



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 март 2022 г.
(OR. en)

7218/22

FIN 336
INST 75

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6000/22 ADD 1
Относно:	Насоки за бюджета за 2023 г. – <i>Заключения на Съвета (15 март 2022 г.)</i>

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно насоките за бюджета за 2023 г., одобрени от Съвета по икономически и финансови въпроси на 3855-ото му заседание от 15 март 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ОТНОСНО НАСОКИТЕ ЗА БЮДЖЕТА ЗА 2023 г.

1. Съветът подчертава, че бюджетът за 2023 г. има ключова роля за развитието и реализирането на договорените от Съюза дългосрочни цели и политически приоритети, като допринася за възстановяването на европейската икономика след пандемията от COVID-19. За трета поредна година бюджетът за 2023 г. ще бъде подсилен със средствата от временния инструмент за възстановяване Next Generation EU.
2. Съветът изтъква, че е необходимо при изготвянето и изпълнението на бюджета за 2023 г. всички институции, органи, служби и агенции на Съюза да зачитат и спазват всички елементи на многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 – 2027 г.¹
3. Съветът изтъква отново, че бюджетът следва да бъде изготвен в съответствие с бюджетните принципи, определени във Финансовия регламент², по-специално принципите на единство, ежегодност, добро финансово управление и прозрачност.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11).

² Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

4. Съветът счита, че бюджетът за 2023 г. следва да бъде реалистичен, да съответства на реалните потребности, да осигурява разумно бюджетиране и, без да се засягат разпоредбите на Междунституционалното споразумение (МИС)³, да оставя достатъчни маржове под таваните на МФР за справяне с непредвидени обстоятелства. Същевременно бюджетът за 2023 г. следва да осигури достатъчно ресурси, за да се гарантира изпълнението на програмите на Съюза и да се позволи своевременното изплащане на поетите по настоящата и предходната МФР задължения, по-специално тъй като 2023 г. е последната година за изпълнение на задълженията при споделено управление, поети по МФР за периода 2014 – 2020 г. За тази цел, ако е необходимо и в надлежно обосновани случаи, след извършване на всички възможни преразпределения в рамките на бюджета, следва да се осигурят подходящи бюджетни кредити чрез използване на наличните възможности за гъвкавост с цел да се избегнат неизплатени искания, подадени от държавите членки. Равнището на непогасените бюджетни задължения (RAL) следва да се следи непрекъснато.
5. Съветът подчертава, че всички институции, органи, служби и агенции на Съюза следва да спазват бюджетната дисциплина, и изтъква необходимостта в бюджета да се вписват само разходни позиции, които се считат за необходими. Освен това Съветът посочва, че допълнителните средства, включени в бюджета, като например от повторното усвояване на отменени бюджетни кредити съгласно член 15, параграф 3 от Финансовия регламент, следва да бъдат в пълно съответствие със споразумението относно МФР за периода 2021 – 2027 г. и да бъдат ограничени в неговите рамки.

³ Междунституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28).

6. Съветът взема под внимание факта, че прогнозите на държавите членки се отличават с по-голяма точност⁴, и приканва Комисията да го вземе предвид при оценката на равнището на плащанията в проектобюджета. Съветът набляга на необходимостта от предвидимост, както по отношение на размера на вноските на държавите членки в бюджета на Съюза, така и по отношение на плащанията от бюджета на Съюза към държавите членки, като припомня, че прецизното бюджетиране предпазва от нежелани затруднения за националните бюджети. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да представи по прозрачен начин точни и надеждни прогнози за всички приходи, включително обратни постъпления, глоби и годишната сума, дължима от Обединеното кралство през 2023 г. в съответствие със Споразумението за оттегляне⁵, което ще позволи на държавите членки да направят своевременна оценка на очакваната от тях вноска в бюджета на Съюза.
7. Съветът подчертава, че коригиращите бюджетни инструменти, като например коригиращите бюджети, следва да се ограничат до оправдания минимум, да се внасят своевременно, за да се даде възможност за надлежен анализ и да се избегнат смущения във функционирането на програмите на Съюза, и да се финансират предимно чрез преразпределяне на средства. По-специално Съветът приканва Комисията да представи поотделно проекти на коригиращи бюджети, основаващи се на приходите, без забавяне, след като съответната информация стане налична. Съветът потвърждава категоричния си ангажимент да излезе с позиция по проектите за коригиращи бюджети възможно най-бързо.

⁴ Съгласно посоченото в точка 7.2. — „Точност на прогнозите на държавите членки за плащанията за 2020 г.“ от информационната бележка „Активен мониторинг и прогноза за изпълнението на бюджета“, 24 март 2021 г., вж. [Active monitoring and forecast of budget implementation 2020 | European Commission \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/active-monitoring-and-forecast-of-budget-implementation-2020_en).

⁵ Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7).

8. Съветът изтъква, че таванът за функция 7 от МФР за 2021 – 2027 г. се основава на предпоставката, че всички институции на ЕС възприемат всеобхватен и целенасочен подход за стабилизиране на броя на служителите и намаляване на административните разходи. Всяко увеличение на числеността на персонала, което не е в съответствие с тези допускания, би могло да доведе до недопустим натиск върху функция 7 и да подкопае междуинституционалния баланс между институциите. Поради това Съветът призовава Комисията да набележи и представи при целесъобразност инициативи, включително като се позовава на разпоредбите на член 314, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Съветът изтъква също, че е важно всяка институция да представи прозрачна и ясна обосновка за всеки допълнителен бюджетен кредит, който не е в съответствие със споразумението за МФР. Наред с това Съветът припомня, че е важно финансирането на децентрализираните агенции да бъде под строг контрол и да бъде ограничено само до обосноваваните потребности.
9. За се осигури достатъчно време на националните парламенти да направят подробен преглед, а на Съвета – да подготви задълбочено позицията си, Съветът призовава Комисията да представи проектобюджета за 2023 г. възможно най-скоро, най-късно до седмица 23. Съветът насърчава също Комисията постоянно да подобрява съдържанието на своите бюджетни документи, като ги направи по-прости, по-сбити и по-прозрачни, и да осигурява наличието на най-актуалните данни. Съветът приканва Комисията в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент да включи в резерв бюджетните кредити за поети задължения и за плащания, които предлага за нови правни актове или изменения на действащи правни актове, които все още не са приети.
10. Освен това Съветът настойчиво приканва Комисията да придружи проектобюджета с пълния набор от приложими документи, изброени в член 41 от Финансовия регламент. Съветът призовава Комисията да гарантира пълна прозрачност и видимост на всички средства по линия на Next Generation EU, като предостави цялата необходима информация, включително обобщени таблици за бюджетните кредити по линия на Next Generation EU.

11. Съветът приканва Комисията редовно да информира държавите членки за целевите приходи, вписани в бюджета, включително от Next Generation EU и Споразумението за търговия и сътрудничество с Обединеното кралство⁶, и да спазва задълженията си, предвидени във Финансовия регламент по отношение на другите целеви приходи, разпределени за някои програми в съответствие със споразумението за МФР за периода 2021 – 2027 г.
12. Съветът изтъква значението на прозрачността по отношение на разходите за финансиране на Next Generation EU, управлението на дълга и всички други пасиви в бюджета на Съюза и призовава Комисията да предостави актуална информация за неизразходваните средства за лихвени плащания. Освен това Съветът припомня ангажимента на Комисията да гарантира в рамките на бюджетната процедура за 2022 г., че общата сума, първоначално планирана за бюджетния ред за Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (EURI) в МФР за 2021 – 2027 г., се използва изцяло за плащане на лихви или предсрочно погасяване, в изпълнение на разпоредбите на Решението за собствените ресурси⁷.
13. Съветът насърчава всички институции да си сътрудничат ефикасно и конструктивно, за да може бюджетната процедура да протече гладко и бюджетът за 2023 г. да бъде утвърден в рамките на сроковете, предвидени в ДФЕС. По-специално Съветът приканва Комисията да действа като честен посредник по време на цялата бюджетна процедура. С цел да се улесни помирителната процедура Съветът призовава Комисията да осигури своевременен достъп до проектоелементите за съвместни заключения, които следва да бъдат изчерпателни и да съдържат цялата значима информация (по-специално относно поетите задължения и плащанията).

⁶ Споразумение за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна; пета част: Участие в програми на Съюза, добро финансово управление и финансови разпоредби и свързания протокол (ОВ L 444, 31.12.2020 г., стр. 14).

⁷ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

14. Съветът отново подчертава голямото значение, което придава на настоящите насоки, и очаква Комисията да ги вземе надлежно предвид при изготвянето на проектобюджета за 2023 г.
 15. Настоящите насоки ще бъдат предоставени на Европейския парламент и Комисията, както и на другите институции и органи на Съюза.
-