovených v SFEU. Rada především vyzývá Komisi, aby během celého rozpočtového procesu jednala jako nestranný zprostředkovatel. V zájmu usnadnění dohodovacího řízení Rada vyzývá Komisi, aby poskytla včasný přístup k návrhům prvků pro společné závěry, které by měly být komplexní a obsahovat veškeré relevantní informace (zejména o závazcích a platbách).

⁶ Dohoda o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé, část pátá o účasti na programech Unie, řádném finančním řízení a finančních ustanoveních a související protokol (Úř. věst. L 444, 31.12.2020, s. 14).

⁷ Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

14. Rada opětovně zdůrazňuje, že těmto rozpočtovým směrům přikládá velký význam, a očekává, že je Komise při přípravě návrhu rozpočtu na rok 2023 náležitě zohlední.
 15. Tyto rozpočtové směry budou poskytnuty Evropskému parlamentu a Komisi, jakož i ostatním orgánům a institucím Unie.
-