



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 14 март 2022 г.
(OR. en)

7192/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0072(APP)

RESPR 6
FIN 334
CADREFIN 33
POLGEN 37

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	14 март 2022 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 102 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 от 30 април 2021 г. във връзка с мерките за прилагане на новите собствени ресурси на Европейския съюз

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 102 final.

Приложение: COM(2022) 102 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.3.2022 г.
COM(2022) 102 final

2022/0072 (APP)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 от 30 април 2021 г. във връзка с мерките за прилагане на новите собствени ресурси на Европейския съюз

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

С предложението за Решение на Съвета за изменение на Решение 2020/2053 за собствените ресурси, прието на 22 декември 2021 г.¹, се добавят три нови собствени ресурса към бюджета на ЕС. Допълнителните нови собствени ресурси ще са на база схемата на ЕС за търговия с емисии за квотите за емисии на парникови газове, на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и ще включват национална вноска в бюджета на ЕС въз основа на дела от остатъчните печалби на многонационалните предприятия, преразпределени на държавите членки съгласно Директивата на Съвета относно прилагането на глобалното споразумение за преразпределяне на правата на данъчно облагане, която Комисията ще представи през 2022 г.

Целта на настоящото предложение е да бъдат изменени мерките за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 на Съвета². С настоящото предложение се добавят практическите договорености, пропорционалният и необходим контрол, както и мерките за надзор и преразглеждане за допълнителните нови собствени ресурси.

Настоящото предложение се допълва в съответствие с член 322, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз от регламенти, определящи методите и процедурата, чрез които приходите от собствени ресурси се предоставят или изплащат на Комисията, включително мерки за удовлетворяване на потребностите от парични средства, когато това е необходимо.

Предложението включва усъвършенстваните разпоредби и механизми, необходими за упражняване на контрол и надзор на приходите, произтичащи от новите собствени ресурси;

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението е свързано с регламентите относно предоставянето, по-конкретно: i) Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета (за традиционните собствени ресурси и собствените ресурси на база ДДС и на база БНД)³; и ii) Регламент (ЕС, Евратом)

¹ Предложение за Решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (COM(2021) 570 final).

² Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 на Съвета от 30 април 2021 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 (ОВ L 165, 11.5.2021 г., стр. 1).

³ Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база

2021/770 на Съвета (за новите собствени ресурси на база отпадъците от опаковки от пластмаса)⁴.

Накрая, то е свързано с Регламента за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси (действащия Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768, в изменения му вид⁵).

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Като се има предвид естеството на собствените ресурси, управлението им се основава на правилното прилагане на другите политики на Съюза:

- (1) традиционните собствени ресурси са свързани с митническия съюз;
- (2) собствените ресурси на база данъка върху добавената стойност са свързани с вътрешния пазар;
- (3) собствените ресурси на база системата на Европейския съюз за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и отпадъците от опаковки от пластмаса са свързани с политиките в областта на околната среда и действията във връзка с климата;
- (4) собственият ресурс на база преразпределените печалби ще бъде свързан с вътрешния пазар, след като бъде транспониран в правото на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на настоящото предложение е член 311, четвърта алинея от ДФЕС;

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не се прилага.

ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства (ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 39).

⁴ Регламент (ЕС, Евратом) 2021/770 на Съвета от 30 април 2021 г. относно изчисляването на собствения ресурс на база нередициклираните отпадъци от опаковки от пластмаса, относно методите и процедурата за предоставяне на този собствен ресурс, относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства и относно някои аспекти на собствения ресурс на база брутен национален доход (ОВ L 165, 11.5.2021 г., стр. 15).

⁵ Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 на Съвета от 30 април 2021 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз.

- **Пропорционалност**

С настоящото предложение за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 се добавят необходимите мерки за новите собствени ресурси. Включването на нови собствени ресурси в Решението за собствените ресурси изисква актуализирано законодателство, което включва мерки за прилагане на тези нови собствени ресурси и подобрява съществуващите мерки.

- **Избор на инструмент**

Изборът на регламент на Съвета се основава пряко на член 311, четвърта алинея от ДФЕС, който изрично гласи: *Съветът, като действа чрез регламенти, (...), определя мерките за прилагане на системата на собствените ресурси на Съюза.*

3. СЪДЪРЖАНИЕ НА ИЗМЕНЕНИЕТО

Предложението на Комисията за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 на Съвета от 30 април 2021 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз може да бъде обобщено, както следва:

Глава II „Разпоредби относно контрола и надзора и съответните изисквания за докладване“

- Разпоредбите на член 2 от Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 „Мерки за контрол и за надзор“ се актуализират във връзка с новите собствени ресурси, създадени с член 2, параграф 1, букви д), е) и ж) от предложение COM(2021) 570 final.
- Що се отнася до собствените ресурси на база системата за търговия с емисии, Комисията следва да прегледа данните и документите, свързани с тържния процес, с цел да провери точността и пълнотата на декларацията за собствените ресурси на база системата за търговия с емисии, които са били предоставени на бюджета на ЕС. Комисията може също така да предприеме проверки на място в държавите членки.
- Що се отнася до собствените ресурси на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, Комисията следва да извършва проверки и проучвания във връзка с изчисляването и предоставянето на собствения ресурс, включително контрол на основните процеси, въведени от държавите членки. Комисията може да извършва проверки на място в държавите членки.
- Що се отнася до собствените ресурси на база преразпределените печалби, Комисията следва да извършва проверки, за да гарантира, че изчисленията за собствения ресурс са извършени правилно, включително проверка на съответствието на основните данни с преразпределението на дял от остатъчната печалба на многонационалните предприятия, разпределена на държавите членки.
- Разпоредбите на член 4 от Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 „Подготовка и управление на проверките“ се разширяват и актуализират по отношение на субектите, които следва да предоставят достъп до данни и съдействие на

упълномощения инспектор при извършването на проверките, предвидени за системата за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и собствения ресурс на база преразпределените печалби.

- Съображенията също се изменят по съответния начин.

Заключителни разпоредби и влизане в сила

В предложението се посочва, че измененият регламент ще влезе в сила едновременно с измененото Решение за собствените ресурси, след като бъде изменено.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 от 30 април 2021 г. във връзка с мерките за прилагане на новите собствени ресурси на Европейския съюз

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 311, четвърта алинея от него,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,

като взе предвид Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом⁶, и по-специално член 10 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент⁷,

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

- (1) С Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета, изменено с Решение XX/XX на Съвета, като нови собствени ресурси се въвеждат системата за търговия с емисии, създадена с Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁸, механизмът за корекция на въглеродните емисии на границите,

⁶ ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

⁷ ОВ С , г., стр. .

⁸ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

създаден с Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета⁹, и дял от остатъчната печалба на многонационалните предприятия, преразпределена на държавите членки, както е посочено в [Директивата относно прилагането на глобалното споразумение за преразпределяне на правата на данъчно облагане¹⁰].

- (2) С цел последователност е необходимо да се определят мерки за прилагане относно контрола и надзора заедно със съответните изисквания за докладване, като се вземат предвид контролът и проверките, извършвани от държавите членки, също за новите собствени ресурси.
- (3) С цел постигане на ефикасност и ефективност мерките за прилагане за контрола и надзора, свързани със собствения ресурс на база търговията с емисии, следва да вземат предвид рамката за контрол, създадена със секторното законодателство, по-специално по отношение на задълженията, свързани със системата за търговия с емисии, посочена в Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹¹, Регламент (ЕС) № 600/2014 на Европейския парламент и на Съвета¹² и Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията¹³.
- (4) За да се даде възможност за прилагане на мерките за контрол и надзор за новите собствени ресурси, държавите членки следва да гарантират, че всички субекти, участващи в процесите, свързани със собствените ресурси, предоставят достъп до съответните данни и необходимото съдействие на упълномощените инспектори при изпълнението на техните задължения.
- (5) С цел постигане на ефективност мерките за прилагане за контрола на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите следва да се прилагат, без да се засягат мерките за прилагане за проверката на традиционните собствени ресурси, посочени в Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053.
- (6) Проверките и проучванията от страна на държавите членки във връзка с изчисляването, констатирането и предоставянето на собствените ресурси на

⁹ Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (ОВ L [...], [...] г., стр. [...]).

¹⁰ [Директива (ЕС) XXX относно прилагането на глобалното споразумение за преразпределяне на правата на данъчно облагане].

¹¹ Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Директива 2002/92/ЕО и на Директива 2011/61/ЕС (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 349).

¹² Регламент (ЕС) № 600/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 84).

¹³ Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията от 12 ноември 2010 г. относно графика, управлението и други аспекти на търга на квоти за емисии на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза (ОВ L 302, 18.11.2010 г., стр. 1).

Съюза и правилата, осигуряващи сътрудничеството между държавите членки и Комисията, следва да обхванат и новите собствени ресурси.

- (7) В член 325 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се изисква Съюзът и държавите членки да се борят с измамата и всички други незаконни дейности, които засягат финансовите интереси на Съюза. Прозрачността на системата на собствените ресурси на Съюза следва да се гарантира чрез предоставяне на подходяща информация и за новите собствени ресурси на Европейския парламент и на Съвета.
- (8) Договореностите за докладването следва да обхванат и новите собствени ресурси с цел да се даде възможност на Комисията да следи действията на държавите членки по събиране на собствените ресурси, по-конкретно в случаите на измами и нередности.
- (9) Поради това Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 на Съвета¹⁴ следва да бъде съответно изменен. По съображения за последователност този регламент следва да влезе в сила на същата дата като Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 и следва да се прилага от 1 януари 2023 г. Член 6в следва да се прилага от датата на прилагане на [Директивата относно прилагането на глобалното споразумение за преразпределяне на правата на данъчно облагане] или датата на влизане в сила и пораждаване на действие на Многостранната конвенция — в зависимост от това коя от тези две дати настъпва по-късно,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 се изменя, както следва:

1) Член 2 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Собствените ресурси, посочени в член 2, параграф 1 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, се проверяват съгласно предвиденото в настоящия регламент, без да се засягат разпоредбите на Регламент (ЕИО, Евратом) № 1553/89, Регламент (ЕС) 2019/516 на Европейския парламент и на Съвета*, Регламент (ЕС) № 600/2014 на Европейския парламент и на Съвета** и Директива № 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета***.

¹⁴ Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 на Съвета от 30 април 2021 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 (ОВ L 165, 11.5.2021 г., стр. 1).

-
- * Регламент (ЕС) 2019/516 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. относно хармонизирането на brutния национален доход по пазарни цени и за отмяна на Директива 89/130/ЕИО, Евратом на Съвета и Регламент (ЕО, Евратом) № 1287/2003 на Съвета (Регламент за БНД) (ОВ L 91, 29.3.2019 г., стр. 19).
- ** Регламент (ЕС) № 600/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 84).
- *** Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Директива 2002/92/ЕО и на Директива 2011/61/ЕС (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 349).“;

б) вмъкват се следните параграфи 6а, 6б и 6в:

„6а. Когато мерките за контрол и надзор се отнасят до собствения ресурс на база системата за търговия с емисии, посочен в член 2, параграф 1, буква д) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053:

- а) Комисията има достъп до всички данни от тържния процес, необходими за изчисляване на собствения ресурс на база системата за търговия с емисии, включително данните, посочени в Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията*;
- б) Комисията разполага с достъп до документацията, свързана с годишния размер на квотите, по отношение на които съответната държава членка използва някой от следните варианти, със средната претеглена цена на квотите, продавани на търг в рамките на общата тържна платформа през годината, в която тези квоти биха били продавани на търг:
 - за преходното безплатно разпределение на квоти, посочено в член 10в от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета**;
 - възможността за ограничена отмяна, посочена в член 6, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета***;
 - използването на квотите, посочени в член 10г, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО, за продажба чрез търг за Модернизационния фонд, посочен в член 10г, параграф 3 от тази директива.
- в) самата Комисия може да извършва проверки на място. Държавите членки улесняват тези проверки.

Като мярка за извършване на преглед Комисията гарантира, че изчисленията, посочени в член 2, параграф 1, буква д) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 се основават на правилните данни. Това включва проверка на съответствието на основните данни с Регламент (ЕС) № 1031/2010.

6б. Когато мерките за контрол и надзор се отнасят до собствения ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, посочен в член 2, параграф 1, буква е) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053:

- а) държавите членки извършват проверките и проучванията относно изчисляването и предоставянето на собствения ресурс в съответствие с Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета****;
- б) самата Комисия може да извършва проверки на място. Инспекторите, упълномощени от Комисията за целите на тези проверки, имат достъп до документите съгласно условията за извършване на прегледите, посочени в член 6а, буква б). Държавите членки улесняват тези проверки;

Комисията има достъп, доколкото го изисква прилагането на Регламент [XXX] на Европейския парламент на Съвета за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите, до оправдателните документи във връзка с предоставянето на собствените ресурси.

По време на проверката, посочена в настоящия параграф, буква б), първа алинея, Комисията гарантира по-специално, че процесите и проверките, въведени от държавите членки за проверка и обобщаване на сумите, са подходящи и съответстват на Регламент [XXX] на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите.

Комисията се уверява, че изчисленията, направени за определяне на размера на собствения ресурс, посочен в член 2, параграф 1, буква е) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, са били правилни. Това включва проверка на съответствието на основните данни с Регламент [XXX] на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите.

бв. Когато мерките за контрол и надзор се отнасят до собствения ресурс на база остатъчната печалба на многонационалните предприятия, преразпределена на държавите членки, посочен в по член 2, параграф 1, буква ж) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053:

- а) Комисията има достъп до оправдателната документация, използвана от държавите членки във връзка с констатирането и предоставянето на собствения ресурс;
- б) проверките на Комисията се извършват заедно с компетентните органи на съответната държава членка.

По време на тези проверки Комисията се уверява, че изчисленията за собствения ресурс, посочен в член 2, параграф 1, буква ж) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, са били направени правилно. Това включва проверка на съответствието на основните данни с преразпределянето на дял от остатъчната печалба на многонационалните предприятия, разпределена на държавите членки.

* Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията от 12 ноември 2010 г. относно графика, управлението и други аспекти на търга на квоти за емисии на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза (ОВ L 302, 18.11.2010 г., стр. 1).

** Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

*** Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26).

**** Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета относно механизма за корекция на въглеродните емисии на границите.“;

в) параграф 7 се заменя със следното:

„7. Мерките за контрол, за надзор и за преглед, посочени в настоящия член, се прилагат, без да се засяга следното:

- а) проверките, извършвани от държавите членки в съответствие с техните национални закони, подзаконовни актове или административни разпоредби;
- б) мерките, предвидени в членове 287 и 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС);
- в) мерките, предвидени в член 325 от ДФЕС и допълнително уточнени в съответните мерки на Съюза;
- г) договореностите във връзка с проверките по силата на член 322, параграф 1, буква б) от ДФЕС;
- д) членове 53 и 79 от Директива 2014/65/ЕС;
- е) задълженията в Регламент (ЕС) № 600/2014 по отношение на регулаторните технически стандарти относно изискванията за прозрачност за местата на търговия и инвестиционните посредници по отношение на облигациите, структурираните финансови продукти, квотите за емисии и дериватите;
- ж) членове 14 и 15 от Директива 2003/87/ЕО;
- з) Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета*;
- и) Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета**;
- й) Регламент (ЕС) № 909/2014 на Европейския парламент и на Съвета***.

* Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно пазарната злоупотреба (Регламент относно пазарната злоупотреба) и за отмяна на Директива 2003/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и директиви 2003/124/ЕО, 2003/125/ЕО и 2004/72/ЕО на Комисията (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 1).

** Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно извънборсовите деривати, централните контрагенти и регистрите на трансакции (ОВ L 201, 27.7.2012 г., стр. 1).

*** Регламент (ЕС) № 909/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. за подобряване на сетълмента на ценни книжа в Европейския съюз и за централните депозитари на ценни книжа, както и за изменение на директиви 98/26/ЕО и 2014/65/ЕС и Регламент (ЕС) № 236/2012 (ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 1).“;

г) параграф 8 се заменя със следното:

„8. За целите на мерките за контрол и надзор съгласно параграфи 3—6в Комисията може да поиска от държавите членки да ѝ изпращат съответните документи или доклади, отнасящи се до системите, използвани за събиране на собствените ресурси, или да ѝ предоставят такива документи или доклади на разположение.“;

(2) в член 4, параграф 6 втората алинея се заменя със следното:

„Резултатите и коментарите, посочени в първата алинея, заедно с обобщаващия доклад, изготвен във връзка с проверките на собствените ресурси, посочени в член 2, параграф 1, букви б), в), е) и ж) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, се предоставят на вниманието на всички държави членки.“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня на влизане в сила на Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053. Той се прилага от 1 януари 2023 г.

Член 6в обаче се прилага от датата на прилагане на [Директивата относно прилагането на глобалното споразумение за преразпределяне на правата на данъчно облагане] или датата на влизане в сила и пораждаване на действие на Многостранната конвенция — в зависимост от това коя от тези две дати настъпва по-късно.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 1.1. Наименование на предложението/инициативата
- 1.2. Области на политиката
- 1.3. Естество на предложението/инициативата
- 1.4. Цели
- 1.5. Мотиви за предложението/инициативата
- 1.6. Продължителност и финансово отражение
- 1.7. Планирани методи на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Правила за мониторинг и докладване
- 2.2. Система за управление и контрол
- 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове
- 3.2. Очаквано отражение върху разходите
 - 3.2.1. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи*
 - 3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*
 - 3.2.3. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*
- 3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Регламент на Съвета относно методите и процедурата за предоставяне на собствените ресурси въз основа системата за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и преразпределените печалби и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства

Регламент на Съвета за изменение на Регламент № (ЕС, Евратом) № 2021/768 от 30 април 2021 г. по отношение на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз

1.2. Съответни области на политиката

Приходи за бюджета на ЕС

1.3. Естество на предложението/инициативата

☒ **ново действие**

☐ **ново действие след пилотен проект/подготвително действие¹⁵**

☐ **продължаване на съществуващо действие**

☐ **сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие**

1.4. Цел/и

1.4.1. Общи цели

Тези предложения са продължение на заключенията на Европейския съюз от юли 2020 г. и на междуинституционалното споразумение от декември 2020 г.¹⁶ относно пътна карта за въвеждане на достатъчно нови собствени ресурси с цел възстановяване на сумата, съответстваща на очакваните разходи, свързани с погасяването на сумите по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване. Предложението е свързано с предложение COM (2021) 570

¹⁵ Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

¹⁶ Междуинституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 4331, 22.12.2020 г., стр. 28).

final за изменение на Решението за собствените ресурси, прието на 22 декември 2021 г.

Предложението също така ще включи приоритетите на политиката на ЕС в рамките на приходната част на бюджета на ЕС.

1.4.2. Конкретна/ни цел/и

Предложението COM(2021) 570 final има за цел да въведе три нови собствени ресурса:

- 1) нов собствен ресурс на база схемата за търговия с емисии, обхващащ нейното разширяване в областта на морския сектор и увеличаване на продажбата чрез търг на квоти във въздухоплаването, и на база новата схема за търговия с емисии, обхващаща автомобилния транспорт и строителството;
- 2) нов собствен ресурс на база механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите;
- 3) нов собствен ресурс на база дял от печалбите на многонационалните предприятия, които се преразпределят между държавите — членки на ЕС, в контекста на глобалното споразумение за международно данъчно облагане („споразумението на ПР на ОИСР/Г-20 — стълб 1“).

Новите собствени ресурси допълнително ще приведат в съответствие приходната част на бюджета на ЕС с приоритетите на политиката на Съюза. Първо, емисиите не познават граници, което обосновава действие на Съюза, и следователно е подходяща база за собствени ресурси на ЕС. Търговията с емисии и механизъмът за корекция на въглеродните емисии на границите са инструменти за целия ЕС, служещи на общата цел за намаляване на емисиите на парникови газове при най-ниски разходи, чрез ограничаване на емисиите и предоставяне на сигнал за цените на въглеродните емисии. Второ, глобалното споразумение за преразпределяне на правата за данъчно облагане ще се прилага в ЕС, като се зачитат особеностите на единния пазар. В резултат това то ще представлява също така европейска база за собствен ресурс.

1.4.3. Очаквани резултати и въздействие

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

Новите собствени ресурси следва да гарантират, че разходите от бюджета на Съюза, свързани с погасяването на сумите по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, не трябва да водят до неоправдано намаляване на разходите по програмите или инвестиционните инструменти в рамките на многогодишната финансова рамка. Същевременно те ще облекчат също така увеличението на собствения ресурс на база брутния национален доход за държавите членки.

1.4.4. Показатели за резултатите и за въздействието

Да се посочат показателите, които позволяват да се проследи изпълнението на предложението/инициативата.

Настоящото предложение следва да осигури рамката за навременно и правилно предоставяне на бюджета на ЕС на приходи от търговията с емисии и от механизма за корекция на въглеродните емисии на границите. Той също така ще включва и предоставянето на собствен ресурс на база дела от остатъчните печалби на най-големите и най-печелившите многонационални предприятия, преразпределени за държавите членки.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Правилата за предоставяне на разположение на бюджета на ЕС следва да бъдат договорени навреме с цел да се гарантира своевременното изпълнение на набора от нови собствени ресурси.

Междуетабилитионалното споразумение включваше подробен график за въвеждането на нови собствени ресурси. Комисията се ангажира да направи предложения относно нови собствени ресурси до 2021 г. с оглед на въвеждането им през 2023 г.

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС

В началото на безпрецедентната криза с COVID-19 Комисията представи амбициозен, иновативен и извънреден план за възстановяване, за да насочи Съюза по пътя към устойчиво и стабилно възстановяване. Чрез Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (Next Generation EU), който беше официално одобрен от Европейския парламент и Съвета на 14 декември 2020 г., се мобилизират до 750 милиарда евро за справяне с икономическите и социални вреди, причинени от пандемията. Заедно с дългосрочния бюджет на ЕС, многогодишната финансова рамка, подкрепата за възстановяването на Европа след COVID-19 възлиза общо на 1,8 трилиона евро. Новите собствени

ресурси ще гарантират надеждността и устойчивостта на плана за погасяване на сумите по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Тези предложения са свързани с изменението на Решението за собствените ресурси. Заедно те изясняват взаимодействието между разпоредбите относно собствените ресурси и законодателните актове относно търговията с емисии и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и бъдещия законодателен акт относно прилагането на глобалното споразумение за преразпределяне на правата на данъчно облагане.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Тези предложения са свързани с преразглеждането на Регламента за многогодишната финансова рамка с цел увеличаване на таваните на МФР за разходите на Социалния фонд за климата и създаване на механизъм за автоматична годишна корекция, за да може новите собствени ресурси да подкрепят погасяването на сумите по NextGenerationEU в рамките на действащата многогодишната финансова рамка.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Не се прилага.

1.6. Продължителност и финансово отражение

☐ Предложение/инициатива с **ограничен срок на действие**

– ☐ Предложение/инициатива в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– ☐ Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ

☒ Предложение/инициатива с **неограничен срок на действие**

– Осъществяване с период на започване на дейност от 1.1.2021 г. до 31.12.2022 г.,

– последван от функциониране с пълен капацитет от 1.1.2023 г. нататък.

1.7. Планиран/и метод/и на управление

☒ **Пряко управление** от Комисията

– ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или органите, определени от тях;

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

– ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

– ☐ органите, посочени в членове 208 и 209 от Финансовия регламент;

– ☐ публичноправни органи;

– ☐ органи, уредени в частното право, със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ частноправни органи на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

– Ако е посочен повече от един метод на управление, да се поясни в частта „Забележки“.

Забележки

Не се прилага

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Разпоредбите за мониторинг и докладване във връзка с предоставянето на собствен ресурс на база търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и принос въз основа на остатъчните печалби на най-големите и най-печелившите многонационални предприятия, преразпределени на държавите — членки на ЕС, могат да бъдат намерени в предложение COM(2022) за регламент на Съвета за изменение на Регламент № (ЕС, Евратом) № 2021/768 от 30 април 2021 г. по отношение на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз.

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установени рискове

Основните потенциални рискове включват: неправилно констатиране на новите собствени ресурси, неправилно вписване в сметките, закъсняло предоставяне на ресурса и счетоводни грешки.

2.2.2. Информация за изградената система за вътрешен контрол

В предложението са предвидени методи за контрол, които включват и специфични разпоредби относно контрола и надзора и съответните изисквания за докладване.

2.2.3. Оценка на разходите и ползите от проверките и на очакваната степен на риска от грешки

Финансовите интереси на Съюза следва да бъдат защитени посредством пропорционални мерки, включително чрез предотвратяване, разкриване и разследване на нередности, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства, и когато е уместно, с административни и финансови санкции, прилагани от националните органи и от службите на Европейската комисия.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита.

Разпоредбите относно контрола и надзора във връзка с изчисляването на новите собствени ресурси са включени в COM (2022)... за регламент на Съвета за изменение на Регламент № (ЕС, Евратом) № 2021/768 от 30 април 2021 г. по отношение на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
	Номер	Многогод./едногод. ¹⁷	от държави от ЕАСТ ¹⁸	от държави кандидатки ¹⁹	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
7	20 01 02 01	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

¹⁷ Многогод. = Многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = Едногодишни бюджетни кредити.
¹⁸ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.
¹⁹ Държави кандидатки и ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1 Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи.
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Функция на многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. EUR (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2023 г.	Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	ОБЩО
ГД „Бюджет“ (BUDG)							
• Човешки ресурси		0,157	0,471	0,628	0,785	1,57	3,611
• Други административни разходи							
ОБЩО ГД „Бюджет“	Бюджетни кредити	0,157	0,471	0,628	0,785	1,57	3,611

		Година 2023 г.	Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	ОБЩО
ГД „Действия по климата“ (CLIMA)							
• Човешки ресурси		0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,785
• Други административни разходи							
ОБЩО за ГД „Действия по климата“	Бюджетни кредити	0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,785

		Година 2023 г.	Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	ОБЩО
ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD)							
• Човешки ресурси		0	0,043	0,043	0,043	0,043	0,17
• Други административни разходи							
ОБЩО ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“	Бюджетни кредити	0	0,043	0,043	0,043	0,043	0,17

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания) общо	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------

млн. EUR (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2023 г.	Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
	Плащания	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572

3.2.2 Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2023 г.	Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.	ОБЩО
--	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	------

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка						
Човешки ресурси	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
Други административни разходи						
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572

Извън ФУНКЦИЯ 7²⁰ of the multiannual financial framework						
Човешки ресурси						
Други разходи от административно естество						
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка						

ОБЩО	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
-------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Нуждите от бюджетни кредити за човешки ресурси и за другите разходи с административен характер ще бъдат покрити с бюджетните кредити на ГД, които вече са отпуснати за управлението на дейността и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни ресурси, които могат да бъдат

20

Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове „ВА“), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.2.1 Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси.
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Година 2023 г.	Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети лица)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	2	4	5	6	11
20 01 02 03 (Делегации)					
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)					
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)					
Други бюджетни редове (да се посочат)					
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ)²¹					
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)		0,5	0,5	0,5	0,5
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)					
XX 01 xx yy zz ²²	- в централата				
	- в делегациите				
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)					
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)					
Други бюджетни редове (да се посочат)					
ОБЩО	2	4,5	5,5	6,5	11,5

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и временно наети лица	Новите собствени ресурси изискват допълнителен персонал за целите на прогнозирането, проверката и бюджетирането в ГД „Бюджет” и допълнителна длъжност за изпълнение и подготовка в ГД „Действия по климата“.
---------------------------------------	--

²¹ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

²² Подтаван за външния персонал от бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“).

Външен персонал	За целите на контрола е необходим и допълнителен персонал в ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“.
-----------------	--

3.2.3. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*

Предложението/инициативата:

- ☒ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).
- ☐ налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.
- ☐ налага преразглеждане на МФР. Финансов принос от трети страни

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☒ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☒ върху собствените ресурси
 - ☐ върху разните приходи
 - ☐ Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове

EUR милиона (по цени от 2018 г.)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата бюджетна година	Отражение на предложението/инициативата ²³				
		Година 2023 г.	Година 2024 г.	Година 2025 г.	Година 2026 г.	Година 2027 г.
Собствени ресурси от схемата за търговия с емисии		4,2	3,0	3,6	13,1	14,4
Собствени ресурси от		-	-	-	-	-
Собствен ресурс на база ОИСП/Г-20 — стълб 1		-	-		2,5-4,0	2,5-4,0

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Не се прилага.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

Собствените ресурси не могат да окажат въздействие върху вноската на база БНД. Изчисленията са в съответствие с оценките на въздействието, когато е приложимо.

²³

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.