

Bruxelles, 10 martie 2026
(OR. en)

7197/26

ENER 120
ENV 219
TRANS 139
ECOFIN 319
RECH 116
CLIMA 128
IND 178
COMPET 303
CONSOM 75

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	10 martie 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2026) 1526 final
Subiect:	RECOMANDAREA COMISIEI din 10.3.2026 privind deblocarea investițiilor private în eficiența energetică

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2026) 1526 final.

Anexă: C(2026) 1526 final



Bruxelles, 10.3.2026
C(2026) 1526 final

RECOMANDAREA COMISIEI

din 10.3.2026

privind deblocarea investițiilor private în eficiența energetică

RECOMANDAREA COMISIEI

din 10.3.2026

privind deblocarea investițiilor private în eficiența energetică

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 292, întrucât:

- (1) În comunicarea sa din 17 septembrie 2020 intitulată „Stabilirea unui obiectiv mai ambițios în materie de climă pentru Europa în perspectiva anului 2030 – Investirea într-un viitor neutru din punct de vedere climatic, în interesul cetățenilor” (denumită în continuare „Planul privind obiectivul climatic”)¹, Comisia a propus creșterea nivelului de ambiție al Uniunii în materie de climă prin majorarea obiectivului privind emisiile de gaze cu efect de seră (GES) la cel puțin 55 % sub nivelurile din 1990 până în 2030. Propunerea a dat curs angajamentului asumat în Comunicarea Comisiei din 11 decembrie 2019 privind Pactul verde european² de a prezenta un plan cuprinzător de majorare a obiectivului Uniunii pentru 2030 la 55 % într-un mod responsabil. Evaluarea impactului care însoțește Planul privind obiectivul climatic a arătat că, pentru atingerea obiectivului mai ambițios stabilit, îmbunătățirile în materie de eficiență energetică trebuiau să fie sporite în mod semnificativ față de nivelul de 32,5 %.
- (2) Directiva (UE) 2023/1791 privind eficiența energetică [denumită în continuare „Directiva reformată privind eficiența energetică” (DEE reformată)]³ a intrat în vigoare la 10 octombrie 2023, introducând un obiectiv obligatoriu al UE de reducere cu 11,7 % a consumului de energie primară și finală până în 2030, sporind astfel în mod semnificativ nivelul de ambiție pentru 2030, inclusiv în ceea ce privește finanțarea pentru eficiența energetică și intensificarea aplicării principiului „eficiența energetică înainte de toate” în deciziile de politică, de planificare și de investiții, în conformitate cu dispozițiile juridice ale directivei respective.
- (3) Planul de acțiune privind energie la prețuri accesibile⁴, adoptat la 26 februarie 2025 ca parte a Pactului pentru o industrie curată⁵, include acțiuni esențiale menite să reducă

¹ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Stabilirea unui obiectiv mai ambițios în materie de climă pentru Europa în perspectiva anului 2030 Investirea într-un viitor neutru din punct de vedere climatic, în interesul cetățenilor”, COM(2020) 562 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex:52020DC0562>.

² Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Pactul verde european”, COM(2019) 640 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex:52019DC0640>.

³ Directiva (UE) 2023/1791 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 septembrie 2023 privind eficiența energetică și de modificare a Regulamentului (UE) 2023/955 (reformare) (JO L 231, 20.9.2023, p. 1), ELI: [Directiva - 2023/1791 - RO - EUR-Lex](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex:52023DC1791).

⁴ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Planul de acțiune pentru energie la prețuri accesibile Deblocarea adevăratei valori a uniunii noastre energetice pentru a asigura energie accesibilă, eficientă și curată pentru toți

costurile energiei pentru gospodării și întreprinderi și să contribuie la construirea unei veritabile uniuni energetice care să asigure competitivitatea, securitatea, decarbonizarea și tranziția justă. Planul de acțiune se bazează pe patru piloni și opt acțiuni esențiale, printre care și o acțiune dedicată de creștere a eficienței energetice și de realizare a economiilor de energie, ceea ce subliniază rolul eficienței energetice ca factor-cheie al energiei la prețuri accesibile, al decarbonizării și al competitivității industriale. Pentru a promova eficiența energetică, Comisia Europeană va sprijini actorii de pe piață și instituțiile financiare în dezvoltarea unei piețe unice pentru eficiența energetică.

- (4) Comunicarea Comisiei din 14 octombrie 2020 intitulată „Un val de renovări pentru Europa”⁶ identifică sectorul construcțiilor ca fiind esențial pentru îndeplinirea obiectivelor de eficiență energetică pentru 2030 și pentru atingerea neutralității climatice până în 2050. Acest lucru se datorează relevanței clădirilor, care reprezintă aproximativ 40 % din consumul total de energie al Uniunii și 36 % din emisiile sale de gaze cu efect de seră.
- (5) Directiva (UE) 2024/1275 privind performanța energetică a clădirilor [denumită în continuare „Directiva reformată privind performanța energetică a clădirilor” (DPEC reformată)]⁷ a intrat în vigoare la 28 mai 2024 și urmărește să stimuleze structural performanța energetică a clădirilor, cu accent pe sprijinirea renovării clădirilor cu cele mai slabe performanțe, pe combaterea sărăciei energetice acordând prioritate gospodăriilor vulnerabile și pe realizarea unui parc imobiliar complet decarbonizat până în 2050.
- (6) Comunicarea privind planul REPowerEU din mai 2022⁸, urmată de Foaia de parcurs pentru încetarea importurilor de energie din Rusia⁹ și de propunerea de regulament privind eliminarea treptată a importurilor de gaze din Rusia și îmbunătățirea monitorizării potențialelor dependențe energetice¹⁰, identifică eficiența energetică și

europenii”, COM(2025) 79 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex:52025DC0079>.

⁵ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Pactul pentru o industrie curată: o foaie de parcurs comună pentru competitivitate și decarbonizare”, COM(2025) 85 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex:52025DC0085>.

⁶ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Un val de renovări pentru Europa – ecologizarea clădirilor, crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea condițiilor de trai”, COM(2020) 662 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex:52020DC0662>.

⁷ Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 septembrie 2023 privind performanța energetică a clădirilor (reformare) (JO L, 2024/1275, 8.5.2024), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1275/oj>.

⁸ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „REPowerEU Plan”, COM(2022) 230 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=COM%3A2022%3A230%3AFIN&qid=1653033742483>.

⁹ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Foaie de parcurs pentru încetarea importurilor de energie din Rusia”, COM(2025) 440 final/2, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025DC0440>.

¹⁰ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind eliminarea treptată a importurilor de gaze naturale din Rusia și îmbunătățirea monitorizării potențialelor dependențe energetice și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938, COM(2025) 828 final, 2025/0180(COD), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0828&qid=1750669110360>.

eforturile de economisire a energiei ca piloni esențiali ai obiectivelor UE în materie de securitate energetică pentru reducerea semnificativă a dependenței de combustibilii fosili din Rusia și pentru accelerarea tranziției energetice.

- (7) Raportul „World Energy Investment 2025” (Investițiile în energie la nivel mondial în 2025) al Agenției Internaționale a Energiei (AIE)¹¹ subliniază că obiectivul de dublare a ritmului de îmbunătățire a eficienței energetice necesită investiții suplimentare mai mari. Deși investițiile în eficiența energetică au crescut constant între 2015 și 2022, AIE a constatat că, începând din 2023, sprijinul politic și financiar a scăzut, iar tendința a fost confirmată în 2024. În special, în Uniunea Europeană, investițiile în eficiența energetică și electrificare au scăzut cu 2 %, în principal din cauza reducerii sprijinului politic pe unele piețe și a încetinirii vânzărilor de pompe de căldură. În general, AIE a afirmat că rata anuală actuală a investițiilor în eficiența energetică și electrificare trebuie triplată pentru a dubla rata de îmbunătățire a eficienței energetice.
- (8) Raportul elaborat de Mario Draghi și intitulat „O strategie privind competitivitatea pentru Europa” a reamintit finanțarea masivă de care are nevoie Uniunea pentru a-și atinge obiectivele de politică, constând în investiții suplimentare anuale minime cuprinse între 750 și 800 de miliarde EUR anual, precum și necesitatea ca finanțarea publică din partea UE să fie implementată în mod eficient pentru a stimula investițiile private. Pentru a sprijini mobilizarea de investiții private, raportul Draghi a identificat necesitatea de a finaliza uniunea piețelor de capital, de a spori capacitatea de finanțare a sectorului bancar, ceea ce ar include relansarea securitizării și evaluarea reglementării prudențiale actuale, și de a reforma bugetul UE pentru a-i spori focalizarea și eficiența, precum și pentru a îmbunătăți atragerea de investiții private.
- (9) Mobilizarea de investiții în eficiența energetică și atragerea de finanțare privată suplimentară prin măsuri de politică și de finanțare dedicate sunt, într-adevăr, esențiale pentru a ajuta statele membre să își îndeplinească obiectivele de eficiență energetică pentru 2030, pentru a atinge neutralitatea climatică până în 2050 într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor, pentru a facilita tranziția către un sistem energetic integrat care să furnizeze energie curată și la prețuri accesibile pentru toți și pentru a reduce presiunea asupra cererii de energie, prin urmare și asupra prețurilor la energie, îmbunătățind în același timp competitivitatea și sustenabilitatea economiei UE și contribuind la reducerea dependenței UE de importurile de energie.
- (10) Articolul 30 din DEE reformată (UE/2023/1791) recunoaște necesitatea de a implementa un sprijin financiar și tehnic adecvat pentru măsurile de eficiență energetică și de a elabora măsuri de politică specifice care să permită mobilizarea de investiții private în eficiența energetică.
- (11) Instituțiile financiare și actorii de pe piața eficienței energetice, precum societățile de servicii energetice, comunitățile energetice, furnizorii de energie și operatorii de sisteme de distribuție, rețelele de încălzire și răcire centralizată, societățile imobiliare, furnizorii de tehnologii pentru eficiență energetică și de tehnologii „zero net”, ar trebui să joace un rol esențial în mobilizarea de investiții private în eficiența energetică prin valorificarea beneficiilor economice ale îmbunătățirii eficienței energetice în ceea ce privește economiile de costuri ale energiei, sporind astfel argumentele economice în favoarea eficienței energetice.

¹¹ Raportul AIE, „World Energy Investment 2025” (Investițiile în energie la nivel mondial în 2025), <https://iea.blob.core.windows.net/assets/1c136349-1c31-4201-9ed7-1a7d532e4306/WorldEnergyInvestment2025.pdf>.

- (12) Pentru a atrage participarea instituțiilor financiare și a mobiliza în continuare investiții private în eficiența energetică, Comisia a creat în 2024 Coaliția europeană pentru finanțarea eficienței energetice (denumită în continuare „coaliția”), care a reunit statele membre ale UE, instituțiile financiare și părțile interesate relevante în calitate de membri fondatori pentru a identifica acțiuni concrete de îmbunătățire a finanțării private pentru eficiența energetică. Obiectivele coaliției sunt de a crea un mediu de piață favorabil pentru investițiile în eficiența energetică și de a extinde finanțarea privată necesară pentru a sprijini realizarea obiectivelor UE în materie de energie și climă pentru 2030 și 2050.
- (13) În concordanță cu dispozițiile articolului 30 alineatul (17) din DEE reformată (UE/2023/1791) și ale articolului 9 alineatul (8) din DPEC reformată (UE/2024/1275), raportul comun intitulat „*Energy Efficiency Financing in Europe – An assessment of public spending for energy efficiency and the energy performance of buildings*” (Finanțarea eficienței energetice în Europa – o evaluare a cheltuielilor publice pentru eficiența energetică și performanța energetică a clădirilor)¹² evaluează situația actuală și eficacitatea sprijinului financiar public în Europa pentru atragerea de investiții private suplimentare. Raportul comun constată că investițiile necesare pentru atingerea obiectivelor de eficiență energetică pentru 2030 sunt de 370 de miliarde EUR pe an pentru perioada 2021-2030 și că deficitul de investiții preconizat pentru atingerea obiectivelor de eficiență energetică se ridică la aproximativ 170 de miliarde EUR pe an¹³. Resursele bugetare ale UE pentru eficiența energetică au crescut cu 62 % în cadrul financiar multianual 2021-2027 comparativ cu perioada 2014-2020 și cu 491 % dacă se ia în considerare contribuția din partea NextGenerationEU, de la 26,5 la 156,6 miliarde EUR. Cea mai mare parte a acestei creșteri provine din Mecanismul de redresare și reziliență (denumit în continuare „MRR”). Raportul comun concluzionează că resursele bugetare publice ale UE și ale statelor membre destinate eficienței energetice sunt fundamentale, deși reprezintă doar o parte limitată, reprezentând aproximativ 14,4 % din nevoile de investiții. De asemenea, raportul concluzionează că efectul catalizator al finanțării publice ar trebui exploatat pe deplin și în continuare prin creșterea eficacității și a eficienței sprijinului bugetar public în ceea ce privește realizarea unor economii de energie mai mari și atragerea de capital privat suplimentar.
- (14) Având în vedere disponibilitatea limitată a resurselor publice, utilizarea lor ar trebui să fie direcționată astfel încât să sporească argumentele economice în favoarea eficienței energetice și, astfel, să remedieze disfuncționalitățile pieței care împiedică mobilizarea de investiții private în eficiența energetică, concentrându-se în același timp pe acordarea de sprijin grupurilor vulnerabile pentru a face față costurilor inițiale ridicate. În plus, standardizarea limitată a investițiilor în eficiența energetică reprezintă un obstacol major în calea dezvoltării unor oferte financiare și a unor instrumente financiare la scară largă dedicate eficienței energetice, ceea ce împiedică atragerea investitorilor de capital privat și a operatorilor de piață. Prin urmare, este în continuare

¹² Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind finanțarea eficienței energetice în Europa: O evaluare a cheltuielilor publice pentru eficiența energetică și performanța energetică a clădirilor COM(2026)118.

¹³ Raportul AIE „*Energy Efficiency 2024*” (Investițiile în energie la nivel mondial în 2024), <https://iea.blob.core.windows.net/assets/f304f2ba-e9a2-4e6d-b529-fb67cd13f646/EnergyEfficiency2024.pdf>; și Bruegel, *How to finance the European Union’s building decarbonisation plan* (Modalități de finanțare a planului Uniunii Europene de decarbonizare a clădirilor), sursa: [PB 12 2024.pdf](#).

esențial să fie sprijinite agregarea, asistența pentru dezvoltarea de proiecte și metodologiile comune de dezvoltare, agregare și evaluare a investițiilor în eficiența energetică pentru a atrage și mai mult capital privat.

- (15) Întrucât gospodăriile afectate de sărăcia energetică nu dispun de resurse proprii și au acces limitat la credite comerciale, ele se confruntă cu obstacole în calea accesului la finanțare pentru investiții. Prin urmare, aceste gospodării au nevoie de instrumente financiare publice inovatoare care să combine diferite forme de finanțare care pot permite accesul la finanțare sub formă de credite cu dobândă zero sau redusă, la finanțare fără costuri și bazată pe performanță – precum contractele de performanță energetică și finanțarea rambursată prin facturi, care le permite gospodăriilor să aibă acces la sprijin financiar inițial și să ramburseze investiția pe măsură ce economisesc la factura de energie, alături de alte forme inovatoare de finanțare. Comunitățile energetice pot juca, de asemenea, un rol în punerea în comun a investițiilor private în soluții de eficiență energetică într-un mod mai accesibil și la prețuri mai abordabile pentru cetățeni, autoritățile locale, IMM-uri și gospodăriile vulnerabile.
- (16) Se preconizează că măsurile de reducere a facturilor la energie și de combatere a sărăciei energetice, precum și măsurile de sprijinire a renovării clădirilor cu cele mai slabe performanțe și de satisfacere a nevoilor consumatorilor vulnerabili vor contribui în mod pozitiv la obiectivul Comisiei de a crește oferta și accesul la locuințe la prețuri accesibile.
- (17) În ceea ce privește în mod specific sectorul clădirilor, rata medie de renovare observată în statele membre ale UE este în prezent prea scăzută (și anume sub 1 %) pentru a asigura o decarbonizare în timp util a parcului imobiliar. Sprijinirea creșterii ratelor de renovare și adoptarea de măsuri de eficiență energetică în întreprinderi, inclusiv prin măsuri de reglementare, vor stimula participarea investitorilor privați și a operatorilor de piață la dezvoltarea unei piețe prospere pentru investițiile în eficiența energetică.
- (18) Intensificarea investițiilor private în eficiența energetică necesită recunoașterea diferențelor existente între piețele de eficiență energetică, practicile de finanțare și cadrele de reglementare și de sprijin ale statelor membre. După ce a constatat că diferitele provocări de la nivel național și regional necesită abordări diferite în materie de politici, coaliția instituită la nivelul Uniunii este completată de centre naționale specializate, cu sediul în statele membre. Scopul este ca fiecare centru să se concentreze pe o anumită abordare orientată către piață pentru realizarea eficienței energetice. Centrele naționale ale coaliției ar trebui să impulsioneze adoptarea de soluții de finanțare la nivel național prin reunirea părților interesate adecvate, printre care autoritățile publice și instituțiile financiare, și prin furnizarea de sprijin tehnic continuu autorităților statelor membre pentru a le ajuta să dezvolte soluții de finanțare a eficienței energetice în concordanță cu obiectivele și ambițiile lor de politică. În mod similar, prezenta recomandare de deblocare a investițiilor private în eficiența energetică ar trebui adaptată la piețele și practicile de finanțare naționale specifice.
- (19) În primăvara anului 2024, Comisia a convocat un grup de dezbateri al cetățenilor europeni privind eficiența energetică, ce a reunit 150 de cetățeni europeni pentru a discuta provocările și avantajele eficienței energetice cele mai relevante pentru ei. În urma deliberărilor, cetățenii au prezentat o listă de recomandări concrete care să

contribuie la viitoarele inițiative ale Comisiei, subliniind în recomandările lor rolul esențial al sprijinirii finanțării pentru eficiența energetică¹⁴.

- (20) În temeiul articolului 30 alineatul (10) din DEE reformată (UE/2023/1791), Comisia trebuie să ofere orientări statelor membre și actorilor de pe piață cu privire la modalitatea de deblocare a investițiilor private în eficiența energetică. Orientările ar trebui să ajute statele membre și actorii de pe piață să își dezvolte și să își implementeze investițiile în eficiența energetică, atât în cadrul diverselor programe ale Uniunii, cât și în afara acestora, și ar trebui să propună mecanisme financiare adecvate și soluții de finanțare inovatoare, combinând granturi, instrumente financiare și asistență pentru dezvoltarea de proiecte, cu scopul de a extinde inițiativele existente și de a utiliza programele Uniunii ca factor catalizator pentru atragerea și stimularea finanțării private.
- (21) Prezenta recomandare este însoțită de o anexă detaliată cu exemple de acțiuni, măsuri și orientări specifice pentru punerea lor în aplicare prin instituirea unor scheme de finanțare care pot debloca investițiile private în eficiența energetică,

ADOPTĂ PREZENTA RECOMANDARE:

Statele membre și actorii de pe piață ar trebui:

1. Să institue un cadru de sprijin financiar public pe termen lung pentru eficiența energetică, valorificând în special rolul mecanismelor de finanțare specializate cu caracter reînnoibil și al garanțiilor publice pentru a îmbunătăți accesul la finanțare și pentru a reduce riscurile investițiilor. Acest cadru de sprijin ar trebui să constituie baza pentru dezvoltarea unor produse de creditare destinate eficienței energetice și scheme de finanțare privată și să se întemeieze pe un cadru de reglementare previzibil în domeniul eficienței energetice, care să asigure vizibilitate pe termen lung politicilor și să consolideze încrederea investitorilor. De asemenea, cadrul ar trebui să profite de stimulentele fiscale și de reglementare pentru a stimula îmbunătățirile și investițiile în eficiența energetică.

2. Să înființeze sau să consolideze fondul național pentru eficiență energetică (NEEF) sau mecanisme echivalente la nivel național sau regional ca instrument dedicat de facilitare a accesului la schemele de sprijin financiar public pentru eficiența energetică, reunind diferite fluxuri de finanțare și instrumente de finanțare într-o singură structură organizațională. Un astfel de mecanism ar trebui să raționalizeze accesul la finanțare, să agrege o rezervă solidă de investiții în eficiența energetică și să permită combinarea mai multor fluxuri de finanțare publică și finanțare privată într-o singură operațiune. Un astfel de mecanism ar putea implementa, printre altele, programe de finanțare specifice, garanții publice, instrumente financiare, sprijin pentru asistență tehnică, gruparea creditelor în scopul securizării și scheme de forfetare și de factoring și ar putea contribui la simplificarea proceselor, a normelor și a metodologiilor legate de eficiența energetică, precum și la îmbunătățirea vizibilității și a gradului de conștientizare atât cu privire la schemele de sprijin financiar, cât și la stimulentele financiare pentru eficiența energetică. În plus, statele membre ar trebui:

- să evalueze situația schemelor de finanțare a eficienței energetice din țara lor; și

¹⁴ Recomandări finale, Grupul de dezbatere al cetățenilor europeni privind eficiența energetică, https://citizens.ec.europa.eu/document/download/52a3608d-662c-4b0e-b463-684a9dbef302_en?filename=Final%20recommendations%20European%20Citizens%60%20Panel%20n%20Energy%20Efficiency.pdf.

- să stabilească capitalizarea fondului național pentru eficiență energetică instituit sau consolidat.

3. Să extindă instrumentele financiare pe termen lung și soluțiile de finanțare mixtă.

Statele membre ar trebui să reexamineze cadrul național de finanțare existent, în vederea instituirii și a utilizării unor soluții de finanțare mixtă care să combine împrumuturile cu dobândă scăzută spre zero și garanțiile publice într-o singură operațiune cu diferite tipuri de granturi – subvenții pentru ratele dobânzii și pentru comisioanele de garantare, reduceri de capital, granturi de asistență tehnică care pot sprijini împreună dezvoltarea ofertelor de finanțare privată, a produselor financiare și a instrumentelor de finanțare inovatoare. În plus, statele membre ar trebui:

- să moduleze sprijinul combinat sub formă de granturi pentru a reduce riscul și obstacolele din calea accesului la finanțare;
- să valorifice caracterul de fonduri reînnoibile al instrumentelor financiare pentru eficiență energetică cu o componentă combinată de granturi;
- să sprijine dezvoltarea unor vehicule financiare specifice pentru eficiența energetică; și

să maximizeze utilizarea fondurilor și programelor bugetare ale UE pentru a implementa instrumente financiare la scară largă.

4. Să implementeze mecanisme de asistență pentru dezvoltarea de proiecte și să sprijine dezvoltarea de „agregatori” de proiecte în domeniul eficienței energetice.

Este vorba inclusiv despre ghișee unice care să ofere asistență cetățenilor și întreprinderilor în ceea ce privește dezvoltarea și agregarea de proiecte investiții în eficiența energetică, super-SEE (societăți de servicii energetice), comunități energetice, mecanisme de asistență pentru dezvoltarea de proiecte și alți promotori de proiecte. Agregatorii ar trebui sprijiniți pentru a atinge o dimensiune critică, cu obiectivul de a stabili o rezervă solidă de investiții eligibile pentru finanțare. Statele membre sunt încurajate să recurgă la sprijinul UE, de exemplu prin intermediul Mecanismului de Asistență europeană pentru energie locală (ELENA), pentru a institui mecanisme naționale sau regionale de asistență tehnică și de asistență pentru dezvoltarea de proiecte.

5. Să participe în mod proactiv la Coaliția europeană pentru finanțarea eficienței energetice, în scopul promovării unei cooperări mai strânse și eficiente cu instituțiile financiare.

Aceasta include dezvoltarea centrelor naționale ale acesteia, definirea mandatelor și a programelor sale de lucru. În plus, statele membre ar trebui:

- să stabilească parteneriate pentru a ajuta băncile comerciale să valorifice mai bine beneficiile financiare conexe ale investițiilor în eficiența energetică și
- să sprijine și să încurajeze instituțiile financiare să ofere opțiuni de finanțare pentru eficiența energetică ușor de utilizat de către clienți.

6. Utilizarea în mod optim a stimulentele fiscale pentru a mobiliza investiții private în eficiența energetică.

O prioritate esențială ar trebui să fie eliminarea măsurilor fiscale și a subvențiilor care descurajează investițiile în îmbunătățirea eficienței energetice, cum sunt cele care mențin dependența de tehnologiile bazate pe combustibili fosili și ineficiente din punct de vedere energetic, precum și evitarea măsurilor fiscale care impun taxe fiscale mai mari

asupra beneficiilor economice conexe ale îmbunătățirii eficienței energetice. În plus, statele membre ar trebui să introducă stimulente fiscale pozitive și măsuri fiscale pentru mobilizarea de investiții în eficiența energetică.

7. Să promoveze dezvoltarea și adoptarea unor produse de creditare pentru eficiența energetică și a finanțării private prin contracte de credit. Acestea includ creditele ipotecare pentru eficiență energetică și creditele pentru renovare, inclusiv prin utilizarea garanțiilor publice, a altor măsuri de reducere a riscurilor, a stimulentele fiscale, prin consolidarea rolului sectorului bancar de retail și prin includerea economiilor de energie în evaluările bonității. În concordanță cu DEE reformată (UE/2023/1791), asigurarea faptului că produsele de creditare pentru eficiență energetică sunt oferite pe scară largă și în mod nediscriminatoriu de către instituțiile financiare – ceea ce înseamnă că sunt promovate în detrimentul produselor financiare tradiționale atunci când acest lucru răspunde cel mai bine intereselor potențialilor clienți – și sunt vizibile și accesibile pentru consumatori, inclusiv prin sprijin din partea actorilor terți și a autorităților publice. În plus, statele membre ar trebui:

- să permită asociațiilor de coproprietari să contracteze credite în comun pentru a finanța investițiile în eficiența energetică și
- să furnizeze asistență tehnică și consiliere instituțiilor de finanțare pentru a consolida capacitatea necesară pentru ca ofițerii de credite să introducă pe piață produse de creditare pentru eficiența energetică.

Actorii de pe piață ar trebui:

- să dezvolte și să comercializeze produse de creditare pentru eficiență energetică și
- să ofere soluții de finanțare și de creditare ușor de utilizat de către clienți pentru eficiența energetică, în concordanță cu articolul 30 din DEE.

8. Să creeze cadrul de reglementare necesar și să sprijine dezvoltarea unor scheme de finanțare inovatoare. Ar trebui dezvoltate scheme precum finanțarea rambursată prin impozite și finanțarea rambursată prin facturi, permițând autorităților publice relevante să utilizeze impozitele și alte taxe ca vehicule de rambursare a datoriilor, implicând furnizorii și distribuitorii de energie în finanțarea măsurilor de eficiență energetică și permițând rambursarea datoriilor prin intermediul facturilor la energie. Și oferind posibilitatea ca datoria să fie legată de un imobil și să fie transferată odată cu titlul de proprietate. În special, statele membre ar trebui:

- să evalueze dacă în cadrul național este permisă dezvoltarea unor scheme de finanțare rambursată prin impozite și prin facturi;
- să stabilească dreptul furnizorilor de energie de a acorda finanțare pentru eficiență energetică;
- să stabilească proceduri care să asigure rambursarea prin impozite legate de imobile și transferul datoriei împreună cu dreptul de proprietate;
- să asigure un flux de numerar suficient în entitățile de implementare (de exemplu, furnizorii de energie, SSE) și/sau să înființeze fonduri de garantare și de sprijin la nivel național sau local pentru a permite extinderea la scară.

Actorii de pe piață ar trebui:

- să dezvolte și să introducă pe piață scheme de finanțare rambursată prin facturi pentru eficiența energetică, favorizând cooperarea dintre furnizorii de energie și societățile de servicii energetice.

9. Să elimine obstacolele și să extindă finanțarea eficienței energetice prin acorduri de servicii și să promoveze o piață a serviciilor energetice. Printre exemple se numără sprijinirea îmbunătățirilor în materie de eficiență energetică prin intermediul cheltuielilor operaționale (OPEX), eliminarea blocajelor administrative și a barierelor din calea dezvoltării pieței SSE, valorificarea instrumentelor bazate pe performanță, cum ar fi contractele de performanță energetică și alte soluții inovatoare de servicii energetice. Statele membre și actorii de pe piață ar trebui:

- să utilizeze sprijinul bugetar public al UE și național pentru a dezvolta piața SSE, facilitând finanțarea pentru SSE și pentru vehiculele cu scop special dedicate eficienței energetice;
- să promoveze rolul SSE și al noilor modalități de contractare, precum eficiența energetică drept serviciu și contractele de performanță energetică drept pilon al politicii naționale în materie de eficiență energetică;
- să promoveze actualizarea cadrelor legislative și a procedurilor de licitații publice pentru a recunoaște în mod explicit și a facilita finanțarea SSE și contractele de performanță energetică și
- să sprijine implementarea unei infrastructuri avansate de contorizare care să poată monitoriza automat fluxurile și economiile de energie.

Actorii de pe piață ar trebui:

- să valorifice sprijinul public și piața unică a UE pentru a promova o piață dinamică a eficienței energetice ca serviciu, inclusiv dincolo de frontierele interne ale UE; și
- să dezvolte parteneriate între furnizorii de tehnologie, distribuitorii de energie, societățile de servicii energetice și instituțiile financiare.

10. Să utilizeze garanțiile publice pe termen lung și alte instrumente de reducere a riscurilor care pot spori accesul la finanțare privată pentru eficiența energetică. Acestea sunt esențiale pentru îmbunătățirea argumentelor economice în favoarea eficienței energetice prin reducerea riscului global al investițiilor, prin furnizarea de sprijin pentru îmbunătățirea condițiilor de creditare în vederea sporirii accesului la finanțare pentru anumite piețe și segmente ale populației și prin susținerea unor rate ale dobânzii mai competitive. În plus, statele membre ar trebui să identifice riscurile și dificultățile specifice fiecărei țări în ceea ce privește accesul la finanțare al participanților la piață.

11. Să promoveze oportunități de refinanțare și să favorizeze dezvoltarea unei piețe secundare pentru eficiența energetică cu instituții financiare private. Astfel de mecanisme ar putea sprijini sistemele de forfetare și de factoring pentru contractele de performanță energetică ale SSE, ar putea grupa creanțele privind eficiența energetică de la diferiți inițiatori de credite în scopul securizării și ar putea facilita crearea de super-SSE sau de structuri similare care să intermedieze între SSE și investitorii instituționali. În plus, statele membre și actorii de pe piață ar trebui:

- să impulsioneze dezvoltarea pieței obligațiunilor verzi în contextul lor național; și
- să stabilească și să consolideze un dialog dedicat cu instituțiile financiare cu privire la dezvoltarea unei piețe secundare pentru eficiența energetică și
- să sprijine crearea unor mecanisme dedicate de refinanțare a eficienței energetice.

12. Să amelioreze colectarea de date privind eficiența energetică. Aceasta include date privind performanța financiară a investițiilor în eficiența energetică, și date pentru sprijinirea măsurilor de monitorizare și verificare a economiilor de energie. Statele membre și actorii de pe piață ar trebui să sprijine dezvoltarea, armonizarea, standardizarea și simplificarea metodologiilor de evaluare a proiectelor, inclusiv evaluarea beneficiilor neenergetice și măsurile de monitorizare și verificare a economiilor de energie, care sunt esențiale pentru creșterea încrederii și a certitudinii investitorilor, și să asigure valoarea monetară a economiilor de energie ca activ tranzacționabil.

Atunci când pun în aplicare prezenta recomandare, statele membre și actorii de pe piață ar trebui să ia în considerare în mod corespunzător anexa la prezenta recomandare, care oferă orientări detaliate privind măsurile specifice de politică și de finanțare pentru mobilizarea de investiții private în eficiența energetică, inclusiv acțiuni recomandate specifice, un context motivat și exemple de cazuri de utilizare reușite.

Adoptată la Bruxelles, 10.3.2026

Pentru Comisie
Dan Jørgensen
Membru al Comisiei

