



Bryssel, 10. maaliskuuta 2026
(OR. en)

7197/26

ENER 120
ENV 219
TRANS 139
ECOFIN 319
RECH 116
CLIMA 128
IND 178
COMPET 303
CONSOM 75

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	10. maaliskuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2026) 1526 final
Asia:	KOMISSIION SUOSITUS, annettu 10.3.2026, yksityisten energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2026) 1526 final.

Liite: C(2026) 1526 final



Bryssel 10.3.2026
C(2026) 1526 final

KOMISSION SUOSITUS,

annettu 10.3.2026,

yksityisten energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saamisesta

KOMISSION SUOSITUS,

annettu 10.3.2026,

yksityisten energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saamisesta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 292 artiklan,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Komissio ehdotti 17 päivänä syyskuuta 2020 antamassaan tiedonannossa *EU:n ilmastotavoite vuodelle 2030 entistä korkeammalle – Panostetaan ilmastoneutraaliin tulevaisuuteen ihmisten hyväksi*, jäljempänä 'ilmastotavoitesuunnitelma'¹, unionin ilmastotavoitteiden tiukentamista nostamalla kasvihuonekaasupäästötavoitetta vuodelle 2030 vähintään 55 prosenttiin vuoden 1990 tasoon verrattuna. Ehdotuksella vastattiin komission 11 päivänä joulukuuta 2019 antamassa tiedonannossa *Euroopan vihreän kehityksen ohjelma*² annettuun sitoumukseen esittää kattava suunnitelma siitä, kuinka vuodelle 2030 asetettu unionin tavoite voitaisiin nostaa 55 prosenttiin vastuullisella tavalla. Ilmastotavoitesuunnitelmaan liittyvä vaikutustenarviointi osoitti, että kunnianhimoisemman ilmastotavoitteen saavuttamiseksi energiatehokkuutta oli parannettava huomattavasti 32,5 prosentin tavoitetasoa enemmän.
- (2) Energiatehokkuudesta annettu direktiivi (EU) 2023/1791, jäljempänä 'uudelleenlaadittu energiatehokkuusdirektiivi'³, tuli voimaan 10 päivänä lokakuuta 2023, ja sillä otettiin käyttöön sitova EU:n tavoite, jonka mukaan primäärienergian kulutusta ja energian loppukulutusta vähennetään 11,7 prosenttia vuoteen 2030 mennessä. Näin direktiivillä nostettiin huomattavasti vuodeksi 2030 asetettua tavoitetasoa, myös energiatehokkuuden rahoituksen osalta, ja tehostettiin energiatehokkuus etusijalle -periaatteen toteuttamista politiikka-, suunnittelu- ja investointipäätöksissä direktiivin säännösten mukaisesti.
- (3) Kohtuuhintaista energiaa koskeva toimintasuunnitelma⁴, joka hyväksyttiin 26 päivänä helmikuuta 2025 osana puhtaan teollisen kehityksen ohjelmaa⁵, sisältää keskeisiä

¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *EU:n ilmastotavoite vuodelle 2030 entistä korkeammalle – Panostetaan ilmastoneutraaliin tulevaisuuteen ihmisten hyväksi* (COM/2020/562 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex:52020DC0562>.

² Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle – Euroopan vihreän kehityksen ohjelma (COM(2019) 640 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex:52019DC0640>.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/1791, annettu 13 päivänä syyskuuta 2023, energiatehokkuudesta ja asetuksen (EU) 2023/955 muuttamisesta (uudelleenlaadittu teksti) (EUVL L 231, 20.9.2023, s. 1–111), ELI: [direktiivi \(EU\) 2023/1791 – FI – EUR-Lex](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex:520231791-FI-EUR-Lex).

⁴ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *Kohtuuhintaista energiaa koskeva toimintasuunnitelma. Energiaunionimme todellisen arvon hyödyntäminen kohtuuhintaisen, tehokkaan ja puhtaan energian varmistamiseksi kaikille eurooppalaisille* (COM(2025) 79 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex%3A52025DC0079>.

toimia kotitalouksien ja yritysten energiakustannusten vähentämiseksi ja sellaisen aidon energiaunionin rakentamiseksi, joka tarjoaa kilpailukykyä, turvallisuutta ja edellytyksiä hiilestä irtautumiseen ja oikeudenmukaiseen siirtymään. Toimintasuunnitelma perustuu neljään pilariin ja kahdeksaan keskeiseen toimeen. Yksi toimista koskee energiatehokkuuden parantamista ja energiansäästöjen aikaansaamista, ja siinä korostetaan energiatehokkuuden merkitystä kohtuuhintaisen energian, hiilestä irtautumisen ja teollisuuden kilpailukykyyn keskeisenä edistäjänä. Energiatehokkuuden parantamiseksi Euroopan komissio tukee markkinatoimijoita ja rahoituslaitoksia näiden edistäessä energiatehokkuuden sisämarkkinoita.

- (4) Komission 14 päivänä lokakuuta 2020 antamassa tiedonannossa *Euroopan rakennusten perusparannusaalto*⁶ rakennusala yksilöidään avaintekijäksi, jotta voidaan saavuttaa vuoden 2030 energiatehokkuustavoitteet sekä ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä. Tämä johtuu rakennusten merkityksestä, sillä niiden osuus EU:n kokonaisenergiankulutuksesta on noin 40 prosenttia ja ne tuottavat 36 prosenttia unionin kasvihuonekaasupäästöistä.
- (5) Rakennusten energiatehokkuudesta annettu direktiivi (EU) 2024/1275, jäljempänä 'uudelleenlaadittu rakennusten energiatehokkuusdirektiivi'⁷, tuli voimaan 28 päivänä toukokuuta 2024, ja sen tarkoituksena on parantaa rakennusten energiatehokkuutta keskittyen energiatehokkuudeltaan heikoimpien rakennusten kunnostamiseen, energiaköyhyyden torjumiseen asettamalla heikossa asemassa olevat kotitaloudet etusijalle sekä hiilivapaan rakennuskannan saavuttamiseen vuoteen 2050 mennessä.
- (6) REPowerEU-suunnitelmasta toukokuussa 2022 annetussa tiedonannossa⁸ sekä sen jälkeen julkaistuissa etenemissuunnitelmassa Venäjän tuontienergiasta irtautumiseksi⁹ ja ehdotuksessa asetukseksi venäläisen maakaasun tuonnin vaiheittaisesta lopettamisesta¹⁰ energiatehokkuus ja energiansäästötoimet määritellään EU:n energiaturvallisuustavoitteiden keskeisiksi pilareiksi. Näiden tavoitteiden mukaan EU pyrkii vähentämään merkittävästi riippuvuutta Venäjän fossiilisista polttoaineista ja nopeuttamaan energiasiirtymää.

⁵ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *Puhtaan teollisen kehityksen ohjelma: kilpailukykyyn ja vähähiilistämiseen tähtäävä yhteinen etenemissuunnitelma*, COM(2025) 85 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:52025DC0085>.

⁶ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *Euroopan rakennusten perusparannusaalto – ympäristöystävällisempiä rakennuksia, lisää työpaikkoja ja parempaa elämänlaatua* (COM(2020) 662 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex:52020DC0662>.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1275, annettu 24 päivänä huhtikuuta 2024, rakennusten energiatehokkuudesta (EUVL L, 2024/1275, 8.5.2024), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1275/oj>.

⁸ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”REPowerEU-suunnitelma” (COM(2022) 230 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=COM%3A2022%3A230%3AFIN&qid=1653033742483>.

⁹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”Etenemissuunnitelma Venäjän tuontienergiasta irtautumiseksi” (COM(2025) 440 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:52025DC0440>.

¹⁰ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi venäläisen maakaasun tuonnin vaiheittaisesta lopettamisesta, mahdollisten energiariippuvuuksien seurannan parantamisesta ja asetuksen (EU) 2017/1938 muuttamisesta (COM(2025) 828 final, 2025/0180(COD), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0828&qid=1750669110360>).

- (7) Kansainvälisen energiajärjestön (IEA) raportissa *World Energy Investment 2025*¹¹ korostetaan, että energiatehokkuusparannusten vauhdin kaksinkertaistamista koskeva tavoite edellyttää suurempia lisäinvestointeja. Vaikka energiatehokkuuteen tehtävät investoinnit ovat olleet jatkuvassa kasvussa vuosina 2015–2022, IEA on todennut, että politiikka- ja rahoitustuki on vähentynyt vuodesta 2023 alkaen ja että tämä suuntaus on vahvistunut vuonna 2024. Euroopan unionissa investoinnit energiatehokkuuteen ja sähköistämiseen vähenivät 2 prosenttia, mikä johtui pääasiassa poliittisen tuen vähenemisestä joillakin markkinoilla ja lämpöpumppujen myynnin hidastumisesta. IEA on todennut yleisesti, että nykyinen vuotuinen energiatehokkuuteen ja sähköistämiseen tehtävien investointien määrä on kolminkertaistettava, jotta energiatehokkuusparannusten vauhti voidaan kaksinkertaistaa.
- (8) Mario Draghin raportissa *A competitiveness strategy for Europe* muistutettiin, että unionin rahoitustarpeet sen politiikkatavoitteiden saavuttamiseksi ovat valtavat ja edellyttävät vuosittain vähintään 750–800 miljardin euron lisäinvestointeja ja että EU:n julkista rahoitusta on käytettävä tehokkaasti yksityisten investointien edistämiseksi. Draghin raportissa todettiin, että yksityisten investointien liikkeelle saamisen tukemiseksi on toteutettava päämarkkinaunioni, lisättävä pankkisektorin rahoituskapasiteettia, mihin sisältyisi arvopaperistamisen elvyttäminen ja voimassa olevan vakavaraisuussääntelyn arviointi, uudistettava EU:n talousarviota sen keskittämisen ja vaikuttavuuden lisäämiseksi sekä parannettava yksityisten investointien vipuvaikutusta.
- (9) Energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saaminen ja yksityisen lisärahoituksen vivuttaminen erityisillä politiikka- ja rahoitustoimenpiteillä onkin keskeisen tärkeää, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita toteuttamaan vuoden 2030 energiatehokkuustavoitteet ja saavuttamaan ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä kustannustehokkaalla tavalla, helpottaa siirtymää integroituun energiajärjestelmään, joka tarjoaa edullista ja puhdasta energiaa kaikille, ja vähentää energian kysyntään ja siten energian hintoihin kohdistuvaa painetta samalla kun parannetaan EU:n talouden kilpailukykyä ja kestävyyttä ja vähennetään EU:n riippuvuutta energian tuonnista.
- (10) Uudelleenlaaditun energiatehokkuusdirektiivin (direktiivi (EU) 2023/1791) 30 artiklassa tunnustetaan tarve antaa energiatehokkuustoimenpiteisiin riittävää taloudellista ja teknistä tukea ja laatia kohdennettuja politiikkatoimia, jotka mahdollistavat yksityisten energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saamisen.
- (11) Rahoituslaitoksilla ja energiatehokkuusmarkkinoiden toimijoilla, kuten energiapalveluyrityksillä, energiayhteisöillä, energialaitoksilla ja jakeluverkonhaltijoilla, kaukolämmitys- ja kaukojäähdytysverkoilla, kiinteistöyhtiöillä sekä energiatehokkuus- ja nettonollateknologiapalvelujen tarjoajilla, olisi oltava keskeinen rooli yksityisten energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saamisessa, ja niiden olisi hyödynnettävä energiatehokkuusparannuksista energiakustannussäästöinä saatavia taloudellisia hyötyjä. Näin ne voisivat laajentaa energiatehokkuustoimenpiteiden toteuttamismahdollisuuksia.
- (12) Rahoituslaitosten osallistumisen käynnistämiseksi ja yksityisten energiatehokkuusinvestointien lisäämiseksi komissio perusti vuonna 2024 eurooppalaisen energiatehokkuuden rahoituskoalition, jäljempänä 'koalitio', jonka perustajajäseninä olivat EU:n jäsenvaltiot, rahoituslaitokset ja asiaankuuluvat

¹¹ IEA:n raportti *World Energy Investment 2025*, <https://iea.blob.core.windows.net/assets/1c136349-1c31-4201-9ed7-1a7d532e4306/WorldEnergyInvestment2025.pdf>.

sidosryhmät ja jonka tehtävänä oli yksilöidä konkreettisia toimia energiatehokkuustoimenpiteiden yksityisen rahoituksen lisäämiseksi. Koalition tavoitteena on luoda suotuisa markkinaympäristö energiatehokkuusinvestoinneille ja lisätä EU:n vuosiksi 2030 ja 2050 asetettujen energia- ja ilmastotavoitteiden saavuttamisen tukemiseksi tarvittavaa yksityistä rahoitusta.

- (13) Yhteisessä kertomuksessa energiatehokkuuden rahoituksesta Euroopassa – Arvio julkisen rahoituksen käytöstä energiatehokkuuteen ja rakennusten energiatehokkuuteen¹² arvioidaan uudelleenlaaditun energiatehokkuusdirektiivin (direktiivi (EU) 2023/1791) 30 artiklan 17 kohdan ja uudelleenlaaditun rakennusten energiatehokkuusdirektiivin (direktiivi (EU) 2024/1275) 9 artiklan 8 kohdan säännösten mukaisesti julkisen rahoitustuen nykytilaa ja tehokkuutta yksityisten lisäinvestointien vivuttamisessa. Yhteisessä raportissa todetaan, että vuoden 2030 energiatehokkuustavoitteiden saavuttamiseksi vuosina 2021–2030 on tehtävä vuosittain 370 miljardia euroa investointeja ja että ennustettu energiatehokkuustavoitteiden saavuttamiseksi tarvittavien investointien vaje on noin 170 miljardia euroa vuodessa.¹³ EU:n energiatehokkuuteen osoitettavia talousarviovaroja on vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä lisätty 62 prosenttia verrattuna kauteen 2014–2020, ja lisäys on 491 prosenttia, kun otetaan huomioon NextGenerationEU-välineestä myönnettävä rahoitusosuus, joka on kasvanut 26,5 miljardista 156,6 miljardiin euroon. Selvästi suurin osa tästä lisäyksestä on peräisin elpymis- ja palautumistukivälineestä. Yhteisessä raportissa päätellään, että EU:n ja jäsenvaltioiden energiatehokkuuteen osoitetut julkiset talousarviovarat ovat ratkaisevan tärkeitä, vaikka niiden osuus on pieni, noin 14,4 prosenttia investointitarpeista. Raportissa todetaan myös, että julkisen rahoituksen katalyyttista vaikutusta olisi hyödynnettävä edelleen täysimääräisesti lisäämällä julkisen talousarviotuen vaikuttavuutta ja tehokkuutta mittavien energiansäästöjen saavuttamisessa ja yksityisen lisäpääoman houkuttelemisessa.
- (14) Julkisten varojen niukkuuden vuoksi niiden käyttö olisi kohdennettava siten, että niillä lisätään energiatehokkuustoimenpiteiden toteuttamismahdollisuuksia ja korjataan siten yksityisten energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saamista haittaavia markkinoiden toimintapuutteita, mutta samalla olisi keskityttävä antamaan tukea heikommassa asemassa oleville ryhmille, jotta ne selviytyvät suurista alkukustannuksista. Lisäksi energiatehokkuusinvestointien vähäinen standardointi muodostaa kriittisen esteen erityisten energiatehokkuutta koskevien rahoitustarjousten ja -välineiden laajamittaiselle kehittämiselle, ja tästä syystä yksityisten pääomasijoittajien ja markkinatoimijoiden houkuttelu ei onnistu. Sen vuoksi on erittäin tärkeää tukea yhdistämistä, hankekehitystukea ja yhteisiä menetelmiä energiatehokkuusinvestointien kehittämiseksi ja yhdistämiseksi ja niiden hinnan arvioimiseksi, jotta voidaan houkuttaa lisää yksityistä pääomaa.
- (15) Koska energiaköyhyydestä kärsivillä kotitalouksilla ei ole omia varoja ja niiden mahdollisuudet saada kaupallisia lainoja ovat rajalliset, niiden on vaikea saada rahoitusta investointeihin. Sen vuoksi tällaiset kotitaloudet tarvitsevat innovatiivisia

¹² Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle energiatehokkuuden rahoituksesta Euroopassa – Arvio julkisen rahoituksen käytöstä energiatehokkuuteen ja rakennusten energiatehokkuuteen, COM(2026) 118.

¹³ IEA:n energiatehokkuutta koskeva raportti 2024, <https://iea.blob.core.windows.net/assets/f304f2ba-e9a2-4e6d-b529-fb67cd13f646/EnergyEfficiency2024.pdf>, ja Bruegel-ajatushautomo, *How to finance the European Union's building decarbonisation plan*, lähde: [PB 12 2024.pdf](#).

julkisia rahoitusvälineitä, joissa yhdistetään erilaisia rahoitusmuotoja ja jotka mahdollistavat rahoituksen saannin korottomina tai matalakorkoisina lainoina, maksuttomana tulosperusteisena rahoituksena, kuten energiatehokkuussopimuksina tai laskun yhteydessä takaisin maksettavana rahoituksena, jonka avulla kotitaloudet voivat saada alkuvaiheessa rahoitustukea ja maksaa takaisin investoinnin, kun ne säästävät rahaa energialaskuissaan, tai muina innovatiivisina rahoituskeinoina. Myös energiayhteisöillä voi olla merkitystä yhdistettäessä energiatehokkuusratkaisuihin tehtäviä yksityisiä investointeja kansalaisten, paikallisviranomaisten, pk-yritysten ja heikossa asemassa olevien kotitalouksien kannalta helpommin saavutettavalla ja kohtuuhintaisemmalla tavalla.

- (16) Energialaskujen pienentämiseksi ja energiaköyhyyden vähentämiseksi toteutettavien toimenpiteiden sekä toimenpiteiden, joilla tuetaan energiatehokkuudeltaan heikoimpien rakennusten perusparannuksia ja vastataan heikossa asemassa olevien kuluttajien tarpeisiin, odotetaan edistävän komission tavoitetta lisätä kohtuuhintaisten asuntojen tarjontaa ja parantaa niiden saatavuutta.
- (17) Erityisesti rakennusalan osalta havaittu keskimääräinen peruskorjausaste EU:n jäsenvaltioissa on tällä hetkellä liian alhainen (alle 1 %), jotta voitaisiin varmistaa rakennuskannan nopea hiilestä irtautuminen. Tukemalla peruskorjausasteiden nostamista ja energiatehokkuustoimenpiteiden käyttöönottoa yrityksissä muun muassa sääntelytoimenpiteillä edistetään yksityisten sijoittajien ja markkinatoimijoiden osallistumista kukoistavien energiatehokkuusinvestointimarkkinoiden kehittämiseen.
- (18) Yksityisten energiatehokkuusinvestointien lisääminen edellyttää eri jäsenvaltioiden energiatehokkuusmarkkinoiden, rahoituskäytäntöjen ja sääntely- ja tukikehysten välisten nykyisten erojen huomioon ottamista. Koska unionin tasolla perustettu koalition on havainnut, että kansallisen ja alueellisen tason erilaiset haasteet edellyttävät erilaisia poliittisia lähestymistapoja, sitä täydennetään erityisillä jäsenvaltioissa toimivilla kansallisilla keskuksilla. Kunkin keskuksen tarkoituksena on keskittyä tiettyyn markkinalähtöiseen lähestymistapaan energiatehokkuuden saavuttamiseksi. Koalition kansallisten keskusten on määrä edistää rahoitusratkaisujen käyttöönottoa kansallisella tasolla kokoamalla yhteen oikeat sidosryhmät, kuten viranomaiset ja rahoituslaitokset, ja antamalla jatkuvaa teknistä tukea jäsenvaltioiden viranomaisille ja auttaa näin niitä kehittämään energiatehokkuuden rahoitusratkaisuja poliittisten ja muiden tavoitteidensa mukaisesti. Myös tämä suositus yksityisten energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saamisesta olisi mukautettava kunkin maan kansallisiin markkinoihin ja rahoituskäytäntöihin.
- (19) Komissio kutsui keväällä 2024 koolle energiatehokkuutta käsittelevän eurooppalaisen kansalaispaneelin, johon kokoontui 150 EU-kansalaista keskustelemaan energiatehokkuuden heidän kannaltaan merkityksellisimmistä haasteista ja hyödyistä. Keskustelujensa tuloksena kansalaiset esittivät luettelon konkreettisista suosituksista, jotka otetaan huomioon komission tulevissa aloitteissa. Suosituksissa korostettiin energiatehokkuustoimenpiteiden rahoituksen tukemisen keskeistä roolia.¹⁴
- (20) Uudelleenlaaditun energiatehokkuusdirektiivin (direktiivi (EU) 2023/1791) 30 artiklan 10 kohdan mukaan komissio antaa jäsenvaltioille ja markkinatoimijoille ohjeistusta

¹⁴ Energiatehokkuutta käsittelevän eurooppalaisen kansalaispaneelin loppusuositukset, https://citizens.ec.europa.eu/document/download/52a3608d-662c-4b0e-b463-684a9dbef302_fi?filename=Final%20recommendations%20European%20Citizens%60%20Panel%20on%20Energy%20Efficiency.pdf.

yksityisten energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saamisesta. Ohjeiden tarkoituksena on auttaa jäsenvaltioita ja markkinatoimijoita kehittämään ja toteuttamaan energiatehokkuuteen liittyviä investointejaan, myös unionin eri ohjelmissa ja niiden ulkopuolella, ja niissä ehdotetaan riittäviä rahoitusmekanismeja ja innovatiivisia rahoitusratkaisuja, joissa yhdistetään avustuksia, rahoitusvälineitä ja hankekehitystukea, olemassa olevien aloitteiden laajentamiseksi ja unionin ohjelmien käyttämiseksi liikkeellepanevana voimana yksityisen rahoituksen käynnistämiseksi ja aikaansaamiseksi.

- (21) Tämän suosituksen ohessa on yksityiskohtainen liite, joka sisältää esimerkkejä konkreettisista toimista ja toimenpiteistä ja ohjeita niiden täytäntöön panemiseksi perustamalla rahoitusjärjestelyjä, joilla voidaan saada liikkeelle energiatehokkuuteen tehtäviä yksityisiä investointeja,

ON ANTANUT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

Jäsenvaltioiden ja markkinatoimijoiden olisi suoritettava seuraavat toimet:

1. Perustetaan energiatehokkuutta koskeva pitkän aikavälin julkisen rahoitustuen kehys, jossa hyödynnetään etenkin luonteeltaan uusiutuvien erikoistuneiden rahoitusvälineiden ja julkisten takausten roolia rahoituksen saannin parantamiseksi ja investointeihin liittyvien riskien vähentämiseksi. Tämän tukikehyksen on tarkoitus muodostaa energiatehokkuutta edistävien lainatuotteiden ja yksityisten rahoitusjärjestelyjen kehittämisen runko ja perustua ennakoitavaan energiatehokkuutta koskevaan sääntelykehykseen, jolla varmistetaan toimintapolitiikan näkyvyys pitkällä aikavälillä ja lisätään sijoittajien luottamusta. Kehyksessä olisi myös hyödynnettävä sääntely- ja verokannustimia, joilla edistetään energiatehokkuusparannuksia ja -investointeja.

2. Perustetaan tai vahvistetaan kansallista energiatehokkuusrahosta tai vastaavia rahoitusvälineitä kansallisella tai alueellisella tasolla, sillä se on nimenomaan energiatehokkuutta koskeviin julkisiin rahoitustukijärjestelmiin pääsyä helpottava väline, joka kokoaa erilaisia rahoitusvirtoja ja -välineitä yhdeksi organisaatorakenteeksi. Tällaisella välineellä on tarkoitus yksinkertaistaa rahoituksen saantia, koota yhteen vankka energiatehokkuusinvestointien jatkumo ja mahdollistaa useiden julkisen ja yksityisen rahoituksen virtojen yhdistäminen yhdeksi rahoitustoimeksi. Välineellä voitaisiin ottaa käyttöön muun muassa kohdennettuja rahoitusohjelmia, julkisia takauksia, rahoitusvälineitä, teknistä apua, luottojen yhdistämistä arvopaperistamista varten sekä forfaiting- ja factoring-rahoitusjärjestelyjä, ja se voisi osaltaan yksinkertaistaa energiatehokkuuteen liittyviä menettelyjä, sääntöjä ja menetelmiä sekä parantaa energiatehokkuutta edistävien rahoitustukijärjestelmien ja taloudellisten kannustimien näkyvyyttä ja tunnettuutta. Lisäksi jäsenvaltioiden olisi

- arvioitava energiatehokkuutta koskevien rahoitusjärjestelyjensä tilanne; ja
- määritettävä, miten päämitetaan kansallinen energiatehokkuusrahosta, jota ollaan perustamassa tai vahvistamassa.

3. Laajennetaan pitkäaikaisia rahoitusvälineitä ja sekarahoitusratkaisuja. Jäsenvaltioiden olisi tarkasteltava uudelleen nykyistä kansallista rahoituskehystä, jotta voidaan ottaa käyttöön ja hyödyntää sekarahoitusratkaisuja, joissa matalakorkoiset tai korottomat lainat ja julkiset takaukset yhdistetään yhdeksi toimeksi. Niihin voi liittyä monentyyppisiä avustuksia – korkotukia, vakuuspalkkiohyvityksiä, pääomahyvityksiä, teknistä apua koskevia avustuksia – joilla voidaan tukea yksityisten rahoitustarjoustun,

rahoitustuotteiden ja innovatiivisten rahoitusvälineiden kehittämistä. Lisäksi jäsenvaltioiden olisi

- mukautettava yhdistettyä avustustukea riskien ja rahoituksen saannin esteiden vähentämiseksi;
- hyödynnettävä energiatehokkuutta edistävien yhdistetyn avustusosuuden sisältävien rahoitusvälineiden uusiutuvaa luonnetta;
- tuettava erityisten energiatehokkuuteen liittyvien rahoitusvälineiden kehittämistä; ja

hyödynnettävä EU:n talousarvion varoja ja ohjelmia mahdollisimman paljon rahoitusvälineiden ottamiseksi laajamittaisesti käyttöön.

4. Otetaan käyttöön hankekehityksen tukivälineitä ja autetaan kehittämään energiatehokkuushankkeiden ”aggregaattoreita”. Näihin kuuluvat keskitetyt asiointipisteet, jotka auttavat kansalaisia ja yrityksiä kehittämään ja aggregoimaan energiatehokkuushankkeita, julkisen sektorin energiapalveluyrityksiä (niin kutsuttuja super-ESCO-toimijoita), energiayhteisöjä, hankekehityksen tukivälineitä ja muita hankkeiden kehittäjiä. Aggregaattoreita olisi tuettava, jotta ne saavuttavat kriittisen koon, ja tavoitteena olisi luoda vankka rahoituskelpoisten investointien jatkumo. Jäsenvaltioita kannustetaan hyödyntämään EU:n tukea, esimerkiksi ELENA-välineen (European Local Energy Assistance) kautta, kansallisen tai alueellisen teknisen avun välineiden ja hankekehityksen tukivälineiden perustamiseksi.

5. Osallistutaan ennakoivasti eurooppalaiseen energiatehokkuuden rahoituskoalition tiiviimmän ja tehokkaan yhteistyön edistämiseksi rahoituslaitosten kanssa. Tähän sisältyy kansallisten keskustusten kehittäminen ja niiden toimeksiantojen ja työohjelmien määrittely. Lisäksi jäsenvaltioiden olisi

- perustettava kumppanuuksia, joilla autetaan liikepankkeja hyödyntämään paremmin energiatehokkuusinvestointien oheishyötyjä; sekä
- tuettava rahoituslaitoksia ja pyydettyä niitä tarjoamaan asiakasystävällisiä energiatehokkuuteen liittyviä rahoitusvaihtoehtoja.

6. Hyödynnetään mahdollisimman hyvin verokannustimia yksityisten energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saamiseksi. Ensisijaisena tavoitteena olisi pyrittävä poistamaan energiatehokkuusparannuksiin tehtäviä investointeja estävät, esimerkiksi fossiilisiin polttoaineisiin perustuviin ja energiatehottomiin teknologioihin lukkiutuvat verotukselliset toimenpiteet ja tuet sekä välttämään sellaisia verotuksellisia toimenpiteitä, joissa energiatehokkuusparannusten taloudellisista oheishyödyistä kannetaan korkeampia veroja. Lisäksi jäsenvaltioiden olisi otettava käyttöön positiivisia verokannustimia ja verotoimenpiteitä energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saamiseksi.

7. Edistetään energiatehokkuutta edistävien lainatuotteiden ja yksityisen rahoituksen kehittämistä ja käyttöönottoa luottosopimuksilla. Tähän sisältyvät muun muassa energiatehokkuuslainat ja perusparannuslainat sekä julkisten takausten, muiden riskinvähentämistoimenpiteiden ja verokannustimien käyttö, vähittäispankkitoiminnan roolin vahvistaminen ja energiansäästöjen ottaminen huomioon luottokelpoisuuden arvioinnissa. Varmistetaan uudelleenlaaditun energiatehokkuusdirektiivin (direktiivi (EU) 2023/1791)

mukaisesti, että rahoituslaitokset tarjoavat energiatehokkuutta edistäviä lainatuotteita laajasti ja syrjimättömästi – eli että niitä tarjotaan perinteisten rahoitustuotteiden sijasta, kun tämä on mahdollisten asiakkaiden edun mukaista – ja että ne ovat kuluttajien näkyvillä ja saatavilla muun muassa kolmansien osapuolten ja viranomaisten tuen avulla. Lisäksi jäsenvaltioiden olisi

- mahdollistettava se, että omistajayhdistykset ottavat lainaa yhteisesti energiatehokkuusinvestointien rahoittamiseksi; ja
- tarjottava rahoituslaitoksille teknistä apua ja neuvontaa, jotta lainojen vastuuhenkilöille luodaan tarvittavat valmiudet markkinoida energiatehokkuutta edistäviä lainatuotteita.

Markkinatoimijoiden olisi

- kehitettävä ja markkinoitava energiatehokkuutta edistäviä lainatuotteita; ja
- tarjottava asiakasystävällisiä energiatehokkuutta edistäviä rahoitus- ja lainaratkaisuja energiatehokkuusdirektiivin 30 artiklan mukaisesti.

8. Luodaan edellytykset tarvittavalle sääntelykehykselle ja tuetaan innovatiivisten rahoitusjärjestelyjen kehittämistä. Olisi kehitettävä verotuksen tai laskun yhteydessä takaisin maksettavan rahoituksen kaltaisia järjestelmiä antamalla asiaankuuluville viranomaisille mahdollisuus käyttää veroja ja muita maksuja velan takaisinmaksuvälineenä, ottamalla energialaitokset ja jakelijat mukaan energiatehokkuustoimenpiteiden rahoittamiseen ja sallimalla velkojen takaisinmaksu energialaskujen avulla. sekä mahdollistamalla velan sitominen kiinteistöön ja sen siirtäminen omistusoikeuden mukana. Jäsenvaltioiden olisi erityisesti

- arvioitava, mahdollistaako kansallinen kehys verotuksen tai laskun yhteydessä takaisin maksettavan rahoituksen järjestelmien kehittämisen;
- varmistettava, että energialaitoksilla on oikeus tarjota rahoitusta energiatehokkuustoimenpiteitä varten;
- vahvistettava menettelyjä, joilla varmistetaan takaisinmaksu kiinteistöön liittyvien verojen ja yhdessä omistusoikeuden siirron kanssa tapahtuvan velan siirtämisen avulla; ja
- varmistettava riittävä kassavirta täytäntöönpanosta vastaavissa yhteisöissä (kuten energialaitoksissa ja energiapalveluyrityksissä) ja/tai perustettava kansallisia tai paikallisia takuu- ja tukirahastoja mittakaavan kasvattamiseksi.

Markkinatoimijoiden olisi

- kehitettävä ja markkinoitava laskun yhteydessä takaisin maksettavan rahoituksen järjestelmiä edistämällä energialaitosten ja energiapalveluyritysten välistä yhteistyötä.

9. Poistetaan esteitä ja laajennetaan energiatehokkuuden rahoitusta palvelusopimuksilla ja edistetään energiapalveluiden markkinoita. Esimerkkeinä voidaan mainita toimintamenoilla (OPEX) toteutettavien energiatehokkuusparannusten tukeminen, hallinnon pullonkaulojen ja energiapalveluyritysten markkinoiden kehityksen esteiden poistaminen sekä tulosperusteisten välineiden, kuten energiatehokkuussopimusten, hyödyntäminen sekä muut innovatiiviset energiapalveluratkaisut. Jäsenvaltioiden ja markkinatoimijoiden olisi

- käytettävä EU:n ja jäsenvaltioiden julkista talousarviotukea energiapalveluyritysten markkinoiden kehittämiseen helpottamalla energiapalveluyritysten ja energiatehokkuuteen liittyvien erityisrahoitusyhtiöiden rahoitusta;
- edistettävä energiapalveluyritysten roolia ja uusia sopimuksentekomalleja, kuten energiatehokkuus palveluna -mallia ja energiatehokkuustodistuksia, yhtenä kansallisen energiatehokkuuspolitiikan pilarina;
- edistettävä lainsäädäntökehysten ja julkisten tarjouskilpailujen päivittämistä siten, että niissä otetaan huomioon energiapalveluyritysten rahoitus ja energiatehokkuussopimukset ja edistetään niitä; ja
- tuettava sellaisen kehittyneen mittausinfrastruktuurin käyttöönottoa, jolla voidaan seurata automaattisesti energiavirtoja ja energiansäästöjä.

Markkinatoimijoiden olisi

- hyödynnettävä julkista tukea ja EU:n sisämarkkinoita luodakseen elinvoimaiset ja myös yli EU:n sisärajojen toimivat energiatehokkuuspalvelujen markkinat; ja
- kehitettävä kumppanuuksia teknologian tuottajien, energian jakelijoiden sekä energiapalveluyritysten ja rahoituslaitosten välillä.

10. Otetaan käyttöön pitkäaikaisia julkisia takauksia ja muita riskinvähentämiskeinoja, joiden avulla voidaan lisätä energiatehokkuuteen suunnatun yksityisen rahoituksen saatavuutta. Ne ovat avainasemassa energiatehokkuustoimenpiteiden toteuttamismahdollisuuksien parantamiseksi, sillä niillä vähennetään investointien kokonaisriskiä, tarjotaan erillisiä takauksia tiettyjen markkinoiden ja väestöosien rahoituksen saannin parantamiseksi ja tuetaan kilpailukykyisempiä korkoja. Lisäksi jäsenvaltioiden olisi yksilöitävä maakohtaiset riskit ja markkinaosapuolten rahoituksen saantiin liittyvät ongelmat.

11. Edistetään jälleenerahoitusmahdollisuuksia ja suositaan energiatehokkuuden jälkimarkkinoiden kehittämistä yksityisten rahoituslaitosten kanssa. Tällaisilla välineillä voitaisiin tukea energiapalveluyritysten energiatehokkuussopimusten forfaiting- ja factoring-rahoitusjärjestelyjä, yhdistää eri lainanantajilta peräisin olevat energiatehokkuuteen liittyvät saatavat arvopaperistamista varten ja helpottaa julkisen sektorin energiapalveluyritysten (niin kutsuttujen super-ESCO-toimijoiden) tai vastaavien energiapalveluyritysten ja yhteisöjohtajien välillä välittäjinä toimivien rakenteiden luomista. Lisäksi jäsenvaltioiden ja markkinatoimijoiden olisi

- edistettävä vihreiden joukkovelkakirjojen markkinoiden kehittämistä kansallisessa toimintaympäristössään; ja
- aloitettava rahoituslaitosten kanssa energiatehokkuuden jälkimarkkinoiden kehittämistä koskeva vuoropuhelu ja vahvistettava sitä; ja
- tuettava erityisten energiatehokkuuteen liittyvien uudelleenrahoitusvälineiden perustamista.

12. Parannetaan tiedonkeruuta energiatehokkuudesta. Näihin tietoihin sisältyvät energiatehokkuusinvestointien taloudellisia tuloksia koskevat tiedot sekä tiedot, joilla tuetaan energiansäästöjen seuranta- ja todentamistoimenpiteitä. Jäsenvaltioiden ja markkinatoimijoiden olisi tuettava hankkeiden luokitusmenetelmien (ottaen huomioon myös muut kuin energiaan liittyvät hyödyt) sekä energiansäästöjen seuranta- ja todentamistoimenpiteiden kehittämistä, yhdenmukaistamista, standardoimista ja yksinkertaistamista, sillä tämä on keskeisen tärkeää sijoittajien luottamuksen ja varmuuden lisäämiseksi, ja varmistetaan energiansäästöjen rahallinen arvo kaupattavana hyödykkeenä.

Pannessaan tämän suosituksen täytäntöön jäsenvaltioiden ja markkinatoimijoiden olisi kiinnitettävä asianmukaista huomiota tämän suosituksen liitteeseen, jossa annetaan yksityiskohtaisia ohjeita politiikka- ja rahoitustoimista yksityisten energiatehokkuusinvestointien liikkeelle saamiseksi ja esitetään konkreettisia suositeltavia toimia, taustatietoja ja esimerkkejä onnistuneista käytätapauksista.

Tehty Brysselissä 10.3.2026

Komission puolesta
Dan Jørgensen
komission jäsen

