

Bruxelles, den 14. marts 2022
(OR. en)

7192/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0072(APP)**

**RESPR 6
FIN 334
CADREFIN 33
POLGEN 37**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	14. marts 2022
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 102 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 for så vidt angår gennemførelsesforanstaltninger til Den Europæiske Unions nye egne indtægter

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 102 final.

Bilag: COM(2022) 102 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.3.2022
COM(2022) 102 final

2022/0072 (APP)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 for så vidt angår gennemførelsesforanstaltninger til Den Europæiske Unions nye egne indtægter

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ved forslag til Rådets afgørelse om ændring af afgørelse 2020/2053 om egne indtægter, der blev vedtaget den 22. december 2021¹, blev der indført tre nye egne indtægter til EU-budgettet. Disse yderligere nye egne indtægter er baseret på EU's emissionshandelssystem for kvoter for drivhusgasemissioner og CO₂-grænsetilpasningsmekanismen og omfatter et nationalt bidrag til EU-budgettet baseret på den andel af multinationale selskabers restoverskud, der omfordeles til medlemsstaterne i henhold til Rådets direktiv om gennemførelse af den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder, som Kommissionen vil fremlægge i løbet af 2022.

Formålet med dette forslag er at ændre gennemførelsesforanstaltningerne til ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter, der er fastsat ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768². Med dette forslag fastlægges de praktiske foranstaltninger samt de forholdsmæssige og nødvendige kontrol-, tilsyns- og revisionsforanstaltninger i forbindelse med de yderligere nye egne indtægter.

Dette forslag suppleres i overensstemmelse med artikel 322, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde af forordninger, der fastlægger metoderne og proceduren for overdragelse eller indbetaling af egne indtægter til Kommissionen, herunder om nødvendigt foranstaltninger til at opfylde likviditetskrav.

Forslaget omfatter de forbedrede bestemmelser og foranstaltninger, der er nødvendige for at kontrollere indtægterne fra de nye egne indtægter og føre tilsyn med disse.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag er knyttet til overdragelsesforordningerne, navnlig: i) Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (for så vidt angår de traditionelle egne indtægter og egne indtægter baseret på moms og bruttonationalindkomst)³ og ii) Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770 (for så vidt angår de nye egne indtægter baseret på plastemballageaffald)⁴.

¹ Forslag til Rådets afgørelse om ændring af afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (COM(2021) 570 final).

² Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014 (EUT L 165 af 11.5.2021, s. 1).

³ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 af 26. maj 2014 om metoderne og proceduren for overdragelse af de traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav (EUT L 168 af 7.6.2014, s. 39).

⁴ Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/770 af 30. april 2021 om beregningen af egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald, om metoderne og proceduren for overdragelse af disse egne indtægter, om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav og om visse aspekter af egne indtægter baseret på bruttonationalindkomst (EUT L 165 af 11.5.2021, s. 15).

Endelig er det knyttet til forordningen om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for egne indtægter (den gældende forordning (EU, Euratom) 2021/768 som ændret)⁵.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

I betragtning af arten af de egne indtægter afhænger deres forvaltning af den korrekte anvendelse af andre EU-politikker:

- (1) De traditionelle egne indtægter er knyttet til toldunionen
- (2) Momsbaserede egne indtægter er knyttet til det indre marked
- (3) Egne indtægter baseret på Den Europæiske Unions emissionshandelssystem, CO₂-grænsetilpasningsmekanismen og plastemballageaffald er knyttet til miljø- og klimapolitikken
- (4) Egne indtægter baseret på omfordelte overskud vil blive knyttet til det indre marked, når de er gennemført i EU-retten.

2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 311, stk. 4, i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

- **Proportionalitetsprincippet**

Ved dette forslag til ændring af forordning (EU, Euratom) 2021/768 indføres de nødvendige foranstaltninger i forbindelse med de nye egne indtægter. Medtagelsen af nye egne indtægter i afgørelsen om egne indtægter kræver en ajourført lovgivning til fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til disse nye egne indtægter og til forbedring af de eksisterende foranstaltninger.

- **Valg af retsakt**

Valget af en rådsforordning er direkte baseret på artikel 311, stk. 4, i TEUF, hvori det udtrykkeligt hedder: "*Rådet fastsætter ved forordning (...) gennemførelsesforanstaltningerne i forbindelse med ordningen for Unionens egne indtægter*".

⁵ Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.

3. ÆNDRINGENS INDHOLD

Kommissionens forslag om ændring af Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter kan sammenfattes som følger:

Kapitel II "Bestemmelser om kontrol og tilsyn samt relevante indberetningskrav"

- Bestemmelserne i artikel 2 i forordning (EU, Euratom) 2021/768, "Kontrol- og tilsynsforanstaltninger", ajourføres i forbindelse med de nye egne indtægter, der er fastsat i artikel 2, stk. 1, litra e), f) og g), i forslag COM(2021) 570 final.
- For så vidt angår de egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet gennemgår Kommissionen data og dokumenter i forbindelse med auktionsprocessen for at kontrollere nøjagtigheden og fuldstændigheden af opgørelsen over egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, der overdrages til EU-budgettet. Kommissionen kan desuden foretage kontrol på stedet i medlemsstaterne.
- For så vidt angår de egne indtægter baseret på CO₂-grænsetilpasningsmekanismen foretager Kommissionen kontrol og undersøgelser i forbindelse med beregningen og overdragelsen af de egne indtægter, herunder den af medlemsstaterne indført kontrol af de underliggende procedurer. Kommissionen kan foretage kontrol på stedet i medlemsstaterne.
- For så vidt angår de egne indtægter baseret på omfordelte overskud foretager Kommissionen kontrol for at sikre, at beregningerne af de egne indtægter er foretaget korrekt, herunder kontrol af, at de underliggende data er i overensstemmelse med omfordelingen af en andel af multinationale selskabers restoverskud til medlemsstaterne.
- Bestemmelserne i artikel 4 i forordning (EU, Euratom) 2021/768, "Forberedelse og forvaltning af kontrolbesøg", der gælder for alle egne indtægter, udvides og ajourføres for så vidt angår de enheder, der skal sikre den befuldmægtigede adgang til data og bistand i forbindelse med gennemførelsen af de kontroller, der er fastsat for emissionshandelssystemet, CO₂-grænsetilpasningsmekanismen og de egne indtægter baseret på omfordelte overskud.
- Betragtningerne ændres ligeledes i overensstemmelse hermed.

Afsluttende bestemmelser og ikrafttræden

I henhold til forslaget træder den ændrede forordning i kraft samtidig med den ændrede afgørelse om egne indtægter, når sidstnævnte er ændret.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 for så vidt angår gennemførelsesforanstaltninger til Den Europæiske Unions nye egne indtægter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 311, stk. 4,

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,

under henvisning til Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom⁶, særlig artikel 10,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet⁷,

efter en særlig lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, som ændret ved Rådets afgørelse XX/XX, indføres der nye egne indtægter baseret på: emissionshandelssystemet, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF⁸, CO₂-grænsetilpasningsmekanismen, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX]⁹, og en andel af de multinationale selskabers restoverskud, som omfordeles til medlemsstaterne som fastsat i [direktiv om gennemførelse af den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder¹⁰].

⁶ EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

⁷ EUT C af , s. .

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] om indførelse af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (EUT L [...] af [...], s. [...]).

¹⁰ [Direktiv (EU) XXX om gennemførelse af den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder].

- (2) Af hensyn til sammenhængen skal der fastsættes gennemførelsesforanstaltninger vedrørende kontrol og tilsyn sammen med relevante indberetningskrav under hensyntagen til den kontrol, som medlemsstaterne foretager også for de nye egne indtægter.
- (3) Af hensyn til produktiviteten og effektiviteten bør gennemførelsesforanstaltningerne til kontrol og tilsyn i forbindelse med egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet tage hensyn til den kontrolramme, der er fastsat i sektorlovgivningen, navnlig vedrørende forpligtelserne i forbindelse med emissionshandelssystemet som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU¹¹, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 600/2014¹² og Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010¹³.
- (4) For at gøre det muligt at gennemføre kontrol- og tilsynsforanstaltninger i forbindelse med nye egne indtægter bør medlemsstaterne sikre, at alle enheder, der er involveret i procedurerne for egne indtægter, sikrer de befuldmægtigede adgang til de relevante data og den nødvendige bistand ved udførelsen af deres opgaver.
- (5) Af hensyn til effektiviteten bør gennemførelsesforanstaltningerne til kontrol af CO₂-grænsetilpasningsmekanismen finde anvendelse med forbehold af de gennemførelsesforanstaltninger til kontrol af traditionelle egne indtægter, der er omhandlet i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053.
- (6) Medlemsstaternes kontrol og undersøgelser i forbindelse med beregning, fastlæggelse og overdragelse af Unionens egne indtægter samt regler til sikring af samarbejdet mellem medlemsstaterne og Kommissionen bør udvides til også at omfatte de nye egne indtægter.
- (7) I henhold til artikel 325 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Unionen og medlemsstaterne bekæmpe svig og enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser. Gennemskueligheden af ordningen for Unionens egne indtægter bør sikres, ved at der også gives passende oplysninger om de nye egne indtægter til Europa-Parlamentet og Rådet.
- (8) Foranstaltningerne til indberetning bør udvides til også at omfatte nye egne indtægter, således at Kommissionen kan overvåge medlemsstaternes foranstaltninger til inddrivelse af egne indtægter, navnlig i tilfælde af svig og uregelmæssigheder.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af direktiv 2002/92/EF og direktiv 2011/61/EU (EØS-relevant tekst) (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 349).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 600/2014 af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af forordning (EU) nr. 648/2012 (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 84).

¹³ Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen (EUT L 302 af 18.11.2010, s. 1).

- (9) Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768¹⁴ bør derfor ændres. Af hensyn til sammenhængen, bør denne forordning træde i kraft samme dag som Rådets afgørelse 20xx/xxxx/EU, Euratom om ændring af afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 og bør finde anvendelse fra den 1. januar 2023. Artikel 6c bør finde anvendelse fra datoen for anvendelsen af [direktivet om gennemførelse af den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder] eller fra datoen for den multilaterale konventions ikrafttræden og virkning, alt efter hvilken dato der er den seneste —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU, Euratom) 2021/768 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 2 foretages følgende ændringer:

(a) Stk. 1 affattes således:

"1. Egne indtægter, jf. artikel 2, stk. 1, i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, kontrolleres i overensstemmelse med denne forordning, jf. dog forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/516*, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 600/2014** og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU***.

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/516 af 19. marts 2019 om harmonisering af bruttonationalindkomsten i markedspriser og om ophævelse af Rådets direktiv 89/130/EØF, Euratom og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1287/2003 ("BNI-forordningen") (EUT L 91 af 29.3.2019, s. 19).

** Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 600/2014 af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af forordning (EU) nr. 648/2012 (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 84).

*** Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af direktiv 2002/92/EF og direktiv 2011/61/EU (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 349)."

(b) Som stk. 6a, 6b og 6c indsættes:

"6a. Hvis kontrol- og tilsynsforanstaltninger vedrører egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, jf. artikel 2, stk. 1, litra e), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, gælder følgende regler:

- (a) Kommissionen har adgang til alle de data i forbindelse med auktionsprocessen, der er nødvendige for at beregne de egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, herunder de data, der er omhandlet i Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010*
- (b) Kommissionen har adgang til dokumentationen vedrørende den årlige mængde kvoter, for hvilken den relevante medlemsstat gør brug af en af følgende

¹⁴ Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014 (EUT L 165 af 11.5.2021, s. 1).

muligheder, samt til den vægtede gennemsnitspris på kvoter, der auktioneres på den fælles auktionsplatform i det år, hvor disse kvoter ville være blevet auktioneret:

- den midlertidige gratistildeling, jf. artikel 10c i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF**
- en begrænset annullering som omhandlet i artikel 6, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842***
- anvendelsen af de kvoter, der er omhandlet i artikel 10d, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF, til auktionering til Moderniseringsfonden, jf. artikel 10d, stk. 3, i nævnte direktiv

- (c) Kommissionen kan selv foretage kontrol på stedet. Medlemsstaterne skal lette denne kontrol.

Som revisionsforanstaltning sikrer Kommissionen, at de beregninger, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra e), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, er baseret på korrekte data. Dette omfatter en kontrol af de underliggende datas overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1031/2010.

6b. Hvis kontrol- og tilsynsforanstaltninger vedrører egne indtægter baseret på CO₂-grænsetilpasningsmekanismen, jf. artikel 2, stk. 1, litra f), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, gælder følgende regler:

- (a) Medlemsstaterne foretager kontrol og undersøgelser i forbindelse med beregningen og overdragelsen af de egne indtægter i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX]****
- (b) Kommissionen kan selv foretage kontrol på stedet. De personer, Kommissionen har befuldmægtiget med henblik på denne kontrol, har adgang til dokumenterne som fastsat for de i stk 6a, litra b) omhandlede revisioner. Medlemsstaterne skal lette denne kontrol.

Kommissionen har, for så vidt det er nødvendigt af hensyn til anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning [XXX] om oprettelse af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme, adgang til bilagene vedrørende overdragelsen af de egne indtægter.

Ved den kontrol, der er omhandlet i dette stykkes første afsnit, litra b), sikrer Kommissionen navnlig, at de processer og kontroller, som medlemsstaterne har indført for at kontrollere og aggregere beløbene, er tilstrækkelige og i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning [XXX] om indførelse af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme.

Kommissionen sikrer, at beregningerne til fastsættelse af størrelsen af de egne indtægter, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra f), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, er foretaget korrekt. Dette omfatter en kontrol af de underliggende datas overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning [XXX] om indførelse af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme.

6c. Hvis kontrol- og tilsynsforanstaltninger vedrører egne indtægter baseret på den andel af multinationale selskabers restoverskud, der omfordes til medlemsstaterne, jf. artikel 2, stk. 1, litra g), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, gælder følgende regler:

- (a) Kommissionen har adgang til de bilag, som medlemsstaterne anvender vedrørende fastlæggelsen og overdragelsen af de egne indtægter.

- (b) Kommissionens kontrol gennemføres i samarbejde med de kompetente myndigheder i den pågældende medlemsstat.

Ved denne kontrol sikrer Kommissionen, at beregningerne af de egne indtægter, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra g), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, er foretaget korrekt. Dette omfatter en kontrol af, at de underliggende data er i overensstemmelse med omfordelingen af en andel af multinationale selskabers restoverskud til medlemsstaterne.

-
- * Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen (EUT L 302 af 18.11.2010, s. 1).
- ** Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).
- *** Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 26).
- **** Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] om indførelse af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme."

- (c) Stk. 7 affattes således:

"7. De kontrol-, tilsyns- og revisionsforanstaltninger, der er omhandlet i denne artikel, berører ikke følgende:

- (a) kontrol gennemført af medlemsstaterne i overensstemmelse med deres nationale love og administrative bestemmelser
- (b) foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 287 og 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF)
- (c) foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 325 i TEUF og yderligere præciseret i de relevante EU-foranstaltninger
- (d) kontrolforanstaltninger gennemført i henhold til artikel 322, stk. 1, litra b), i TEUF
- (e) artikel 53 og 79 i direktiv 2014/65/EU
- (f) forpligtelserne i henhold til forordning (EU) nr. 600/2014 med hensyn til reguleringsmæssige tekniske standarder for gennemsigtighedskraverne for markedspladser og investeringsselskaber for så vidt angår obligationer, strukturerede finansielle produkter, emissionskvoter og derivater
- (g) artikel 14 og 15 i direktiv 2003/87/EF
- (h) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 596/2014*
- (i) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 648/2012**
- (j) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 909/2014***.

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 596/2014 af 16. april 2014 om markedsmisbrug (forordningen om markedsmisbrug) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/6/EF og Kommissionens direktiv 2003/124/EF, 2003/125/EF og 2004/72/EF (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 1).

- ** Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 648/2012 af 4. juli 2012 om OTC-derivater, centrale modparter og transaktionsregistre (EUT L 201 af 27.7.2012, s. 1).
- *** Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 909/2014 af 23. juli 2014 om forbedring af værdipapirafviklingen i Den Europæiske Union og om værdipapircentraler samt om ændring af direktiv 98/26/EF og 2014/65/EU samt forordning (EU) nr. 236/2012 (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 1)."

(d) Stk. 8 affattes således:

"8. Med henblik på kontrol- og tilsynsforanstaltninger i stk. 3-6c kan Kommissionen anmode medlemsstaterne om at tilsende den relevante dokumenter eller rapporter vedrørende de systemer, som anvendes til at opkræve egne indtægter, eller at stille sådanne dokumenter eller rapporter til rådighed for Kommissionen."

(2) Artikel 4, stk. 6, andet afsnit, affattes således:

"Resultaterne og bemærkningerne, jf. første afsnit, samt den sammenfattende rapport, der er udarbejdet som led i kontrollen vedrørende egne indtægter, jf. artikel 2, stk. 1, litra b), c), f) og g), i afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, meddeles alle medlemsstaterne."

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på ikrafttrædelsesdatoen for afgørelse 20xx/xxxx/EU, Euratom om ændring af afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053. Den anvendes fra den 1. januar 2023.

Artikel 6c finder imidlertid anvendelse fra datoen for anvendelsen af [direktivet om gennemførelse af den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder] eller fra datoen for den multilaterale konventions ikrafttræden og virkning, alt efter hvilken dato der er den seneste.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

- 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse
- 1.2. Politikområde(r):
- 1.3. Forslagets/initiativets art
- 1.4. Mål
- 1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet
- 1.6. Varighed og finansielle virkninger
- 1.7. Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

- 2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering
- 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem
- 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet
- 3.2. Anslåede virkninger for udgifterne
 - 3.2.1. *Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne*
 - 3.2.2. *Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
 - 3.2.3. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*
- 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, CO₂-grænsetilpasningen og omfordelte overskud og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav

Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 for så vidt angår gennemførelsesforanstaltninger til Den Europæiske Unions nye egne indtægter

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

EU-budgettets indtægtsside

1.3. Forslagets/initiativets art

☒ **en ny foranstaltning**

☐ **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning¹⁵**

☐ **en forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ **en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

Disse forslag følger op på Det Europæiske Råds konklusioner fra juli 2020 og den interinstitutionelle aftale fra december 2020¹⁶ om en køreplan for indførelse af tilstrækkelige nye egne indtægter med henblik på at dække et beløb svarende til de forventede udgifter i forbindelse med tilbagebetalingen af EU-genopretningsinstrumentet. Forslaget er knyttet til forslaget COM(2021) 570 final om ændring af afgørelsen om egne indtægter, der blev vedtaget den 22. december 2021.

Endvidere vil forslaget videreføre indarbejdelsen af EU's politiske prioriteter på EU-budgettets indtægtsside.

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

Forslaget COM(2021) 570 final har til formål at indføre tre nye egne indtægter:

¹⁵ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

¹⁶ Interinstitutionel Aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

1) Nye egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, idet det skal udvides til også at omfatte søtransport, og der skal auktioneres flere kvoter inden for luftfart, hvortil kommer indførelsen af det nye emissionshandelssystem for vejtransport og bygninger

2) Nye egne indtægter baseret på en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme

3) Nye egne indtægter baseret på en andel af multinationale selskabers overskud, der omfordeles til EU-medlemsstaterne inden for rammerne af den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder ("OECD/G20's inklusive ramme — søjle 1-aftalen").

Med de nye egne indtægter tilpasses EU-budgettets indtægtsside yderligere til Unionens politiske prioriteter. For det første kender emissioner ingen grænser, hvorfor EU-tiltag er nødvendige, og dette kræver et passende grundlag for EU's egne indtægter. Emissionshandelssystemet og CO₂-grænsetilpasningsmekanismen er EU-dækkende instrumenter, der skal tjene den fælles målsætning om at reducere drivhusgasemissionerne med de lavest mulige omkostninger ved at lægge loft over emissionerne og ved hjælp af et CO₂-prissignal. For det andet vil den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder blive gennemført i EU under hensyntagen til de særlige forhold, der gør sig gældende for det indre marked. Som følge heraf vil den også udgøre et grundlag for egne indtægter i EU.

1.4.3. *Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)*

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

Med de nye egne indtægter skal det sikres, at udgifterne i EU-budgettet i forbindelse med tilbagebetalingen af EU-genopretningsinstrumentet ikke fører til en uretmæssig reduktion i programudgifter eller investeringsinstrumenter inden for den flerårige finansielle ramme. Samtidig vil de begrænse stigningerne i de egne indtægter baseret på bruttonationalindkomst for medlemsstaterne.

1.4.4. *Virknings- og resultatindikatorer*

Angiv indikatorerne til overvågning af forslagens/initiativets gennemførelse.

Dette forslag skal skabe rammen for en rettidig og korrekt overdragelse af de egne indtægter fra emissionshandelssystemet og CO₂-grænsetilpasningsmekanismen til EU-budgettet. Det vil også omfatte overdragelse af egne indtægter baseret på den andel af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, der omfordes til EU-medlemsstaterne.

1.5. **Begrundelse for forslaget/initiativet**

1.5.1. *1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Reglerne for overdragelse til EU-budgettet bør aftales i god tid med henblik på at sikre en rettidig gennemførelse af den nye kurv af egne indtægter.

Den interinstitutionelle aftale omfattede en detaljeret tidsplan for indførelsen af nye egne indtægter. Kommissionen forpligtede sig til at fremsætte forslag om nye egne indtægter senest i 2021 med henblik på indførelse heraf i 2023.

1.5.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side*

Ved begyndelsen af den hidtil usete krise i forbindelse med covid-19 fremlagde Kommissionen en ambitiøs, innovativ og ekstraordinær genopretningsplan for at føre Unionen hen imod en bæredygtig og modstandsdygtig genopretning. Gennem EU-genopretningsinstrumentet (NextGenerationEU), som formelt blev vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet den 14. december 2020, mobiliseres der op til 750 mia. EUR for at hjælpe de økonomiske og sociale skader, som pandemien har forårsaget. Sammen med EU's langsigtede budget, den flerårige finansielle ramme, bidrager et samlet beløb på 1,8 bio. EUR til genopbygningen af Europa efter covid-19. Med de nye egne indtægter sikres troværdigheden og bæredygtigheden af tilbagebetalingsplanen for EU-genopretningsinstrumentet.

1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

Disse forslag er knyttet til ændringen af afgørelsen om egne indtægter. Tilsammen tydeliggør de samspillet mellem bestemmelserne om egne indtægter og retsakterne om emissionshandelssystemet og CO₂-grænsetilpasningsmekanismen og den fremtidige retsakt om gennemførelse af den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder.

1.5.4. *Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter*

Disse forslag er knyttet til revisionen af forordningen om den flerårige finansielle ramme, idet formålet er at hæve FFR-lofterne for udgifterne til Den Sociale

Klimafond og skabe en automatisk årlig tilpasningsmekanisme, der giver mulighed for, at tilbagebetalingen af NextGenerationEU under den nuværende indeværende finansielle ramme støttes med nye egne indtægter.

- 1.5.5. *Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

Ikke relevant.

1.6. Varighed og finansielle virkninger

☐ Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

- ☐ Forslag/initiativ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ
- ☐ Finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

☒ Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**

- Iværksættelse med en indkøringsperiode fra 1.1.2021 til 31.12.2022,
- derefter gennemførelse i fuldt omfang fra 1.1.2023.

1.7. Planlagt(e) forvaltningsmetode(r)

☒ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

- ☒ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ☐ i forvaltningsorganerne

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 208 og 209
- ☐ offentligretlige organer
- ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

Ikke relevant

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Bestemmelserne om overvågning og rapportering i forbindelse med overdragelse af egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, CO₂-grænsetilpasningsmekanismen og et bidrag baseret på de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, der omfordeles til EU-medlemsstaterne, findes i forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 for så vidt angår gennemførelsesforanstaltninger til Den Europæiske Unions nye egne indtægter (COM(2022) ...).

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.2.1. Konstaterede risici

De vigtigste potentielle risici vedrører: ukorrekt fastlæggelse af de nye egne indtægter, fejlagtig kreditering af kontiene, for sen overdragelse af indtægterne og bogføringsfejl.

2.2.2. Oplysninger om det interne kontrolsystem

Kontrolmetoder er omhandlet i forslaget, der også indeholder specifikke bestemmelser om kontrol og tilsyn samt relevante indberetningskrav.

2.2.3. Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko

Unionens finansielle interesser bør beskyttes ved hjælp af forholdsmæssige foranstaltninger, herunder forebyggelse, opdagelse og efterforskning af uregelmæssigheder, inddrivelse af midler, der er gået tabt, udbetalt uretmæssigt eller anvendt forkert, og, efter omstændighederne, ved anvendelse af administrative og økonomiske sanktioner, der gennemføres af de nationale myndigheder og af Europa-Kommissionens tjenestegrene.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.

Bestemmelser om kontrol og tilsyn med henblik på beregningen af de nye egne indtægter er medtaget i forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 for så vidt angår gennemførelsesforanstaltninger til Den Europæiske Unions nye egne indtægter (COM(2022) ...) og i relevant sektorspecifik lovgivning for hver af de nye foreslåede egne indtægter.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer		fra EFTA-lande ¹⁸	fra kandidatlande ¹⁹	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
7	20 01 02 01	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

¹⁷ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

¹⁸ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

¹⁹ Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1 Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☒ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"
--	----------	---------------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
GD: BUDG							
• Menneskelige ressourcer		0,157	0,471	0,628	0,785	1,57	3,611
• Andre administrationsudgifter							
I ALT GD BUDG	Bevillinger	0,157	0,471	0,628	0,785	1,57	3,611

		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
GD: KLIMA							
• Menneskelige ressourcer		0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,785
• Andre administrationsudgifter							
I ALT GD CLIMA	Bevillinger	0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,785

		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
GD: TAXUD							
• Menneskelige ressourcer		0	0,043	0,043	0,043	0,043	0,17
• Andre administrationsudgifter							
I ALT GD TAXUD	Bevillinger	0	0,043	0,043	0,043	0,043	0,17

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
---	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
	Betalinger	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572

3.2.2 Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
--	------------	------------	------------	------------	------------	-------

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						
Menneskelige ressourcer	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
Andre administrationsudgifter						
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7²⁰ i den flerårige finansielle ramme						
Menneskelige ressourcer						
Andre administrationsudgifter						
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme						

I ALT	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

²⁰ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.2.1 Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)					
20 01 02 01 (i Kommissionens hovedsæde og repræsentationskontorer)	2	4	5	6	11
20 01 02 03 (i delegationerne)					
01 01 01 01 (indirekte forskning)					
01 01 01 11 (direkte forskning)					
Andre budgetposter (angiv nærmere)					
• Eksternt personale (i årsværk)²¹					
20 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)		0,5	0,5	0,5	0,5
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)					
XX 01 xx yy zz ²²	- i hovedsædet				
	- i delegationerne				
01 01 01 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)					
01 01 01 12 (KA, UNE, V – direkte forskning)					
Andre budgetposter (angiv nærmere)					
I ALT	2	4,5	5,5	6,5	11,5

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	De nye egne indtægter kræver yderligere personale med henblik på overslag, kontrol og budgettering i GD BUDG samt en yderligere stilling i GD CLIMA til gennemførelse og forberedelse.
Eksternt personale	Med henblik på kontrol er der også behov for yderligere personale i GD TAXUD.

²¹ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

²² Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.2.3. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*

Forslaget/initiativet:

- ☒ kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)
- ☐ kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen
- ☐ kræver en revision af FFR Bidrag fra tredjemand

3.3. Anslæde virkninger for indtægterne

- ☐ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- ☒ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☒ for egne indtægter
 - ☐ for andre indtægter
 - ☐ Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

I mia. EUR, 2018-priser

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ²³				
		År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
Egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet		4,2	3,0	3,6	13,1	14,4
Egne indtægter baseret på CO ₂ -grænsetilpasningsmekanismen		-	-	-	-	-
Egne indtægter baseret på OECD/G20 — søjle 1		-	-		2,5-4,0	2,5-4,0

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

Ikke relevant.

Andre bemærkninger (f.eks. om hvilken metode, der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

Ingen af de egne indtægter kan have en indvirkning på BNI-bidraget. Beregningerne er i overensstemmelse med de sektorspecifikke konsekvensanalyser, når det er relevant.

²³ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.