



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 14 март 2022 г.
(OR. en)

7191/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0071(NLE)

RESPR 5
FIN 333
CADREFIN 32
POLGEN 36

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	14 март 2022 г.
До:	Г-н Јерре TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 101 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА относно методите и процедурата за предоставяне на собствените ресурси на база системата за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и преразпределените печалби и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 101 final.

Приложение: COM(2022) 101 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.3.2022 г.
COM(2022) 101 final

2022/0071 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

относно методите и процедурата за предоставяне на собствените ресурси на база системата за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и преразпределените печалби и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Основания за предложението и негови цели

С предложението за изменение на Решение 2020/2053 относно собствените ресурси¹, прието на 22 декември 2021 г.², към бюджета на ЕС се добавят три нови собствени ресурса. Тези предложени нови собствени ресурси ще се основават на схемата на ЕС за търговия с емисии за квоти за емисии на парникови газове, на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и ще включват национална вноса в бюджета на ЕС въз основа на дела от остатъчните печалби на многонационалните предприятия, които се преразпределят на държавите членки в съответствие с Директивата на Съвета за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане, която Комисията ще представи през 2022 г. („преразпределените печалби“).

С настоящото предложение се добавят практическите условия, пропорционалните и необходими мерки за контрол, надзор и преразглеждане във връзка с допълнителните нови собствени ресурси, предложени в измененото Решение относно собствените ресурси. То се допълва, в съответствие с член 311, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз, от регламенти, определящи контрола и надзора върху собствените ресурси.

Разпоредбите за предоставянето на всички собствени ресурси следва да бъдат обединени, след като бъде постигнато споразумение относно настоящия регламент, за да се избегне успоредното съществуване на няколко регламента относно предоставянето и да се осигури правна съгласуваност в съответствие с програмата на Съюза за по-добро регулиране.

Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Правното основание на Регламента е член 322, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз. То е допълнително посочено в член 9 от Решението относно собствените ресурси (Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053). Регламентът допълва Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база данъка върху добавената стойност и на база brutния национален доход³ и Регламент (ЕС, Евратом) 2021/770 за предоставяне на собствените ресурси на база пластмаса⁴. И

¹ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1—10).

² SOM(2021) 570.

³ Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства (ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 39—52).

⁴ Регламент (ЕС, Евратом) 2021/770 на Съвета от 30 април 2021 г. относно изчисляването на собствения ресурс на база нередицираните отпадъци от опаковки от пластмаса, относно

накрая, той е свързан с Регламента за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси — действащия Регламент (ЕС, Евратом) № 768/2021, с измененията към него⁵.

Съгласуваност с други политики на Съюза

Като се има предвид естеството на собствените ресурси, управлението им се основава на правилното прилагане на други политики на Съюза:

- 1) традиционните собствени ресурси са свързани с митническия съюз;
- 2) собствените ресурси на база данъка върху добавената стойност са свързани с вътрешния пазар;
- 3) собствените ресурси на база системата на ЕС за търговия с емисии и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и на база отпадъците от опаковки от пластмаса са свързани с политиките в областта на околната среда и действията по климата;
- 4) собствените ресурси на база преразпределените печалби ще бъдат свързани с вътрешния пазар, след като бъдат транспонирани в правото на Съюза.

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

Правно основание

Правното основание за настоящото предложение е член 322, параграф 2 отДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не се прилага.

- **Пропорционалност**

Целта на предложението е да се подобри предвидимостта за държавите членки при предоставянето на собствени ресурси в бюджета на ЕС и да се въведат процедури за уреждане на спорове. Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като не надхвърля необходимото и пропорционалното за задоволителното постигане на тази цел.

- **Избор на инструмент**

В член 322, параграф 2 отДФЕС не се посочва инструментът, който да се използва⁶. Въпреки това с член 9, параграф 3 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от

методите и процедурата за предоставяне на този собствен ресурс, относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства и относно някои аспекти на собствения ресурс на база брутен национален доход (ОВ L 165, 11.5.2021 г., стр. 15—24).

⁵ Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 на Съвета от 30 април 2021 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз.

⁶ „Съветът, по предложение на Комисията и след като се консултира с Европейския парламент и Сметната палата, определя методите и процедурите, съгласно които бюджетните

държавите членки се изисква да предоставят на Комисията ресурсите „в съответствие с регламентите“, приети по силата на член 322, параграф 2 от ДФЕС. Освен това Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 за традиционните собствени ресурси и собствените ресурси на база данъка върху добавената стойност и на база brutния национален доход⁷; и ii) Регламент (ЕС, Евратом) 2021/770 за новите собствени ресурси на база отпадъците от опаковки от пластмаса⁸ са под формата на регламенти.

СЪДЪРЖАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Предложението на Комисията може да бъде обобщено по следния начин:

Глава I „Общи разпоредби“

Член 2 от предложението „Съхраняване на оправдателните документи“: разпоредбите възпроизвеждат тези по член 3 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014, като се прави разграничение между разпоредбите за собствения ресурс на база системата на ЕС за търговия с емисии и разпоредбите за собствените ресурси на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и собствения ресурс на база преразпределените печалби.

Член 3 от предложението „Административно сътрудничество“ отразява съдържанието на член 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.

С член 4 от предложението „Влияние върху собствения ресурс на база brutния национален доход“ се гарантира остатъчният характер на собствения ресурс на база brutния национален доход. С него се допълва член 5 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014, като се посочва, че размерът на собствения ресурс на база brutния национален доход ще бъде изчислен, след като бъдат добавени приходите, произтичащи от всички други — вече съществуващи и нови — собствени ресурси. С него също така се гарантира, че brutните намаления, предоставени с Решението за собствените ресурси, както е изменено, се вземат предвид при записването в сметките и предоставянето на собствения ресурс на база brutния национален доход.

Глава II „Сметки за собствените ресурси“

Член 5 от предложението „Записване в сметките и докладване“ отразява съдържанието на член 6 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014, като го адаптира към нуждите, свързани с новите собствени ресурси.

приходи, предвидени по споразуменията относно собствените ресурси на Съюза, се предоставят на Комисията, и определя мерките, които при необходимост трябва да се приложат за удовлетворяване на потребностите от парични средства.“

⁷ Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства (ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 39).

⁸ Регламент (ЕС, Евратом) 2021/770 на Съвета от 30 април 2021 г. относно изчисляването на собствения ресурс на база нередициклираните отпадъци от опаковки от пластмаса, относно методите и процедурата за предоставяне на този собствен ресурс, относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства и относно някои аспекти на собствения ресурс на база brutен национален доход (ОВ L 165, 11.5.2021 г., стр. 15).

Член 6 от предложението „Счетоводни корекции за собствения ресурс на база системата на ЕС за търговия с емисии“ отразява съдържанието на член 7 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014, като адаптира този собствен ресурс към установеното в посочения член за традиционните собствени ресурси, тъй като и двата собствени ресурса имат сходно естество.

Глава III „Изчисляване на собствените ресурси“

В членове 7, 8 и 9 са обхванати методите за изчисляване на собствените ресурси на база търговията с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и преразпределените печалби.

Глава IV „Предоставяне на собствените ресурси“

Член 10 от предложението „Договорености за Министерството на финансите и счетоводни договорености“ препраща към член 9 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.

В членове 11 и 12 се разглежда предоставянето на собствения ресурс на база системата на ЕС за търговия с емисии. В членове 13 и 14 е обхванато предоставянето на собствения ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите. В членове 15 и 16 е обхванато предоставянето на собствения ресурс на база преразпределените печалби.

Член 17 се отнася до лихвите върху сумите, предоставени със закъснение.

Глава V „Плащане с изразени резерви и процедура за преразглеждане“

С член 18 на държавите членки се осигурява възможност да предоставят с резерви суми, свързани с корекции на собствените ресурси на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и преразпределените печалби.

С член 19 се въвежда процедура за преразглеждане в случай на явно несъгласие между държава членка и Комисията относно корекции на собствените ресурси на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и на преразпределените печалби. Тази нова процедура предвижда ясни срокове и задължения както за държавите членки, така и за Комисията. С нея се осигурява конструктивен диалог по въпросите оспорвани суми, като целта е да се улесни постигането на споразумение между двете страни.

Глава VI „Управление на наличните ресурси“

Член 20 „Изисквания във връзка с управлението на наличните ресурси и изпълняване на платежни нареждания“ препраща към членове 14 и 15 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.

Глава VI „Заключителни разпоредби“

С член 21 от предложението „Процедура на комитет“ се предвиждат изпълнителни правомощия, които да бъдат предоставени на Комисията в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 22 от предложението „Влизане в сила“ гласи, че Регламентът ще влезе в сила едновременно с измененото Решение за собствените ресурси.

Регламентът ще се прилага с обратна сила от 1 януари 2023 г. за собствените ресурси на база член 10 и 3г от системата на ЕС за търговия с емисии (за стационарните инсталации и въздухоплаването). Що се отнася до новата система за търговия с емисии, обхващаща сградите и автомобилния транспорт, тя ще се прилага от първия ден, следващ последния ден от срока за транспониране на Директива (ЕС) [XXX] за изменение на Директива 2003/87/ЕО.

Що се отнася до механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, настоящият регламент ще се прилага от деня на започване на прилагането на този секторен регламент.

Що се отнася до собствения ресурс на база преразпределените печалби, той ще се прилага от първия ден на датата на прилагане на периода, започващ след последния ден на срока за транспониране на [Директивата за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане], или от деня на влизане в сила и пораждање на действие на Многостранныя конвенция — в зависимост от това коя от тези две дати настъпва по-късно.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

относно методите и процедурата за предоставяне на собствените ресурси на база системата за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и преразпределените печалби и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 322, параграф 2 от него,

като взе предвид Договора за създаване на Европейска енергийна общност, и по-специално член 106а от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид становището на Европейския парламент⁹,

като взе предвид становището на Европейската сметна палата¹⁰,

като има предвид, че:

- (1) С Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета¹¹, изменено с Решение [XXX] на Съвета¹², се въвеждат като нови собствени ресурси системата за търговия с емисии („собствен ресурс на база системата за търговия с емисии“), създадена с Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹³, механизмът за корекция на въглеродните емисии на границите („собствен ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите“), създаден с Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета¹⁴, и дял от остатъчните печалби на най-големите и най-печеливши многонационални предприятия, които се преразпределят на държавите членки („собствен ресурс

⁹ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

¹⁰ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

¹¹ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

¹² Предложение за Решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (ОВ L [...], [...] г., стр. [...]).

¹³ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

¹⁴ Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (ОВ L [...], [...] г., стр. [...]).

на база преразпределените печалби“), създаден с [Директивата за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане]¹⁵. Собственият ресурс на база системата за търговия с емисии, собственият ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и собственият ресурс на база преразпределените печалби (всички наричани по-нататък „нови собствени ресурси“) също така следва да бъдат предоставени на Съюза при възможно най-добрите условия и съответно следва да бъдат определени правила, по които държавите членки да предоставят тези собствени ресурси на Комисията.

- (2) Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета¹⁶ съдържа разпоредби относно предоставянето на собствените ресурси на Комисията и относно административните договорености, които важат и за другите собствени ресурси. За новите собствени ресурси следва да бъдат предвидени подобни разпоредби, когато е целесъобразно.
- (3) Държавите членки следва да пазят на разположение на Комисията и ако е необходимо, да ѝ изпращат нужните документи и информация, за да може да упражнява тя предоставените ѝ правомощия по отношение на собствените ресурси на Съюза. По-специално държавите членки следва да осигурят предаването на Комисията на периодични отчети за собствените ресурси.
- (4) Изчисляването на приложимата ставка на собствения ресурс на база brutния национален доход (БНД) следва да се извършва, след като бъдат добавени приходите от всички други собствени ресурси, посочени в Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета, от финансовите вноски за допълнителните програми за научни изследвания и технологично развитие и от други приходи.
- (5) За да се намали административната тежест за държавите членки и Комисията при предоставянето на собствения ресурс на база системата за търговия с емисии, държавите членки следва да гарантират, че част от плащането, произтичащо от продажба на квоти чрез търг от тръжни платформи съгласно Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията¹⁷, се предоставя на Комисията чрез прехвърляне от системите за клиринг или системите за сетълмент, свързани с тези платформи.
- (6) Необходимо е да се гарантира, че дял от приходите от квоти, които не са били продадени на търг, се предоставя на Комисията. Когато държавите членки решат да не продават квоти на търг, Комисията следва да изчисли съответните

¹⁵ [Директива (ЕС) XXX за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане].

¹⁶ Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства (ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 39).

¹⁷ Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията от 12 ноември 2010 г. относно графика, управлението и други аспекти на търга на квоти за емисии на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 302, 18.11.2010 г., стр. 1).

суми. Комисията следва да изисква тези суми и държавите членки следва да ги предоставят ежемесечно през текущата финансова година.

- (7) Необходимо е да се вземе предвид въздействието на механизма за солидарна корекция. Що се отнася до собствения ресурс на база системата за търговия с емисии, за държавите членки може да се прилага максимална или минимална вноска. Съответното положително или отрицателно въздействие следва да бъде включено в изискваните от Комисията и предоставяните от държавите членки суми ежемесечно.
- (8) За да се вземе предвид цикълът на прилагане на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, собственият ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите следва да се предоставя ежегодно, като през февруари на втората година след текущата година дължимите суми се вписват в сметката, открита за тази цел съгласно Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.
- (9) Собственият ресурс на база преразпределените печалби следва да се предоставя ежемесечно през годината, следваща годината, през която всяка държава членка е изпратила годишния си отчет за размера на преразпределените към нея остатъчни печалби, декларирани от многонационалните предприятия, попадащи в обхвата на [Директивата за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане].
- (10) С процедурата за изчисляване на лихвите следва да се гарантира по-специално, че собствените ресурси се предоставят своевременно и в пълен размер. Държавите членки следва да плащат лихва при забавено вписване на собствените ресурси в сметките. В съответствие с принципа на доброто финансово управление следва да се полагат усилия разходите за събиране на лихви, дължими върху собствените ресурси, предоставени със закъснение, да не превишават дължимите лихви.
- (11) За да се даде възможност за прекъсване на периода, за който се начисляват лихви, в случай на несъгласие между държавите членки и Комисията по отношение на корекциите за собствения ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и собствения ресурс на база преразпределените печалби, следва да се въведат и разпоредби, които да отразяват настоящата практика на плащания с изразени резерви на суми собствени ресурси, дължими на бюджета на Съюза, с което на държавите членки се предоставя възможност да заведат иск за неоснователно обогатяване срещу Комисията в съответствие с член 268 и член 340, втора алинея от ДФЕС. Плащането с изразени резерви обаче следва да остане изключение. Съдебната практика на Съда на Европейския съюз във връзка с членове 258—260 от ДФЕС продължава да е напълно приложима.
- (12) В случай на несъгласие между държавите членки и Комисията по отношение на корекциите за собствения ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и собствения ресурс на база преразпределените печалби следва да се въведе процедура за преразглеждане,

за да се подобри прозрачността и да се осигури ефективно уреждане на споровете.

- (13) За да се улесни правилното прилагане на финансовите правила, свързани със собствените ресурси, е необходимо да се включат разпоредби, с които се осигурява тясно сътрудничество между държавите членки и Комисията чрез съответния комитет.
- (14) За да се осигурят еднакви условия за прилагане на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия за въвеждането на образци за отчетите за собствените ресурси. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹⁸.
- (15) За приемането на актове за изпълнение за въвеждане на образци за отчетите за собствените ресурси следва да се използва процедурата по консултиране поради техническия характер на тези актове.
- (16) От съображения за съгласуваност настоящият регламент следва да влезе в сила в същия ден като Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом на Съвета и следва да се прилага от 1 януари 2023 г. Член 2, параграф 3, член 5, параграф 5 и членове 9, 15 и 16 следва да се прилагат от датата на прилагане на [Директивата за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане] или от деня на влизане в сила и пораждане на действие на Многостранныя конвенция — в зависимост от това коя от тези две дати настъпва по-късно,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

Настоящият регламент определя правила за изчисляването и предоставянето на Комисията на собствените ресурси на Съюза, посочени в член 2, параграф 1, буква д) („собствен ресурс на база системата за търговия с емисии“), в член 2, параграф 1, буква е) („собствен ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите“) и в член 2, параграф 1, буква ж) („собствен ресурс на база

¹⁸ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

преразпределените печалби“) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства и определя изчисляването на приложимата ставка на собствения ресурс, посочен в член 2, параграф 1, буква г) („собствен ресурс на база БНД“) от посоченото решение.

Член 2

Съхраняване на оправдателните документи

1. Държавите членки предприемат всички подходящи мерки за съхраняване на оправдателните документи за констатацията, изчисляването и предоставянето на собствения ресурс на база системата за търговия с емисии в продължение на най-малко три календарни години след края на финансовата година, по отношение на която са предоставени собствените ресурси, или три години след прекратяването на взаимоотношенията с тръжна платформа — в зависимост от това кой от тези два периода е по-дълъг. Тези документи включват следното:

- а) докладите по член 10, параграф 4, последна алинея от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹;
- б) документите, съдържащи информация за тръжните резултати, посочени в член 61 от Регламент № 1031/2010 на Комисията.

Държавите членки съхраняват оправдателните документи във връзка с изчисляването и предоставянето на собствения ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и на собствения ресурс на база преразпределените печалби до 31 юли на петата година след финансовата година, по отношение на която са предоставени собствените ресурси.

2. Сроковете, предвидени в параграф 1, се прекъсват, ако мерките за контрол и надзор по член 2 от Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 на Съвета² за оправдателните документи по параграф 1 показват, че е необходима корекция.

3. Когато спор между държава членка и Комисията относно задължението за предоставяне на определена сума собствени ресурси на база системата за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и преразпределените печалби бъде уреден по взаимно съгласие или с решение на Съда на Европейския съюз, държавата членка предоставя на Комисията оправдателните документи, необходими за финансовото проследяване, в срок от два месеца от това уреждане.

¹ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, стр. 32).

² Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 на Съвета от 30 април 2021 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 (ОВ L 165, 11.5.2021 г., стр. 1).

Член 3

Административно сътрудничество

1. Всяка държава членка предоставя на Комисията следното:

- а) наименованията на отделите или агенциите, които отговарят за констатацията, изчисляването, събирането, предоставянето и контролирането на собствените ресурси на база системата за търговия с емисии, на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и на база преразпределените печалби, както и основните разпоредби за ролята и функционирането на тези отдели и агенции;
- б) законовите, подзаконовите, административните или счетоводните разпоредби от общ характер, които се отнасят до констатацията, изчисляването или събирането, предоставянето и контрола от страна на Комисията на собствените ресурси на база системата за търговия с емисии, на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и на база преразпределените печалби;
- в) точното заглавие на всички административни и счетоводни документи, в които се вписват собствените ресурси на база системата за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и преразпределените печалби, и по-специално тези, които се използват за осчетоводяването, предвидено в член 5.

Държавите членки уведомяват Комисията незабавно за всяка промяна на наименованията или разпоредбите, посочени в първа алинея.

2. Комисията, по молба на предоставилата информацията държава членка, предоставя на всички държави членки информацията по параграф 1.

Член 4

Влияние върху собствения ресурс на база БНД

За целите на определянето на единната ставка, посочена в член 5 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014, приходите, посочени в член 2, параграф 1, букви д), е) и ж) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, се добавят към приходите, посочени в член 2, параграф 1, букви а), б) и в) от същото решение, за да се изчисли частта от бюджета, която трябва да бъде покрита от собствения ресурс на база БНД.

ГЛАВА II

СМЕТКИ ЗА СОБСТВЕНИТЕ РЕСУРСИ

Член 5

Записване в сметките и докладване

1. Сметките за собствените ресурси, посочени в член 6 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014, се използват за целите на собствените ресурси на база системата за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и преразпределените печалби.

2. За целите на осчетоводяването на собствените ресурси месецът приключва не по-рано от 13:00 часа на последния работен ден от месеца на изчисляването или констатацията.

3. Размерът на собствения ресурс на база системата за търговия с емисии, изчислен в съответствие с член 7, параграф 1 за даден месец, се вписва в сметките най-късно на първия работен ден на втория месец, следващ месеца, през който е било констатирано правото.

Държавите членки правят необходимото Комисията да получава месечен отчет за този размер от платформата най-късно на датата на вписване в сметките.

Една дванадесетата части от собствения ресурс на база системата за търговия с емисии, посочени в член 11, параграф 2, се вписват в сметките на първия работен ден от всеки месец. Резултатът от изчислението по член 12 се вписва в сметките ежегодно на първия работен ден на месец март на годината, следваща годината, през която Комисията е уведомила държавите членки за получените при изчислението суми.

4. До 31 юли на всяка година всяка държава членка изпраща на Комисията годишен отчет с общия размер на собствените ресурси на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, изчислен в съответствие с член 8, включително корекциите, изчислени в съответствие с член 14.

Размерът на собствените ресурси на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите се вписва в сметките ежегодно на първия работен ден на месец февруари на годината, следваща годината, през която всяка държава членка е изпратила годишния си отчет.

5. Всяка държава членка изпраща на Комисията до 31 юли на втората година, следваща годината на докладване, годишен отчет за размера на преразпределените към нея остатъчни печалби, декларирани от многонационалните предприятия, попадащи в обхвата на [Директивата за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане], изчислен в съответствие с член 15, включително корекциите, изчислени в съответствие с член 16.

Една дванадесетата части от собствения ресурс на база преразпределените печалби, посочени в член 15, се вписват в сметките на първия работен ден на всеки месец през

годината, следваща годината, през която всяка държава членка е изпратила годишния си отчет.

6. Комисията може да приема актове за изпълнение за въвеждане на образци за отчетите за собствените ресурси по параграфи 3—5. Тези актове за изпълнение следва да се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 21, параграф 2.

Член 6

Счетоводни корекции за собствения ресурс на база системата за търговия с емисии въз основа на приходите от търгове

По отношение на собствения ресурс на база системата за търговия с емисии, посочен в член 2, параграф 1, буква д), точка 1) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, корекция на месечните отчети по член 5, параграф 3, втора алинея може да се прави за дадена година само до 31 декември на третата година, следваща съответната година, с изключение на точките, съобщени преди тази дата от Комисията или от съответната държава членка.

ГЛАВА III

ИЗЧИСЛЯВАНЕ НА СОБСТВЕНИТЕ РЕСУРСИ

Член 7

Изчисляване на собствения ресурс на база системата за търговия с емисии

1. Държавите членки правят нужното тръжната платформа да изчислява собствения ресурс на база системата за търговия с емисии, посочен в член 2, параграф 1, буква д), точка 1) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, чрез прилагане на единната ставка, определена в член 2, параграф 1, буква д) от посоченото решение, към броя на продадените квоти, умножен по тръжната клирингова цена по член 7 от Регламент (ЕС) № 1031/2010.

За целите на настоящия регламент правото на Съюза върху собствения ресурс на база системата за търговия с емисии, посочен в член 2, параграф 1, буква д), точка 1) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, се констатира в деня, в който са продадени квотите, въз основа на тръжната клирингова цена за този ден, определена съгласно член 7 от Регламент (ЕС) № 1031/2010.

2. Комисията изчислява сумата, посочена в член 2, параграф 1, буква д), точка 2) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, като прилага единната ставка, посочена в член 2, параграф 1, буква д) от посоченото решение, към годишния размер на следните квоти, умножен по средната годишна цена на квотите по член 7 от Регламент (ЕС) № 1031/2010 на платформата, избрана в съответствие с член 26 от посочения регламент:

- а) квотите, разпределени безплатно в съответствие с член 10в от Директива 2003/87/ЕО;
- б) квотите, отменени в съответствие с член 6, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета³;
- в) квотите, посочени в член 10г, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО, използвани за тръжна продажба за Модернизационния фонд по член 10г, параграф 3 от тази директива.

Размерът, изчислен в съответствие с първа алинея, се претегля спрямо обема на всеки търг.

3. Комисията изчислява сумата, посочена в член 2, параграф 2а от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053. Изчисленията се правят до 2030 финансова година въз основа на данните, свързани със следното:

- а) агрегирания БНД по пазарни цени от втората година, предхождаща съответната финансова година (n-2), предоставен от държавите членки на Комисията през текущата финансова година в съответствие с член 2 от Регламент (ЕС) 2019/516 на Европейския парламент и на Съвета⁴;
- б) сумите в системата за търговия с емисии, съответстващи на приходите, констатирани в съответствие с параграфи 1 и 2.

4. За всяка от съответните държави членки сборът от сумата, изчислена чрез прилагане на единната ставка по член 2, параграф 1, буква д) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 към сумите, посочени в член 2, параграф 1, буква д), точка 2) от посоченото решение, и прилагането на механизма съгласно член 2, параграф 2а от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 представлява „общият размер на корекцията“ на собствения ресурс на база системата за търговия с емисии.

5. До 31 май на всяка година Комисията изпраща на държавите членки оценка на общия размер на корекцията по параграф 4 за следващата финансова година.

6. Преди края на месец май на следващата финансова година Комисията прави актуализирана оценка на общия размер на корекцията по параграф 4 въз основа на данните, с които разполага към този момент. Всички значителни разлики спрямо първоначалните оценки могат да бъдат вписани в проект на коригиращ бюджет и да

³ Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26).

⁴ Регламент (ЕС) 2019/516 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. относно хармонизирането на brutния национален доход по пазарни цени и за отмяна на Директива 89/130/ЕИО, Евратом на Съвета и Регламент (ЕО, Евратом) № 1287/2003 на Съвета (Регламент за БНД) (ОВ L 91, 29.3.2019 г., стр. 19).

довежат до нови корекции на една дванадесетата части, посочени в член 11, параграф 2, които са били кредитирани от началото на финансовата година.

Член 8

Изчисляване на собствения ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите

Собственият ресурс на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите се изчислява чрез прилагане на изискуемата ставка, посочена в член 2, параграф 1, буква е) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, към следното:

- а) цената, платена от одобрения декларатор за сертификатите по механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, отговарящи на общите съпътстващи емисии, декларирани в съответствие с член 6, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета⁵ за една година, и
- б) цената, платена от одобрения декларатор за всички сертификати, отменени до 30 юни на годината на деклариране на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите в съответствие с член 24 от посочения регламент.

Член 9

Изчисляване на собствения ресурс на база преразпределените печалби

1. Собственият ресурс на база преразпределените печалби, който трябва да бъде предоставен, се изчислява чрез прилагане на единната изискуема ставка, посочена в член 2, параграф 1, буква ж), от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, към годишния дял от остатъчните печалби на многонационалните предприятия, които се преразпределят към всяка държава членка.

2. Комисията изчислява размера на собствения ресурс на база преразпределените печалби за следващата година въз основа на годишните отчети по член 5, параграф 5.

ГЛАВА IV

ПРЕДОСТАВЯНЕ НА СОБСТВЕНИТЕ РЕСУРСИ

Член 10

Договорености за Министерството на финансите и счетоводни договорености

По отношение на собствените ресурси, посочени в член 2, параграф 1, букви д), е) и ж) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, се прилагат разпоредбите на член 9 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.

⁵ Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета относно механизма за корекция на въглеродните емисии на границите.

Предоставяне на собствения ресурс на база системата за търговия с емисии

1. Държавите членки правят необходимото клиринговите системи или системите за сетълмент, свързани с тръжните платформи, избрани съгласно членове 26 и 30 от Регламент (ЕС) № 1031/2010, да кредитират сумите, изчислени съгласно член 7, параграф 1, в сметката, посочена в член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014, или в друга сметка, посочена от Комисията, в съответствие с член 44 от Регламент (ЕС) № 1031/2010 своевременно и не по-късно от първия работен ден на втория месец, следващ месеца, през който е било констатирано правото.
2. Общият размер на корекцията по член 7, параграф 4 се кредитира на първия работен ден на всеки месец, като сумите представляват една дванадесета част от съответния общ размер в бюджета, преобразувани в националните валути по обменния курс за последния ден с котировки на календарната година, която предхожда бюджетната година, публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*, серия С. За тези месечни една дванадесета части се прилагат разпоредбите на член 10а, параграфи 2, 4 и 5 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.

Собствен ресурс на база системата за търговия с емисии — балансиране

1. За всяка държава членка Комисията изчислява:
 - а) разликата между оценката на общия размер на корекцията по член 7, параграф 4 и резултата от изчисляването на общия размер на корекцията въз основа на най-новите данни за БНД и данни от системата за търговия с емисии;
 - б) резултата от умножаването на общия размер, получен при изчисляването по буква а), по процента, който БНД на всяка държава членка представлява от БНД на всички държави членки, приложим на 15 януари спрямо бюджета, който е в сила за годината, следваща годината на предоставяне на най-новите данни за БНД и данни от системата за търговия с емисии.
2. Разликата между сумите, получени в резултат на изчисленията в съответствие с параграф 1 за всяка държава членка, е „нетната сума“. Изчисляването на нетната сума е окончателно и не подлежи на по-нататъшни корекции.

За целите на изчисляването на нетната сума сумите се преобразуват от националните валути в евро по обменния курс за последния ден с котировки на годината на предоставяне на най-новите данни за БНД и данни от системата за търговия с емисии, като курсът е публикуваният в *Официален вестник на Европейския съюз*, серия С.

Комисията информира държавите членки за сумите, получени при изчисляването на нетната сума, преди 1 февруари на годината, следваща финансовата година, през която са предоставени най-новите данни за БНД и данни от системата за търговия с емисии. Всяка държава членка вписва нетната сума в сметката по член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на първия работен ден на месец март на годината, следваща годината, през която Комисията е уведомила държавите членки за получените при изчислението суми.

Член 13

Предоставяне на собствените ресурси на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите

Сумите, изчислени съгласно член 8 за всяка календарна година, се кредитират ежегодно на първия работен ден на месец февруари на годината, следваща годината, през която всяка държава членка е изпратила годишния си отчет, преобразувани в националните валути по обменния курс за последния ден с котировки на календарната година, която предхожда бюджетната година, през която са изискани сумите.

Член 14

Корекции на собствените ресурси на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите

1. Всички корекции, приложени след проверките, посочени в член 2, параграф 6б от Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768, за предходни финансови години или по каквато и да е друга причина, водят до специална корекция на вписванията в сметката по член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014. Държавите членки включват тези корекции, след като приложат изискуемата ставка, посочена в член 2, параграф 1, буква е) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, в следващия си годишен отчет по член 5, параграф 4. След като извърши проверки на място, Комисията уведомява държавата членка за размера на специалната корекция, която трябва да бъде включена в следващия ѝ годишен отчет.
2. Корекциите, посочени в параграф 1, се предоставят на първия работен ден на месец февруари на годината, следваща годината, през която всяка държава членка е изпратила годишния си отчет.
3. Не се правят по-нататъшни корекции на отчетите по член 5, параграф 4 след 31 юли на петата година след съответната финансова година, освен по точките, за които е уведомила в рамките на този срок или Комисията, или държавата членка.
4. Операциите по настоящия член представляват приходни операции по отношение на финансовата година, през която те трябва да бъдат вписани в сметката, посочена в член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.

Член 15

Предоставяне на собствения ресурс на база преразпределените печалби

Сумите, изчислени съгласно член 9 за всяка календарна година, се кредитират на първия работен ден от всеки месец през годината, следваща годината, през която всяка държава членка е изпратила годишния си отчет, като сумите представляват една дванадесета част от съответния общ размер в бюджета, преобразувани в националните валути по обменния курс за последния ден с котировки на календарната година, която предхожда бюджетната година, публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*, серия С. За тези месечни една дванадесета части се прилагат разпоредбите на член 10а, параграфи 2, 4 и 5 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.

Член 16

Корекции на собствения ресурс на база преразпределените печалби

1. Всички корекции след проверките, посочени в член 2, параграф 6в от Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768, за предходни финансови години или по каквато и да е друга причина водят до специална корекция на вписванията в сметката по член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014. След като извърши проверки на място, Комисията уведомява държавата членка за размера на специалната корекция, която трябва да бъде включена в следващия ѝ годишен отчет по член 5, параграф 5. Държавите членки включват другите корекции, след като приложат изискуемата ставка, посочена в член 2, параграф 1, буква ж) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, в следващия си годишен отчет по член 5, параграф 5.

2. Тази специална корекция се предоставя на една дванадесета части на първия работен ден на всеки месец през годината, следваща годината, през която всяка държава членка е изпратила годишния си отчет.

3. Не се правят по-нататъшни корекции на отчетите по член 5, параграф 5 след 31 юли на петата година, следваща съответната финансова година, освен по точките, съобщени в рамките на този срок от Комисията или от държавата членка.

4. Операциите по настоящия член представляват приходни операции по отношение на финансовата година, през която те трябва да бъдат вписани в сметката по член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.

Член 17

Лихви върху сумите, предоставени със закъснение

1. Всяко забавяне на вписването на собствените ресурси на база системата за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и преразпределените печалби в сметката по член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 води до плащане на лихви от съответната държава членка.

2. Лихви с размер под 1000 EUR не се събират.

3. Лихвите се начисляват, като се прилагат процентите и условията, предвидени в член 12, параграфи 4 и 5 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.
4. За плащането на лихвите, посочени в параграфи 1 и 2, се прилагат разпоредбите на член 9, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.

ГЛАВА V

ПЛАЩАНЕ С ИЗРАЗЕНИ РЕЗЕРВИ И ПРОЦЕДУРА ЗА ПРЕРАЗГЛЕЖДАНЕ

Член 18

Плащане с изразени резерви

1. В случай на несъгласие между държава членка и Комисията относно корекциите, посочени в член 14 и член 16, държавата членка може, когато плаща оспорваната сума, да изрази резерви относно позицията на Комисията.

Държавите членки предоставят информация за тези резерви за сумите, свързани със собствените ресурси на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, заедно с годишния си отчет по член 5, параграф 4, а за сумите, свързани със собствения ресурс на база преразпределените печалби — заедно с отчета си по член 5, параграф 5. Държавите членки уведомяват Комисията за оттеглянето на резервите във възможно най-кратък срок.

Ако несъгласието, посочено в първия параграф, бъде разрешено в полза на държавата членка, Комисията разрешава на тази държава членка да приспадне платената сума от следващото си плащане или плащания на собствени ресурси.

2. Вписването на плащането с изразени резерви в сметката по член 9, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 прекъсва периода, за който се начисляват лихвите по член 17.
3. До края на септември на всяка година Комисията предоставя годишна информационна бележка, съдържаща преглед на общата сума, платена с изразени резерви, и общата сума на резервите, оттеглени през предходната година.

Член 19

Процедура за преразглеждане

1. В случай на несъгласие между държава членка и Комисията относно корекциите, посочени в член 14 и член 16, държавата членка може да поиска от Комисията да преразгледа своята оценка в срок от шест месеца от нейното получаване. В искането се посочват основанията за исканото преразглеждане и се включват доказателствата и оправдателните документи, на които то се основава. Искането и последвалата го процедура не променят задължението на държавите членки да предоставят собствени ресурси, когато те се дължат на бюджета на Съюза.

2. В срок от три месеца след получаване на искането по параграф 1 Комисията уведомява държавата членка за своите коментари относно представените в искането основания. В надлежно обосновани случаи Комисията може да удължи този срок еднократно с още три месеца и да уведоми съответната държава членка за това. Когато Комисията смята за необходимо да поиска допълнителна информация, срокът по параграф 2 започва да тече от датата на получаване на поисканата допълнителна информация. Съответната държава членка предоставя допълнителната информация в срок от три месеца. По искане на съответната държава членка тримесечният срок се удължава еднократно с още три месеца.

3. Когато държавата членка не може да предостави допълнителна релевантна информация за процедурата за преразглеждане, тя може да уведоми Комисията за това. В такива случаи Комисията изпраща уведомление за коментарите си въз основа на наличната информация. В този случай срокът, посочен в параграф 2, тече от датата на получаване на това уведомление.

4. Процедурата за преразглеждане приключва най-късно 2 години след като държавата членка изпрати искането си за преразглеждане, посочено в параграф 1.

ГЛАВА VI

УПРАВЛЕНИЕ НА НАЛИЧНИТЕ РЕСУРСИ

Член 20

Изисквания във връзка с управлението на наличните ресурси и изпълняването на платежни нареждания

По отношение на собствените ресурси, посочени в член 2, параграф 1, букви д)—ж) от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053, се прилагат членове 14 и 15 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014.

ГЛАВА VII

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 21

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 22

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила в деня на влизане в сила на Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053. Той се прилага от 1 януари 2023 г.

Член 2, параграф 3, член 5, параграф 5 и членове 9, 15 и 16 обаче се прилагат от датата на прилагане на [Директивата за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане] или от деня на влизане в сила и пораждане на действие на Многостранната конвенция — в зависимост от това коя от тези две дати настъпва по-късно.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 1.1. Наименование на предложението/инициативата
- 1.2. Област(и) на политиката
- 1.3. Естество на предложението/инициативата
- 1.4. Цели
- 1.5. Мотиви за предложението/инициативата
- 1.6. Срок на действие и финансово отражение
- 1.7. Планирани методи на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Правила за мониторинг и докладване
- 2.2. Система за управление и контрол
- 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове
- 3.2. Очаквано отражение върху разходите
 - 3.2.1. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи*
 - 3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*
 - 3.2.3. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*
- 3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Регламент на Съвета относно методите и процедурата за предоставяне на собствените ресурси на база системата за търговия с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и преразпределените печалби и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 от 30 април 2021 г. във връзка с мерките за прилагане на нови собствени ресурси на Европейския съюз

1.2. Съответни области на политиката

Бюджетни приходи на ЕС

1.3. Естество на предложението/инициативата

☒ **ново действие**

☐ **ново действие след пилотен проект/подготвително действие¹⁹**

☐ **продължаване на съществуващо действие**

☐ **сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие**

1.4. Цели

1.4.1. Общи цели

Настоящото предложение е следствие от заключенията на Европейския съвет от юли 2020 г. и междуинституционалното споразумение от декември 2020 г.²⁰ относно пътна карта за въвеждане на достатъчно нови собствени ресурси с оглед покриване на сума, съответстваща на очакваните разходи, свързани с погасяването на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване. Предложението е свързано с предложение COM(2021) 570 final за изменение на Решението относно собствените ресурси, прието на 22 декември 2021 г.

С предложението също така допълнително ще се интегрират приоритетите на политиката на ЕС в приходната част на бюджета на ЕС.

¹⁹ Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

²⁰ Междуинституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28).

1.4.2. Конкретни цели

Целта на предложението COM(2021) 570 final е да се въведат три нови собствени ресурса:

- 1) нов собствен ресурс на база системата за търговия с емисии, обхващащ нейното разширяване към морския транспорт и увеличени продажби на квоти чрез търг във въздухоплаването, и на база новата система за търговия с емисии, обхващаща автомобилния транспорт и сградите;
- 2) нов собствен ресурс на база механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите;
- 3) нов собствен ресурс на база дял от печалбите на многонационалните предприятия, които се преразпределят на държавите — членки на ЕС, в контекста на глобалното споразумение за международно данъчно облагане („ОИСР/Г-20 IF стълб 1“).

С новите собствени ресурси приходната част на бюджета на ЕС ще бъде приведена в още по-голямо съответствие с приоритетите на политиката на Съюза. Първо, емисиите не познават граници, следователно се налагат действия на равнището на Съюза и това ги прави подходяща база за собствени ресурси на ЕС. Търговията с емисии и механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите са инструменти за целия ЕС, служещи на общата цел за намаляване на емисиите на парникови газове при най-ниски разходи чрез ограничаване на емисиите и предоставяне на сигнал за цена на въглеродните емисии. Второ, глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане ще се прилага в ЕС, като се зачитат особеностите на единния пазар. В резултат на това то също ще представлява европейска база за собствен ресурс.

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

С новите собствени ресурси следва да се гарантира, че разходите от бюджета на Съюза, свързани с погасяването на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, няма да доведат до неоправдано намаляване на разходите по програмите или по инвестиционните инструменти по многогодишната финансова рамка. Същевременно с тях също така ще се смекчи увеличението на собствения ресурс на база brutния национален доход за държавите членки.

1.4.4. Показатели за резултатите и за въздействието

Да се посочат показателите, които позволяват да се проследи изпълнението на предложението/инициативата.

С настоящото предложение следва да се осигури рамката за навременно и правилно предоставяне в бюджета на ЕС на приходите от търговия с емисии и от механизма за корекция на въглеродните емисии на границите. То ще включва и предоставянето на собствения ресурс на база дела от остатъчните печалби на най-големите и най-печеливши многонационални предприятия, които се преразпределят на държавите — членки на ЕС.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. 1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Правилата за предоставяне в бюджета на ЕС следва да бъдат договорени навреме, за да се осигури навременното прилагане на кошницата от нови собствени ресурси.

В междуинституционалното споразумение беше включен подробен график за въвеждането на нови собствени ресурси. Комисията пое ангажимент да внесе предложения за нови собствени ресурси до 2021 г. с оглед въвеждането им през 2023 г.

1.5.2. Добавена стойност от намесата на ЕС

В началото на безпрецедентната криза, свързана с COVID-19, Комисията представи амбициозен, иновативен и изключителен план за възстановяване, за да тръгне Съюзът по пътя към устойчиво възстановяване. Чрез Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (NextGenerationEU), който беше официално одобрен от Европейския парламент и от Съвета на 14 декември 2020 г., се мобилизират до 750 милиарда евро за справяне с икономическите и социалните вреди, причинени от пандемията. Заедно с дългосрочния бюджет на ЕС — многогодишната финансова рамка — подкрепата за възстановяването на Европа след COVID-19 възлиза на общо 1,8 трилиона евро. С новите собствени ресурси ще се гарантират надеждността

и устойчивостта на плана за погасяване на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Предложенията са свързани с изменението на Решението относно собствените ресурси. В тях се разяснява взаимодействието между разпоредбите за собствените ресурси и законодателните актове в областта на търговията с емисии и механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и бъдещия законодателен акт за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Предложенията са свързани с преразглеждането на Регламента за многогодишната финансова рамка, имащо за цел да се увеличат таваните в МФР за разходите на Социалния фонд за климата и да бъде създаден механизъм за автоматична годишна корекция, за да могат новите собствени ресурси да допринасят за погасяването на NextGenerationEU по настоящата многогодишна финансова рамка.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Не се прилага.

1.6. Срок на действие и финансово отражение

☐ Предложение/инициатива с **ограничен срок на действие**

– ☐ Предложение/инициатива в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– ☐ Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ

☒ Предложение/инициатива с **неограничен срок на действие**

– Осъществяване с период на започване на дейност от 1.1.2021 г. до 31.12.2022 г.,

– последван от функциониране с пълен капацитет от 1.1.2023 г.

1.7. Планирани методи на управление

☒ **Пряко управление** от Комисията

– ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или органите, определени от тях;

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

– ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

– ☐ органите, посочени в членове 208 и 209 от Финансовия регламент;

– ☐ публичноправни органи;

– ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

– Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

Забележки

Не е приложимо

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Разпоредбите за мониторинга и докладването във връзка с предоставянето на собствен ресурс на база търговията с емисии, механизма за корекция на въглеродните емисии на границите и вноса въз основа на остатъчните печалби на най-големите и най-печеливши многонационални предприятия, които се преразпределят на държавите — членки на ЕС, могат да бъдат намерени в предложение COM(2022) за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 от 30 април 2021 г. във връзка с мерките за прилагане на нови собствени ресурси на Европейския съюз.

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установени рискове

Основните потенциални рискове включват: неправилно констатиране на новите собствени ресурси, неправилно вписване в сметките, предоставяне на ресурсите със закъснение и счетоводни грешки.

2.2.2. Информация за създадената система за вътрешен контрол

Методите за контрол са предвидени в предложението, в което са включени също така специални разпоредби относно контрола и надзора и съответните изисквания за докладване.

2.2.3. Оценка на разходите и ползите от проверките и на очаквания риск от грешка

Финансовите интереси на Съюза следва да бъдат защитени посредством пропорционални мерки, включително чрез предотвратяване, разкриване и разследване на нередности, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и когато е уместно, административни и финансови санкции, прилагани от националните органи и от службите на Европейската комисия.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита.

Разпоредбите относно контрола и надзора за изчисляването на новите собствени ресурси са включени в COM(2022) за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2021/768 от 30 април 2021 г. във връзка с мерките за прилагане на нови собствени ресурси на Европейския съюз и в съответното секторно законодателство за всеки от новите предложени собствени ресурси.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. ²¹	от държави от ЕАСТ ²²	от държави кандидатки ²³	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
7	20 01 02 01	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

²¹ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

²² ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

²³ Държави кандидатки и ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1 Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

		Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
ГД: „Бюджет“							
• Човешки ресурси		0,157	0,471	0,628	0,785	1,57	3,611
• Други административни разходи							
ОБЩО ГД „Бюджет“	Бюджетни кредити	0,157	0,471	0,628	0,785	1,57	3,611

		Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
ГД: „Действия по климата“							
• Човешки ресурси		0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,785
• Други административни разходи							
ОБЩО за ГД „Действия по климата“	Бюджетни кредити	0,157	0,157	0,157	0,157	0,157	0,785

		Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
ГД: „Данъчно облагане и митнически съюз“							
• Човешки ресурси		0	0,043	0,043	0,043	0,043	0,17
• Други административни разходи							
ОБЩО ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“	Бюджетни кредити	0	0,043	0,043	0,043	0,043	0,17

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания) Общо	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

		Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
	Плащания	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572

3.2.2 Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
--	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка						
Човешки ресурси	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
Други административни разходи						
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572

Извън ФУНКЦИЯ 7²⁴ of the multiannual financial framework						
Човешки ресурси						
Други разходи от административн о естество						
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка						

ОБЩО	0,314	0,672	0,829	0,986	1,177	4,572
-------------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

²⁴

Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

3.2.2.1 Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
• Должности в щатното разписание (должностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	2	4	5	6	11
20 01 02 03 (Делегации)					
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)					
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)					
Други бюджетни редове (да се посочат)					
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ)²⁵					
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)		0,5	0,5	0,5	0,5
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)					
XX 01 xx yy zz ²⁶	— в централата				
	— в делегациите				
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)					
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)					
Други бюджетни редове (да се посочат)					
ОБЩО	2	4,5	5,5	6,5	11,5

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Должностни лица и срочно наети служители	Във връзка с новите собствени ресурси е необходим допълнителен персонал за целите на прогнозирането, проверките и бюджетирането в ГД „Бюджет“, както и допълнителна длъжност за изпълнение и подготовка в ГД „Действия по климата“.
Външен персонал	За целите на контрола е необходим допълнителен персонал и в ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“.

²⁵ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

²⁶ Подтаван за външния персонал, покрит от бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

3.2.3. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*

Предложението/инициативата:

- ☒ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).
- ☐ налага да се използват неразпределеният марж по съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.
- ☐ налага преразглеждане на МФР. Финансов принос от трети страни

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☒ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☒ върху собствените ресурси
 - ☐ върху другите приходи
 - моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове ☐

милиарди евро (по цени от 2018 г.)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ²⁷				
		Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
Собствен ресурс на база системата за търговия с емисии		4,2	3,0	3,6	13,1	14,4
Собствени ресурси на база механизма за корекция на въглеродните емисии на границите		-	-	-	-	-
Собствен ресурс на база първи стълб на ОИСП/Г20		-	-		2,5—4,0	2,5—4,0

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Не се прилага.

Други забележки (напр. метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

Никакви собствени ресурси не могат да имат отражение върху вноските на база БНД. Изчисленията са в съответствие със секторните оценки на въздействието, когато е приложимо.

²⁷

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

