



Brüsszel, 2026. március 10.
(OR. en)

7197/26

ENER 120
ENV 219
TRANS 139
ECOFIN 319
RECH 116
CLIMA 128
IND 178
COMPET 303
CONSOM 75

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. március 10.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

Biz. dok. sz.:	C(2026) 1526 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG AJÁNLÁSA (2026.3.10.) az energiahatékonyságba történő magánberuházás felszabadításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: C(2026) 1526 final.

Melléklet: C(2026) 1526 final



Brüsszel, 2026.3.10.
C(2026) 1526 final

A BIZOTTSÁG AJÁNLÁSA

(2026.3.10.)

az energiahatékonyságba történő magánberuházás felszabadításáról

A BIZOTTSÁG AJÁNLÁSA

(2026.3.10.)

az energiahatékonyságba történő magánberuházás felszabadításáról

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 292. cikkére, mivel:

- (1) „Az EU 2030-ra vonatkozó éghajlatvédelmi törekvésének fokozása – Beruházás a klímasemleges jövőbe az európai polgárok érdekében” című, 2020. szeptember 17-i közleményében (a továbbiakban: az éghajlat-politikai célterv)¹ a Bizottság ambiciózusabb éghajlatvédelmi törekvést javasolt, mégpedig azt, hogy 2030-ra az 1990-es szinthez képest legalább 55 %-ra növeljék az üvegházhatású gázok (ÜHG-k) kibocsátásának csökkentésére vonatkozó uniós célkitűzést. A javaslat az európai zöld megállapodásról szóló, 2019. december 11-i bizottsági közleményben² tett azon kötelezettségvállalás eredményeként jött létre, miszerint a Bizottság átfogó tervet terjeszt elő annak érdekében, hogy az Unió 2030-ra vonatkozó célkitűzését felelősségteljes módon 55 %-ra növelje. Az éghajlat-politikai céltervet kísérő hatásvizsgálat kimutatta, hogy a fokozott éghajlat-politikai törekvés eléréséhez az energiahatékonyság-javulást a 32,5 %-os ambíciószinthez képest jelentősen növelni kell.
- (2) Az energiahatékonyságról szóló (EU) 2023/1791 irányelv (az átdolgozott energiahatékonysági irányelv)³ 2023. október 10-én lépett hatályba, és kötelező uniós célt vezetett be a primerenergia- és a végsőenergia-fogyasztás 2030-ig 11,7 %-kal történő csökkentésére vonatkozóan, ezáltal jelentősen növelve a 2030-ra kitűzött célok szintjét, többek között az energiahatékonyság finanszírozása tekintetében, valamint megerősítve az energiahatékonyság elsődlegességének alkalmazását a szakpolitikai, tervezési és beruházási döntésekben, a jogi rendelkezésekkel összhangban.
- (3) A tisztaitar-megállapodás⁴ részeként 2025. február 26-án elfogadott, a megfizethető energiára vonatkozó cselekvési terv⁵ kulcsfontosságú intézkedéseket tartalmaz a

¹ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Az EU 2030-ra vonatkozó éghajlatvédelmi törekvésének fokozása – Beruházás a klímasemleges jövőbe az európai polgárok érdekében, COM(2020) 562 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=celex:52020DC0562>.

² A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Az európai zöld megállapodás, COM(2019) 640 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=celex:52019DC0640>.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1791 irányelve (2023. szeptember 13.) az energiahatékonyságról és az (EU) 2023/955 rendelet módosításáról (átdolgozás) (HL L 231., 2023.9.20., 1. o.), ELI: [2023/1791 irányelv – HU – EUR-Lex](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=celex:520231791).

⁴ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – „Tisztaitar-megállapodás: a versenyképességet és a dekarbonizációt szolgáló közös ütemterv”, COM(2025) 85 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=celex:52025DC0085>.

háztartások és a vállalkozások energiaköltségeinek csökkentésére, valamint egy olyan valódi energiaunió kiépítésének elősegítésére, amely biztosítja a versenyképességet, a biztonságot és a dekarbonizációt és az igazságos átmenetet. A cselekvési terv négy pilléren és nyolc kulcsfontosságú intézkedésen alapul, beleértve az energiahatékonyság növelésére és az energiamegtakarítás elérésére irányuló célzott fellépést, hangsúlyozva az energiahatékonyságnak a megfizethető energia, a dekarbonizáció és az ipari versenyképesség kulcsfontosságú tényezőjeként betöltött szerepét. Az energiahatékonyság előmozdítása érdekében az Európai Bizottság támogatni fogja a piaci szereplőket és a pénzügyi intézményeket az energiahatékonyság egységes piacának előmozdításában.

- (4) Az „Európai épületkorszerűsítési program” című, 2020. október 14-i bizottsági közlemény⁶ szerint az építőipari ágazat kulcsfontosságú szerepet tölt be a 2030-ra kitűzött energiahatékonysági célok, illetve a klímasemlegesség 2050-ig történő elérésében. Ez az épületek jelentőségének tulajdonítható, amelyek az Unió teljes energiafogyasztásának mintegy 40 %-át és üvegházhatásúgáz-kibocsátásának 36 %-át teszik ki.
- (5) Az épületek energiahatékonyságáról szóló (EU) 2024/1275 irányelv (az épületek energiahatékonyságáról szóló átdolgozott irányelv)⁷ 2024. május 28-án lépett hatályba, és célja az épületek energiahatékonyságának strukturális növelése, különös tekintettel a legrosszabbul teljesítő épületek felújításának támogatására, az energiaszegénység elleni küzdelemre a kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartások előnyben részesítése révén, valamint az épületállomány teljes mértékben dekarbonizált állapotának 2050-ig történő elérésére.
- (6) A REPowerEU tervről szóló, 2022. májusi közlemény⁸, amelyet az orosz energiaimport megszüntetésére irányuló ütemterv⁹ és az orosz gáz behozatalának fokozatos megszüntetéséről és az esetleges energiafüggőségek hatékonyabb nyomon követéséről szóló rendeletre irányuló európai bizottsági javaslat¹⁰ követett, az

⁵ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – „Cselekvési terv a megfizethető energiáért: Az energiaunióknban rejlő valós érték kibontakoztatása a megfizethető, hatékony és tiszta energia minden európai számára történő biztosítása érdekében”, COM(2025) 79 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=celex:52025DC0079>.

⁶ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – „Európai épületkorszerűsítési program – épületeink környezetbarátabbá tétele, munkahelyteremtés, javuló életminőség”, COM(2020) 662 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=celex:52020DC0662>.

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1275 irányelve (2023. szeptember 13.) az épületek energiahatékonyságáról (átdolgozás) (HL L., 2024/1275, 2024.5.8.), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1275/oj>.

⁸ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – „REPowerEU terv”, COM(2022) 230 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=COM%3A2022%3A230%3AFIN&qid=1653033742483>.

⁹ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – „Az orosz energiaimport megszüntetésének ütemterve”, COM(2025) 440 final/2, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0440R%2801%29&qid=1747125158211>.

¹⁰ Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az orosz földgáz behozatalának fokozatos megszüntetéséről, az esetleges energiafüggőségek hatékonyabb nyomon követéséről és az (EU) 2017/1938 rendelet módosításáról, COM(2025) 828 final, 2025/0180(COD), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0828&qid=1750669110360>.

energiahatékonyságot és az energiamegtakarításra irányuló erőfeszítéseket az EU energiabiztonsági célkitűzéseinek kulcsfontosságú pilléreiként határozza meg az orosz fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség jelentős csökkentése és az energetikai átállás felgyorsítása érdekében.

- (7) A Nemzetközi Energia Ügynökség (IEA)¹¹ „World Energy Investment 2025” című jelentése hangsúlyozza, hogy az energiahatékonyság-javulás ütemének megkétszerezésére irányuló célkitűzés további beruházásokat igényel. Jóllehet az energiahatékonysági beruházások 2015 és 2022 között folyamatosan nőttek, az IEA megállapította, hogy 2023-tól a szakpolitikai és finanszírozási támogatás visszaesett, és ez a tendencia 2024-ben tovább folytatódott. Az Európai Unióban az energiahatékonyságba és a villamosításba történő beruházás mértékek 2 %-kal csökkent, amelynek elsődleges okai, hogy egyes piacokon csökkent a szakpolitikai támogatás, illetve hogy a hőszivattyúk értékesítése lelassult. Összességében az IEA kijelentette, hogy az energiahatékonyságba és a villamosításba történő beruházások jelenlegi éves arányát meg kell háromszorozni az energiahatékonyság-javulás arányának megduplázásához.
- (8) Mario Draghi „Európai versenyképességi stratégia” című jelentése emlékeztetett arra, hogy jelentős uniós finanszírozásra van szükség szakpolitikai célkitűzéseinek eléréséhez – ami évente legalább 750–800 milliárd EUR összegű további beruházást jelent –, továbbá az uniós közfinanszírozást hatékonyan kell felhasználni a magánberuházások ösztönzésére. A magánberuházások mozgósításának támogatása érdekében a Draghi-jelentés megállapította, hogy ki kell teljesíteni a tőkepiaci uniót, növelni kell a bankszektor finanszírozási kapacitását – ami magában foglalná az értékpapírosítás újjáélesztését és a jelenlegi prudenciális szabályozás értékelését –, valamint meg kell reformálni az uniós költségvetést a fókusz és a hatékonyság növelése, valamint a magánberuházások tőkeáttételének javítása céljából.
- (9) Az energiahatékonyságba történő beruházások mozgósítása és a további magánfinanszírozás célzott szakpolitikai és finanszírozási intézkedések révén történő kiaknázása valóban kulcsfontosságú ahhoz, hogy a tagállamok segítséget kapjanak a 2030-as energiahatékonysági célkitűzések, valamint a klímasemlegesség 2050-ig költséghatékony módon történő elérésében, a mindenki számára megfizethető és tiszta energiát biztosító integrált energiarendszerre való átállás elősegítésében, valamint az energia iránti keresletre és ezáltal az energiaárakra nehezedő nyomás csökkentésében, fokozva az uniós gazdaság versenyképességét és fenntarthatóságát, és hozzájárulva az EU energiaimporttól való függőségének csökkentéséhez.
- (10) Az átdolgozott energiahatékonysági irányelv ((EU) 2023/1791) 30. cikke elismeri, hogy megfelelő pénzügyi és technikai támogatást kell nyújtani az energiahatékonyság-javító intézkedésekhez, és célzott szakpolitikai intézkedéseket kell kidolgozni, amelyek lehetővé teszik az energiahatékonyságba történő magánberuházások mozgósítását.
- (11) A pénzügyi intézményeknek és az energiahatékonyság javításában szerepet vállaló piaci szereplőknek, például az energetikai szolgáltató vállalkozásoknak, az energiaközösségeknek, az energiaszolgáltatóknak és az elosztórendszer-üzemeltetőknek, a távfűtési és -hűtési hálózatoknak, az ingatlanvállalatoknak, valamint

¹¹ Az IEA jelentése, „World Energy Investment 2025” (Globális energetikai beruházások, 2025), <https://iea.blob.core.windows.net/assets/1c136349-1c31-4201-9ed7-1a7d532e4306/WorldEnergyInvestment2025.pdf>.

az energiahatékonyságot javító és a „nettó zéró” technológiák szolgáltatóinak kulcsszerepet kell játszaniuk az energiahatékonyságba történő magánberuházások mozgósításában azáltal, hogy az energiaköltség-megtakarítás tekintetében kihasználják az energiahatékonyság javításából származó gazdasági előnyöket, és ezáltal növelik az energiahatékonyság üzleti előnyeit.

- (12) A pénzügyi intézmények részvételének kiaknázása és az energiahatékonyságra irányuló magánberuházások további mozgósítása érdekében a Bizottság 2024-ben létrehozta az európai energiahatékonyság-finanszírozási koalíciót (a továbbiakban: a koalíció), amely alapító tagokként összefogta az uniós tagállamokat, a pénzügyi intézményeket és az érdekelt feleket, hogy konkrét intézkedéseket határozzanak meg az energiahatékonyság magánfinanszírozásának javítására. A koalíció célja, hogy kedvező piaci környezetet teremtsen az energiahatékonysági beruházások számára, és növelje a 2030-ra és 2050-re kitűzött uniós energia- és éghajlat-politikai célok elérésének támogatásához szükséges magánfinanszírozást.
- (13) „Az energiahatékonyság finanszírozása Európában – Az energiahatékonyságra és az épületek energiahatékonyságára fordított közkiadások értékelése” című közös jelentés¹² az átdolgozott energiahatékonysági irányelv ((EU) 2023/1791) 30. cikkének (17) bekezdésében és az épületek energiahatékonyságáról szóló átdolgozott irányelv ((EU) 2024/1275) 9. cikkének (8) bekezdésében foglalt rendelkezésekkel összhangban értékeli a további magánberuházások mozgósításához nyújtott közfinanszírozás jelenlegi helyzetét és hatékonyságát Európában. A közös jelentés megjegyzi, hogy a 2030-as energiahatékonysági célok eléréséhez szükséges beruházások a 2021–2030-as időszakban évi 370 milliárd EUR-t tesznek ki, és hogy az energiahatékonysági célok eléréséhez szükséges beruházások előre jelzett hiánya évente mintegy 170 milliárd EUR¹³. A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretben az energiahatékonyságra szánt uniós költségvetési források a 2014–2020-as időszakhoz képest 62 %-kal, a Next Generation EU-ból származó hozzájárulást figyelembe véve pedig 491 %-kal, 26,5 milliárd EUR-ról 156,6 milliárd EUR-ra nőttek. E növekedés nagy része a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből származik. A közös jelentés megállapítása szerint az energiahatékonyságra fordított uniós és nemzeti állami költségvetési források alapvető fontosságúak, bár csak kis részt, a beruházási igények mintegy 14,4 %-át teszik ki. A jelentés azt is megállapítja, hogy az állami finanszírozás katalizátorhatását teljes mértékben és még jobban ki kell aknázni az állami költségvetési támogatás hatékonyságának és eredményességének növelésével a nagyobb energiamegtakarítás elérése és további magántőke vonzása terén.
- (14) Tekintettel az állami források korlátozott rendelkezésre állására, azok felhasználását az energiahatékonyság üzleti előnyeinek növelésére és ezáltal az energiahatékonyságba történő magánberuházások mozgósítását akadályozó piaci hiányosságok kezelésére kell összpontosítani, ugyanakkor a magas kezdeti költségek kezelése érdekében a kiszolgáltatók helyzetben lévő csoportok támogatására is hangsúlyt kell fektetni. Emellett az energiahatékonysági beruházások korlátozott szabványosítása kritikus

¹² A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az európai energiahatékonyság-finanszírozásról: az energiahatékonyságra és az épületek energiahatékonyságára fordított közkiadások értékelése, COM(2026)118.

¹³ IEA, 2024. évi energiahatékonysági jelentés, <https://iea.blob.core.windows.net/assets/f304f2ba-e9a2-4e6d-b529-fb67cd13f646/EnergyEfficiency2024.pdf>; és Bruegel, How to financing the European Union’s building decarbonisation plan (Az Európai Unió épületdekarbonizációs tervének finanszírozása), forrás: [PB 12 2024.pdf](#).

akadályt jelent a nagy léptékű energiahatékonyságra irányuló célzott pénzügyi ajánlatok és pénzügyi eszközök kidolgozása előtt, és ezáltal nem vonzza a magánbefektetőket és a piaci szereplőket. Ennélfogva továbbra is kulcsfontosságú az összesítés, a projektfejlesztési támogatás, valamint az energiahatékonysági beruházások kidolgozására, összesítésére és értékelésére szolgáló közös módszertanok támogatása a magántőke további bevonása érdekében.

- (15) Mivel az energiaszegénység által érintett háztartások nem rendelkeznek saját forrásokkal, és korlátozottan férnek hozzá kereskedelmi hitelekhez, akadályokkal szembesülnek a beruházások finanszírozásához való hozzáférés terén. Az ilyen háztartásoknak ezért a finanszírozás különböző formáit ötvöző innovatív állami pénzügyi eszközökre van szükségük, amelyek lehetővé tehetik a finanszírozáshoz való hozzáférést kamatmentes vagy alacsony kamatozású hitelek, költségmentes teljesítményalapú finanszírozás – például energiahatékonyság-alapú szerződések és közműszámla-alapú finanszírozás – formájában, lehetővé téve a háztartások számára, hogy más innovatív finanszírozási formák mellett hozzáférjenek az előzetes finanszírozási támogatáshoz, és visszafizessék a beruházásokat, amint megtakarítást érnek el az energiaszámlájukon. Az energiaközösségek az energiahatékonysági megoldásokba történő magánberuházások oly módon történő összevonásában is szerepet játszhatnak, amely hozzáférhetőbb és megfizethetőbb a polgárok, a helyi hatóságok, a kkv-k és a kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartások számára.
- (16) Az energiaszámlák és az energiaszegénység csökkentésére irányuló intézkedések, valamint a legrosszabbul teljesítő épületek felújítását támogató és a kiszolgáltatott helyzetben lévő fogyasztók szükségleteit kezelő intézkedések várhatóan pozitívan járulnak hozzá a Bizottság azon célkitűzéséhez, hogy növelje a megfizethető lakhatás kínálatát és az ahhoz való hozzáférést.
- (17) Ami konkrétan az építőipari ágazatot illeti, az uniós tagállamokban megfigyelt átlagos felújítási arány jelenleg túl alacsony (azaz 1 % alatti) az épületállomány időben történő dekarbonizációjának biztosításához. Az épületfelújítási arányok növelésének és az energiahatékonyság-javító intézkedések vállalkozásokban való elterjedésének – többek között szabályozási intézkedések révén történő – támogatása ösztönözni fogja a magánbefektetőket és a piaci szereplőket az energiahatékonysági beruházások virágzó piacának kialakításában való részvételre.
- (18) Az energiahatékonyságra irányuló magánberuházások növeléséhez fel kell ismerni a tagállamok energiahatékonysági piaci, finanszírozási gyakorlatai, valamint szabályozási és támogatási keretei között fennálló különbségeket. Miután megállapítást nyert, hogy a különböző nemzeti és regionális szintű kihívások eltérő szakpolitikai megközelítéseket igényelnek, az uniós szinten létrehozott koalíciót célzott, tagállami alapú nemzeti központok egészítik ki. A cél az, hogy minden központ egy konkrét, piacvezérelt megközelítésre összpontosítson az energiahatékonyság megvalósítása érdekében. A koalíció nemzeti központjainak ösztönözniük kell a finanszírozási megoldások nemzeti szintű elterjedését azáltal, hogy összefogják a megfelelő érdekelt feleket, köztük a hatóságokat és a pénzügyi intézményeket, és folyamatos technikai támogatást nyújtanak a tagállami hatóságoknak annak érdekében, hogy segítsék őket az energiahatékonyság-finanszírozási megoldások kidolgozásában, összhangban azok szakpolitikai célkitűzéseivel és törekvéseivel. Hasonlóképpen, az energiahatékonyságba történő magánberuházások felszabadítására vonatkozó ezen ajánlást az adott nemzeti piacokhoz és finanszírozási gyakorlatokhoz kell igazítani.

- (19) 2024 tavaszán a Bizottság összehívta az energiahatékonysággal foglalkozó európai polgári vitacsoportot, amelyen 150 európai polgár vett részt, hogy megvitassák az energiahatékonyság számukra legrelevánsabb kihívásait és előnyeit. Tanácskozásaik eredményeként a polgárok konkrét ajánlásokat terjesztettek elő a soron következő bizottsági kezdeményezésekhez való hozzájárulás céljából, kiemelve ajánlásaikban az energiahatékonyság finanszírozásának támogatásában betöltött kulcsfontosságú szerepet¹⁴.
- (20) Az átdolgozott energiahatékonysági irányelv ((EU) 2023/1791) 30. cikkének (10) bekezdése értelmében a Bizottságnak iránymutatást kell nyújtania a tagállamok és a piaci szereplők számára arra vonatkozóan, hogyan lehet mozgósítani az energiahatékonyságba történő magánberuházásokat. Az iránymutatásnak segítenie kell a tagállamokat és a piaci szereplőket energiahatékonysági beruházásaik kidolgozásában és végrehajtásában a különböző uniós programokon belül, és kívül, és megfelelő pénzügyi mechanizmusokat és innovatív finanszírozási megoldásokat kell javasolnia – vissza nem térítendő támogatások, pénzügyi eszközök és projektfejlesztési támogatás kombinációjával – a meglévő kezdeményezések bővítésére, valamint arra, hogy az uniós programokat katalizátorként használják fel a magánfinanszírozás kiaknázására és mozgósítására.
- (21) Ehhez az ajánláshoz egy részletes melléklet tartozik, amely példákat tartalmaz konkrét fellépéseknek, intézkedéseknek és iránymutatásoknak az energiahatékonyságba történő magánberuházásokat mozgósítani képes finanszírozási rendszerek létrehozása révén történő végrehajtására,

ELFOGADTA EZT AZ AJÁNLÁST:

A tagállamok és a piaci szereplők közös feladatai:

1. Hosszú távú állami finanszírozási keret hoznak létre az energiahatékonyság támogatására, kihasználva különösen a megújuló jellegű speciális finanszírozási eszközök és az állami garanciák szerepét a finanszírozáshoz való hozzáférés javítása és a beruházások kockázatmentesítése érdekében. E támogatási keretnek kell képeznie az energiahatékonysági hiteltermékek és a magánfinanszírozási rendszerek fejlesztésének gerincét, és olyan kiszámítható energiahatékonysági szabályozási rendszeren kell alapulnia, amely biztosítja a szakpolitika hosszú távú láthatóságát, és növeli a befektetői bizalmat. A keretnek a szabályozási és adóügyi ösztönzőket is ki kell használnia az energiahatékonyság javítása és a beruházások ösztönzése érdekében.

2. Nemzeti energiahatékonysági alapot hoznak létre vagy megerősítik az azzal egyenértékű nemzeti vagy regionális szintű eszközöket az energiahatékonyságot célzó állami finanszírozási támogatási rendszerekhez való hozzáférés megkönnyítésére szolgáló célzott eszközként, a különböző finanszírozási forrásokat és finanszírozási eszközöket egyetlen szervezeti struktúrába tömörítve. Az ilyen eszköznek egyszerűsítenie kell a finanszírozási eszközökhöz való hozzáférést, össze kell vonnia egy masszív energiahatékonysági beruházási portfóliót, és lehetővé kell tennie a közfinanszírozás és a magánfinanszírozás több forrásának egyetlen műveletben történő összekapcsolását. Többek között célzott finanszírozási programokat, állami garanciákat, pénzügyi eszközöket, technikai segítségnyújtási támogatást,

¹⁴ Végleges ajánlások, az energiahatékonysággal foglalkozó európai polgári vitacsoport, https://citizens.ec.europa.eu/document/download/52a3608d-662c-4b0e-b463-684a9dbef302_en?filename=Final%20recommendations%20European%20Citizens%60%20Panel%20n%20Energy%20Efficiency.pdf.

értékpapírosítási célú hitelcsomagokat, valamint behajtási és faktorálási rendszereket alkalmazhatna, és hozzájárulhatna az energiahatékonysággal kapcsolatos folyamatok, szabályok és módszerek egyszerűsítéséhez, valamint javíthatná mind a pénzügyi támogatási rendszerek, mind az energiahatékonyságot célzó pénzügyi ösztönzők láthatóságát és ismertségét. A tagállamok feladata továbbá:

- az energiahatékonyság-finanszírozási rendszerek helyzetének értékelése területükön, valamint
- a létrehozott vagy megerősített Nemzeti Energhatékonyági Alap tőkésítésének meghatározása.

3. A hosszú távú pénzügyi eszközök és a vegyes finanszírozási megoldások bővítése. A tagállamoknak felül kell vizsgálniuk a meglévő nemzeti finanszírozási keretet olyan vegyes finanszírozási megoldások létrehozása és alkalmazása céljából, amelyek alacsony kamatozású vagy kamatmentes hitelek és állami garanciákat különböző típusú vissza nem térítendő támogatásokkal – kamat- és garanciadíj-támogatásokkal, tőke-visszatérítésekkel, technikai segítségnyújtási támogatásokkal – ötvözik egyetlen műveletben, amelyek együttesen támogathatják a magánfinanszírozási ajánlatok, pénzügyi termékek és innovatív finanszírozási eszközök fejlesztését. A tagállamok feladata továbbá:

- a kombinált vissza nem térítendő támogatás modulálása a kockázat és a finanszírozási eszközökhöz való hozzáférés akadályainak csökkentése érdekében,
- kombinált támogatási komponenssel rendelkező, energiahatékonyságra irányuló pénzügyi eszközök ruvírozóalap-jellegének kihasználása,
- energiahatékonyságra irányuló konkrét pénzügyi eszközök kidolgozásának támogatása, valamint

az uniós költségvetési alapok és programok felhasználásának maximalizálása a pénzügyi eszközök nagy léptékű alkalmazása érdekében.

4. Projektfejlesztési támogatási eszközök telepítése és az energiahatékonysági projektek „aggregátorai” fejlesztésének támogatása. Ide tartoznak a polgárokat és a vállalkozásokat az energiahatékonysági beruházási projektek kidolgozásában és összesítésében segítő egyablakos ügyintézési pontok, a szuper-ESCO-k (energetikai szolgáltató vállalkozások), az energiaközösségek, a projektfejlesztési támogatási eszközök és más projektgazdák. Az aggregátorokat támogatni kell a kritikus méret elérése érdekében, azzal a céllal, hogy stabil portfóliót hozzanak létre a hitelképes beruházások számára. A Bizottság arra ösztönzi a tagállamokat, hogy használják ki az uniós támogatást – például az európai helyi energiahatékonysági támogatási eszközön (ELENA) keresztül – nemzeti vagy regionális technikai segítségnyújtási és projektfejlesztési támogatási eszközök létrehozására.

5. Proaktív részvétel az európai energiahatékonyság-finanszírozási koalícióban a pénzügyi intézményekkel való szorosabb és hatékony együttműködés előmozdítása érdekében. Ez magában foglalja a nemzeti központok kialakítását, megbízatásuk és munkaprogramjuk meghatározását. A tagállamok feladata továbbá:

- partnerségek létrehozása, segítve a kereskedelmi bankokat az energiahatékonysági beruházások járulékos pénzügyi előnyeinek hatékonyabb kiaknázásában, valamint

- a pénzügyi intézmények támogatása és ösztönzése az energiahatékonyság ügyfélbarát finanszírozási lehetőségeinek felkínálására.

6. Az adóügyi ösztönzők lehető legjobb kihasználása az energiahatékonyságba történő magánberuházások mozgósítása érdekében. Kulcsfontosságú prioritásként meg kell szüntetni az olyan költségvetési intézkedéseket és támogatásokat, amelyek visszatartják az energiahatékonyság javítására irányuló, például a fosszilis tüzelőanyagokon alapuló és a nem energiahatékony technológiákat korlátozó beruházásokat, valamint el kell kerülni az olyan költségvetési intézkedéseket, amelyek magasabb adóterhekkel sújtják az energiahatékonyság-javító intézkedések járulékos gazdasági előnyeit. A tagállamoknak emellett pozitív adóügyi ösztönzőket és adóintézkedéseket kell bevezetniük az energiahatékonysági beruházások mozgósítása érdekében.

7. Az energiahatékonysági hitelezési termékek és a hitelmegállapodásokon keresztüli magánfinanszírozás fejlesztésének és elterjedésének előmozdítása. többek között energiahatékonysági jelzáloghitelek és felújítási hitelek révén, ideértve az állami garanciák alkalmazását, az egyéb kockázatmentesítési intézkedéseket, az adókedvezményeket, a lakossági bankszektor szerepének megerősítését, valamint az energiamegtakarítások értékelését a hitelképességi vizsgálatokban. Az átdolgozott energiahatékonysági irányelvvel ((EU) 2023/1791) összhangban annak biztosítása, hogy a pénzügyi intézmények széles körben és megkülönböztetésmentes módon kínáljanak energiahatékonysági hiteltermékeket – ami azt jelenti, hogy azokat a hagyományos pénzügyi termékekkel szemben népszerűsítik, amennyiben ez megfelel a potenciális ügyfelek mindenek felett álló érdekének –, és azok láthatók és hozzáférhetők legyenek a fogyasztók számára, többek között harmadik fél szereplők és hatóságok támogatása révén. A tagállamok feladata továbbá:

- annak lehetővé tétele, hogy a társtulajdonosi szövetségek közösen vegyenek fel hiteleket energiahatékonysági beruházások finanszírozására, valamint
- technikai segítségnyújtás és tanácsadás a pénzügyi intézmények részére annak érdekében, hogy kiépítsék a szükséges kapacitást a hitelügyintézők számára az energiahatékonysági hiteltermékek forgalmazásához.

A piaci szereplők feladatai:

- energiahatékonysági hiteltermékek kifejlesztése és forgalmazása, valamint
- az energiahatékonyságról szóló irányelv 30. cikkével összhangban ügyfélbarát finanszírozási és energiahatékonysági hitelmegoldások biztosítása.

8. A szükséges szabályozási keret lehetővé tétele és az innovatív finanszírozási rendszerek kidolgozásának támogatása. Innovatív finanszírozási rendszereket, például adó- és közműszámla-alapú finanszírozási rendszereket kell kidolgozni annak lehetővé tételével, hogy az érintett hatóságok nemzeti az adókat és egyéb díjakat adósságtörlesztési eszközként használják, bevonva az energiaszolgáltatókat és -elosztókat az energiahatékonyság-javító intézkedések finanszírozásába, és lehetővé téve az adósságok energiaszámlákon keresztül történő visszafizetését. Lehetővé kell tenni, hogy a tartozást ingatlanhoz kössék és tulajdonjoggal ruházzák át. A tagállamok feladatai különösen:

- annak értékelése, hogy a nemzeti keret lehetővé teszi-e adóalapú és közműszámla-alapú finanszírozási rendszerek kidolgozását,

- az energiaellátást nyújtó vállalatok energiahatékonyság finanszírozására irányuló jogának megteremtése,
- olyan eljárások kidolgozása, amelyek biztosítják az ingatlanadóval történő visszafizetést és az adósság tulajdonjoggal együtt történő átruházását,
- megfelelő pénzforgalom biztosítása a végrehajtó szervezeteknél (pl. közművek, energetikai szolgáltató vállalkozások) és/vagy nemzeti vagy helyi garancia- és támogatási alapok létrehozása a méretgazdaságosság elérése érdekében.

A piaci szereplők feladatai:

- az energiahatékonyságot célzó közműszámla-alapú finanszírozási rendszerek kidolgozása és piaci értékesítése, előnyben részesítve az energetikai közszolgáltatók és az energetikai szolgáltató vállalkozások közötti együttműködést.

9. Az akadályok felszámolása és az energiahatékonysági finanszírozás szolgáltatási megállapodások révén történő növelése, valamint az energetikai szolgáltatások piacának előmozdítása. Példaként említhető az energiahatékonyság javításának operatív kiadások (OPEX) révén történő támogatása, az energetikai szolgáltató vállalkozások piacfejlesztése előtt álló adminisztratív szűk keresztmetszetek és akadályok felszámolása, a teljesítményalapú eszközök – például energiahatékonyság-alapú szerződések és egyéb innovatív energetikai szolgáltatási megoldások – kiaknázása. A tagállamok és a piaci szereplők közös feladatai:

- az uniós és nemzeti költségvetési támogatás felhasználása az energetikai szolgáltató vállalkozások piacának fejlesztésére az energetikai szolgáltató vállalkozások és az energiahatékonyság javítására törekedő különleges célú gazdasági egységek finanszírozásának elősegítésével;
- az energetikai szolgáltató vállalkozásoknak és az új szerződéskötési módoknak – például az energiahatékonyságnak mint szolgáltatásnak és az energiahatékonyság-alapú szerződéseknek – a nemzeti energiahatékonysági politika pilléreként betöltött szerepének előmozdítása;
- a jogszabályi keretek és a közbeszerzési pályázatok aktualizálásának előmozdítása az energetikai szolgáltató vállalkozások finanszírozása és az energiahatékonyság-alapú szerződések kifejezett elismerése és elősegítése érdekében; valamint
- olyan fejlett mérési infrastruktúra kiépítésének támogatása, amely automatikusan nyomon tudja követni az energiaáramlást és -megtakarítást.

A piaci szereplők feladatai:

- az állami támogatás és az egységes uniós piac mozgósítása az energiahatékonyság mint szolgáltatás élénk piacának előmozdítása érdekében, többek között az EU belső határain átnyúlóan is, valamint
- partnerségek kialakítása a technológiaszolgáltatók, az energiaelosztók, valamint az energetikai szolgáltató vállalkozások és pénzügyi intézmények között.

10. Hosszú távú állami garanciák és más kockázatmentesítési eszközök alkalmazása, amelyek képesek növelni a magánfinanszírozási eszközökhöz való hozzáférést az

energiahatékonyság jegyében. Ezek kulcsfontosságúak az energiahatékonyság üzleti előnyeinek javításához az általános beruházási kockázat csökkentése, az egyes piacok és lakossági szegmensek finanszírozási eszközökhöz való hozzáféréseinek javítását célzó hitelminőség-javítási támogatás nyújtása, valamint a versenyképesebb kamatlábak támogatása révén. Emellett a tagállamoknak azonosítaniuk kell a piaci szereplők finanszírozáshoz való hozzáféréseivel kapcsolatos országspecifikus kockázatokat és nehézségeket.

11. A refinanszírozási lehetőségek előmozdítása és az energiahatékonyság másodlagos piacának fejlesztési támogatása a magán pénzügyi intézményekkel karöltve. Az ilyen eszközök támogathatják az energetikai szolgáltató vállalkozások energiahatékonysági szerződéseinek behajtási és faktorálási rendszereit, értékpapírosítási célból összevonhatják a különböző hitelnyújtóktól származó energiahatékonysági követeléseket, és megkönnyíthetnék az energetikai szolgáltató vállalkozások és az intézményi befektetők közötti közvetítő super-ESCO-k vagy hasonló struktúrák létrehozását. A tagállamok és a piaci szereplők közös feladatai továbbá:

- a zöldkötvénypiac fejlődésének ösztönzése nemzeti kontextusban, valamint
- célzott párbeszéd indítása és megerősítése a pénzügyi intézményekkel az energiahatékonyság másodlagos piacának kialakításáról, valamint
- célzott energiahatékonysági refinanszírozási eszközök létrehozásának támogatása.

12. Az energiahatékonyságra vonatkozó adatgyűjtés javítása. Ez magában foglalja az energiahatékonysági beruházások pénzügyi teljesítményére vonatkozó adatokat, valamint az energiamegtakarítás nyomon követésére és ellenőrzésére irányuló intézkedések támogatására vonatkozó adatokat. A tagállamoknak és a piaci szereplőknek támogatniuk kell a projektminősítési módszertanok kidolgozását, harmonizálását, szabványosítását és egyszerűsítését, beleértve a nem energetikai előnyök értékelését, valamint az energiamegtakarítás nyomon követésére és ellenőrzésére irányuló intézkedéseket, amelyek kulcsfontosságúak a befektetői bizalom és biztonság növeléséhez, és biztosítják az energiamegtakarítás mint forgalomképes áru pénzben kifejezett értékét.

Ezen ajánlás végrehajtása során a tagállamoknak és a piaci szereplőknek megfelelően figyelembe kell venniük ezen ajánlás mellékletét, amely részletes iránymutatásokat tartalmaz az energiahatékonyságba történő magánberuházások mozgósítását célzó konkrét szakpolitikai és finanszírozási intézkedésekre vonatkozóan, beleértve a konkrét ajánlott intézkedéseket, az indokolt háttérrel és a sikeres felhasználási esetek példáit.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2026.3.10.

a Bizottság részéről
Dan Jørgensen
a Bizottság tagja

