

Bruxelles, den 10. marts 2026
(OR. en)

7197/26

ENER 120
ENV 219
TRANS 139
ECOFIN 319
RECH 116
CLIMA 128
IND 178
COMPET 303
CONSOM 75

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPRez, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 10. marts 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2026) 1526 final

Vedr.: KOMMISSIONENS HENSTILLING
af 10.3.2026
om frigørelse af private investeringer i energieffektivitet

Hermed følger til delegationerne dokument C(2026) 1526 final.

Bilag: C(2026) 1526 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.3.2026
C(2026) 1526 final

KOMMISSIONENS HENSTILLING

af 10.3.2026

om frigørelse af private investeringer i energieffektivitet

KOMMISSIONENS HENSTILLING

af 10.3.2026

om frigørelse af private investeringer i energieffektivitet

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 292, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I meddelelse af 17. september 2020 om "Styrkelse af Europas klimaambitioner for 2030 – Investering i en klimaneutral fremtid til gavn for borgerne" ("klimaplanen")¹ foreslog Kommissionen at øge Unionens klimaambition ved at øge målet for drivhusgasemissioner til mindst 55 % under 1990-niveauerne senest i 2030. Forslaget opfyldte tilsagnet i Kommissionens meddelelse af 11. december 2019 om "Den europæiske grønne aftale"² om at fremlægge en omfattende plan om at flytte Unionens mål for 2030 til 55 % på en ansvarlig måde. Den konsekvensanalyse, der ledsager klimaplanen, viste, at det for at nå de øgede klimaambitioner er nødvendigt at øge forbedringerne af energieffektiviteten betydeligt fra 32,5 %.
- (2) Direktiv (EU) 2023/1791 om energieffektivitet ("det omarbejdede energieffektivitetsdirektiv")³ trådte i kraft den 10. oktober 2023 og indførte et bindende EU-mål om en reduktion på 11,7 % af primærenergiforbruget og slutforbruget af energi senest i 2030, hvorved ambitionsniveauet for 2030 blev hævet betydeligt, herunder hvad angår finansiering af energieffektivitet, og anvendelsen af princippet om "energieffektivitet først" blev intensiveret i forbindelse med politik-, planlægnings- og investeringsbeslutninger i overensstemmelse med de retlige bestemmelser deri.
- (3) Handlingsplanen for energi til overkommelige priser⁴, der blev vedtaget den 26. februar 2025 som led i aftalen om ren industri⁵, omfatter centrale foranstaltninger til at

¹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, "Styrkelse af Europas klimaambitioner for 2030 – Investering i en klimaneutral fremtid til gavn for borgerne" (COM(2020) 562 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex:52020DC0562>.

² Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, "Den europæiske grønne aftale" (COM(2019) 640 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex:52019DC0640>.

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/1791 af 13. september 2023 om energieffektivitet og om ændring af forordning (EU) 2023/955 (omarbejdning) (EUT L 231 af 20.9.2023, s. 1, ELI: [direktiv – 2023/1791 – DA – EUR-Lex](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex:52023DC0079)).

⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, "Handlingsplan for energi til overkommelige priser – Udnyttelse af energiunionens sande værdi for at sikre alle europæere effektiv og ren energi til overkommelige priser" (COM(2025) 79 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex:52025DC0079>.

⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, "Aftalen om ren industri: En fælles køreplan for dekarbonisering og konkurrenceevne (COM(2025) 85 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex:52025DC0085>.

reducere energiomkostningerne for husholdninger og virksomheder og bidrage til at opbygge en ægte energiunion, der sikrer konkurrenceevne, sikkerhed, dekarbonisering og en retfærdig omstilling. Handlingsplanen er baseret på fire søjler og otte centrale foranstaltninger, herunder en særlig indsats for at øge energieffektiviteten og opnå energibesparelser, idet der lægges vægt på energieffektivitetens rolle som en vigtig bidragsyder til energi til overkommelige priser, dekarbonisering og industriel konkurrenceevne. For at fremme energieffektivitet vil Europa-Kommissionen støtte markedsaktører og finansielle institutioner i at fremme et indre marked for energieffektivitet.

- (4) Kommissionens meddelelse af 14. oktober 2020 med titlen "En renoveringsbølge for Europa"⁶ udpeger byggesektoren som afgørende for at nå energieffektivitetsmålene for 2030 og for at opnå klimaneutralitet senest i 2050. Dette skyldes betydningen af bygninger, som tegner sig for ca. 40 % af Unionens samlede energiforbrug og 36 % af dens drivhusgasemissioner.
- (5) Direktiv (EU) 2024/1275 om bygningers energimæssige ydeevne ("det omarbejdede bygningsdirektiv")⁷ trådte i kraft den 28. maj 2024 og har til formål strukturelt at øge bygningers energimæssige ydeevne med fokus på at støtte renoveringen af bygninger med den dårligste energimæssige ydeevne, bekæmpe energifattigdom ved at prioritere sårbare husholdninger og opnå en fuldt dekarboniseret bygningsmasse senest i 2050.
- (6) Meddelelsen om REPowerEU-planen fra maj 2022⁸, efterfulgt af køreplanen for at bringe importen af russisk energi til ophør⁹ og forslaget til forordning om udfasning af importen af russisk gas og forbedring af overvågningen af potentiel energifafhængighed¹⁰, udpeger energieffektivitet og bestræbelser på at spare energi som centrale søjler i EU's energisikkerhedsmål for i væsentlig grad at mindske afhængigheden af russiske fossile brændstoffer og fremskynde energiomstillingen.
- (7) I rapporten "World Energy Investment 2025" fra Det Internationale Energiagentur (IEA)¹¹ understreges det, at målet om at fordoble tempoet for forbedringer af energieffektiviteten kræver større yderligere investeringer. Selv om investeringerne i energieffektivitet har været konstant stigende mellem 2015 og 2022, har IEA

⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, "En renoveringsbølge for Europa – grønnere bygninger, flere arbejdspladser, bedre levevilkår" (COM(2020) 662 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex:52020DC0662>.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1275 af 13. september 2023 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning) (EUT L, 2024/1275, 8.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1275/oj>).

⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, "REPowerEU-planen" (COM(2022) 230 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=COM%3A2022%3A230%3AFIN&qid=1653033742483>.

⁹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, "Køreplan for at bringe importen af russisk energi til ophør" (COM(2025) 440 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0440&qid=1764634788650>.

¹⁰ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om udfasning af importen af russisk naturgas, forbedring af overvågningen af potentiel energifafhængighed og ændring af forordning (EU) 2017/1938, (COM/2025/828 final, 2025/0180(COD)), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0828&qid=1750669110360>.

¹¹ IEA's rapport, "World Energy Investment 2025", <https://iea.blob.core.windows.net/assets/1c136349-1c31-4201-9ed7-1a7d532e4306/WorldEnergyInvestment2025.pdf>.

konstateret, at den politiske støtte og finansieringsstøtten er aftaget fra 2023 og fortsat er faldet i 2024. Navnlig er investeringerne i energieffektivitet og elektrificering i Den Europæiske Union faldet med 2 %, hovedsagelig som følge af en reduceret politisk støtte på nogle markeder og nedgangen i salget af varmepumper. Samlet set har IEA anført, at den nuværende årlige andel af investeringer i energieffektivitet og elektrificering skal tredobles for at fordoble tempoet for forbedringer af energieffektiviteten.

- (8) Rapporten fra Mario Draghi "A Competitiveness Strategy for Europe" omtalte det massive behov for EU-finansiering, der er forbundet med at opfylde Unionens politiske mål, hvilket beløber sig til en årlig supplerende investering på mindst 750-800 mia. EUR, samt behovet for, at EU's offentlige finanser anvendes effektivt til at stimulere private investeringer. For at støtte mobiliseringen af private investeringer peges der i Draghirapporten på behovet for at fuldføre kapitalmarkedsunionen, øge banksektorens finansieringskapacitet, hvilket bl.a. indebærer at genoplive securitisering og vurdere den nuværende tilsynsmæssige regulering, samt at reformere EU-budgettet for at øge dets fokus og effektivitet og forbedre løftestangseffekten af private investeringer.
- (9) Mobilisering af investeringer i energieffektivitet og tiltrækning af yderligere privat finansiering via målrettede politiske og finansielle foranstaltninger er afgørende for at hjælpe medlemsstaterne med at opfylde energieffektivitetsmålene for 2030, opnå klimaneutralitet senest i 2050 på en omkostningseffektiv måde, lette overgangen til et integreret energisystem, der leverer økonomisk overkommelig og ren energi til alle, samt reducere presset på energiefterspørgslen og dermed energipriserne, samtidig med at EU's økonomis konkurrenceevne og bæredygtighed styrkes og der bidrages til at mindske EU's afhængighed af energiimport.
- (10) I det omarbejdede energieffektivitetsdirektivs artikel 30 (EU/2023/1791) anerkendes behovet for at yde passende finansiell og teknisk støtte til energieffektivitetsforanstaltninger og udvikle målrettede politiske foranstaltninger, der gør det muligt at mobilisere private investeringer i energieffektivitet.
- (11) Finansielle institutioner og aktører på energieffektivitetsmarkedet, såsom energitjenesteeselskaber, energifællesskaber, energiforsyningselskaber og distributionssystemoperatører, fjernvarme- og fjernkølingsnet, ejendomsselskaber samt udbydere af energieffektivitets- og nettonulteknologier, bør spille en central rolle i at mobilisere private investeringer i energieffektivitet ved at udnytte de økonomiske fordele ved forbedringer af energieffektiviteten i form af energibesparelser og dermed styrke forretningsgrundlaget for energieffektivitet.
- (12) For at udnytte finansielle institutioners deltagelse og yderligere mobilisere private investeringer i energieffektivitet oprettede Kommissionen i 2024 den europæiske koalition for finansiering af energieffektivitet ("koalitionen"), som samlede EU's medlemsstater, finansielle institutioner og relevante interessenter som stiftende medlemmer for at identificere konkrete tiltag til at forbedre den private finansiering af energieffektivitet. Koalitionens mål er at skabe et gunstigt markedsmiljø for investeringer i energieffektivitet og at øge den private finansiering, der er nødvendig for at støtte opfyldelsen af EU's energi- og klimamål for 2030 og 2050.

- (13) Den fælles rapport om "Finansiering af energieffektivitet i Europa – En vurdering af de offentlige udgifter til energieffektivitet og bygningers energimæssige ydeevne"¹² vurderer, i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 30, stk. 17, i det omarbejdede energieffektivitetsdirektiv (EU/2023/1791) og artikel 9, stk. 8, i det omarbejdede bygningsdirektiv (EU/2024/1275), den nuværende situation og effektiviteten af den offentlige finansieringsstøtte i Europa for at mobilisere yderligere private investeringer. I den fælles rapport bemærkes det, at de investeringer, der er nødvendige for at nå energieffektivitetsmålene for 2030, udgør 370 mia. EUR om året for perioden 2021-2030, og at det forventede investeringsgab for at nå energieffektivitetsmålene beløber sig til ca. 170 mia. EUR om året¹³. EU's budgetmidler til energieffektivitet er steget med 62 % i den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 i forhold til perioden 2014-2020 og med 491 %, når der tages hensyn til bidraget fra NextGenerationEU, fra 26,5 til 156,6 mia. EUR. Langt størstedelen af denne stigning stammer fra genopretnings- og resiliensfaciliteten. I den fælles rapport konkluderes det, at EU's og medlemsstaternes offentlige budgetmidler til energieffektivitet er af afgørende betydning, selv om de kun udgør en begrænset andel, nemlig ca. 14,4 % af investeringsbehovene. I rapporten konkluderes det også, at den katalytiske virkning af offentlig finansiering bør udnyttes fuldt ud og yderligere ved at øge effektiviteten og virkningsgraden af den offentlige budgetstøtte med henblik på at opnå større energibesparelser og tiltrække yderligere privat kapital.
- (14) I betragtning af den begrænsede tilgængelighed af offentlige ressourcer bør deres anvendelse målrettes for at styrke forretningsgrundlaget for energieffektivitet og dermed afhjælpe markedssvigt, der hæmmer mobiliseringen af private investeringer i energieffektivitet, samtidig med at der også fokuseres på at yde støtte til sårbare grupper for at imødegå høje startomkostninger. Desuden udgør den begrænsede standardisering af investeringer i energieffektivitet en væsentlig hindring for udviklingen af målrettede finansielle tilbud og finansielle instrumenter til energieffektivitet i stor skala, hvilket forhindrer tiltrækning af private kapitalinvestorer og markedsaktører. Det er derfor fortsat afgørende at støtte sammenlægning, projektudviklingsbistand og fælles metoder til at udvikle, samle og værdiansætte investeringer i energieffektivitet med henblik på yderligere at tiltrække privat kapital.
- (15) Eftersom husholdninger, der er berørt af energifattigdom, mangler egne ressourcer og har begrænset adgang til kommercielle lån, står de over for hindringer for adgangen til finansiering af investeringer. Sådanne husholdninger har derfor brug for innovative offentlige finansielle instrumenter, der kombinerer forskellige former for finansiering, som kan give adgang til finansiering i form af lån med ingen eller lav rente og omkostningsfri resultatbaseret finansiering – såsom kontrakter om energimæssig ydeevne og finansiering via regning – der giver husholdningerne mulighed for at få adgang til forudgående finansieringsstøtte og tilbagebetale investeringen, efterhånden som de sparer på deres energiregning, sammen med andre innovative finansieringsformer. Energifællesskaber kan også spille en rolle i at samle private

¹² Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om finansiering af energieffektivitet i Europa: En vurdering af de offentlige udgifter til energieffektivitet og bygningers energimæssige ydeevne (Report from the Commission to the European Parliament and the Council on Energy Efficiency financing in Europe: An assessment of public spending for energy efficiency and the energy performance of buildings – foreligger ikke på dansk) (COM(2026) 118).

¹³ IEA's rapport fra 2024 om energieffektivitet, <https://iea.blob.core.windows.net/assets/f304f2ba-e9a2-4e6d-b529-fb67cd13f646/EnergyEfficiency2024.pdf> og Bruegel, "How to finance the European Union's building decarbonisation plan", kilde: [PB 12 2024.pdf](#).

- investeringer i energieffektivitetsløsninger på en måde, der er mere tilgængelig og økonomisk overkommelig for borgere, lokale myndigheder, SMV'er og sårbare husholdninger.
- (16) Foranstaltninger til at sænke energiregningerne og mindske energifattigdom samt foranstaltninger til støtte for renovering af bygninger med den dårligste energimæssige ydeevne og til at imødekomme sårbare forbrugeres behov forventes at bidrage positivt til Kommissionens mål om at øge udbuddet af og adgangen til økonomisk overkommelige boliger.
- (17) Specifikt for byggesektoren er den konstaterede gennemsnitlige renoveringsprocent på tværs af EU's medlemsstater i øjeblikket for lav (dvs. under 1 %) til at sikre en rettidig dekarbonisering af bygningsmassen. Støtte til øgede renoveringsprocenter og indførelse af energieffektivitetsforanstaltninger i virksomheder, herunder gennem lovgivningsmæssige tiltag, vil stimulere private investorer og markedsaktørers deltagelse i udviklingen af et blomstrende marked for investeringer i energieffektivitet.
- (18) Opskalering af private investeringer i energieffektivitet kræver anerkendelse af eksisterende forskelle mellem medlemsstaternes energieffektivitetsmarkeder, finansieringspraksis samt deres lovgivnings- og støtterammer. Efter at have konstateret, at forskellige udfordringer på nationalt og regionalt plan kræver forskellige politiske tilgange, suppleres den koalition, der er etableret på EU-plan, af dedikerede nationale knudepunkter i medlemsstaterne. Målet er, at hvert knudepunkt skal fokusere på en særlig markedsdrevet tilgang til at levere energieffektivitet. Koalitionens nationale knudepunkter bør fremme udbredelsen af finansieringsløsninger på nationalt plan ved at samle de rette interessenter, herunder offentlige myndigheder og finansielle institutioner, og ved at yde løbende teknisk støtte til medlemsstaternes myndigheder for at hjælpe dem med at udvikle finansieringsløsninger for energieffektivitet i overensstemmelse med deres politiske mål og ambitioner. Tilsvarende bør denne henstilling om at frigøre private investeringer i energieffektivitet tilpasses de specifikke nationale markeder og finansieringspraksisser.
- (19) I foråret 2024 indkaldte Kommissionen et europæisk borgerpanel om energieffektivitet, der samlede 150 europæiske borgere for at drøfte de udfordringer og fordele ved energieffektivitet, der er mest relevante for dem. Som et resultat af deres drøftelser fremlagde borgerne en liste over konkrete anbefalinger, der skal indgå i Kommissionens kommende initiativer, og fremhævede den centrale rolle, som støtte til finansiering af energieffektivitet spiller, i deres anbefalinger¹⁴.
- (20) I henhold til artikel 30, stk. 10, i det omarbejdede energieffektivitetsdirektiv (EU/2023/1791) skal Kommissionen yde vejledning til medlemsstaterne og markedsaktørerne om, hvordan private investeringer i energieffektivitet kan frigøres. Vejledningen skal hjælpe medlemsstaterne og markedsaktørerne med at udvikle og gennemføre deres investeringer i energieffektivitet, herunder inden og uden for de forskellige EU-programmer, og indeholde forslag til passende finansielle mekanismer og innovative finansieringsløsninger med en kombination af tilskud, finansielle instrumenter og projektudviklingsbistand med henblik på at opskalere eksisterende

¹⁴ Endelige anbefalinger, EU-borgerpanel om energieffektivitet, https://citizens.ec.europa.eu/document/download/52a3608d-662c-4b0e-b463-684a9dbef302_da?filename=Final%20recommendations%20European%20Citizens%60%20Panel%20n%20Energy%20Efficiency.pdf.

initiativer og anvende EU-programmer som en katalysator til at mobilisere og udløse privat finansiering.

- (21) Denne henstilling ledsages af et detaljeret bilag med eksempler på specifikke tiltag, foranstaltninger og retningslinjer vedrørende gennemførelse via oprettelse af finansieringsordninger, der kan frigøre private investeringer i energieffektivitet –

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

Medlemsstaterne og markedsaktørerne bør:

1. Etablere en langsigtet ramme for offentlig finansieringsstøtte til energieffektivitet, hvor der især lægges vægt på specialiserede finansieringsfaciliteter af revolverende karakter og offentlige garantier for at øge adgangen til finansiering og mindske risikoen ved investeringer. Denne støtteramme bør udgøre rygraden for udviklingen af udlånsprodukter vedrørende energieffektivitet og private finansieringsordninger og være baseret på en forudsigelig lovgivningsramme for energieffektivitet, der sikrer en langsigtet politisk synlighed og styrker investorernes tillid. Rammen bør også udnytte lovgivningsmæssige og skattemæssige incitamenter til at stimulere forbedringer og investeringer i energieffektivitet

2. Oprette eller styrke den nationale energisparefond eller tilsvarende faciliteter på nationalt eller regionalt plan som det særlige instrument til at lette adgangen til offentlige finansieringsstøtteordninger for energieffektivitet ved at samle forskellige finansieringsstrømme og finansieringsværktøjer i én organisatorisk struktur. En sådan facilitet bør strømline adgangen til finansiering, samle en robust strøm af investeringer i energieffektivitet og muliggøre kombinationen af flere strømme af offentlig finansiering og privat finansiering i én samlet indsats. En sådan facilitet kan bl.a. anvende målrettede finansieringsprogrammer, offentlige garantier, finansielle instrumenter, teknisk bistand, kreditsammensætning til securitiseringsformål samt fortabelses- og factoringordninger og bidrage til at forenkle processer, regler og metoder vedrørende energieffektivitet samt forbedre synligheden af og bevidstheden om både finansielle støtteordninger og finansielle incitamenter til energieffektivitet. Endvidere bør medlemsstaterne:

- vurdere status for finansieringsordninger for energieffektivitet i deres land
- fastlægge kapitaliseringen af den nationale energisparefond, der oprettes eller styrkes

3. Opskalere langsigtede finansielle instrumenter og blandede finansieringsløsninger. Medlemsstaterne bør revidere den eksisterende nationale finansieringsramme med henblik på at etablere og gøre brug af blandede finansieringsløsninger, der kombinerer forskellige typer tilskud – tilskud til rente- og garantigebyrer, kapitalrabatter, tilskud til teknisk bistand – med lån med lav eller ingen rente og offentlige garantier, som kan støtte udviklingen af private finansieringstilbud, finansielle produkter og innovative finansieringsinstrumenter. Endvidere bør medlemsstaterne:

- regulere den kombinerede tilskudsstøtte for at mindske risici og hindringer for adgang til finansiering
- udnytte de revolverende fondes karakter af finansielle instrumenter til energieffektivitet med en kombineret tilskudskomponent
- støtte udviklingen af specifikke finansielle instrumenter til energieffektivitet

maksimere anvendelsen af EU-budgetmidler og -programmer til at udrulle finansielle instrumenter i stor skala

4. Udrulle faciliteter til projektudviklingsbistand og støtte udviklingen af "aggregatorer" inden for energieffektivitetsprojekter. Dette omfatter one-stop-shopper, der bistår borgere og virksomheder med at udvikle og samle investeringsprojekter i energieffektivitet, super-ESCO'er (energitjenesteselskaber), energifællesskaber, faciliteter til projektudviklingsbistand og andre projektudviklere. Aggregatorerne bør støttes for at nå en kritisk størrelse med det formål at etablere en robust investeringsstrøm, som kan bankfinansieres. Medlemsstaterne opfordres til at gøre brug af EU-støtte, f.eks. gennem den europæiske facilitet for bistand på lokalt plan på energiområdet (ELENA), for at etablere nationale eller regionale faciliteter til teknisk bistand og projektudviklingsbistand

5. Deltage proaktivt i den europæiske koalition for finansiering af energieffektivitet for at fremme et tættere og mere effektivt samarbejde med finansielle institutioner. Dette omfatter udvikling af dets nationale knudepunkter og fastlæggelse af deres mandater og arbejdsprogrammer. Endvidere bør medlemsstaterne:

- etablere partnerskaber for at hjælpe forretningsbanker med bedre at udnytte de finansielle afledte fordele ved investeringer i energieffektivitet
- støtte og opfordre finansielle institutioner til at tilbyde kundenlige finansieringsmuligheder for energieffektivitet

6. Gøre bedst mulig brug af skattemæssige incitamenter til at mobilisere private investeringer i energieffektivitet. En central prioritet bør være at fjerne finanspolitiske foranstaltninger og subsidier, der modvirker investeringer i forbedringer af energieffektiviteten, såsom dem, der fastholder teknologier baseret på fossile brændstoffer og energiineffektive teknologier, og undgå finanspolitiske foranstaltninger, der med højere afgifter rammer de økonomiske sidegevinster ved forbedringer af energieffektiviteten. Desuden bør medlemsstaterne indføre positive finanspolitiske incitamenter og skattemæssige foranstaltninger for at mobilisere investeringer i energieffektivitet

7. Fremme udviklingen og udbredelsen af udlånsprodukter vedrørende energieffektivitet og privat finansiering via kreditaftaler. Dette omfatter realkreditlån til energieffektivitet og renoveringslån, herunder anvendelse af offentlige garantier, andre risikobegrænsende foranstaltninger, skatteincitamenter, styrkelse af detailbanksektorens rolle og værdiansættelse af energibesparelser i vurderinger af kreditværdighed. I overensstemmelse med det omarbejdede energieffektivitetsdirektiv (EU/2023/1791) skal det sikres, at finansielle institutioner tilbyder udlånsprodukter vedrørende energieffektivitet bredt og uden forskelsbehandling – hvilket betyder, at de fremmes i forhold til traditionelle finansielle produkter, når dette er i potentielle kunders bedste interesse – og at de er synlige og tilgængelige for forbrugerne, herunder via støtte fra tredjepartsaktører og offentlige myndigheder. Endvidere bør medlemsstaterne:

- give ejerforeninger mulighed for i fællesskab at optage lån til finansiering af investeringer i energieffektivitet
- yde teknisk bistand og rådgivning til finansieringsinstitutioner med henblik på at opbygge den nødvendige kapacitet til, at låned medarbejdere kan markedsføre udlånsprodukter vedrørende energieffektivitet

Markedsaktørerne bør:

- udvikle og markedsføre udlånsprodukter vedrørende energieffektivitet
- tilbyde kundevenlige finansierings- og udlånsløsninger for energieffektivitet i overensstemmelse med energieffektivitetsdirektivets artikel 30

8. Udarbejde de nødvendige lovgivningsmæssige rammer og støtte udviklingen af innovative finansieringsordninger. Ordninger såsom skattefinansiering og finansiering via regning bør udvikles ved at gøre det muligt for relevante offentlige myndigheder at anvende skatter og andre afgifter som gældstilbagebetalingsmidler, ved at inddrage energiforsyningselskaber og distributører i finansieringen af energieffektivitetsforanstaltninger og ved at tillade gældstilbagebetaling via energiregninger. Og ved at gøre det muligt, at gælden kan knyttes til en ejendom og overføres sammen med ejerskabet af ejendommen. Medlemsstaterne bør navnlig:

- vurdere, om de nationale rammer giver mulighed for udvikling af finansieringsordninger over skatten og via regning
- fastlægge energiforsyningselskabers ret til at yde finansiering til energieffektivitet
- etablere procedurer for at sikre tilbagebetalinger via ejendomsrelaterede skatter og overførsel af gæld sammen med ejerskabet
- sikre tilstrækkelig likviditet i gennemførelsesenheder (f.eks. forsyningselskaber, ESCO'er), og/eller oprette nationale eller lokale garanti- og støttefonde for at opnå stordriftsfordele

Markedsaktørerne bør:

- udvikle og markedsføre finansieringsordninger via regning til energieffektivitet ved at fremme samarbejdet mellem energiforsyningselskaber og energitjenesteselskaber

9. Fjerne hindringer og opskalere finansiering af energieffektivitet via serviceaftaler og fremme markedet for energitjenester. Nogle eksempler herpå er støtte til energieffektiviseringsforbedringer via driftsudgifter, fjernelse af administrative flaskehalse og barrierer for ESCO'ers markedsudvikling, udnyttelse af resultatbaserede instrumenter såsom kontrakter om energimæssig ydeevne og andre innovative energitjenesteløsninger. Medlemsstaterne og markedsaktørerne bør:

- bruge offentlig budgetstøtte fra EU og nationalt niveau til at udvikle ESCO-markedet ved at lette finansieringen for ESCO'er og special purpose vehicles til energieffektivitet
- fremme ESCO'ers rolle og nye kontraktformers rolle, såsom energieffektivitet som en tjeneste og kontrakter om energimæssig ydeevne, som en søjle i den nationale politik for energieffektivitet
- fremme ajourføringen af lovgivningsmæssige rammer og offentlige udbud, så de udtrykkeligt anerkender og fremmer ESCO'ers finansiering og kontrakter om energimæssig ydeevne

- støtte udrulningen af avanceret målerinfrastruktur, der automatisk kan overvåge energistrømme og -besparelser

Markedsaktørerne bør:

- udnytte offentlig støtte og det indre EU-marked til at fremme et dynamisk marked for energieffektivitet som en tjeneste, herunder på tværs af EU's indre grænser
- udvikle partnerskaber mellem teknologileverandører, energidistributører, energitjenesteselskaber og finansielle institutioner

10. Anvende offentlige garantier og andre risikobegrænsende værktøjer, der kan øge adgangen til privat finansiering til energieffektivitet. Disse er afgørende for at forbedre forretningsgrundlaget for energieffektivitet ved at reducere den samlede investeringsrisiko, ved at yde støtte til kreditforbedring for at øge adgangen til finansiering for specifikke markeder og befolkningssegmenter og ved at understøtte mere konkurrencedygtige rentesatser. Desuden bør medlemsstaterne identificere de landespecifikke risici og vanskeligheder, som markedsdeltagerne står overfor i forbindelse med deres adgang til finansiering

11. Fremme refinansieringsmuligheder og udviklingen af et sekundært marked for energieffektivitet sammen med private finansielle institutioner. Sådanne faciliteter kan støtte fortabelses- og factoringordninger for ESCO'ers kontrakter om energimæssig ydeevne, samle tilgodehavender vedrørende energieffektivitet fra forskellige långivere med henblik på securitisering og lette oprettelsen af super-ESCO'er eller lignende strukturer, der fungerer som mellemlid mellem ESCO'er og institutionelle investorer. Medlemsstaterne og markedsaktørerne bør desuden:

- fremme udviklingen af markedet for grønne obligationer i deres nationale kontekst
- etablere og styrke en målrettet dialog med finansielle institutioner om udviklingen af et sekundært marked for energieffektivitet
- støtte etableringen af målrettede refinansieringsfaciliteter for energieffektivitet

12. Forbedre dataindsamlingen om energieffektivitet Dette omfatter data om finansielle resultater af investeringer i energieffektivitet og data til støtte for overvågnings- og verifikationsforanstaltninger vedrørende energibesparelser. Medlemsstaterne og markedsaktørerne bør støtte udviklingen, harmoniseringen, standardiseringen og forenklingen af projektvurderingsmetoder, herunder værdiansættelsen af ikkeenergimæssige fordele samt overvågnings- og verifikationsforanstaltningerne vedrørende energibesparelser, hvilket er afgørende for at øge investorenes tillid og sikkerhed, og sikre den monetære værdi af energibesparelser som en omsættelig vare.

Ved gennemførelsen af denne henstilling bør medlemsstaterne og markedsaktørerne tage behørigt hensyn til bilaget til denne henstilling, som indeholder detaljerede retningslinjer for specifikke politiske og finansielle foranstaltninger til mobilisering af private investeringer i

energieffektivitet, herunder specifikke anbefalede tiltag, begrundede baggrunde og eksempler på vellykkede anvendelser.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10.3.2026.

På Kommissionens vegne

Dan JØRGENSEN

Medlem af Kommissionen

