

Bruselj, 10. marec 2026
(OR. en)

7179/26

ENER 117
ENV 212
TRANS 137
ECOFIN 313
RECH 114

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 10. marec 2026

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: C(2026) 1523 final

Zadeva: PRIPOROČILO KOMISIJE
z dne 10.3.2026
s praktičnimi smernicami o storitvah točk „vse na enem mestu“ za
energijsko učinkovitost in energijsko učinkovitost stavb

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2026) 1523 final.

Priloga: C(2026) 1523 final



Bruselj, 10.3.2026
C(2026) 1523 final

PRIPOROČILO KOMISIJE

z dne 10.3.2026

s praktičnimi smernicami o storitvah točk „vse na enem mestu“ za energijsko učinkovitost in energijsko učinkovitost stavb

PRIPOROČILO KOMISIJE

z dne 10.3.2026

s praktičnimi smernicami o storitvah točk „vse na enem mestu“ za energijsko učinkovitost in energijsko učinkovitost stavb

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 292 Pogodbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Z Uredbo (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta¹ je bil v pravo Unije zapisan cilj podnebne nevtralnosti v celotnem gospodarstvu najpozneje do leta 2050 in določena zavezujoča zaveza Unije za domače zmanjšanje neto emisij toplogrednih plinov (emisij, potem ko se odštejejo odvzemi) do leta 2030 za vsaj 55 % v primerjavi z ravnmi iz leta 1990.
- (2) V stavbnem sektorju se porabi približno 40 % energije v Uniji in ustvari več kot tretjina z energijo povezanih emisij toplogrednih plinov. Zato je energijska prenova stavbnega fonda bistvena pri doseganju ciljev podnebne nevtralnosti Unije, zaradi česar je treba podvojiti stopnje prenove (trenutno približno 1 %) in znatno povečati obseg prenove (tj. zagotoviti precejšnje prihranke energije), da bi se do leta 2050 dosegel popolnoma razogljičen stavbni fond.
- (3) Akcijski načrt za cenovno dostopno energijo (v nadaljnjem besedilu: akcijski načrt)², sprejet 26. februarja 2025 kot del dogovora o čisti industriji³, zajema ključne ukrepe, da bi se zmanjšali stroški energije za gospodinjstva in podjetja ter pomagala vzpostaviti resnična energetska unija, ki zagotavlja konkurenčnost, varnost in razogljičenje ter tudi, da pri prehodu na podnebno nevtralno gospodarstvo nihče ne bo zapostavljen. Temelji na štirih stebrih in osmih ključnih ukrepih, ki zajemajo namenski ukrep za povečanje energijske učinkovitosti in doseganje prihrankov energije, pri čemer je poudarjeno, da energijska učinkovitost ključno prispeva k cenovno dostopni energiji, razogljičenju in industrijski konkurenčnosti. Komisija bo za izboljšanje energijske učinkovitosti podpirala udeležence na trgu in finančne institucije pri spodbujanju enotnega trga za energijsko učinkovitost.

¹ Uredba (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. junija 2021 o vzpostavitvi okvira za doseganje podnebne nevtralnosti in spremembi uredb (ES) št. 401/2009 in (EU) 2018/1999 (evropska podnebna pravila) (*UL L 243, 9.7.2021, str. 1*).

² Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Akcijski načrt za cenovno dostopno energijo – Izkoriščanje dejanske vrednosti naše energetske unije za zagotovitev cenovno dostopne, učinkovite in čiste energije za vse Evropejce (COM(2025) 79 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=celex:52025DC0079>.

³ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Dogovor o čisti industriji: skupni načrt za konkurenčnost in razogljičenje (COM(2025) 85 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=celex:52025DC0085>.

- (4) V sporočilu o načrtu REPowerEU iz maja 2022⁴, ki sta mu sledila časovni načrt REPowerEU za ustavitev uvoza ruske energije⁵ in predlog uredbe Evropske komisije o postopnem opuščanju uvoza ruskega zemeljskega plina ter izboljšanju spremljanja morebitnih energetskih odvisnosti⁶, je bil poudarjen pomen varčevanja z energijo, energijske učinkovitosti in prenove stavbnega fonda za doseganje ciljev EU glede energetske varnosti ter za zagotavljanje cenovno dostopne in trajnostne energije za vse. Več kot polovica porabe plina v Evropi je namenjena stavbam, kar pomeni, da imajo ključno vlogo pri energetski varnosti in neodvisnosti Evrope.
- (5) Direktiva (EU) 2023/1791 Evropskega parlamenta in Sveta o energetski učinkovitosti (prenovitev) (v nadaljnjem besedilu: prenovljena direktiva o energetski učinkovitosti)⁷ določa zavezujoč cilj EU, da se do leta 2030 poraba primarne in končne energije zmanjša za 11,7 %. S tem se precej zvišuje raven ambicij za leto 2030 na področju energijske učinkovitosti, vključno z njenim financiranjem ter podporo za opolnomočenje in pomoč ljudem pri energetskem prehodu.
- (6) Direktiva (EU) 2024/1275 Evropskega parlamenta in Sveta o energetski učinkovitosti stavb (prenovitev) (v nadaljnjem besedilu: prenovljena direktiva o energetski učinkovitosti stavb)⁸ določa vrsto ukrepov, ki bodo pripomogli k strukturnemu izboljšanju energijske učinkovitosti stavb, ter države članice spodbuja, naj vzpostavijo celovit omogočitveni okvir z dostopnimi in preglednimi svetovalnimi orodji in instrumenti pomoči, kot so točke „vse na enem mestu“.
- (7) Celovite prenove⁹, zlasti tiste, pri katerih se celovito izboljša toplotna izolacija stavb, so bile kljub temu, da imajo odločilno vlogo pri doseganju energetskih in podnebnih ciljev Unije, le omejeno izkoriščene.
- (8) Sedanje javne politike obravnavajo stran povpraševanja predvsem z regulativnimi zahtevami, kampanjami ozaveščanja, javnimi subvencijami, davčnimi spodbudami in preferenčnim financiranjem, ki so se doslej izkazali za nezadostne za spodbujanje

⁴ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Načrt REPowerEU (COM(2022) 230 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=COM%3A2022%3A230%3AFIN&qid=1653033742483>.

⁵ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Časovni načrt za ustavitev uvoza ruske energije (COM(2025) 440 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?from=SL&uri=CELEX%3A52025DC0440>.

⁶ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o postopnem opuščanju uvoza ruskega zemeljskega plina, izboljšanju spremljanja morebitnih energetskih odvisnosti in spremembi Uredbe (EU) 2017/1938 (COM(2025) 828 final, 2025/0180(COD)), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0828&qid=1750669110360>.

⁷ Direktiva (EU) 2023/1791 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. septembra 2023 o energetski učinkovitosti in spremembi Uredbe (EU) 2023/955 (prenovitev) (UL L 231, 20.9.2023, str. 1), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj>.

⁸ Direktiva (EU) 2024/1275 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. aprila 2024 o energetski učinkovitosti stavb (prenovitev), UL L, 2024/1275, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1275/oj>.

⁹ V skladu s členom 2, točka 20, prenovljene direktive o energetski učinkovitosti stavb „celovita prenova“ pomeni prenova, ki je v skladu z načelom „energetska učinkovitost na prvem mestu“, ki se osredotoča na bistvene elemente stavbe in s katero se stavba ali stavbna enota: (a) pred 1. januarjem 2030: spremeni v skoraj ničenergijsko stavbo; (b) od 1. januarja 2030: spremeni v brezemisijsko stavbo“. Poleg tega v skladu s členom 17(16) prenovljene direktive o energetski učinkovitosti stavb „[d]ržave članice z večjo finančno, fiskalno, upravno in tehnično podporo spodbujajo celovito in postopno temeljito prenova. Kadar preoblikovanja stavbe v brezemisijsko stavbo tehnično ali ekonomsko ni mogoče izvesti, se prenova, ki privede do tega, da se poraba primarne energije zmanjša za najmanj 60 %, šteje za celovito prenova za namene tega odstavka.“

srednje in temeljite prenove v potrebnem obsegu, čeprav so podprli osnovne izboljšave energijske učinkovitosti.

- (9) V členu 30 prenovljene direktive o energetske učinkovitosti ((EU) 2023/1791) in členu 17 prenovljene direktive o energetske učinkovitosti stavb ((EU) 2024/1275) se priznava, da je treba zagotoviti ustrezno finančno in tehnično podporo za mobilizacijo naložb v ukrepe za energijsko učinkovitost in energijske prenove, da bi se dosegli cilji povečanja energijske učinkovitosti in prenove stavb do leta 2030 ter podnebna nevtralnost do leta 2050. Člen 17 prenovljene direktive o energetske učinkovitosti stavb ((EU) 2024/1275) določa tudi, da morajo biti finančne spodbude prednostno namenjene ranljivim gospodinjstvom, ljudem, ki jih je prizadela energijska revščina, in tistim, ki živijo v socialnih stanovanjih. Poleg tega je treba v skladu s členom 9 prenovljene direktive o energetske učinkovitosti stavb ((EU) 2024/1275) skladnost z minimalnimi standardi energijske učinkovitosti podpreti s tehnično pomočjo in integriranimi shemami financiranja, ki zagotavljajo spodbude za celovite prenove in postopne celovite prenove, ter ukrepi za odpravo negospodarskih ovir.
- (10) V točki 7 priporočila Sveta o zagotavljanju pravičnega prehoda na podnebno nevtralnost¹⁰ se države članice spodbuja k mobilizaciji javne in zasebne finančne podpore ter zagotavljanju spodbud za zasebne naložbe v obnovljive vire energije in energijsko učinkovitost, dopolnjenih s svetovanjem potrošnikom za boljše upravljanje porabe energije in sprejemanje informiranih odločitev o varčevanju z energijo.
- (11) Za uresničitev navedenih ciljev je pomembno dodatno mobilizirati naložbe zasebnega kapitala in zapolniti naložbeno vrzel. Spodbujanje povpraševanja po energijski učinkovitosti in prenovi stavb na trgu je ključno pri tem, da se v sektor energijske učinkovitosti privabi več podjetij in vlagateljev.
- (12) Majhno povpraševanje po energijskih prenovah in izboljšavah energijske učinkovitosti, zlasti po srednjih in celovitih prenovah, pomembno ovira doseganje ciljev EU na področju čiste energije in energijske učinkovitosti.
- (13) Zato je bistveno, da se vzpostavijo točke „vse na enem mestu“, ki državljanom zagotavljajo informacije in konkretno pomoč v celotnem postopku prenove, s čimer se pospeši in združi povpraševanje po naložbah v energijsko učinkovitost in energijsko prenavo.
- (14) Gospodinjstva, zlasti gospodinjstva z nizkimi dohodki in ranljiva gospodinjstva, se spoprijemajo z velikimi omejitvami pri zmožnostih za prenavo. Med njimi so nasprotujoče si prednostne naloge v odnosu med lastnikom in najemnikom ali v okviru solastništva, zapleteni postopki sprejemanja odločitev, pomanjkanje časa, znanja in finančnih sredstev ter težave pri dostopu do prilagojenega svetovanja in finančnih instrumentov.
- (15) Najemniki pogosto ne izkoristijo prednosti prenove zaradi ločenih spodbud: za nadgradnje so odgovorni najemodajalci, ki pa za naložbe niso zelo motivirani, saj imajo od nižjih računov za energijo in boljših življenjskih razmer običajno koristi najemniki, ne najemodajalci. Najemodajalce od dragih izboljšav odvrača tudi negotovost pri dolgoročnih najemnih pogodbah. Spodbujanje zaupanja in premoščanje informacijskih asimetrij z jasno komunikacijo, neodvisnimi storitvami svetovanja,

¹⁰ Priporočilo Sveta z dne 16. junija 2022 o zagotavljanju pravičnega prehoda na podnebno nevtralnost (2022/C 243/04), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=oj:JOC_2022_243_R_0004.

zanesljivimi izvajalci, energetske skupnosti in drugimi pobudami, ki jih vodijo državljani, lahko pomaga uskladiti interese najemnikov in najemodajalcev.

- (16) Na številne koristi projektov energetske prenove lahko negativno vplivajo napake v kakovosti (na primer materiali slabe kakovosti, nepravilna namestitve) in neuskklajenost vključenih obrtnikov ali vrstnega reda korakov prenove, zaradi česar so lahko poraba ali stroški dejansko višji od pričakovanih ali pa po drugi strani prenove niso tako trajne.
- (17) Točke „vse na enem mestu“ so priznane kot ključno orodje za odpravo navedenih ovir pri energetske prenovi stavb in za splošno olajšanje prenov. Poenostavljajo dostop na terenu do strokovnega znanja, svetovanja, podjetij za prenovo in financiranja. Te točke so bile v več državah članicah že uspešno vzpostavljene in bodo dosegle širši krog uporabnikov po začetku izvajanja člena 18 prenovljene direktive o energetske učinkovitosti stavb ((EU) 2024/1275) in člena 22 prenovljene direktive o energetske učinkovitosti ((EU) 2023/1791).
- (18) Širjenje mrež točk „vse na enem mestu“ na nacionalni in lokalni ravni je zato način za poenostavitev izvajanja politik EU, ki zagotavlja, da navedene politike prinašajo rezultate in da so posamezniki in podjetja ustrezno podprti.
- (19) Točke „vse na enem mestu“ pa imajo lahko pomembno vlogo pri spodbujanju energetske učinkovitosti v gospodinjstvih, podjetjih in terciarnih sektorjih, zlasti v malih in mikropodjetjih, s čimer tako pomagajo zmanjšati stroške energije in povečati konkurenčnost podjetij EU ter hkrati podpirajo energetske in podnebne cilje EU.
- (20) Tako kot lastniki stanovanj tudi mala in mikropodjetja pogosto nimajo tehničnih zmogljivosti in finančnega strokovnega znanja, da bi oblikovala in izvajala ukrepe za energetske učinkovitost. Morda bodo potrebovala pomoč pri dostopu do razpoložljivih javnih pobud in ponudb za zasebno financiranje. Na splošno bi jim koristila prilagojeno svetovanje in podpora za pridobivanje znanja, povečanje ozaveščenosti ter lažje sprejemanje tehničnih, finančnih in upravnih odločitev, ki jih je treba sprejeti za oblikovanje in izvajanje projektov energetske učinkovitosti.
- (21) Točke „vse na enem mestu“ lahko poleg tehničnega, upravnega in finančnega svetovanja o energetske učinkovitosti in prenovi stavb opravljajo več drugih nalog. Končnim odjemalcem in uporabnikom lahko tudi zagotavljajo informacije in kontaktne podatke o namenskih kontaktnih točkah, ki jim lahko pomagajo pri razumevanju njihovih pravic, ustreznih zakonov in razpoložljivih mehanizmov reševanja sporov. Ponujajo lahko namenske storitve za ranljiva gospodinjstva, ljudi, ki jih je prizadela energetska revščina, in ljudi v gospodinjstvih z nizkimi dohodki¹¹.
- (22) Evropski državljanski forum za energetske učinkovitost je leta 2024 Komisiji predložil priporočila, v katerih je bila poudarjena ključna vloga točk „vse na enem mestu“ in svetovalnih storitev za izboljšanje energetske učinkovitosti¹².

¹¹ Enotne kontaktne točke so lahko del splošnih informacijskih točk za odjemalce ter zagotavljajo informacije o pravicah, veljavni zakonodaji in mehanizmi reševanja sporov, ki so odjemalcem na voljo v primeru spora, kar ne zajema le energetske učinkovitosti, temveč tudi podporo odjemalcem zemeljskega plina, vključno s postopnim opuščanjem zemeljskega plina, svetovanjem o možnostih trajnostnega ogrevanja in dostopu do energije iz obnovljivih virov ali ustanovitvi energetske skupnosti.

¹² Končna priporočila, evropski državljanski forum za energetske učinkovitost, https://citizens.ec.europa.eu/european-citizens-panels/energy-efficiency-panel_sl.

- (23) V skladu s členom 22(4) prenovljene direktive o energetske učinkovitosti ((EU) 2023/1791) morajo države članice vzpostaviti točke „vse na enem mestu“ ali podobne mehanizme, da končnim odjemalcem in končnim porabnikom, zlasti gospodinjstvom in malim negospodinjstvom porabnikom, vključno z malimi in srednjimi podjetji (MSP) ter mikropodjetji, zagotavljajo tehnično, upravno in finančno svetovanje ter pomoč na področju energetske učinkovitosti. Komisija mora v skladu s členom 22(6) prenovljene direktive o energetske učinkovitosti ((EU) 2023/1791) državam članicam zagotoviti smernice za razvoj teh točk, da bi se vzpostavil harmoniziran pristop po vsej Uniji. S smernicami iz navedene določbe naj bi se spodbujalo sodelovanje med javnimi organi, agencijami za energijo in pobudami, ki jih vodi skupnost.
- (24) V podrobnih smernicah iz Priloge k temu priporočilu so predstavljene obstoječe storitve in modeli točk „vse na enem mestu“, njihove strukture upravljanja in izkušnje z njimi po vsej EU, da bi se po vsej EU spodbujali uspešne dobre prakse in skupni pristopi. V podrobnih smernicah in tem priporočilu je poudarjena ključna naloga, ki je uveljaviti storitve točk „vse na enem mestu“ v lokalnem in kulturnem okviru ter čim bolje sodelovati z nacionalnimi, regionalnimi in lokalnimi javnimi organi in agencijami za energijo.
- (25) V podrobnih smernicah je prav tako poudarjen pozitiven prispevek energetske skupnosti ali pobud, ki jih vodijo državljani, in gospodarskih pobud, ki imajo lahko pomemben vpliv poleg pobud, ki jih vodijo javni organi.
- (26) Države članice morajo v skladu s členom 18(1) prenovljene direktive o energetske učinkovitosti stavb ((EU) 2024/1275) zagotoviti vzpostavitev in delovanje zmogljivosti za tehnično pomoč, tudi prek vključujočih točk „vse na enem mestu“ za energetske učinkovitost stavb, ki so namenjene vsem akterjem, vključenim v prenovo stavb, vključno z lastniki stanovanj ter upravnimi, finančnimi in gospodarskimi subjekti, kot so MSP, vključno z mikropodjetji. To bi bilo treba storiti v sodelovanju s pristojnimi organi in po potrebi z zasebnimi deležniki.
- (27) Države članice morajo v nacionalnih načrtih prenove stavb v okviru pregleda načrtovanih in izvedenih politik in ukrepov poročati o vzpostavitvi točk „vse na enem mestu“ ali podobnih mehanizmov za zagotavljanje tehničnega, upravnega in finančnega svetovanja in podpore v skladu s členom 18 prenovljene direktive o energetske učinkovitosti stavb ((EU) 2024/1275).
- (28) Druga orodja iz prenovljene direktive o energetske učinkovitosti stavb ((EU) 2024/1275) so namenjena poenostavitvi prenov in zagotavljanju, da lastniki stavb prejmejo zaupanja vredne informacije o stroškovno najučinkovitejših rešitvah, prilagojenih posebnostim njihovih stavb in njihovim potrebam. Države članice morajo v skladu s členom 12 prenovljene direktive o energetske učinkovitosti stavb ((EU) 2024/1275) do leta 2026 uvesti nacionalne sheme izkazov o prenovi stavb, da bi lastnike stavb pri njihovih postopnih prenovah usmerjale k brezemisijским stavbam. Energetske izkaznice morajo v skladu s členom 19 prenovljene direktive o energetske učinkovitosti stavb ((EU) 2024/1275) vključevati priporočila za stroškovno učinkovite izboljšave energetske učinkovitosti stavbe. S členom 19 se tudi zahteva, da so lastniki stavb z zelo nizkim razredom energetske učinkovitosti povabljeni na točko „vse na enem mestu“.
- (29) Komisija mora v skladu s členom 30(2) prenovljene direktive o energetske učinkovitosti ((EU) 2023/1791) državam članicam pomagati pri oblikovanju ali okrepitevi obstoječih instrumentov za pomoč pri razvoju projektov na nacionalni,

regionalni ali lokalni ravni s ciljem povečati naložbe v energijsko učinkovitost. Zato bi morala med drugim zagotoviti pomoč za vzpostavitev točk „vse na enem mestu“ za podporo ukrepom za energijsko učinkovitost in energijskim prenovam v okviru podprograma programa LIFE Prehod na čisto energijo ter instrumenta evropska pomoč, namenjena področju energije na lokalni ravni (European Local Energy Assistance – ELENA), ali drugih razpoložljivih instrumentov oziroma pobud za tehnično pomoč –

SPREJELA NASLEDNJE PRIPOROČILO:

1. Države članice bi morale pri izvajanju teh priporočil za vzpostavitev točk „vse na enem mestu“ za energijsko učinkovitost in energijsko učinkovitost stavb upoštevati praktične smernice iz Priloge k temu priporočilu.

V Bruslju, 10.3.2026

*Za Komisijo
Dan Jørgensen
član Komisije*

