

Bryssel den 10 mars 2026  
(OR. en)

7197/26

ENER 120  
ENV 219  
TRANS 139  
ECOFIN 319  
RECH 116  
CLIMA 128  
IND 178  
COMPET 303  
CONSOM 75

## FÖLJENOT

---

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	10 mars 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2026) 1526 final
Ärende:	KOMMISSIONENS REKOMMENDATION av den 10.3.2026 om frigörande av privata investeringar i energieffektivitet

---

För delegationerna bifogas dokument – C(2026) 1526 final.

---

Bilaga: C(2026) 1526 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.3.2026  
C(2026) 1526 final

## **KOMMISSIONENS REKOMMENDATION**

**av den 10.3.2026**

**om frigörande av privata investeringar i energieffektivitet**

# KOMMISSIONENS REKOMMENDATION

av den 10.3.2026

## om frigörande av privata investeringar i energieffektivitet

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 292, och av följande skäl:

- (1) I sitt meddelande av den 17 september 2020 Höjning av Europas klimatambition för 2030 – Investering i en klimatneutral framtid till förmån för våra medborgare (*klimatmålsplanen*)<sup>1</sup> föreslog kommissionen att unionens klimatambition skulle höjas genom en ökning av utsläppsmålen för växthusgaser till minst 55 % under 1990 års nivåer senast 2030. Genom förslaget fullgjordes åtagandet i meddelandet från kommissionen av den 11 december 2019 om den europeiska gröna given<sup>2</sup> om att lägga fram en övergripande plan för att ändra unionens mål för 2030 till 55 % på ett ansvarsfullt sätt. Den konsekvensanalys som åtföljer klimatmålsplanen visade att energieffektivitetsförbättringarna behövde öka avsevärt från nivån på 32,5 % för att den höjda klimatambitionen skulle kunna uppnås.
- (2) Direktiv (EU) 2023/1791 om energieffektivitet (det omarbetade energieffektivitetsdirektivet)<sup>3</sup> trädde i kraft den 10 oktober 2023 och föreskriver ett bindande EU-mål om att minska den primära och slutliga energianvändningen med 11,7 % fram till 2030, vilket utgör en avsevärt ökad ambitionsnivå för 2030, även när det gäller finansiering av energieffektivitet.
- (3) Handlingsplanen för överkomliga energipriser<sup>4</sup>, som antogs den 26 februari 2025 som en del av given för en ren industri<sup>5</sup>, innehåller nyckelåtgärder för att minska energikostnaderna för hushåll och företag, och bidrar till att bygga upp en verklig energiunion som ger resultat när det gäller konkurrenskraft, säkerhet, utfasning av fossila bränslen och en rättvis omställning. Handlingsplanen bygger på fyra pelare och

---

<sup>1</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, Höjning av Europas klimatambition för 2030 – Investering i en klimatneutral framtid till förmån för våra medborgare, COM(2020) 562 final <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=celex:52020DC0562>.

<sup>2</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, Den europeiska gröna given, COM(2019) 640 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX:52019DC0640>.

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/1791 av den 13 september 2023 om energieffektivitet och om ändring av förordning (EU) 2023/955 (EUT L 231, 20.9.2023, s. 1, ELI: [Directive - 2023/1791 - SV - EUR-Lex](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=celex:52023DC1791)).

<sup>4</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén Handlingsplan för överkomliga energipriser – Tillvarata det verkliga värdet av energiunionen för att trygga överkomlig, effektiv och ren energi för alla i EU, COM/2025/79 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=celex:52025DC0079>

<sup>5</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Given för en ren industri: en gemensam färdplan för konkurrenskraft och fossilfrihet*, COM(2025) 85 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=celex:52025DC0085>.

åtta nyckelinsatser, däribland en särskild åtgärd för att öka energieffektiviteten och åstadkomma energibesparingar, och framhåller energieffektivitetens roll som en viktig bidragande faktor till överkomlig energi, utfasning av fossila bränslen och industriell konkurrenskraft. För att främja energieffektiviteten kommer Europeiska kommissionen att stödja marknadsaktörer och finansinstitut när det gäller att främja en inre marknad för energieffektivitet.

- (4) I kommissionens meddelande av den 14 oktober 2020 med titeln En renoveringsvåg för Europa<sup>6</sup> konstateras att byggnadssektorn är avgörande för att uppnå energieffektivitetsmålen för 2030 och klimatneutralitet senast 2050. Detta beror på byggnadernas relevans, då de står för ungefär 40 % av unionens totala energianvändning och 36 % av dess växthusgasutsläpp.
- (5) Direktiv (EU) 2024/1275 om byggnaders energiprestanda (*det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda* eller *det omarbetade energiprestandadirektivet*)<sup>7</sup> trädde i kraft den 28 maj 2024 och syftar till att strukturellt öka byggnaders energiprestanda, med särskild inriktning på att stödja renovering av byggnader med sämst prestanda, bekämpa energifattigdom genom att prioritera sårbara hushåll och uppnå ett fossilfritt byggnadsbestånd senast 2050.
- (6) I meddelandet Planen REPowerEU från maj 2022<sup>8</sup>, som följdes av Färdplan för att stoppa importen av rysk energi<sup>9</sup> och förslaget till förordning om utfasning av importen av rysk naturgas och förbättrad övervakning av potentiella energiberoenden<sup>10</sup>, identifieras energieffektivitet och insatser för att spara energi som centrala pelare för att uppnå EU:s energitrygghetsmål och avsevärt minska beroendet av ryska fossila bränslen och påskynda energiomställningen.
- (7) I rapporten World Energy Investment 2025 från Internationella energioorganet (IEA)<sup>11</sup> betonas att större investeringar är nödvändiga för att nå målet om en fördubblad förbättringstakt för energieffektiviteten. Även om investeringarna i energieffektivitet har ökat konstant mellan 2015 och 2022, konstaterar IEA att det politiska och finansiella stödet har minskat från och med 2023, och trenden bekräftades 2024. Särskilt i Europeiska unionen minskade investeringarna i energieffektivitet och

---

<sup>6</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, En renoveringsvåg för Europa – miljöanpassa våra byggnader, skapa jobb och förbättra liv, COM(2020) 662 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=celex:52020DC0662>.

<sup>7</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275 av den 13 september 2023 om byggnaders energiprestanda (omarbeting) (EUT L, 2024/1275, 8.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1275/oj>).

<sup>8</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, Planen REPowerEU, COM(2022) 230 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=COM%3A2022%3A230%3AFIN&qid=1653033742483>.

<sup>9</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, Färdplan för att stoppa importen av rysk energi, COM(2025) 440 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0440>.

<sup>10</sup> Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om utfasning av importen av rysk naturgas, om förbättrad övervakning av potentiella energiberoenden och om ändring av förordning (EU) 2017/1938, COM(2025) 828 final, 2025/0180(COD), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0828&qid=1750669110360>.

<sup>11</sup> IEA:s rapport *World Energy Investment 2025* (inte översatt till svenska), <https://iea.blob.core.windows.net/assets/1c136349-1c31-4201-9ed7-1a7d532e4306/WorldEnergyInvestment2025.pdf>

elektrifiering med 2 %, främst på grund av minskat politiskt stöd på vissa marknader och minskad försäljning av värmepumpar. På det hela taget har IEA uppgett att den nuvarande årliga investeringstakten för energieffektivitet och elektrifiering måste tredubblas för att fördubbla förbättringstakten i fråga om energieffektivitet.

- (8) I rapporten från Mario Draghi om en konkurrenskraftsstrategi för Europa erinras om att unionen har enorma finansieringsbehov för sina politiska mål, som motsvarar ytterligare investeringar på minst 750–800 miljarder euro per år, samt om att EU:s offentliga finansiering måste användas effektivt för att stimulera privata investeringar. För att stödja mobiliseringen av privata investeringar identifieras i Draghirapporten behovet av att fullborda kapitalmarknadsunionen, öka banksektorns finansieringskapacitet, vilket skulle innebära att återuppliva värdepapperisering och utvärdera nuvarande tillsynsregler, och att reformera EU:s budget för att öka dess fokus och effektivitet samt förbättra hävstångseffekten för privata investeringar.
- (9) Att mobilisera investeringar i energieffektivitet och få till stånd ytterligare privat finansiering genom särskilda politiska åtgärder och finansieringsåtgärder är avgörande för att hjälpa medlemsstaterna att uppnå energieffektivitetsmålen för 2030, uppnå klimatneutralitet senast 2050 på ett kostnadseffektivt sätt, underlätta övergången till ett integrerat energisystem som erbjuder ren energi till överkomliga priser för alla samt minska efterfrågetrycket på energi och därmed energipriserna, och samtidigt göra EU:s ekonomi mer konkurrenskraftig och hållbar samt bidra till att minska EU:s beroende av energiimport.
- (10) I artikel 30 i det omarbetade energieffektivitetsdirektivet (EU/2023/1791) erkänns behovet av att använda tillräckligt ekonomiskt och tekniskt stöd för energieffektivitetsåtgärder och att utveckla riktade politiska åtgärder som möjliggör mobilisering av privata investeringar i energieffektivitet.
- (11) Finansinstitut och aktörer på marknaden för energieffektivitet, såsom energiföretag, energigemenskaper, systemansvariga för energiförsörjning och distributionssystem, nät för fjärrvärme och fjärrkyla, fastighetsföretag samt leverantörer av energieffektivitets- och nettonollteknik bör spela en viktig roll för att mobilisera privata investeringar i energieffektivitet genom att utnyttja de ekonomiska fördelarna med förbättrad energieffektivitet i form av energikostnadsbesparingar, och därmed öka affärsnyttan av energieffektivitet.
- (12) För att öka finansinstitutens deltagande och ytterligare mobilisera privata investeringar för energieffektivitet skapade kommissionen 2024 den europeiska koalitionen för finansiering av energieffektivitet (koalitionen), som sammanförde EU:s medlemsstater, finansinstitut och relevanta intressenter som grundande medlemmar för att identifiera konkreta åtgärder för att förbättra den privata finansieringen för energieffektivitet. Koalitionens mål är att skapa en gynnsam marknadsmiljö för investeringar i energieffektivitet och att öka den privata finansiering som krävs för att stödja uppnåendet av EU:s energi- och klimatmål för 2030 och 2050.
- (13) I den gemensamma rapporten om finansiering av energieffektivitet i Europa – en bedömning av de offentliga utgifterna för energieffektivitet och byggnaders energiprestanda<sup>12</sup>, bedöms i linje med bestämmelserna i artikel 30.17 i det omarbetade

---

<sup>12</sup> Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om finansiering av energieffektivitet i Europa: En bedömning av de offentliga utgifterna för energieffektivitet och byggnaders energiprestanda, COM (2026) 118.

energieffektivitetsdirektivet (EU/2023/1791) och artikel 9.8 i det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda (EU/2024/1275) den nuvarande situationen och effektiviteten hos det offentliga finansieringsstödet i Europa för att mobilisera ytterligare privata investeringar. I den gemensamma rapporten noteras att de årliga investeringar som krävs för att uppnå energieffektivitetsmålen för 2030 är 370 miljarder euro per år för perioden 2021–2030, medan det beräknade investeringsgapet för att uppnå energieffektivitetsmålen uppgår till omkring 170 miljarder euro per år<sup>13</sup>. EU:s budgetresurser för energieffektivitet har ökat med 62 % under den fleråriga budgetramen 2021–2027 jämfört med perioden 2014–2020, och med 491 % om man tar hänsyn till bidraget från NextGenerationEU, från 26,5 till 156,6 miljarder euro. En stor majoritet av denna ökning kommer från faciliteten för återhämtning och resiliens. I den gemensamma rapporten dras slutsatsen att EU:s och medlemsstaternas offentliga budgetresurser för energieffektivitet är grundläggande, även om de endast står för en begränsad andel som motsvarar omkring 14,4 % av investeringsbehoven. I rapporten dras också slutsatsen att den katalytiska effekten av offentliga medel bör utnyttjas fullt ut och ytterligare genom ökad effektivitet och ändamålsenlighet i det offentliga budgetstödet när det gäller att åstadkomma större energibesparingar och locka till sig ytterligare privat kapital.

- (14) Med tanke på den begränsade tillgången till offentliga resurser bör användningen av dessa resurser vara inriktad på att öka affärsnyttan med energieffektivitet och därmed åtgärda marknadsmisslyckanden som hindrar mobiliseringen av privata investeringar i energieffektivitet, och samtidigt fokusera på att ge stöd till utsatta grupper för att ta itu med höga startkostnader. Den begränsade standardiseringen av energieffektivitetsinvesteringar är också ett betydande hinder för utvecklingen av särskilda finansiella erbjudanden och finansieringsinstrument för energieffektivitet i stor skala, vilket gör det svårt att attrahera kapitalinvestorer och marknadsaktörer. Därför är det fortfarande avgörande att stödja aggregering, projektutvecklingsstöd och gemensamma metoder för att utveckla, aggregera och värdera energieffektivitetsinvesteringar, för att ytterligare samla in privat kapital.
- (15) Med tanke på att hushåll som drabbats av energifattigdom saknar egna resurser och har begränsad tillgång till kommersiella lån har de svårt att få tillgång till finansiering för investeringar. Sådana hushåll behöver därför innovativa offentliga finansieringsinstrument som kombinerar olika former av finansiering som kan möjliggöra tillgång till finansiering i form av lån med låg eller ingen ränta, kostnadsfri resultatbaserad finansiering – såsom avtal om energiprestanda och fakturafinansiering – som gör det möjligt för hushållen att få tillgång till direkt finansiellt stöd och betala tillbaka investeringarna när de sparar på sina energiräkningar, tillsammans med andra innovativa finansieringsformer. Energigemenskaper kan också spela en roll när det gäller att sammanföra privata investeringar i energieffektivitetslösningar på ett sätt som är mer tillgängligt och överkomligt för medborgare, lokala myndigheter, små och medelstora företag och sårbara hushåll.
- (16) Åtgärder för att sänka energiräkningarna och minska energifattigdomen samt åtgärder till stöd för renovering av byggnader med sämst prestanda och för att tillgodose utsatta

---

<sup>13</sup> IEA:s rapport Energy Efficiency 2024 (inte översatt till svenska), <https://iea.blob.core.windows.net/assets/f304f2ba-e9a2-4e6d-b529-fb67cd13f646/EnergyEfficiency2024.pdf>; Bruegel, How to finance the European Union's building decarbonisation plan (inte översatt till svenska), källa: [PB 12 2024.pdf](#).

konsumenters behov förväntas bidra positivt till kommissionens mål att öka utbudet av och tillgången till bostäder till överkomliga priser.

- (17) När det gäller byggnadssektorn är den observerade genomsnittliga renoveringstakten i EU:s medlemsstater för närvarande alltför låg (dvs. under 1 %) för att säkerställa en snabb utfasning av fossila bränslen i byggnadsbeståndet. Stöd för att öka renoveringsgraden och införa energieffektivitetsåtgärder i företag, bland annat genom regleringsåtgärder, kommer att stimulera privata investerare och marknadsaktörers deltagande i utvecklingen av en välmående marknad för investeringar i energieffektivitet.
- (18) För att öka privata investeringar i energieffektivitet krävs ett erkännande av befintliga skillnader mellan medlemsstaternas energieffektivitetsmarknader, finansieringsmetoder, regelverk och stödramor. Efter konstaterandet att olika utmaningar på nationell och regional nivå kräver olika politiska strategier kompletteras den koalition som inrättats på unionsnivå med särskilda nationella knutpunkter som utgår från medlemsstaterna. Målet är att varje knutpunkt ska fokusera på en särskild marknadsdriven strategi för att uppnå energieffektivitet. Koalitionens nationella knutpunkter bör driva på användningen av finansieringslösningar på nationell nivå genom att samla rätt intressenter, inbegripet offentliga myndigheter och finansinstitut, och genom att ge kontinuerligt tekniskt stöd till medlemsstaternas myndigheter för att hjälpa dem att utveckla lösningar för finansiering av energieffektivitet i linje med deras politiska mål och ambitioner. På samma sätt bör denna rekommendation om frigörande av privata investeringar i energieffektivitet anpassas till de specifika nationella marknaderna och nationell finansieringspraxis.
- (19) Under våren 2024 sammankallade kommissionen en europeisk medborgarpanel om energieffektivitet som samlade 150 europeiska medborgare för att diskutera de utmaningar och fördelar med energieffektivitet som är mest relevanta för dem. Som ett resultat av sina överläggningar lade medborgarna fram en förteckning över konkreta rekommendationer som skulle utgöra underlag för kommande initiativ från kommissionen, med betoning i deras rekommendationer på den centrala roll stödfinansiering spelar för en förbättrad energieffektivitet<sup>14</sup>.
- (20) Enligt artikel 30.10 i det omarbetade energieffektivitetsdirektivet (EU/2023/1791) ska kommissionen ge medlemsstaterna och marknadsaktörerna vägledning om hur privata investeringar i energieffektivitet kan frigöras. Vägledningen bör hjälpa medlemsstaterna och marknadsaktörerna att utveckla och genomföra sina energieffektivitetsinvesteringar, både inom och utanför de olika unionsprogrammen, och bör ge förslag till lämpliga finansiella mekanismer och innovativa finansieringslösningar, med en kombination av bidrag, finansieringsinstrument och projektutvecklingsstöd, för att skala upp befintliga initiativ och använda unionsprogrammen som en katalysator för att stimulera och utlösa privat finansiering.
- (21) Denna rekommendation följs av en detaljerad bilaga med exempel på specifika insatser, åtgärder och riktlinjer för genomförande genom inrättandet av finansieringssystem som kan frigöra privata investeringar i energieffektivitet.

---

<sup>14</sup> Slutliga rekommendationer från europeiska medborgarpanelen om energieffektivitet, [https://citizens.ec.europa.eu/document/download/52a3608d-662c-4b0e-b463-684a9dbef302\\_en?filename=Final%20recommendations%20European%20Citizens%60%20Panel%20n%20Energy%20Efficiency.pdf](https://citizens.ec.europa.eu/document/download/52a3608d-662c-4b0e-b463-684a9dbef302_en?filename=Final%20recommendations%20European%20Citizens%60%20Panel%20n%20Energy%20Efficiency.pdf).

## HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

Medlemsstaterna och marknadsaktörerna bör

**1. Medlemsstaterna bör inrätta en långsiktig stödram för offentlig finansiering av energieffektivitet**, som särskilt utnyttjar potentialen hos specialiserade finansieringsinstrument av revolverande karaktär och offentliga garantier, för att öka tillgången till finansiering och reducera riskerna vid investeringar. Denna stödram bör utgöra ryggraden i utvecklingen av låneprodukter för energieffektivitet och privata finansieringssystem och bör bygga på ett förutsägbart regelverk för energieffektivitet som säkerställer långsiktig politisk synlighet och ökar investerarnas förtroende. Ramen bör också dra nytta av reglerings- och skatteincitament för att stimulera förbättringar av energieffektiviteten samt investeringar.

**2. Inrätta eller stärka den nationella energieffektivitetsfonden eller motsvarande faciliteter** på nationell eller regional nivå som ett särskilt instrument för att underlätta tillgången till stödsystem för offentlig finansiering av energieffektivitet, genom att sammanföra olika finansieringsflöden och finansieringsverktyg i en enda organisationsstruktur. Ett sådant instrument bör effektivisera tillgången till finansiering, aggregera en robust investeringskanal för energieffektivitet och möjliggöra en kombination av flera flöden av offentlig och privat finansiering i ett enda förfarande. Ett sådant instrument skulle bland annat kunna utnyttja riktade finansieringsprogram, offentliga garantier, finansieringsinstrument, tekniskt stöd, kombinerade krediter för värdepapperiseringsändamål samt forfeiting- och factoringsystem, och bidra till att förenkla processer, regler och metoder som rör energieffektivitet samt öka synligheten för och medvetenheten om såväl ekonomiska stödsystem som ekonomiska incitament för energieffektivitet. Dessutom bör medlemsstaterna

- bedöma läget i systemen för finansiering av energieffektivitet i det egna landet, och
- fastställa att finansieringen av den nationella energieffektivitetsfonden är säkerställd eller stärkt.

### **3. Skala upp långsiktiga finansieringsinstrument och blandade finansieringslösningar**

Medlemsstaterna bör se över de befintliga nationella regelverken för finansiering med avseende på att utnyttja finansieringslösningar som kombinerar olika typer av bidrag – räntesubventioner och subventioner av garantiavgifter, kapitalrabatter, bidrag till tekniskt bistånd, lån med låga eller inga räntor och offentliga garantier, som kan stödja utvecklingen av privata finansieringserbjudanden, finansiella produkter och innovativa finansieringsinstrument. Dessutom bör medlemsstaterna

- modifiera det kombinerade bidragsstödet för att minska risken i samband med och hindren för tillgång till finansiering,
- utnyttja karaktären som revolverande fond hos finansieringsinstrument för energieffektivitet med en kombinerad bidragskomponent,
- stödja utvecklingen av specifika finansiella verktyg för energieffektivitet, och

maximera användningen av EU:s budgetmedel och program för att använda finansieringsinstrument i stor skala.

**4. Införa system för projektutvecklingsstöd och stödja utvecklingen av ”aggregatorer” för energieffektivitetsprojekt.** I detta ingår gemensamma kontaktpunkter som hjälper

medborgare och företag att utveckla och aggregera investeringsprojekt för energieffektivitet, superenergitjänstföretag, energigemenskaper, system för projektutvecklingsstöd och andra projektutvecklare. Aggregatorerna bör stödjas för att uppnå kritisk storlek i syfte att upprätta en stabil kanal för bankmässiga investeringar. Medlemsstaterna uppmanas att använda EU-stöd, till exempel genom instrumentet för europeiskt lokalt energistöd (Elena), för att inrätta nationella eller regionala faciliteter för tekniskt stöd och projektutvecklingsstöd.

**5. Delta proaktivt i den europeiska koalitionen för finansiering av energieffektivitet för att främja ett närmare och effektivt samarbete med finansinstitut.** I detta ingår utveckling av de nationella knutpunkterna och fastställa deras mandat och arbetsprogram. Dessutom bör medlemsstaterna

- inrätta partnerskap för att hjälpa affärsbanker att bättre utnyttja de finansiella sidovinsterna av investeringar i energieffektivitet, och
- stödja finansinstitut och uppmana dem att erbjuda kundvänliga finansieringsalternativ för energieffektivitet.

**6. Utnyttja skatteincitamenten på bästa sätt för att mobilisera privata investeringar i energieffektivitet.** En central prioritering bör vara att avskaffa skatteåtgärder och skattesubventioner som avskräcker från investeringar i förbättringar av energieffektiviteten, t.ex. sådana som låser in fossilbränslebaserad och energiineffektiv teknik, och undvika att skatteåtgärder riktas mot de ekonomiska sidovinsterna med energieffektivitetsförbättringar genom högre skatter. Dessutom bör medlemsstaterna införa positiva skatteincitament och skatteåtgärder för att mobilisera energieffektivitetsinvesteringar.

**7. Främja utveckling och användning av låneprodukter för energieffektivitet och privat finansiering genom kreditavtal.** I detta ingår energieffektivitet och renoveringslån, inbegripet användning av offentliga garantier, andra riskreducerande åtgärder, skatteincitament, förstärkning av banksektorn för privatpersoner och mindre företag samt värdering av energibesparingar i kreditvärdighetsbedömningar. I linje med det omarbetade energieffektivitetsdirektivet (EU/2023/1791), se till att låneprodukter för energieffektivitet erbjuds allmänt och på ett icke-diskriminerande sätt av finansinstitut – vilket innebär att de lyfts fram i stället för traditionella finansiella produkter när detta tillgodoser de potentiella kundernas bästa – och att de är synliga och tillgängliga för konsumenterna, bland annat genom stöd från tredjepartsaktörer och offentliga myndigheter. Dessutom bör medlemsstaterna

- möjliggöra samägandeföreningar att ta lån gemensamt för att finansiera energieffektivitetsinvesteringar, och
- tillhandahålla tekniskt stöd och råd till finansinstitut för att bygga upp den nödvändiga kapaciteten för långivare att marknadsföra låneprodukter för energieffektivitet.

Marknadsaktörerna bör

- utveckla och marknadsföra låneprodukter för energieffektivitet, och
- tillhandahålla kundvänliga finansierings- och utlåningslösningar för energieffektivitet i enlighet med artikel 30 i energieffektivitetsdirektivet.

**8. Skapa förutsättningar för det nödvändiga regelverket och stödja utvecklingen av innovativa finansieringssystem** System såsom skattefinansiering och fakturafinansiering skulle bör utvecklas genom att låta myndigheter använda skatter och andra avgifter som skuldåterbetalningsverktyg, genom att involvera energiföretag och energidistributörer i finansieringen av energieffektivitetsåtgärder och tillåta återbetalning av skulder via energiräkningar. Ssamt genom att göra det möjligt att knyta skulden till en fastighet så att den kan överföras med äganderätten. Närmare bestämt bör medlemsstaterna göra följande:

- Bedöma om den nationella ramen tillåter utveckling av system för skatte- och fakturafinansiering.
- Ge energiföretag rätt att tillhandahålla finansiering för energieffektivitet,
- Fastställa förfaranden för att säkerställa återbetalningar via fastighetsrelaterade skatter och överföring av skulder tillsammans med ägandet.
- Säkerställa ett tillräckligt kassaflöde i genomförandeorgan (t.ex. allmännyttiga företag, energitjänstföretag) och/eller inrätta nationella eller lokala garantier och stödfonder för att uppnå stordriftsfördelar.

Marknadsaktörerna bör

- utveckla och marknadsföra fakturafinansieringssystem för energieffektivitet genom att främja samarbete mellan allmännyttiga energiföretag och energitjänstföretag.

**9. Undanröja hinder och utöka finansieringen av energieffektivitet genom tjänsteavtal och främja en marknad för energitjänster** Exempelen omfattar förbättringar av energieffektiviteten via driftsutgifter, undanröjande av administrativa flaskhalsar och hinder för energitjänstföretagens marknadsutveckling, utnyttjande av den beprövade potentialen i resultatbaserade instrument såsom avtal om energiprestanda och andra innovativa lösningar för energitjänster. Medlemsstaterna och marknadsaktörerna bör

- använda EU:s och medlemsstaternas offentliga budgetstöd för att utveckla marknaden för energitjänstföretag genom att underlätta finansieringen för energitjänstföretag och ta fram specifika verktyg för energieffektivitet,
- främja energitjänstföretagens roll och nya avtalsvillkor, såsom energieffektivitetstjänster och avtal om energiprestanda, som en pelare i den nationella energieffektivitetspolitiken,
- främja uppdateringen av rättsliga ramar och offentliga upphandlingar för att uttryckligen erkänna och underlätta finansiering via energitjänstföretag och avtal om energiprestanda, och
- stödja utbyggnaden av avancerad mätarinфраstruktur som automatiskt kan övervaka energiflöden och energibesparingar.

Marknadsaktörerna bör

- utnyttja allmänhetens stöd och EU:s inre marknad för att främja en livskraftig marknad för energieffektivitet som en tjänst, även över EU:s inre gränser, och
- utveckla partnerskap mellan teknikleverantörer, energidistributörer, energitjänstföretag och finansinstitut.

**10. Utnyttja långsiktiga offentliga garantier och andra riskreducerande verktyg som kan öka tillgången till privat finansiering för energieffektivitet.** Sådana garantier och verktyg är avgörande för att förbättra affärsnyttan med energieffektivitet genom att minska den totala investeringsrisken, tillhandahålla kreditförstärkningsstöd för att öka tillgången till finansiering för specifika marknader och befolkningssegment och stödja mer konkurrenskraftiga räntor. Dessutom bör medlemsstaterna identifiera landsspecifika risker och svårigheter med att få tillgång till finansiering för marknadsaktörer.

**11. Främja refinansieringsmöjligheter samt utvecklingen av en andrahandsmarknad för energieffektivitet** med privata finansinstitut. Sådana faciliteter skulle kunna stödja forfeiting- och factoringsystem för energitjänstföretagens energiprestandaavtal, kombinera energieffektivitetsfordringar från olika låntagare för värdepapperiseringsändamål och underlätta inrättandet av superenergitjänstföretag eller liknande strukturer som fungerar som förmedlare mellan energitjänstföretag och institutionella investerare. Dessutom bör medlemsstaterna och marknadsaktörerna

- främja utvecklingen av marknaden för gröna obligationer i sina nationella sammanhang, och
- upprätta och förstärka en särskild dialog med finansinstitut om utvecklingen av en andrahandsmarknad för energieffektivitet, och
- stödja inrättandet av särskilda faciliteter för refinansiering av energieffektivitet.

**12. Förbättra insamlingen av uppgifter om energieffektivitet.** I detta ingår bland annat uppgifter om de finansiella resultaten av energieffektivitetsinvesteringarna och data till stöd för övervakning och kontroll av energibesparingarna. Medlemsstater och marknadsaktörer bör stödja utveckling, harmonisering, standardisering och förenkling av metoder för projektvärdering, inbegripet värdering av icke-energirelaterade fördelar och de åtgärder för övervakning och kontroll av energibesparingar som är avgörande för att öka investerarnas förtroende och säkerhet, och säkra det monetära värdet av energibesparingar som en handelsvara.

Vid genomförandet av denna rekommendation bör medlemsstaterna och marknadsaktörerna på lämpligt sätt beakta bilagan till denna rekommendation med detaljerade riktlinjer om särskilda politiska åtgärder och finansieringsåtgärder för att mobilisera privata investeringar i energieffektivitet, inklusive särskilda rekommenderade åtgärder, motiverad bakgrund och exempel på framgångsrika användningsfall.

Utfärdad i Bryssel den 10.3.2026

*På kommissionens vägnar  
Dan Jørgensen  
Ledamot av kommissionen*

**VIDIMERAD KOPIA**  
Generalsekreteraren genom

**Martine DEPREZ**  
Direktör  
Beslutsfattande och kollegialt ansvar  
EUROPEISKA KOMMISSIONEN