

Bryssel den 14 mars 2022
(OR. en)

7192/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0072(APP)**

**RESPR 6
FIN 334
CADREFIN 33
POLGEN 37**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	14 mars 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 102 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021 vad gäller genomförandebestämmelser för Europeiska unionens nya egna medel

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 102 final.

Bilaga: COM(2022) 102 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.3.2022
COM(2022) 102 final

2022/0072 (APP)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021 vad gäller
genomförandebestämmelser för Europeiska unionens nya egna medel**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Genom det förslag till rådets beslut om ändring av beslut 2020/2053 om egna medel som antogs den 22 december 2021¹ läggs det till tre nya kategorier av egna medel till EU-budgeten. Dessa ytterligare kategorier av egna medel kommer att grunda sig på EU:s utsläppshandelssystem och mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna samt innehålla ett nationellt bidrag till EU-budgeten som är fastställd på grundval av den andel av multinationella företags residualvinster som omfördelas till medlemsstaterna i enlighet med det rådets direktiv om genomförande av det globala avtalet om omfördelning av beskattningsrätt som kommissionen kommer att lägga fram under 2022.

Detta förslag har till syfte att ändra de genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel som fastställs i rådets förordning (EU, Euratom) 2021/768². Genom detta förslag införs de praktiska arrangemangen samt de proportionella och nödvändiga kontroll-, övervaknings- och granskningsåtgärderna för de ytterligare nya kategorierna av egna medel.

Detta förslag kompletteras, i enlighet med artikel 322.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, med förordningar som fastställer de sätt och det förfarande enligt vilka inkomsterna från egna medel ska ställas till kommissionens förfogande eller betalas till kommissionen samt nödvändiga åtgärder för att möta ett eventuellt likviditetsbehov.

Förslaget innehåller de uppgraderade bestämmelser och arrangemang som behövs för kontrollen och övervakningen av inkomsterna från de nya kategorierna av egna medel.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag har kopplingar till förordningarna om tillhandahållande, närmare bestämt i) rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 (vad gäller traditionella, momsbaserade egna medel och BNI-baserade egna medel)³ och ii) rådets förordning (EU, Euratom) 2021/770 (vad gäller den nya kategorin egna medel som baserar sig på plastförpackningsavfall)⁴.

¹ Förslag till rådets beslut om ändring av beslut (EU, Euratom) 2020/2053 om systemet för Europeiska unionens egna medel (COM(2021) 570 final).

² Rådets förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021 om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 608/2014 (EUT L 165, 11.5.2021, s. 1).

³ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaserade och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov (EUT L 168, 7.6.2014, s. 39).

⁴ Rådets förordning (EU, Euratom) 2021/770 av den 30 april 2021 om beräkning av egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns, om metoder och förfaranden för tillhandahållande av dessa egna medel, om åtgärder för att möta likviditetsbehov och om vissa aspekter av egna medel baserade på bruttonationalinkomst (EUT L 165, 11.5.2021, s. 15).

Det har även kopplingar till förordningen om genomförandebestämmelser till systemet för egna medel (den nu gällande förordningen (EU, Euratom) 2021/768 i dess ändrade lydelse)⁵.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Med tanke på de egna medlens natur är förvaltningen av dem beroende av en korrekt tillämpning av andra unionsbestämmelser.

- (1) Traditionella egna medel är kopplade till tullunionen.
- (2) Momsbaserade egna medel är kopplade till den inre marknaden.
- (3) Egna medel baserade på Europeiska unionens utsläppshandelssystem, på mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna och på plastförpackningsavfall är kopplade till miljö- och klimatpolitiken.
- (4) Egna medel baserade på omfördelade vinster kommer att vara kopplade till den inre marknaden efter införlivandet i unionslagstiftningen.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 311 fjärde stycket i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Genom detta förslag om ändring av förordning (EU, Euratom) 2021/768 införs de åtgärder som behövs för de nya kategorierna av egna medel. Eftersom nya kategorier av egna medel införs i beslutet om egna medel krävs det en uppdatering av lagstiftningen för att bl.a. införa genomförandebestämmelser för dessa nya kategorier av egna medel och förbättra de befintliga bestämmelserna.

- **Val av instrument**

Valet av en rådsförordning grundar sig direkt på artikel 311 fjärde stycket i EUF-fördraget där det uttryckligen anges att "[r]ådet ska genom förordningar (...) fastställa genomförandebestämmelser för systemet med unionens egna medel".

3. ÄNDRINGENS INNEHÅLL

Kommissionens förslag om ändring av rådets förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021 om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel kan sammanfattas enligt följande:

⁵ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 2021/768 av den 30 april 2021 om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel.

Kapitel II ”Bestämmelser om kontroll och övervakning och relevanta rapporteringskrav”

- Bestämmelserna i artikel 2 i förordning (EU, Euratom) 2021/768 ”Kontroll- och övervakningsåtgärder” uppdateras med avseende på de nya kategorierna av egna medel som införs i artikel 2.1 e, f och g genom förslag COM(2021) 570 final.
- Vad gäller de egna medel som baserar sig på utsläppshandelssystemet kommer kommissionen att granska uppgifter och dokument som rör auktioneringsprocessen i syfte att kontrollera att redovisningen avseende de egna medel baserade på utsläppshandelssystemet som tillhandahålls till EU-budgeten är korrekt och fullständig. Kommissionen får även genomföra kontroller på plats i medlemsstaterna.
- Vad gäller de egna medel som baserar sig på mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna kommer kommissionen att genomföra kontroller och undersökningar av hur denna kategori egna medel beräknas och tillhandahålls, inbegripet kontroller av de underliggande processer som införts av medlemsstaterna. Kommissionen får även genomföra kontroller på plats i medlemsstaterna.
- Vad gäller de egna medel som baserar sig på omfördelade vinster kommer kommissionen att genomföra verifieringar för att säkerställa att beräkningarna av denna kategori egna medel genomförts på ett korrekt sätt, inbegripet kontroller av att de underliggande uppgifterna överensstämmer med den andel av multinationella företags residualvinster som omfördelas till medlemsstaterna.
- Bestämmelserna i artikel 4 i förordning EU, Euratom) 2021/768 ”Förberedelse och genomförande av kontroller”, som är tillämpliga på alla kategorier av egna medel, utvidgas och uppdateras med avseende på de enheter som ska ge tillgång till uppgifter och stöd till de bemyndigade tjänstemännen vid genomförandet av de kontroller som föreskrivs för de egna medel som baseras på utsläppshandelssystemet, mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna och omfördelade vinster.
- Även skälen ändras i enlighet med detta.

Slutbestämmelser och ikraftträdande

I förslaget anges att den ändrade förordningen kommer att träda i kraft samtidigt med det ändrade beslutet om egna medel, så snart detta ändrats.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021 vad gäller genomförandebestämmelser för Europeiska unionens nya egna medel

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 311 fjärde stycket,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU⁶, Euratom, särskilt artikel 10,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande⁷,

i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053, i dess ändrade lydelse enligt rådets beslut XX/XX, införs nya egna medel baserade på utsläppshandelssystemet, inrättat genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG⁸, mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna, inrättad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX]⁹ och en andel av de multinationella företagens residualvinster som omfördelas till medlemsstaterna på det sätt som fastställs i [direktivet om genomförande av det globala avtalet om omfördelning av beskattningsrätt¹⁰].

⁶ EUT L 424, 15.12.2020, s.1.

⁷ EUT C , , s. .

⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX] om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna (EUT L [...], [...], s. [...]).

¹⁰ [Direktiv (EU) XXX om genomförande av det globala avtalet om omfördelning av beskattningsrätt]

- (2) Av konsekvensskäl är det nödvändigt att fastställa genomförandeåtgärder rörande kontroll och övervakning samt relevanta rapporteringskrav, varvid hänsyn även bör tas till de kontroller och verifieringar som medlemsstaterna också genomför vad gäller de nya kategorierna av egna medel.
- (3) Av skäl som rör effektivitet och ändamålsenlighet bör genomförandeåtgärderna rörande kontroll och övervakning när det gäller de egna medel som baserar sig på utsläppshandelssystemet ta hänsyn till det kontrollramverk som fastställts genom sektorslagstiftningen, särskilt de skyldigheter i samband med utsläppshandelssystemet som fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/65/EU¹¹, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 600/2014/EU¹² och kommissionens förordning (EU) No 1031/2010¹³.
- (4) För att möjliggöra genomförandet av kontroll- och övervakningsåtgärderna för de nya kategorierna av egna medel bör medlemsstaterna säkerställa att alla enheter som är involverade i förfarandena för egna medel ger tillgång till relevanta uppgifter samt ger de bemyndigade tjänstemännen det stöd de behöver för att fullgöra sitt uppdrag.
- (5) Av effektivitetsskäl bör genomförandeåtgärderna rörande kontroll när det gäller mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna inte påverka tillämpningen av de genomförandeåtgärder rörande verifiering av traditionella egna medel som avses i beslut (EU, Euratom) 2020/2053.
- (6) De kontroller och undersökningar av hur unionens egna medel beräknas, fastställs och tillhandahålls som genomförs av medlemsstaterna samt reglerna för säkerställande av att medlemsstaterna och kommissionen samarbetar bör utvidgas till att omfatta de nya kategorierna av egna medel.
- (7) Enligt artikel 325 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ska unionen och medlemsstaterna bekämpa bedrägerier och all annan olaglig verksamhet som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen. Överskådligheten i unionens system för egna medel bör säkerställas genom tillhandahållande av adekvat information till Europaparlamentet och rådet även när det gäller de nya kategorierna av egna medel.
- (8) Rapporteringsordningen bör utvidgas till att omfatta de nya kategorierna av egna medel i syfte att göra det möjligt för kommissionen att övervaka medlemsstaternas åtgärder för att uppbära egna medel, särskilt i fall av bedrägerier och oriktigheter.

¹¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/65/EU av den 15 maj 2014 om marknader för finansiella instrument och om ändring av direktiv 2002/92/EG och av direktiv 2011/61/EU (Text av betydelse för EES) (EUT L 173, 12.6.2014, s. 349).

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 600/2014 av den 15 maj 2014 om marknader för finansiella instrument och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012 (EUT L 173, 12.6.2014, s. 84).

¹³ Kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010 av den 12 november 2010 om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionering av utsläppsrätter för växthusgaser i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen (EUT L 302, 18.11.2010, s. 1).

- (9) Rådets förordning (EG, Euratom) 2021/768¹⁴ bör därför ändras i enlighet med detta. Av konsekvensskäl bör denna förordning träda i kraft samma dag som rådets beslut 20xx/xxxx/EU, Euratom om ändring av beslut (EU, Euratom) 2020/2053 och tillämpas från och med den 1 januari 2023. Artikel 6c bör tillämpas från och med den dag då [direktivet om genomförande av det globala avtalet om omfördelning av beskattningsrätt] börjar tillämpas eller den dag då den multilaterala konventionen träder i kraft och får verkan, beroende på vilket som inträffar senast.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) 2021/768 ska ändras på följande sätt:

1) Artikel 2 ska ändras på följande sätt:

(a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. De egna medel som avses i artikel 2.1 i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 ska kontrolleras i enlighet med den här förordningen, utan att detta påverkar tillämpningen av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/516*, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 600/2014** och Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/65/EU ***.

* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/516 av den 19 mars 2019 om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris och om upphävande av rådets direktiv 89/130/EEG, Euratom och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 (BNI-förordningen) (EUT L 91, 29.3.2019, s. 19).

** Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 600/2014 av den 15 maj 2014 om marknader för finansiella instrument och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012 (EUT L 173, 12.6.2014, s. 84).

*** Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/65/EU av den 15 maj 2014 om marknader för finansiella instrument och om ändring av direktiv 2002/92/EG och av direktiv 2011/61/EU (EUT L 173, 12.6.2014, s. 349).”

(b) Följande punkter ska läggas till som punkterna 6a, 6b och 6c:

”6a. När kontroll- och övervakningsåtgärderna rör de egna medel som baseras på det utsläppshandelssystem som avses i artikel 2.1 e i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 ska följande gälla:

- (a) Kommissionen ska ha tillgång till alla de uppgifter i samband med auktioneringsprocessen som krävs för beräkningen av de egna medel som baserar sig på utsläppshandelssystemet, inbegripet de uppgifter som avses i kommissionens förordning (EU) No 1031/2010*.

¹⁴ Rådets förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021 om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 608/2014 (EUT L 165, 11.5.2021, s. 1).

- (b) Kommissionen ska ha tillgång till dokumentation om det årliga antal utsläppsrätter för vilka den berörda medlemsstaten utnyttjar någon av följande möjligheter, med det genomsnittliga vägda priset för utsläppsrätter som auktioneras ut på den gemensamma auktionsplattformen under det år då dessa utsläppsrätter skulle ha auktionerats ut:
- Möjlighet till gratis tilldelning som avses i artikel 10c i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG**.
 - Möjlighet till en begränsad annullering enligt vad som avses i artikel 6.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/842***.
 - Användning av utsläppsrätter enligt artikel 10d.4 i direktiv 2003/87/EG för auktionering för den moderniseringsfond som avses i artikel 10d.3 i det direktivet.
- (c) Kommissionen får själv utföra kontroller på plats. Medlemsstaterna är skyldiga att underlätta dessa kontroller.

Som en granskningsåtgärd ska kommissionen säkerställa att de beräkningar som avses i artikel 2.1 e i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 grundar sig på korrekta uppgifter. Detta ska innebära en kontroll av att de underliggande uppgifterna överensstämmer med förordning (EU) nr 1031/2010.

6b När kontroll- och övervakningsåtgärderna rör de egna medel som baseras på den mekanism för koldioxidjustering vid gränserna som avses i artikel 2.1 f i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 ska följande gälla:

- (a) Medlemsstaterna ska genomföra kontroller och undersökningar av hur egna medel beräknas och tillhandahålls i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX]****.
- (b) Kommissionen får själv utföra kontroller på plats. De tjänstemän som kommissionen bemyndigat för sådana kontroller ska få tillgång till dokument på samma sätt som vid de kontroller som avses i punkt 6a b. Medlemsstaterna är skyldiga att underlätta dessa kontroller.

Kommissionen ska, om så krävs enligt Europaparlamentets och rådets förordning [XXX] om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna, få tillgång till styrkande dokument rörande tillhandahållandet av de egna medlen.

Under de kontroller som avses i led b i första stycket i denna punkt ska kommissionen i synnerhet säkerställa att de processer och kontroller som införts av medlemsstaterna för att verifiera och aggregera beloppen är adekvata och överensstämmer med Europaparlamentets och rådets förordning [XXX] om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna.

Kommissionen ska säkerställa att beräkningarna för att fastställa beloppet för den kategori egna medel som avses i artikel 2.1 f i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 genomförs på ett korrekt sätt. Detta ska innebära en kontroll av att de underliggande uppgifterna överensstämmer med Europaparlamentets och rådets förordning [XXX] om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna.

6c När kontroll- och övervakningsåtgärderna rör de egna medel som baseras på den andel av multinationella företags residualvinster omfördelade till medlemsstaterna som avses i artikel 2.1 g i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 ska följande gälla:

- (a) Kommissionen ska få tillgång till de styrkande dokument som medlemsstaterna använder för att fastställa och tillhandahålla de egna medlen.
- (b) Kommissionens verifieringar ska genomföras tillsammans med den berörda medlemsstatens behöriga myndigheter.

Vid dessa verifieringar ska kommissionen säkerställa att beräkningarna av de egna medel som avses i artikel 2.1 g i beslut (EU, Euratom) 2020/2053 genomförts på ett korrekt sätt. Detta ska innebära en kontroll av att de underliggande uppgifterna överensstämmer med den andel av multinationella företags residualvinster som omfördelas till medlemsstaterna.

-
- * Kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010 av den 12 november 2010 om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionering av utsläppsrätter för växthusgaser i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen (EUT L 302, 18.11.2010, s. 1).
 - ** Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).
 - *** Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/842 av den 30 maj 2018 om medlemsstaternas bindande årliga minskningar av växthusgasutsläpp under perioden 2021–2030 som bidrar till klimatåtgärder för att fullgöra åtagandena enligt Parisavtalet samt om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 156, 19.6.2018, s. 26).
 - **** Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX] om en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna”.

(c) Punkt 7 ska ersättas med följande:

”7. De kontroll- övervaknings- och granskningsåtgärder som avses i denna artikel ska inte påverka tillämpningen av följande:

- (a) Kontroller som medlemsstaterna genomför i enlighet med sina nationella lagar och andra författningar.
- (b) De åtgärder som föreskrivs i artiklarna 287 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).
- (c) De åtgärder som föreskrivs i artikel 325 i EUF-fördraget och som närmare specificeras i relevanta unionsåtgärder.
- (d) De kontroller som görs i enlighet med artikel 322.1 b i EUF-fördraget.
- (e) Artiklarna 53 och 79 i direktiv 2014/65/EU.
- (f) Skyldigheterna i förordning (EU) 600/2014 i samband med tekniska tillsynsstandarder för transparenskrav när det gäller handelsplatser och värdepappersföretag för obligationer, strukturerade finansiella produkter, utsläppsrätter och derivat.
- (g) Artiklarna 14 och 15 i direktiv 2003/87/EG.
- (h) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 596/2014*.
- (i) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 648/2012**.
- (j) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 909/2014***.

* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 596/2014 av den 16 april 2014 om marknadsmissbruk (marknadsmissbruksförordning) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/6/EG och kommissionens direktiv 2003/124/EG, 2003/125/EG och 2004/72/EG (EUT L 173, 12.6.2014, s. 1).

** Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 648/2012 av den 4 juli 2012 om OTC-derivat, centrala motparter och transaktionsregister (EUT L 201, 27.7.2012, s. 1).

*** Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 909/2014 av den 23 juli 2014 om förbättrad värdepappersavveckling i Europeiska unionen och om värdepapperscentraler samt ändring av direktiv 98/26/EG och 2014/65/EU och förordning (EU) nr 236/2012 (EUT L 257, 28.8.2014, s. 1).”

(d) Punkt 8 ska ersättas med följande:

”8. För kontroll- och övervakningsåtgärderna enligt punkterna 3–6c får kommissionen begära att medlemsstaterna ska översända relevanta dokument eller rapporter som rör de system som medlemsstaterna använder för att uppbära egna medel eller göra sådana dokument eller rapporter tillgängliga för kommissionen.”

(2) I artikel 4.6 ska andra stycket ersättas med följande:

Samtliga medlemsstater ska underrättas om de resultat och synpunkter som avses i första stycket tillsammans med den sammanfattande rapport som utarbetats i samband med kontrollerna av de egna medel som avses i artikel 2.1 b, c, f och g i beslut (EU, Euratom) 2020/2053.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft samma dag som beslut 20xx/xxxx/EU, Euratom om ändring av beslut (EU, Euratom) 2020/2053 träder i kraft. Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2023.

Artikel 6c ska emellertid tillämpas från och med den dag då [direktivet om genomförande av det globala avtalet om omfördelning av beskattningsrätt] börjar tillämpas eller den dag då den multilaterala konventionen träder i kraft och får verkan, beroende på vilket som inträffar sist.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 1.1. Förslagets eller initiativets titel
- 1.2. Politikområden
- 1.3. Typ av förslag eller initiativ
- 1.4. Mål
- 1.5. Grunder för förslaget eller initiativet
- 1.6. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen
- 1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

- 2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering
- 2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem
- 2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel
- 3.2. Beräknad inverkan på utgifterna
 - 3.2.1. *Beräknad inverkan på driftanslagen*
 - 3.2.2. *Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur*
 - 3.2.3. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*
- 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

Rådets förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel baserade på utsläppshandelssystem, mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna och omfördelade vinster och om åtgärder för att möta likviditetsbehov.

Rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021 vad gäller genomförandebestämmelser för Europeiska unionens nya egna medel.

1.2. Berörda politikområden

Intäkter till EU-budgeten

1.3. Typ av förslag eller initiativ

☒ En ny åtgärd

☐ En ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd¹⁵

☐ En förlängning av en befintlig åtgärd

☐ En sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

Dessa förslag utgör en uppföljning på Europeiska rådets slutsatser från juli 2020 och det interinstitutionella avtalet från december 2020¹⁶ om en färdplan för införandet av tillräckliga nya egna medel i syfte att täcka ett belopp som motsvarar de förväntade utgifterna i samband med återbetalningen av Europeiska unionens återhämtningsinstrument. Förslagen är kopplade till förslag COM(2021) 570 om ändring av beslutet om egna medel som antogs den 22 december 2021.

Förslaget kommer även att integrera EU:s politiska prioriteringar ännu mer i EU-budgetens inkomstsida.

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

Förslag COM(2021) 570 final har till syfte att införa tre nya kategorier av egna medel.

1) En ny kategori egna medel som baserar sig på utsläppshandelssystemet, med dess utvidgning till att omfatta sjötransport och en ökning av auktioneringen av

¹⁵ I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

¹⁶ Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 28).

utsläppsrätter för luftfart samt på det nya utsläppsrättssystemet för vägtransporter och byggnader.

2) En ny kategori egna medel som baserar sig på mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna.

3) En ny kategori egna medel som baserar sig på den andel av de multinationella företagens vinster som omfördelas till medlemsstaterna inom ramen för det globala avtalet om internationell beskattning (OECD/G20 IF Pelare 1).

Genom de nya kategorierna av egna medel kommer EU-budgetens intäktssida att anpassas ännu mer till unionens politiska prioriteringar. För det första: eftersom utsläpp inte känner några gränser krävs det åtgärder på EU-nivå, vilket innebär att utsläpp också utgör en lämplig bas för EU:s egna medel. Utsläppshandeln och mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna är instrument på EU-nivå som bidrar till det gemensamma målet att minska utsläppen av växthusgaser till så låg kostnad som möjligt genom att fastställa utsläppstak och ge en prissignal för koldioxid. För det andra: det globala avtalet om omfördelning av beskattningsrätt kommer att genomföras i EU med iakttagande av den inre marknadens särdrag. Detta innebär att även detta utgör en EU-bas för ett eget medel.

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den målgrupp som berörs.

Nya egna medel ska säkerställa att utgifterna i unionens budget i samband med återbetalningen av Europeiska unionens återhämtningsinstrument inte leder till en otillbörlig minskning av programutgifter eller investeringsinstrument inom den fleråriga budgetramen. De kommer samtidigt att mildra effekterna av ökningarna av de BNI-baserade egna medlen för medlemsstaterna.

1.4.4. Indikatorer för bedömning av resultat eller verkan

Ange vilka indikatorer som ska användas för att följa upp hur förslaget eller initiativet genomförs.

Detta förslag bör utgöra en ram för ett snabbt och korrekt tillhandahållande av intäkterna från utsläppshandeln och mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna till EU-budgeten. Det omfattar även tillhandahållandet av de egna medel som baserar sig på den andel av de största och mest lönsamma multinationella företagens residualvinster som omfördelas till medlemsstaterna.

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. 1.5.1. Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

Reglerna för tillhandahållandet till EU-budgeten bör godkännas i god tid för att säkerställa att korgen med nya egna medel kan genomföras i tid.

Det interinstitutionella avtalet innehåller en detaljerad tidsplan för införandet av de nya kategorierna av egna medel. Kommissionen har åtagit sig att lägga fram förslag om nya egna medel till 2021 i syfte att få dessa införda under 2023.

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå

I början av den stora covid-19-krisen lade kommissionen fram en ambitiös, innovativ och exceptionell återhämtningsplan som syftar till att leda in unionen på vägen mot en hållbar och resilient återhämtning. Europeiska unionens återhämtningsinstrument (NextGenerationEU), som formellt godkändes av Europaparlamentet och rådet den 14 december 2020, ska mobilisera upp till 750 miljarder euro för att hantera pandemins ekonomiska och sociala skadeverkningar. Tillsammans med EU:s långtidsbudget – den fleråriga budgetramen – innebär det att det ska finnas totalt 1,8 biljoner euro tillgängliga för att bygga upp Europa efter covid-19. Nya egna medel gör att återbetalningsplanen för Europeiska unionens återhämtningsinstrument blir trovärdig och hållbar.

1.5.3. Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

Dessa förslag har anknytning till ändringen av beslutet om egna medel. Tillsammans klargör de kopplingen mellan bestämmelserna om egna medel och lagstiftningsakterna om utsläppshandel och mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna och den kommande lagstiftningsakten om genomförande av det globala avtalet om omfördelning av beskattningsrätt.

1.5.4. Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

Dessa förslag har koppling till översynen av förordningen om den fleråriga budgetramen som har till syfte att höja taken i den fleråriga budgetramen för utgifterna för den sociala klimatfonden och införa en automatisk årlig justeringsmekanism för att göra det möjligt att använda nya egna medel till återbetalningen av NextGenerationEU inom ramen för den fleråriga budgetramen med nya egna medel.

1.5.5. En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

Ej tillämpligt.

1.6. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen

☐ Förslag eller initiativ som pågår under **begränsad tid**

– ☐ Förslaget eller initiativet ska gälla från [den DD/MM]ÅÅÅÅ till [den DD/MM]ÅÅÅÅ.

– ☐ Det påverkar resursanvändningen från ÅÅÅÅ till ÅÅÅÅ.

☒ Förslag eller initiativ som pågår under en **obegränsad tid**

– Efter en inledande period från 1.1.2021–31.12.2022

– beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå från och med den 1 januari 2023.

1.7. Planerad metod för genomförandet

☒ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

– ☒ inom dess tjänstegrenar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;

– ☐ av genomförandeorgan

☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☐ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

– ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett

– ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)

– ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden

– ☐ organ som avses i artiklarna 208 och 209 i budgetförordningen

– ☐ offentligrättsliga organ

– ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de lämnar tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som lämnar tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den relevanta grundläggande rättsakten

– *Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".*

Anmärkningar

Ej tillämpligt

2. FÖRVALTNING

2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder.

Bestämmelserna om uppföljning och rapportering när det gäller tillhandahållande av egna medel som baserar sig på utsläppshandel, mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna och den andel av de största och mest lönsamma multinationella företagens residualvinster som omfördelas till EU:s medlemsstater finns i förslag COM(2022) till rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021 om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. Risker som identifierats

De främsta potentiella riskerna är att egna medel från de nya kategorierna av egna medel fastställs eller bokförs på felaktigt sätt eller tillhandahålls för sent, eller att det uppstår fel i räkenskaperna.

2.2.2. Uppgifter om det interna kontrollsystemet

Kontrollmetoder planeras i förslaget som också innehåller särskilda bestämmelser om kontroll och övervakning samt relevanta rapporteringskrav.

2.2.3. Beräknade kostnader för och fördelar med kontroller – bedömning av förväntad risk för fel

Unionens ekonomiska intressen bör skyddas genom proportionella åtgärder, bland annat åtgärder för att förebygga, upptäcka och utreda oriktigheter, att driva in belopp som gått förlorade, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt och att vid behov fastställa administrativa och ekonomiska sanktioner som ska genomföras av de nationella myndigheterna och Europeiska kommissionens avdelningar.

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade)

Bestämmelser om kontroll och övervakning för beräkningen av de nya kategorierna av egna medel finns i förslag COM(2022) till rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021 vad gäller genomförandebestämmelser för Europeiska unionens nya egna medel samt i relevant sektorslagstiftning för var och en av de föreslagna nya kategorierna av egna medel.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff ¹⁷ .	från Efta-länder ¹⁸	från kandidatländer ¹⁹	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
7	20 01 02 01	Icke-diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

¹⁷ Diff. = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.

¹⁸ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

¹⁹ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☒ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Rubrik i den fleråriga budgetramen	7	”Administrativa utgifter”
------------------------------------	---	---------------------------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
GD: BUDG							
• Personalresurser		0,157	0,471	0,628	0,785	1,57	3,611
• Övriga administrativa utgifter							
GD BUDG TOTALT	Anslag	0,157	0,471	0,628	0,785	1,57	3,611

		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
GD: CLIMA							
• Personalresurser		0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,785
• Övriga administrativa utgifter							
TOTALT GD CLIMA	Anslag	0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,785

		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
GD: TAXUD							
• Personalresurser		0	0,043	0,043	0,043	0,043	0,17
• Övriga administrativa utgifter							
TOTALT GD TAXUD	Anslag	0	0,043	0,043	0,043	0,043	0,17

TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
---	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
TOTALA anslag för RUBRIK 1–7 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
	Betalningar	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572

3.2.2. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT
--	------------	------------	------------	------------	------------	--------

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen						
Personalresurser	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
Övriga administrativa utgifter						
Delsumma för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572

Utanför RUBRIK 7²⁰ of the multiannual financial framework						
Personalresurser						
Andra utgifter av administrativ natur						
Delsumma utanför RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen						

TOTALT	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

²⁰ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

3.2.2.1 Beräknat personalbehov

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)					
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	2	4	5	6	11
20 01 02 03 (vid delegationer)					
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)					
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)					
Annan budgetrubrik (ange vilken)					
• Extern personal (i heltidsekvivalenter)²¹					
20 02 01 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)		0,5	0,5	0,5	0,5
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)					
XX 01 xx yy zz ²²	- vid huvudkontoret				
	- vid delegationer				
01 01 01 02 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)					
01 01 01 12 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med direkta forskningsåtgärder)					
Annan budgetrubrik (ange vilken)					
TOTALT	2	4,5	5,5	6,5	11,5

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	De nya egna medlen kräver ytterligare personal till prognoser, inspektioner och budgetering i GD BUDG och ytterligare tjänster till GD CLIMA för genomförande och förberedelser.
Extern personal	Det krävs ytterligare personal till GD TAXUD för kontroller.

²¹ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

²² Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

3.2.3. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*

Förslaget/initiativet

- ☒ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen.
- ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen.
- ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen. Bidrag från tredje part

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☒ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på andra inkomster
 - ☐ ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter

Miljarder euro (2018 års priser)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna ²³				
		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
Egna medel baserade på EU:s utsläppshandelssystem		4,2	3,0	3,6	13,1	14,4
Egna medel baserade på mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna		-	-	-	-	-
Egna medel baserade på OECD/G20 Pelare ett		-	-		2,5–4,0	2,5–4,0

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

Ej tillämpligt.

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

Inga egna medel kan ha någon inverkan på de BNI-bidraget. Beräkningarna stämmer i förekommande fall överens med de sektoriella konsekvensbedömningarna.

²³ Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.