

Bruxelles, 31 martie 2025
(OR. en)

7165/25

INF 34
API 20

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Proiectul celui de al 23-lea raport anual al Consiliului privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei

RAPORTUL ANUAL AL CONSILIULUI PRIVIND ACCESUL LA DOCUMENTE – 2024

I. INTRODUCERE

Prezentul raport este cel de al 23-lea raport anual privind punerea în aplicare a [Regulamentului \(CE\) nr. 1049/2001](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei. A fost elaborat în temeiul articolului 17 alineatul (1) din regulamentul respectiv¹. Prezentul raport descrie tendințele în ceea ce privește cererile de acces la documentele Consiliului în 2024 și trece în revistă plângerile adresate Ombudsmanului și hotărârile pronunțate de instanțele europene în cauze referitoare la punerea în aplicare a regulamentului de către instituții.

Datele statistice pe care se bazează prezentul raport sunt disponibile ca [date deschise pe site-ul web al Consiliului](#).

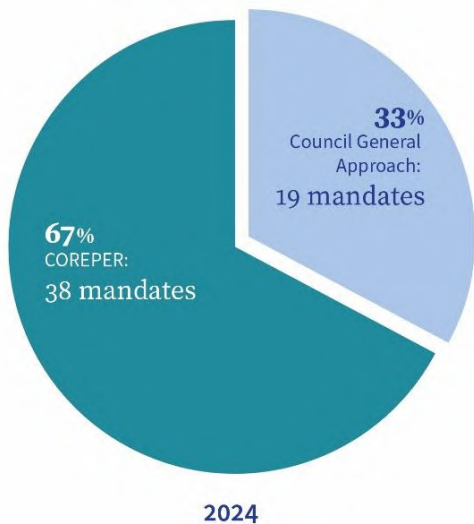
II. TRANSPARENȚA LEGISLATIVĂ

În 2024 s-a înregistrat un nivel mult mai scăzut de activitate legislativă în comparație cu anii precedenți, fapt caracteristic pentru un sfârșit de ciclu legislativ. Procesul electoral european care a condus la alegerea unui nou Parlament European și unei noi Comisii a avut consecințe asupra timpului disponibil pentru negocieri. Acest lucru se poate observa în numărul mandatelor de negociere acordate, și anume 57, ceea ce reprezintă o scădere cu 41 % față de 2023. Din motivul alegerilor europene, Parlamentul European nu a fost în măsură să adopte, în 2024, mandatul său de negociere pentru 17 dosare în legătură cu care Consiliul a putut deja să facă acest lucru, fapt ce a împiedicat începerea negocierilor.

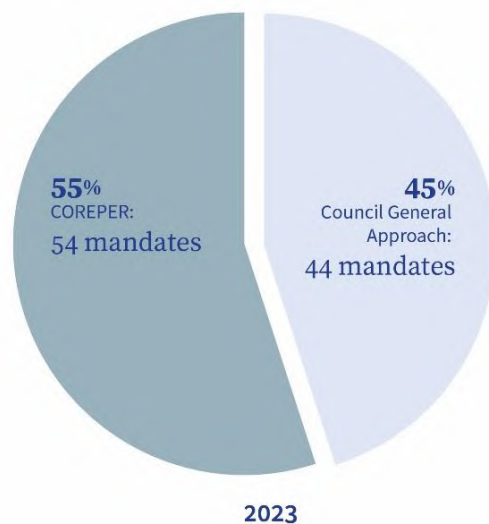
În concordanță cu [abordarea](#) adoptată de Coreper cu privire la consolidarea transparenței legislative, toate mandatele Consiliului au fost publice. Rezultatul final al negocierilor a fost făcut public pentru cele 23 dosare în cauză, atât după aprobarea de către Coreper, cât și prin scrisoarea de ofertă trimisă președintelui comisiei Parlamentului European (21) sau prin scrisoarea din partea președintelui comisiei Parlamentului European în cazul acordurilor timpurii în a doua lectură (2).

¹ Articolul respectiv prevede că „Fiecare instituție publică un raport anual privind anul anterior, în care se menționează numărul de respingeri ale cererilor de acces la documente și motivele acestora, precum și numărul de documente sensibile neînscrise în registru.”

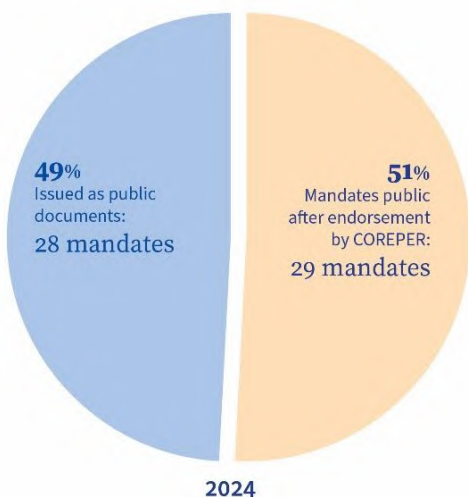
Initial Council negotiating mandates granted in 2024 for trilogues



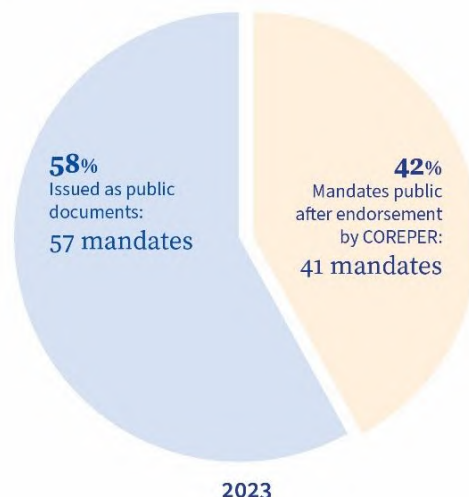
Initial Council negotiating mandates granted in 2023 for trilogues



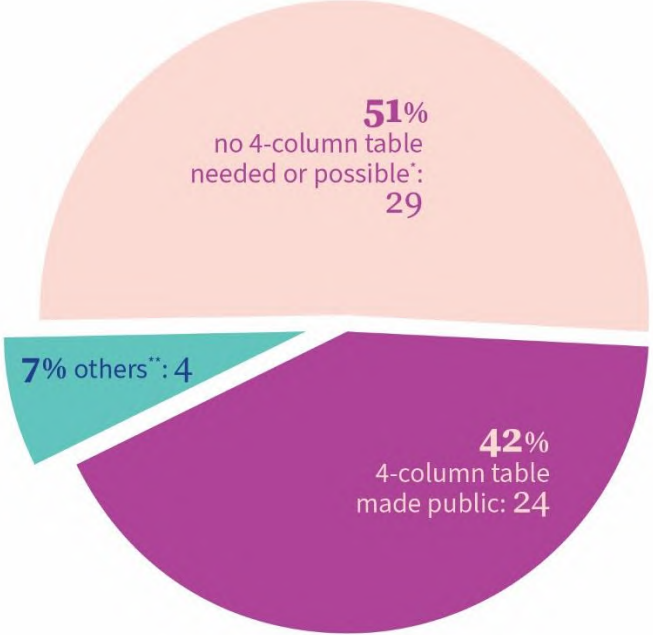
Initial Council mandates granted in 2024 for trilogues and made public



Initial Council mandates granted in 2023 for trilogues and made public



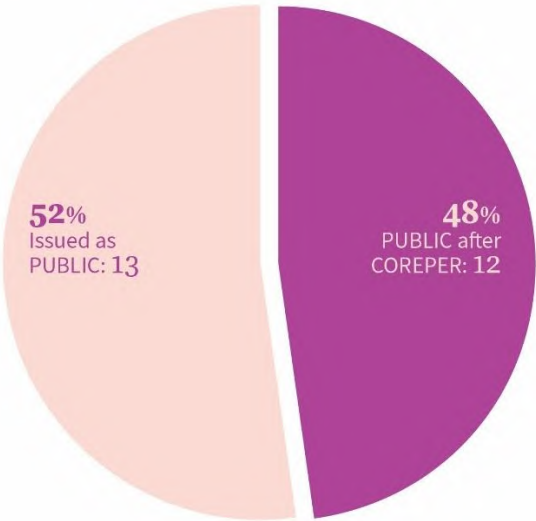
Initial 4-column tables prepared for negotiating with the Council mandates granted in 2024



* Negotiations on a legislative file cannot start before the two co-legislators have each a mandate. In 2024, as a result of the European elections, the European parliament was not in a position to adopt its negotiating mandate in 17 files for which the Council already could. As a result, the 4-column table could not yet be produced for these 17 files. In addition, negotiations do not necessarily require the production of a 4-column table. In particular, in 2024, agreement was reached without trilogues in 10 files, or with urgency in 2 files.

**In some cases, the initial 4-column table included negotiating elements in the fourth column and therefore could not have been made public at the time.

Progress reports in 2024



III. CERERI DE ACCES LA DOCUMENTE ÎN 2024

1. Registrul public

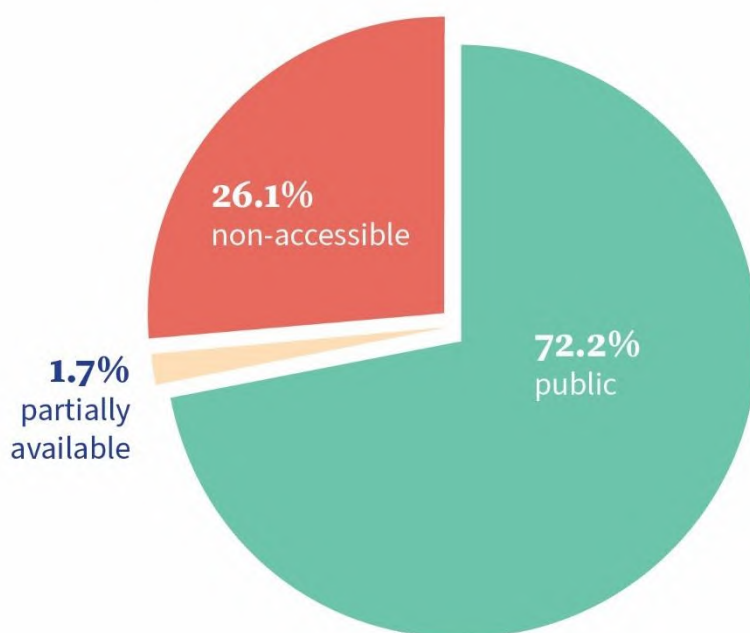
În 2024, registrul a atras 2,5 % din traficul de pe site-ul Consiliului. A fost consultat de aproape 522 000 de ori. Din totalul de peste 348 000 de vizitatori, 21 % au ajuns la registru prin intermediul unor motoare de căutare, 74 % printr-un link direct, 4 % au fost redirectionați de pe un alt site, 0,6 % din e-mailuri și 0,4 % de pe platformele de comunicare socială. Aproape 21 % dintre vizitatori se aflau în Belgia, 7,9 % în Germania, 5 % în Canada, 4,9 % în Franța, 4,2 % în Regatul Unit, 3,7 % în Statele Unite, 3,4 % în Italia și 3,1 % în Țările de Jos.

La 31 decembrie 2024, registrul public cuprindea 527 057 de documente în limba originală (4 007 813 documente cu includerea tuturor versiunilor lingvistice). Din numărul total de documente în limba originală cuprinse în registru, 72,2 % (380 637 de documente) erau publice și disponibile pentru descărcare.

Începând cu 1 ianuarie 2025, documentele WK (și anume documentele destinate anumite comunități de utilizatori și create pentru unul dintre grupurile de pregătire ale Consiliului sau pentru un anumit subiect) sunt înscrise direct în registrul public, ceea ce înseamnă că publicul este informat imediat de existența lor, fapt ce nu era valabil înainte de această dată, când documentele WK erau compilate în liste emise ulterior. De regulă, aceste liste se emiteau de două ori pe an.

Documents available in the public register

on 31 December 2024



În 2024 au fost adăugate în registru 23 780 de documente în limba originală, din care 67,4 %, respectiv 16 025 de documente, sunt publice și disponibile pentru descărcare. În 2024 Consiliul a emis 12 287 de documente care au fost publice din momentul difuzării, precum și 11 136 de documente LIMITE. Consiliul a adăugat în registru 777 de documente care sunt parțial disponibile publicului.

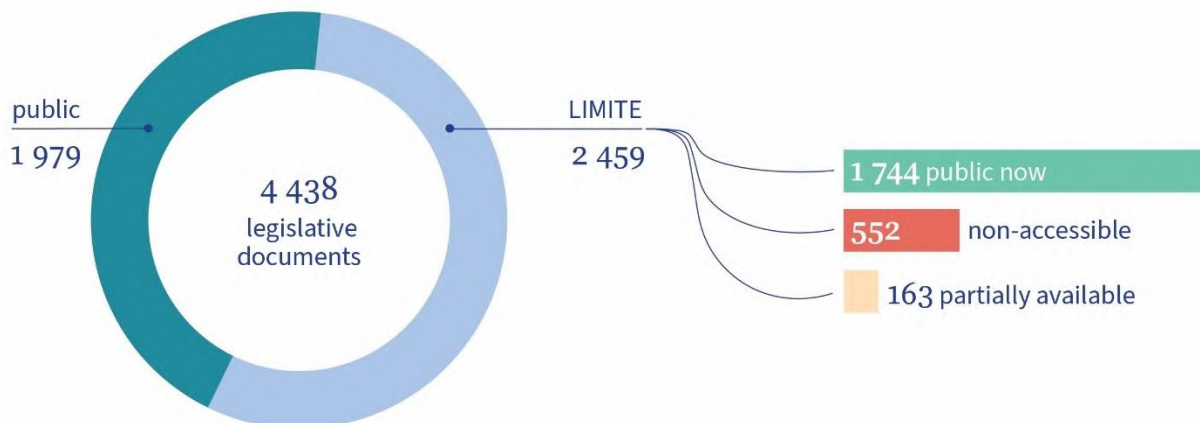
În 2024, în registru au fost înscrise 357 de documente clasificate², iar Consiliul a emis 981 de documente clasificate care nu sunt înscrise în registru.

Documente legislative

În perioada acoperită de prezentul raport, au fost adăugate în registru 4 438 de documente legislative³, din care 1 979 au fost marcate drept „publice” din momentul difuzării. Din restul de 2 459 de documente legislative emise cu marcajul „LIMITE” (înscrise în registru, dar nu direct accesibile), 1 744 de documente au fost puse la dispoziția publicului la cerere. Un procent total de 83,9 % dintre documentele legislative adăugate în registru în 2024 este, prin urmare, integral accesibil publicului.

Legislative documents issued in 2024

total of 4 438 documents



² A se vedea [Decizia 2013/488/UE a Consiliului](#) din 23 septembrie 2013 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 274, 15.10.2013, p. 1).

³ Conform dispozițiilor articolului 12 din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001, documentele legislative sunt documentele întocmite și/sau primite în cadrul unei proceduri legislative.

2. Cereri de acces la documente

În 2024, Consiliul a primit 2 872 de cereri inițiale de acces la documente și 30 de cereri de confirmare⁴, fapt care a necesitat analiza a 10 096 de documente.

În 2024, 2 872 de cereri inițiale au fost depuse de 1 054 de solicitanți.

Number of requests

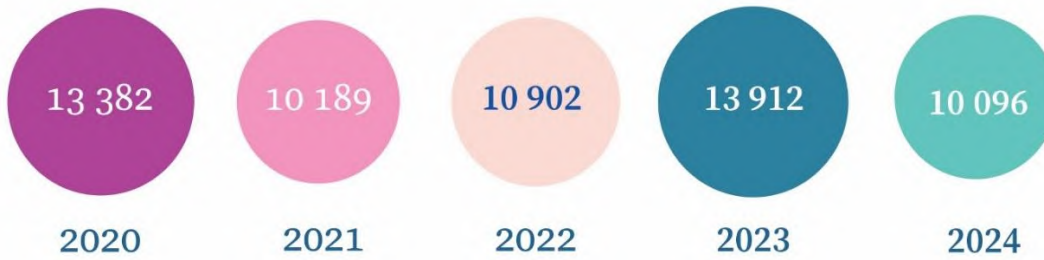
evolution from 2020 to 2024



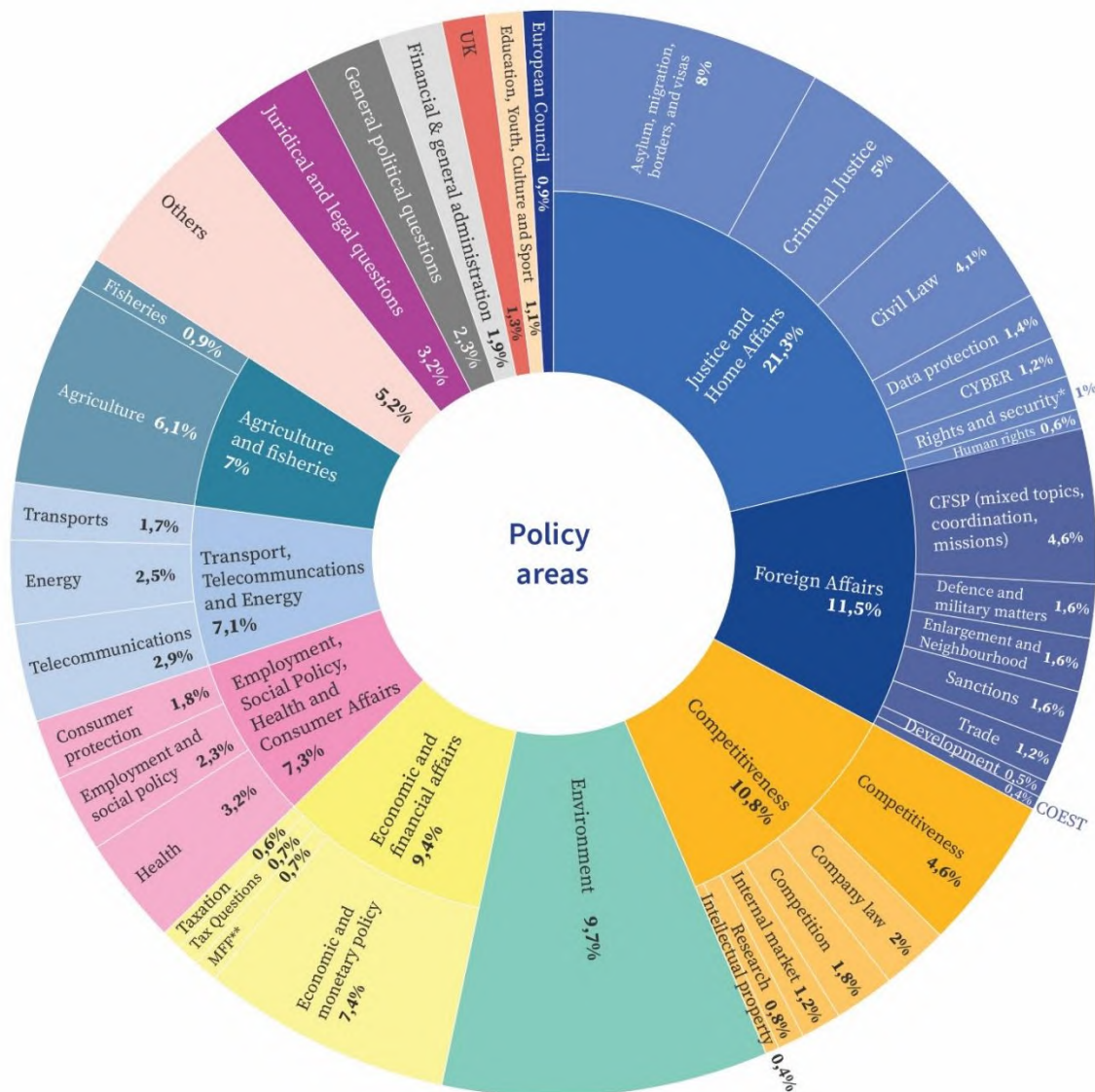
În 2024, SGC a fost consultat de Parlamentul European și de Comisia Europeană cu privire la 528 de documente. În ceea ce privește solicitanții individuali, cei cinci solicitanți care au solicitat cele mai multe documente au solicitat accesul la 1 234 de documente, ceea ce reprezintă 12 % din documentele solicitate. Ar trebui remarcat faptul că marea majoritate a solicitanților au depus doar cereri de acces la foarte puține documente (între 1 și 10).

⁴ În eventualitatea respingerii totale sau parțiale a cererii, solicitantul poate adresa, în termen de 15 zile de la primirea răspunsului din partea instituției, o cerere de confirmare prin care solicită ca instituția să își revizuiască poziția.

Number of requested documents
evolution from 2020 to 2024



In 2024, the policy areas of the requests were split as follows:

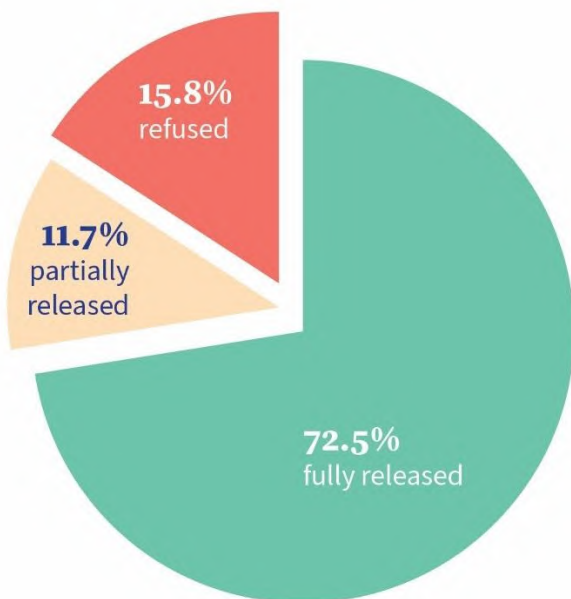


* The section 'Rights and security (1%)' is a combination of 'Fundamental Rights and Values (0.6%)' and 'Internal Security and Counter-Terrorism (0.4%)'.
** MFF: Multiannual Financial Framework

În etapa inițială, s-a acordat acces integral la 7 323 de documente (72,5 %) și acces parțial la 1 181 de documente (11,7 %). A fost refuzat accesul la 1 592 de documente (15,8 %).

Type of access granted at the initial stage

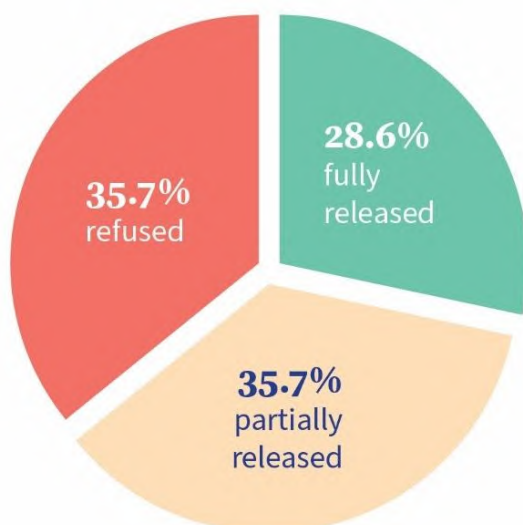
in %



Ca urmare a unor cereri de confirmare, s-a acordat acces integral la 36 de documente (28,6 %) și acces parțial la 45 de documente (35,7 %). Consiliul a confirmat că ar trebui refuzat accesul la 45 de documente (35,7 %).

Type of access granted at the confirmatory stage

in %



Excepții utilizate pentru a refuza accesul

În etapa inițială, accesul la documente a fost refuzat în principal pentru a proteja procesul decizional al Consiliului (de 267 de ori, respectiv 31,3 %), pentru a proteja interesul public în ceea ce privește relațiile internaționale (de 211 ori, respectiv 24,7 %) sau din motive de siguranță publică (de 33 de ori, respectiv 3,9 %).

În 37,9 % din cazuri (de 324 de ori), accesul la documente a fost refuzat pe baza unei combinații de mai multe excepții. În cazurile respective, accesul a fost refuzat în principal pentru a proteja interesul public în ceea ce privește relațiile internaționale și procesul decizional (de 52 de ori, respectiv 16 %), precum și pentru a proteja siguranța publică, aspecte militare și de apărare și relațiile internaționale (de 46 de ori, respectiv 14,2 %).

O combinație între protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară și economică a Comunității sau a unui stat membru și protecția procesului decizional al Consiliului a fost aplicată de 36 de ori, respectiv în 11,1 % din cazurile în care au fost aplicate mai multe excepții.

Main exceptions used to refuse access at the initial stage

in %



În aproape 40 % din cazuri, s-a acordat accesul parțial pe baza unei combinații de mai multe excepții.

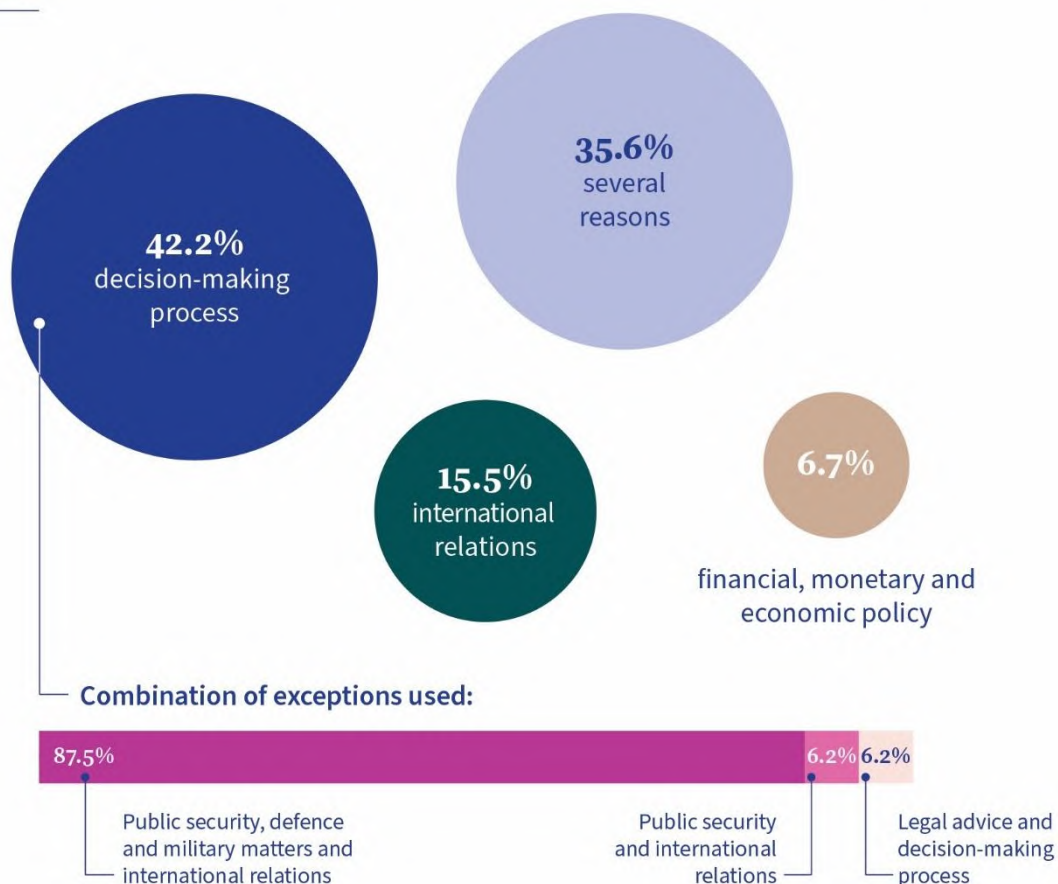
Excepția cel mai frecvent utilizată pentru a justifica acordarea unui acces doar parțial a fost protecția datelor cu caracter personal (34,5 %), urmată de protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale (15,7 %).

În etapa de confirmare, accesul la documente a fost refuzat în totalitate în peste o treime dintre cazuri (35,6 %) pe baza unei combinații de excepții. De asemenea, accesul a fost refuzat în totalitate pentru a proteja procesul decizional (42,2 %) și relațiile internaționale (15,5 %).

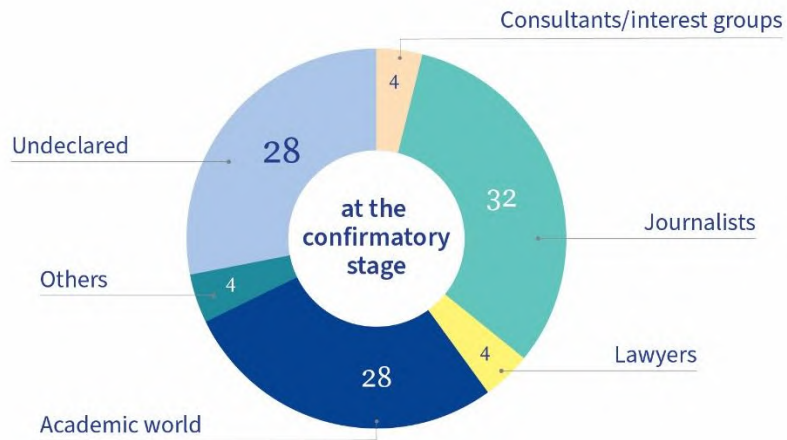
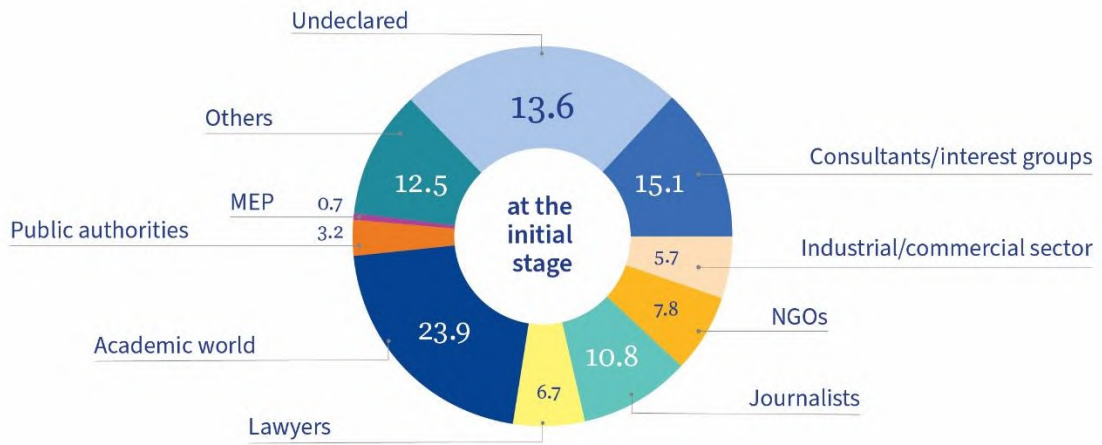
Accesul la documente a fost parțial refuzat în principal pentru a proteja politica financiară, monetară sau economică a UE sau a unui stat membru în 44,4 % din cazuri.

Exceptions used to refuse access at the confirmatory stage

in %



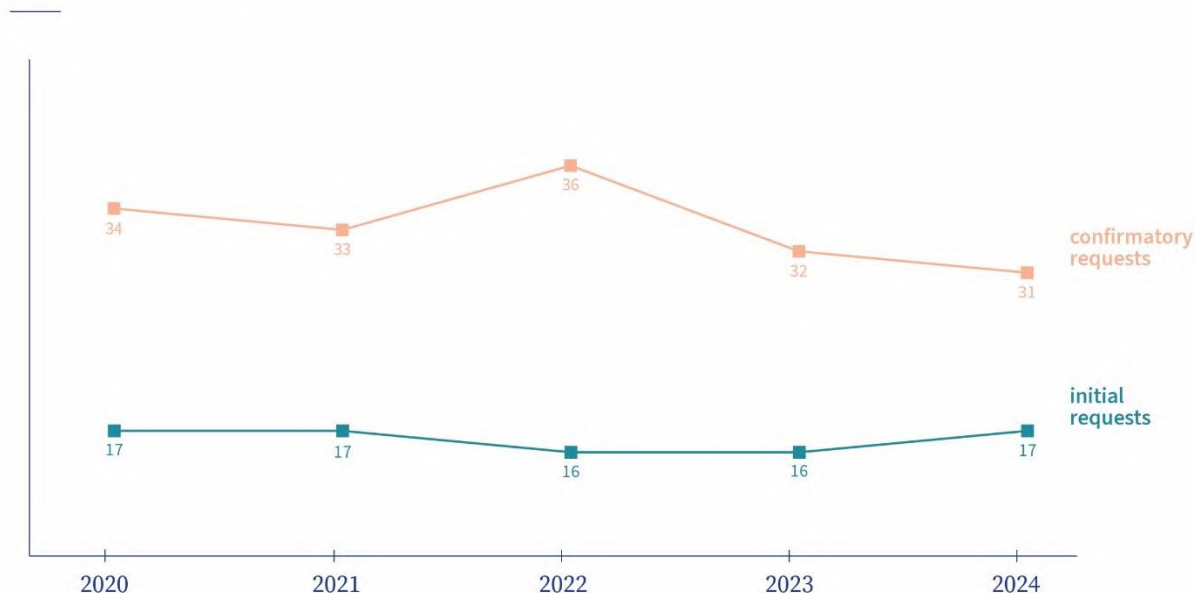
Self-declared professional profile of the applicants in 2024
at the initial and at the confirmatory stage (in %)



SGC a avut nevoie, în medie, de 17 zile lucrătoare pentru prelucrarea cererilor inițiale și de 31 de zile lucrătoare pentru prelucrarea cererilor de confirmare.

Average working days for the GSC to process requests

evolution from 2020 to 2024



Termenul de 15 zile lucrătoare pentru prelucrarea cererilor inițiale a fost prelungit pentru 975 de cereri, adică în 33,9 % din cazuri. Termenul a fost prelungit pentru toate cererile de confirmare (cu excepția uneia care a fost retrasă).

Tabelele din anexă oferă detalii suplimentare privind cererile de acces la documente.

IV. PLÂNGERI ADRESATE OMBUDSMANULUI EUROPEAN, ANCHETE DIN PROPRIE INITIATIVĂ ȘI INITIATIVE STRATEGICE ALE OMBUDSMANULUI EUROPEAN ȘI ACIUNI ÎN JUSTIȚIE ÎN DOMENIUL TRANSPARENȚEI/ACCESULUI LA DOCUMENTE ȘI CERERILOR DE INFORMAȚII

1. Plângeri adresate Ombudsmanului European

În 2024, Consiliul a fost informat cu privire la două plângeri adresate Ombudsmanului European în urma unei cereri de acces la documente adresată Consiliului. Detaliile acestor cereri sunt prezentate mai jos.

Plângerea 185/2024/SF

Acest caz se referă la cererea unui cetățean de acces la toate documentele care conțin informații referitoare la audierile Ungariei în conformitate cu articolul 7 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, formulată în noiembrie 2023. SGC a informat solicitantul că toate documentele sunt publice și disponibile pentru descărcare în registrul public al Consiliului. Solicitantului i s-a furnizat un link către registru și i s-a explicat modul de căutare în registru.

Solicitantul a depus o cerere de confirmare în care a susținut că trebuie să existe documente mai detaliate sub formă de procese-verbale, transcrieri, înregistrări, observații scrise sau note olografe și a solicitat Consiliului să le identifice.

În răspunsul său din 17 ianuarie 2024, Consiliul a confirmat că nu deține niciun alt document. Atunci, solicitantul a depus o plângere la Ombudsmanul European.

După o analiză atentă a tuturor informațiilor, Ombudsmanul a conchis, în decizia sa⁵ din 20 februarie 2024, că reclamantul a primit un răspuns rezonabil din partea Consiliului și că nu existau motive suficiente pentru a deschide o anchetă.

⁵ [ST 6844/24](#).

Plângerea 444/2024/PVV

Acest caz se referă la o plângere din partea unui cetățean adresată Ombudsmanului European în urma deciziei Consiliului de a acorda doar un acces parțial la trei documente de lucru emise în contextul examinării de către grupurile de pregătire ale Consiliului a propunerii Comisiei de decizie de punere în aplicare a Consiliului privind măsurile de protecție a bugetului Uniunii împotriva încălcărilor principiilor statului de drept în Ungaria.

În martie 2024, Ombudsmanul a deschis o anchetă⁶ cu privire la această chestiune și a consultat documentele la care fusese refuzat, parțial, accesul. În cursul anchetei, echipa de anchetă a Ombudsmanului a analizat documentele în cauză și a avut întruniri cu funcționari ai Secretariatului General al Consiliului pentru a obține clarificări cu privire la motivele Consiliului de a refuza accesul public.

La 21 februarie 2025, Consiliul a fost informat⁷ de Ombudsmanul European că, în urma anchetei sale, a decis că nu se justifică nicio anchetă suplimentară și a închis cazul.

2. Ancheta din proprie inițiativă a Ombudsmanului European OI/4/2023/MIK

În octombrie 2023, Ombudsmanul European a inițiat o anchetă din proprie inițiativă privind tratarea cererilor de acces public la documente legislative⁸. Ombudsmanul a solicitat în mod specific Consiliului să îi furnizeze informații statistice privind prelucrarea cererilor de acces la documente referitoare la trei dosare legislative. SGC a cules datele solicitate pe baza informațiilor disponibile în baza de date pentru accesul la documente și, la 6 decembrie 2023, a trimis un răspuns Ombudsmanului⁹.

Prin scrisoarea adresată secretarei generale a Consiliului la 20 martie 2024¹⁰, Ombudsmanul a cerut să consulte un eșantion de decizii emise de SGC, constând în toate deciziile inițiale în care fie s-a acordat acces parțial la documente, fie s-a refuzat accesul, precum și în 15 decizii în care s-a acordat acces integral la toate documentele solicitate. Consiliul a răspuns la această solicitare la 10 aprilie 2024, furnizând documentele pentru examinare.

⁶ ST 8192/24 INIT și ST 8192/24 ADD 1.

⁷ [ST 6455/25](#).

⁸ [ST 13836/23](#).

⁹ [ST 15494/23](#).

¹⁰ [ST 8344/24](#).

Ombudsmanul și-a emis decizia¹¹ în cadrul acestei anchete din proprie inițiativă la 3 decembrie 2024. Pe baza dosarelor examinate, Ombudsmanul a constatat că Consiliul nu a pus în aplicare pe deplin principiul transparenței legislative, astfel cum este prevăzut în tratatele UE, în Regulamentul 1049/2001 și în jurisprudența aferentă. Pentru a ajuta Consiliul să își îmbunătățească practicile în această privință, Ombudsmanul a făcut câteva sugestii de îmbunătățire și a solicitat Consiliului să informeze biroul său până pe 3 iunie 2025 cu privire la orice măsură luată în legătură cu sugestiile sale de îmbunătățire.

3. Inițiative strategice ale Ombudsmanului European

SI/3/2024/MIG

În urma anchetei sale din 2019 privind chestiunea sponsorizării președinției Consiliului UE, care a condus la emiterea de către Secretariatul General al Consiliului (SGC), în iunie 2021, a documentului intitulat *Guidance for Presidency best practice on the use of sponsorship*¹² (Orientări pentru bunele practici ale președinției privind utilizarea sponsorizării), Ombudsmanul European (OE) a solicitat în scris secretarei generale a Consiliului, la 15 martie 2024, participarea la o reuniune la care să prezinte informații referitoare la experiența Consiliului în raport cu orientările respective¹³.

Reuniunea dintre reprezentanții SGC și membrii biroului OE a avut loc la 12 iunie 2024. La 9 septembrie 2024, OE a transmis secretarei generale a Consiliului o notă de încheiere¹⁴ referitoare la inițiativa strategică privind sponsorizarea președinției Consiliului Uniunii Europene.

În această notă, OE a invitat Consiliul să evalueze modul în care sunt puse în aplicare orientările și a exprimat două preocupări principale. Prima se referea la o presupusă lipsă de transparență în ceea ce privește identitatea sponsorilor și termenii exacti ai fiecărui acord de sponsorizare. Cea de a doua se referea la utilizarea de către sponsori a logourilor președinției, care pot conține uneori drapelul UE. În opinia OE, astfel de utilizări ar putea genera confuzie în rândul cetățenilor (aceștia neputând face întotdeauna distincția între reuniunile oficiale ale Consiliului și evenimentele informale organizate de președinție) în ceea ce privește relația dintre sponsori și Uniunea Europeană și ar putea aduce prejudicii reputației Consiliului. Pe această bază, OE a constatat că preocupările legate de acel subiect rămân valabile și a încurajat Consiliul să evalueze cea mai bună modalitate de a le aborda atunci când va face bilanțul punerii în aplicare a orientării, cu prima ocazie ivită.

¹¹ [ST 16605/24](#).

¹² [ST 10325/21](#).

¹³ [ST 8298/24](#).

¹⁴ [ST 13263/24](#).

În data de 4 octombrie 2024, Grupul de lucru pentru informații a desfășurat un scurt schimb de opinii cu privire la nota OE.

4. Cauze în instanță

În 2024 s-au aflat trei cauze pendinte în fața instanțelor Uniunii, mai precis în fața Tribunalului, prin care s-a contestat legalitatea unor decizii ale Consiliului de refuzare a acordării accesului public în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1049/2001.

În cauza T-590/23 De Capitani/Consiliul, reclamantul a solicitat anularea deciziei Consiliului de refuzare a accesului la anumite documente și a „deciziei implicite sau a deciziei explicite continue de a nu publica în mod direct în registrul Consiliului documente legislative la care s-a acordat accesul în urma unei cereri de acces în temeiul Regulamentului 1049/2001 menționat anterior”. Potrivit reclamantului, Consiliul a interpretat și a aplicat în mod eronat excepția referitoare la protecția procesului său decizional, în temeiul articolului 4 alineatul (3), și, prin urmare, a încălcat obligația de transparență legislativă prevăzută la articolul 15 alineatul (2) TFUE. Cauza este încă pendinte pe rolul Tribunalului.

În cauza T-255/24, Nouwen/Consiliul, reclamantul a solicitat anularea deciziei Consiliului de a refuza accesul la anumite documente în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1049/2001. Reclamantul susține că cererea de acces a fost tratată în mod incomplet sau neglijent. În plus, potrivit reclamantului, Consiliul nu a justificat în mod corespunzător refuzul accesului, iar excepțiile referitoare la relațiile internaționale, în temeiul articolului 4 alineatul (1) litera (a) a treia liniuță, și la politica financiară sau economică a UE, în temeiul articolului 4 alineatul (1) litera (a) a patra liniuță, au fost aplicate în mod eronat. Cauza este încă pendinte pe rolul Tribunalului.

În cauza T-376/24, Daldewolf și EQ/Consiliul, reclamantii au solicitat anularea deciziei Consiliului de a refuza accesul parțial la anumite documente în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1049/2001. Reclamantii susțin că, în situația din speță, Consiliul nu era îndreptățit să invoce excepția privind protecția relațiilor internaționale prevăzută la articolul 4 alineatul (1) litera (a) a treia liniuță. În plus, potrivit reclamantilor, Consiliul și-a încălcat obligația de motivare a deciziei sale atunci când a răspuns că nu deține niciun document care să răspundă la o parte din cerere. Cauza este încă pendinte pe rolul Tribunalului.

V. PUBLICAREA DOCUMENTELOR ÎN TEMEIUL ARTICOLULUI 11 ALINEATUL (6) DIN ANEXA II LA REGULAMENTUL DE PROCEDURĂ AL CONSILIULUI

SGC a făcut publice 6 516 documente pregătitoare referitoare la 183 de acte legislative care au fost adoptate în 2024 sau înainte.

VI. REZULTATELE VOTURILOR

În 2024, SGC a pregătit documente cu rezultatele voturilor pentru toate actele legislative care au fost adoptate de Consiliu pe parcursul anului (mai exact 160); aceste documente cu rezultatele voturilor sunt disponibile direct pe [site-ul Consiliului](#).

VII. CERERI DE INFORMATII

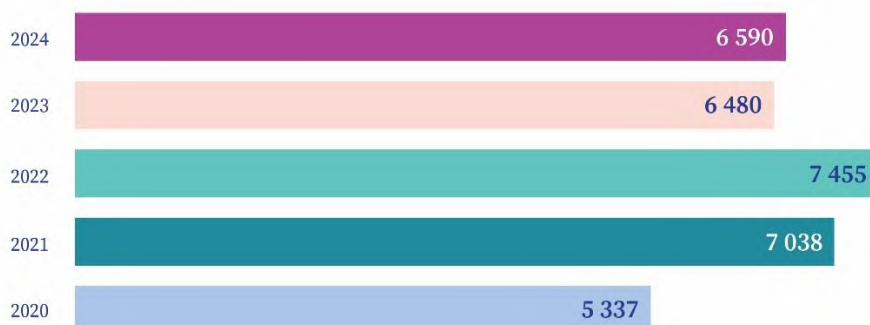
Secretariatul General al Consiliului primește cereri de informații în cele 24 de limbi oficiale ale UE, nu numai din partea unor cetățeni din UE, ci și din alte părți ale lumii. Aceste cereri sunt depuse prin diferite canale, printre care se numără un formular online (disponibil pe site-ul Consiliului), e-mailuri și scrisori poștale. Serviciul de informații pentru public are responsabilitatea de a răspunde la aceste cereri de informații.

În 2024, SGC a răspuns la 6 590 de cereri de informații, împărțite astfel:

- 6 127 de e-mailuri (primate prin intermediul formularului online și prin e-mail)
- 463 de scrisori.

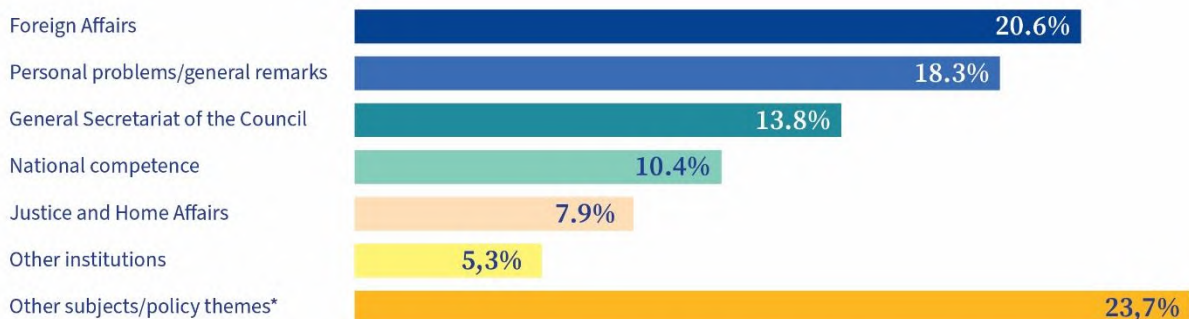
Dintre acestea, 709 cereri erau adresate în mod specific președintelui Consiliului European (PEC). Numărul total de cereri a crescut ușor față de anul precedent.

Number of requests for information
evolution from 2020 to 2024



Cererile primite de SGC au vizat diferite teme ale politicilor UE, precum și o varietate de alte subiecte. În 2024, principalele domenii vizate de aceste cereri au fost următoarele:

Main policy areas of requests for information in 2024



*e.g., Employment, Social Policy, Health and Consumer Affairs, Environment, Transport, Telecommunications and Energy, Competitiveness, Economic and Financial Affairs, etc.)

Chestiunile legate de afacerile externe au rămas în centrul preocupărilor cetățenilor pe parcursul anului 2024. Unul dintre cele mai frecvente subiecte a fost războiul din Ucraina, îndeosebi cererile de continuare a sprijinului și întrebările referitoare la sancțiunile impuse Rusiei. Alte subiecte, cum ar fi situația din Orientul Mijlociu și din Georgia, au ocupat la rândul lor un loc important pe listă.

În plus, persoane fizice și juridice au contactat SGC pentru a primi informații la zi referitoare la importante dosare de politică, cum ar fi actul legislativ privind inteligența artificială, Directiva privind diligența necesară în materie de durabilitate a întreprinderilor și politicile de mediu.

Întrebări practice

SGC a primit, de asemenea, întrebări practice pe teme precum:

- Modul de obținere a documentelor personale;
- Modul de solicitare a un card european pentru dizabilitate;
- Punctele de contact la nivel național pentru soluționarea problemelor personale.

Cereri referitoare la Secretariatul General al Consiliului

La categoria „Secretariatul General al Consiliului”, cererile au privit, printre altele:

- Fotografii cu autograf ale președintelui Consiliului European
- Cereri de sprijin financiar din partea președintelui Consiliului European
- Informații despre posibilități de angajare și stagii
- Datele de contact ale unor funcționari

Cereri neprelucrate

SGC primește, deopotrivă, un număr semnificativ de e-mailuri și scrisori care sunt fie spam, fie neinteligibile sau, în cazul scrisorilor, nu includ o adresă de contact clară. În 2024, numărul total de cazuri cărora nu li s-a dat curs a fost de 192.

VIII. PARTICIPAREA OCAZIONALĂ A UNOR TERȚI, INCLUSIV A UNOR REPREZENTANȚI DE INTERESE, LA REUNIUNILE CONSILIULUI SAU ALE GRUPURILOR SALE DE PREGĂTIRE

Punctul iv din orientările secretarului general din 22 iulie 2021 privind subiectul sus-menționat prevede că Raportul anual al Consiliului privind accesul la documente ar trebui să includă informații relevante cu privire la participarea unor reprezentanți de interese la reuniunile Consiliului sau ale grupurilor sale de pregătire.

În 2024, 206 reprezentanți de interese au fost autorizați de către Comitetul Reprezentanților Permanenți să participe la una sau mai multe reuniuni ale grupurilor de pregătire ale Consiliului. Reprezentanții grupurilor de interese făceau parte din următoarele categorii:

Organizații neguvernamentale și organizații de binefacere	125
Grupuri de reflecție și instituții academice	26
Asociații și rețele de entități publice sau mixte	18
Asociații comerciale și de întreprinderi	14
Servicii de consultanță și societăți	16
Organizații sindicale și asociații profesionale	7

Entitățile autorizate să participe la reuniunile grupurilor de pregătire ale Consiliului sunt identificate pe ordinile de zi ale grupurilor de pregătire relevante, care pot fi consultate în Registrul documentelor Consiliului.

În plus, 18 persoane au fost invitate să participe la reuniunile grupurilor de pregătire ale Consiliului în calitate de experți sau de cadre universitare.

1. Numărul de cereri inițiale în temeiul Regulamentului nr. 1049/2001

2020	2021	2022	2023	2024
2 321	2 083	2 762	3 732	2 872

2. Numărul de documente solicitate prin cereri inițiale

2020	2021	2022	2023	2024
13 382	10 189	10 902	13 912	10 096

3. Documente divulgate de Secretariatul General al Consiliului în etapa inițială

2020		2021		2022		2023		2024	
11 796		9 011		9 019		12 508		8 504	
parțial 542	integral 11 254	parțial 519	integral 8 492	parțial 955	integral 8 064	parțial 1 600	integral 10 908	parțial 1 181	integral 7 323

4. Numărul de cereri de confirmare

2020	2021	2022	2023	2024
26	44	23	40	30

5. Numărul de documente analizate în urma unor cereri de confirmare

2020	2021	2022	2023	2024
118	210	163	146	126

6. Documente divulgate de către Consiliu în etapa de confirmare

2020		2021		2022		2023		2024	
66		113		82		98		81	
parțial 31	integral 35	parțial 54	integral 59	parțial 36	integral 46	parțial 45	integral 53	parțial 45	integral 36

7. Rata documentelor divulgate pe tot parcursul procedurii (divulgare integrală/divulgare integrală + parțială)

2020		2021		2022		2023		2024	
84,4 %	88,6 %	83,9 %	89,5 %	79 %	88,7 %	80 %	92 %	78,3 %	91,3 %

8. Profilul profesional al solicitanților (cereri inițiale)

		2020		2021		2022		2023		2024	
Societatea civilă/ sectorul privat	Consultanți	7,3 %		6,9 %		10,7 %		11,9 %		10,2 %	
	Grupuri de lobby din domeniul mediului	0,2 %		0,2 %		0,1%		0,3%		0,1 %	
	Alte grupuri de interese	3 %	20,5 %	3,3 %	20,9 %	4,6%	28,2 %	5%	30,6 %	4,8 %	28,6 %
	Sectorul industrial/comercial	4,7 %		5,2 %		4,9%		7,4 %		5,7 %	
	ONG-uri	5,3 %		5,3 %		7,9%		6%		7,8 %	
Jurnaliști		6,6 %		5 %		6,8%		8,1 %		10,8 %	
Avocați		5,1 %		4,7 %		4,3 %		7,1%		6,7 %	
Mediul academic		34,8 %		39 %		33,3 %		22,9%		23,9 %	
Autorități publice (instituții din afara UE, reprezentanți ai unor țări)		4,4 %		2 %		3,2 %		2,2 %		3,2 %	
Deputați în Parlamentul European și asistenți		0,5 %		1,3 %		0,4 %		0,9%		0,7 %	
Alte categorii		13,3 %		15 %		14,1 %		11,9%		12,5 %	
Nedeclarat		11,8 %		12,5 %		17 %		16,3 %		13,6 %	

9. Profilul profesional al solicitanților (cereri de confirmare)

		2020		2021		2022		2023		2024	
Societatea civilă/ sectorul privat	Consultanți	4 %	8 %	0 %	6,2 %	0 %	13,7 %	0%	6,4 %	0%	4%
	Grupuri de lobby din domeniul mediului	0 %		0 %		4,6 %		0%		0%	
	Alte grupuri de interese	4 %		0 %		0 %		0%		4 %	
	Sectorul industrial/comercial	0 %		3,1 %		0 %		3,2%		0%	
	ONG-uri	0 %		3,1 %		9,1 %		3,2%		0%	
Jurnaliști		8 %		18,7 %		4,6 %		12,9 %		32 %	
Avocați		16 %		9,4 %		4,5 %		22,6 %		4%	
Mediul academic		32 %		25 %		36,4 %		16,1 %		28 %	
Autorități publice (instituții din afara UE, reprezentanți ai unor țări terțe etc.)		4 %		0 %		4,5 %		0 %		0%	
Deputați în Parlamentul European și asistenți		8 %		0 %		0 %		0 %		0%	
Alte categorii		12 %		9,4 %		4,5 %		9,7 %		4%	
Nedeclarat		12 %		31,3 %		31,8 %		32,3 %		28%	

10. Distribuția geografică a solicitanților (cereri inițiale)

Țara	2020	2021	2022	2023	2024
Belgia	24,7%	28,1 %	30,5%	28,9%	30,9%
Bulgaria	0,5%	0,1 %	0,1%	0,3%	0,3%
Croația	0,2%	0,2 %	0,4%	0,4%	0,3%
Republica Cehă	0,5%	0,7 %	0,5%	0,7%	0,3%
Danemarca	0,9%	1,5 %	1%	0,8%	1,4%
Germania	11,5%	12,4 %	11,8%	11,6%	10,3%
Estonia	0,1%	0,2 %	0,1%	0,1%	0,2%
Grecia	1,2%	0,9 %	0,2%	0,5%	0,5%
Spania	4,2%	4,9 %	4%	3,7%	3,4%
Franța	6,5%	7 %	7%	6,1%	6,4%
Irlanda	10,4%	1 %	0,8%	1,1%	1,7%
Italia	5,9%	5,6 %	3,1%	4,9%	5,5%
Cipru	0,2%	0,3 %	0,2%	0,1%	0,1%
Letonia	0,1%	0,1 %	0%	0%	0,1%
Lituania	0%	0 %	0,1%	0,2%	0%
Luxemburg	0,8%	0,8 %	1,2%	0,8%	0,9%
Ungaria	0,4%	0,1 %	0,3%	0,5%	0,2%
Malta	0%	0,3 %	0,2%	0,1%	0,1%
Țările de Jos	3,5%	5,6 %	5,4%	5%	4,1%
Austria	1,2%	1,3 %	1,8%	1,5%	1,9%
Polonia	1,2%	1,8 %	1,9%	1,4%	1,5%
Portugalia	0,8%	0,8 %	0,9%	0,5%	1,1%
România	0,5%	0,5 %	0,4%	0,5%	0,4%
Slovenia	0,2%	0,2 %	0,1%	0,1%	0,2%
Slovacia	0,5%	0,6 %	0,2%	0,2%	0,3%
Finlanda	1,3%	1,2 %	1,2%	1,1%	0,9%
Suedia	1%	1 %	0,9%	1,7%	1,9%
Regatul Unit	4,6%	4,4 %	3,4%	2,4%	2,7%
Țări terțe	4,9 %	5,5 %	3,1 %	3,1 %	4,4 %
Nedeclarat	12,2%	12,9 %	19,2 %	21,7 %	18 %

11. Distribuția geografică a solicitanților (cereri de confirmare)

Țara	2020	2021	2022	2023	2024
Belgia	36%	31,3 %	18,2%	15,6%	36%
Bulgaria	4%	0 %	0%	3,1%	0%
Croația	0%	0 %	0%	0%	0%
Republica Cehă	0%	3,1 %	4,5%	0%	4%
Danemarca	0%	0 %	0%	0%	0%
Germania	4%	3,2 %	18,2%	15,6%	4%
Estonia	0%	0 %	0%	0%	0%
Grecia	0%	3,1 %	0%	0%	0%
Spania	0%	3,1 %	0%	0%	0%
Franța	0%	3,1 %	9,1%	6,3%	4%
Irlanda	4%	0 %	4,6%	3,1%	0%
Italia	8%	3,1 %	0%	0%	4%
Cipru	0%	0 %	0%	0%	4%
Letonia	0%	0 %	0%	0%	0%
Lituania	0%	0 %	0%	0%	0%
Luxemburg	0%	0 %	0%	0%	0%
Ungaria	0%	0 %	0%	6,3%	4%
Malta	0%	0 %	4,5%	0%	0%
Țările de Jos	16%	12,5 %	4,6%	9,4%	12%
Austria	0%	3,1 %	0%	3,1%	0%
Polonia	0%	0 %	0%	0%	0%
Portugalia	4%	3,1 %	0%	0%	0%
România	0%	0 %	0%	0%	0%
Slovenia	0%	0 %	0%	0%	0%
Slovacia	0%	0 %	0%	0%	0%
Finlanda	4%	9,4 %	4,6%	3,1%	4%
Suedia	0%	0 %	0%	0%	0%
Regatul Unit	8%	3,1 %	4,5%	6,3%	0%
Țări terțe	8%	0 %	4,5 %	0 %	0 %
Nedeclarat	4%	18,8 %	22,7 %	28,1 %	24 %

12. Domeniul de politică al documentelor solicitate

Politică	2019	2020	2021	2022	2023
Agricultură, Pescuit	4,6%	4,3%	7,8 %	4,7%	8%
Piața internă	2,2%	0,6%	1,6 %	1%	0,2%
Cercetare	1,3%	1,9%	2 %	0,5%	0,4%
Cultură	0,3%	0,3%	0,5 %	0,1%	0,1%
Educație/Tineret	1,3%	1,7%	1,2 %	0,5%	1,2%
Competitivitate	1,8 %	1,4%	3 %	9,9%	11,6%
Energie	1,7%	1,6%	1,6 %	4,4%	4,6%
Transporturi	5,4%	4,8%	2,8 %	3,1%	3,8%
Mediu	5,2%	6,2%	4,9 %	5,9%	8,6%
Sănătate și protecția	1,6%	2,1%	2,4 %	3,6%	4,2%
Politica economică și monetară	10,1%	16,7%	14,8 %	10,3%	7%
Chestiuni fiscale	5,6%	4,4%	3,8 %	2,5%	1,9%
Relații externe – PESC	15,2%	13,1%	12,1 %	13,7 %	9,4%
Protecție civilă	0,2%	0,1%	0,1 %	0,1 %	0%
Extindere	1,1%	0,6%	0,5 %	0,4%	0,4%
Apărare și chestiuni militare	1,7%	1,2%	1,1 %	0,6%	0,3%
Asistență pentru dezvoltare	0,1%	0%	0 %	0%	0%
Politică socială	3,5%	2%	2,6 %	3,3%	3,3%
Justiție și afaceri interne	17,9%	20,4%	17,8 %	18,5%	17,6%
Aspecte juridice	3,7%	2,7%	4,3 %	3%	2,5%
Funcționarea instituțiilor	3%	1,4%	2,5 %	1,3%	1,2%
Finanțarea Uniunii (buget, statut)	0,3%	0,3%	0,3 %	0,1%	0,3%
Transparență	0,7%	0,7%	0,7 %	0,6%	0,3%
Chestiuni de politică generală	4,6%	6,7%	4,3 %	3,1%	4,1 %
Chestiuni parlamentare	0,8%	0,2%	0,1 %	0%	0,2 %
Telecomunicații			3 %	6,9 %	5,9 %
Diverse	2,6 %	2,6 %	2 %	1,2 %	2,2 %
Brexit	3,5 %	2 %	1,9 %	0,7 %	0,7 %

13. Excepții utilizate pentru a refuza accesul (etapa inițială)

Excepții prevăzute în Regulamentul nr. 1049/2001	2020		2021		2022		2023		2024	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	72	4,8%	87	8,2 %	78	6,5%	50	4,5%	33	3,9%
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	11	0,7%	4	0,4 %	10	0,8%	7	0,6%	0	0%
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	233	15,5%	181	17 %	208	17,4%	305	27,4%	211	24,7%
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	6	0,4%	0	0 %	1	0,1%	4	0,4%	0	0%
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	5	0,3%	10	0,9 %	19	1,6%	7	0,6%	12	1,4%
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0%	27	2,5 %	2	0,2%	1	0,1%	0	0%
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	9	0,6%	9	0,8 %	9	0,7%	23	2,1%	7	0,8%
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0%	0	0 %	0	0%	3	0,3%	0	0%
Protecția procesului decizional al instituției	343	22,8%	223	20,9 %	307	25,6%	327	29,3%	267	31,3%
Mai multe motive coroborate	827	54,9%	525	49,3 %	563	47%	387	34,7%	324	37,9%

14. Excepții utilizate pentru a refuza accesul (cereri de confirmare)

Excepții prevăzute în Regulamentul nr. 1049/2001	2020		2021		2022		2023		2024	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	0	0%	0	0%	0	0%	4	8,3%	0	0%
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	3	5,8%	33	34%	55	67,9%	5	10,4%	7	15,5%
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	0	0%	0	0%	1	1,2%	2	4,2%	3	6,7%
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	0	0%	0	0%	2	2,5%	4	8,3%	0	0%
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procesului decizional al instituției	12	23,1%	13	13,4%	2	2,5%	3	6,3%	19	42,2%
Mai multe motive coroborate sau alte motive	37	71,1%	51	52,6%	21	25,9%	30	62,5%	16	35,6%

15. Excepții utilizate pentru a justifica accesul parțial (etapa inițială)

Excepții prevăzute în Regulamentul nr. 1049/2001	2020		2021		2022		2023		2024	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	28	5,2%	24	4,6 %	70	7,3%	67	4,2%	41	3,5%
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	2	0,4%	5	1 %	6	0,6%	3	0,2%	1	0,1%
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	156	28,8%	65	12,5 %	95	9,9%	214	13,4%	186	15,7%
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	3	0,5%	1	0,2 %	1	0,1%	42	2,6%	28	2,4%
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	141	26%	168	32,4 %	400	41,9%	727	45,4%	407	34,5%
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	1	0,2%	3	0,6 %	4	0,4%	0	0%	5	0,4%
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	19	3,5%	38	7,3 %	16	1,7%	28	1,7%	3	0,2%
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0%	0	0 %	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procesului decizional al instituției	55	10,1%	71	13,7 %	161	16,9%	118	7,4%	43	3,6%
Mai multe motive coroborate sau alte motive	137	25,3%	144	27,7 %	202	21,2%	400	25%	466	39,5%

16. Excepții utilizate pentru a justifica accesul parțial (etapa de confirmare)

Excepții prevăzute în Regulamentul nr. 1049/2001	2020		2021		2022		2023		2024	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	0	0%	1	1,8 %	0	0%	1	2,3%	0	0%
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	0	0%	0	0 %	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	0	0%	4	7,4 %	24	66,7 %	1	2,2%	6	13,3 %
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	0	0%	0	0 %	0	0%	1	2,2%	20	44,4 %
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	6	19,4%	5	9,3 %	1	2,8%	37	82,2 %	3	6,7%
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0%	0	0 %	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	0	0%	4	7,4 %	2	5,5%	1	2,2%	0	0%
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0%	0	0 %	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procesului decizional al instituției	0	0%	7	13 %	0	0%	0	0%	4	8,9%
Mai multe motive coroborate sau alte motive	25	80,6%	33	61,1 %	9	25%	4	8,9%	12	26,7 %

17. Numărul de documente (versiunea lingvistică originală) menționate în registrul public până la data de 31 decembrie a fiecărui an calendaristic (și numărul de documente publice)

2020		2021		2022		2023		2024	
440 148	313 253 (71,1 %)	460 907	330 434 (71,7 %)	482 786	346 951 (71,9 %)	505 587	364 793 (72,1 %)	527 057	380 637 (72,2 %)

18. Numărul de documente (versiunea lingvistică originală) adăugate la registrul public în 2024

	Public din momentul difuzării	LIMITE	LIMITE făcut public în urma unei cereri	Parțial disponibil
Cu caracter legislativ	1 979	2 459	1 744	163
Fără caracter legislativ	10 308	8 677	1 994	614

19. Numărul mediu de zile lucrătoare în care s-a răspuns la o cerere inițială de acces la documente și la o cerere de confirmare

	2020	2021	2022	2023	2024
Pentru cererile inițiale ¹⁵	17 (2 321 de cereri)	17 (2 083 de cereri)	16 (2 762 de cereri)	16 (3732 de cereri)	17 (2872 de cereri)
Pentru cererile de confirmare ¹⁶	34 (26 de cereri de confirmare)	33 (44 de cereri de confirmare)	36 (23 de cereri de confirmare)	33 (40 de cereri de confirmare)	31 (30 de cereri de confirmare)
Media ponderată (inițiale + de)	17,19	17,34	16,17	16,17	17,14

¹⁵ Aceste cifre cuprind atât cererile inițiale depuse în conformitate cu articolul 7 din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001, cât și așa-numitele „cereri care fac obiectul articolului 6 alineatul (3)”.
¹⁶ Cererile de confirmare sunt examinate de către Grupul de lucru pentru informații al Consiliului și de către Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II). Răspunsurile către solicitanți sunt adoptate de către Consiliu.

20. Numărul de cereri pentru care s-a prelungit termenul - articolul 7 alineatul (3) și articolul 8 alineatul (2)

	2020	2021	2022	2023	2024
Cereri inițiale	776 din 2 321 33,4 %	623 din 2 083 29,9 %	824 din 2 762 29,8 %	1248 din 3 732 33,4 %	975 din 2 872 33,9 %
Cereri de confirmare	26 [of 26]	43 [din 44]	23 [of 23]	40 [din 40]	29 [din 30] ¹⁷

¹⁷ Cererea de confirmare 27/c/01/24 a fost retrasă.