Comhairle an
Aontais Eorpaigh

An Bhruiséil, 4 Márta 2024
(OR. en)

7163/24

ECOFIN 260
UEM 52
SOC 163
EMPL 91

NÓTA

ó:	Ardrúnaíocht na Comhairle
chuig:	Coiste na mBuanionadaithe (cuid 2)/An Chomhairle
Ábhar:	Infheistíochtaí agus athchóirithe sóisialta i gcomhair geilleagair athléimneacha - Infheistíocht i ndaoine chun borradh a chur faoin táirgiúlacht agus faoi ionchais fáis

Gheobhaidh na toscaireachtaí i gceangal leis seo nóta a d'ullmhaigh an Uachtaránacht i bhfianaise na díospóireachta beartais ag cruinniú Chomhairle ECOFIN an 12 Márta 2024 dar teideal 'Infheistíocht shóisialta agus athchóirithe sóisialta i gcomhair geilleagair athléimneacha' ar tugadh cuireadh d'Airí Fostaíochta agus Gnóthaí Sóisialta chuici freisin.

INFHEISTÍOCHTAÍ AGUS ATHCHÓIRITHE SÓISIALTA I GCOMHAIR GEILLEAGAIR ATHLÉIMNEACHA

– Infheistíocht i ndaoine chun borradh a chur faoin táirgiúlacht agus faoi ionchais fáis –

An comhthéacs socheacnamaíoch

Tá aghaidh á tabhairt ag an Aontas ar dhúshlán suntasach iomaíochais, ní hamháin maidir leis an gcaoi a mbímid iomaíoch ar an leibhéal domhanda, ach maidir lenár margadh inmheánach a neartú freisin. Cé gurb í an táirgiúlacht is mó a spreagann iomaíochas agus fás, tá meánfhás na táirgiúlachta marbhánta san Aontas le deich mbliana anuas, mar aon le dúshláin leanúnacha ó thaobh an chostais mhaireachtála de[1]. Tar éis an téarnamh eacnamaíoch a bhí ann i ndiaidh ghéarchéim COVID-19, coinníodh an fás eacnamaíoch siar in 2023 agus cuireadh tús leis an mbliain 2024 agus geilleagar an Aontais ar bhonn níos laige ná mar a bhíothas ag súil leis. Mar sin féin, tá margadh saothair an Aontais fós láidir, agus ráta fostaíochta 75.4 % – an leibhéal is airde a bhí ann roimhe – bainte amach in 2023.

D'ainneoin na dtorthaí dearfacha foriomlána, tá ganntanas saothair agus scileanna roimh na margaí saothair, an ganntanas is airde dá raibh ann. Is scrogaill iad na ganntanais sin ar an acmhainneacht táirgiúlachta agus fáis, agus ar chlaochlú glas agus digiteach an gheilleagair. Tá gá le hathchóirithe agus infheistíochtaí chun a áirithiú go dtabharfar aghaidh leordhóthanach ar ghanntanais agus neamhréireanna saothair agus scileanna, ar feadh an aistrithe i dtreo geilleagar digiteach atá neodrach ó thaobh carbóin de san Aontas[2].

---

[1] Féach Suirbhé Bliantúil 2024 don Fhás Inbhuanaithe.
[2] Féach Tuarascáil Chomhpháirteach 2024 ar Fhostaíocht.

Infheistíocht i gcaipiteal daonna ar mhaithe le fás cuimsitheach inbhuanaithe

Is príomhthosaíocht d'Uachtaránacht na Beilge é aghaidh a thabhairt ar dhúshlán an iomaíochais agus is dóchúil go mbeidh sé ina phríomhfhócas i gcónaí don chéad chlár oibre straitéiseach eile. Bíonn tionchar diúltach ag ganntanais saothair agus scileanna ar tháirgiúlacht, rud a chuireann bac ar iomaíochas agus ar ionchais fáis eacnamaíoch na hEorpa amach anseo. Le claochlú glas agus digiteach gheilleagar an Aontais, cruthaítear riachtanais agus dúshláin an-tábhachtach uas-scilithe agus athoiliúna don lucht saothair ó thaobh poist ardcháilíochta agus dálaí oibre de, chun bheith oiriúnach i gcónaí don mhargadh saothair a bheidh ann amach anseo. Mar sin féin, leanann neamhionannais leanúnacha agus éagothromaíochtaí críochacha, maidir le rochtain ar sheirbhísí leasa ghinearálta, oideachas ar ardchaighdeán agus forbairt scileanna, de chosc a chur ar ghrúpaí áirithe sa daonra a n-acmhainneacht iomlán a fhorbairt. Ag an am céanna, mar thoradh ar dhaonra na hEorpa atá ag dul in aois go mear, beidh lucht saothair i bhfad níos lú ann sna blianta amach romhainn, agus beidh impleachtaí diúltacha aige freisin ó thaobh an tsoláthair saothair agus scileanna de, agus tá an tAontas chun deiridh ar limistéir gheografacha eile ó thaobh a bheith in ann oibrithe ardoilte a mhealladh ó thríú tíortha. Chuige sin, tá gá le cuir chuige nuálacha maidir le beartais lena n-aithnítear gur príomhshócmhainn don Eoraip í an infheistíocht i ndaoine.

I bhfianaise an méid sin, an 28 Samhain 2023, thacaigh an Chomhairle, agus í i bhfoirmíocht EPSO, leis an Tuairim[3] ón gCoiste Fostaíochta agus ón gCoiste um Chosaint Shóisialta **maidir le breisluach na hinfheistíochta sóisialta** agus ról *filière* Chomhairle EPSCO i rialachas an tSeimeastair Eorpaigh. Sainmhínítear infheistíocht shóisialta mar chaiteachas poiblí a bhaineann le hinfheistíochtaí agus athchóirithe[4] a mheastar, anuas ar chuspóirí sóisialta a shaothrú, go dtiocfaidh torthaí astu i dtéarmaí fás eacnamaíoch tríd an tionchar a bheidh acu ar chaipiteal daonna agus táirgiúlacht, lena n-áirítear trí chumas nuálaíochta níos láidre agus trí theicneolaíochtaí nua a ionsú, agus/nó tríd an tsoláthair saothair[5]. Dá bhrí sin, áirítear an méid seo a leanas san infheistíocht shóisialta:

- **Foghlaim ar feadh an tsaoil agus uas-sciliú agus athsciliú** an daonra fásta, rud a thacaíonn le meaitseáil níos fearr idir an t-éileamh ar scileanna agus an soláthar scileanna, agus beidh impleachtaí dearfacha aige sin maidir le comhtháthú agus acmhainneacht fáis sa mhargadh saothair.

---

[3] 15418/2/23.

[4] I réimse na mbeartas scileanna, fostaíochta agus cuimsithe.

[5] Dá bhrí sin, déantar an caiteachas sóisialta a cháiliú mar infheistíocht bunaithe ar a thionchar fáis, rud atá ina ábhar spéise sa nóta seo. Agus an méid sin á dhéanamh, is é an cuspóir atá ann na bearta sóisialta sin a chuireann go díreach leis an bhfás eacnamaíoch a shainaithint. Ní thugann sé sin le tuiscint nach bhfuil an luach céanna ag baint le cineálacha eile caiteachais.

- **Oideachas**, go háirithe **oideachas agus cúram luath-óige atá ar ardchaighdeán agus ar phraghas réasúnta**, a chabhraíonn le bonn láidir a chur ar fáil le haghaidh tuilleadh foghlama níos déanaí sa saol do gach leanbh agus a éascaíonn, ag an am céanna, rannpháirtíocht a dtuismitheoirí sa mhargadh saothair, go háirithe borradh a chur faoi fhostaíocht na mban.

- **Beartais ghníomhacha maidir leis an margadh saothair**, lena n-éascaítear dul isteach sa mhargadh saothair chomh maith le meaitseáil post agus poist ardcháilíochta agus lena dtacaítear le haistrithe post (coigeartuithe struchtúracha a dhéanamh níos éasca sa gheilleagar), rud a chothaíonn fás cuimsitheach inbhuanaithe.

- Beartais chun tinneas a bhaineann leis an obair a chosc agus **daoine faoi mhíchumas agus/nó oibrithe a lánpháirtiú sa mhargadh saothair tar éis tinnis**.

- Athchóirithe chun **deighilt an mhargaidh saothair a laghdú** agus athchóirithe ar **chórais cánach agus sochair** chun rannpháirtíocht sa mhargadh saothair agus poist ardcháilíochta a dhreasú.

Torthaí eacnamaíocha na n-athchóirithe agus na n-infheistíochtaí sóisialta a thomhas

Cé go n-aithnítear an acmhainneacht a bhaineann le hathchóirithe agus infheistíochtaí sóisialta áirithe don fhás eacnamaíoch, is gá imscrúdú níos fearr a dhéanamh ar an mbealach is fearr chun meastóireacht a dhéanamh ar na torthaí sin, a bhraitheann ar a ndearadh sonrach agus ar chomhthéacs an chur chun feidhme. Chun na torthaí sin a chainníochtú, tá gá le huirlisí láidre anailíseacha, sonraí riaracháin agus modheolaíochtaí láidre (mar shampla anailísí *ex ante* agus *ex-post*, meastóireachtaí tionchair fhrithfhíorasacha agus anailísí costais is tairbhe), agus ní i gcónaí a bhíonn an cumas riaracháin ag na Ballstáit iad a dhéanamh. **Tá córais leordhóthanacha faireacháin agus meastóireachta, chomh maith le sonraí mionsonraithe, láidre agus inrochtana, ríthábhachtach chun éifeachtúlacht agus éifeachtacht na n-athchóirithe agus na n-infheistíochtaí sóisialta a rianú.**

Chomh maith leis sin, chun malartú dea-chleachtas agus foghlama frithpháirtí a chur chun cinn, sheol an Bheilg agus an Spáinn, ag a bhfuil Uachtaránacht Chomhairle an Aontais Eorpaigh idir mí Iúil 2023 agus mí an Mheithimh 2024, **Meitheal Neamhfhoirmiúil um Infheistíocht Shóisialta (IWGSI) chun feabhas a chur ar an gcomhthuiscint ar thionchar na n-athchóirithe agus na n-infheistíochtaí sóisialta ar an bhfás eacnamaíoch agus ar an gcomhtháthú sóisialta**[6]. Pléadh dhá phríomhshruth oibre ag an Meitheal:

- Bhain an chéad toradh leis an bhfianaise eimpíreach ar mhicreathorthaí agus macra-thorthaí ó athchóirithe agus infheistíochtaí sóisialta. Faoin sruth oibre sin, dhírigh IWGSI ar bheartais ghníomhacha maidir leis an margadh saothair, ar oideachas agus cúram na luath-óige agus ar an soláthar seirbhísí;
- Dhírigh an dara toradh ar éifeachtúlacht agus éifeachtacht na mbeartas sin. Go háirithe, díríodh sa phlé ar uirlisí measúnaithe tionchair a úsáid agus a bheith ar fáil, ar acmhainneacht staidrimh, agus ar rialachas agus infhaighteacht sonraí.

Ábharthacht don Seimeastar Eorpach

Tá fás eacnamaíoch inbhuanaithe cuimsitheach, cruthú post, cobhsaíocht airgeadais agus airgeadas poiblí fónta i gcroílár an tSeimeastair Eorpaigh. Is príomhchuspóirí an Aontais iad cóimheasa fiachais agus easnaimh a laghdú go leibhéil stuama agus aird chuí á tabhairt ag an am céanna ar chuspóirí fostaíochta agus sóisialta agus athléimneacht shóisialta agus eacnamaíoch agus cóineasú aníos á neartú. **Dá bhrí sin, tá sé ríthábhachtach dearadh maith na n-athchóirithe agus na n-infheistíochtaí sóisialta a áirithiú agus an tionchar a d'fhéadfadh a bheith acu ar an bhfás eacnamaíoch, an inbhuanaitheacht fhioscach agus an chothroime shóisialta a thuiscint chun beartais eacnamaíocha, fostaíochta agus shóisialta a bheidh ann amach anseo a mhúnlú ar bhealach comhtháite, agus chun an leas is fearr is féidir a bhaint as acmhainní poiblí, d'fhonn acmhainneacht tháirgiúil ár ngeilleagar a fheabhsú.**

---

6 Ar deireadh, ghlac ionadaithe ó thíortha uile an Aontais páirt i bpléití na Meithle, in éineacht le hionadaithe ón gCoimisiún Eorpach, ó Choiste Pharlaimint na hEorpa um Fhostaíocht agus um Ghnóthaí Sóisialta agus le Comhpháirtithe Sóisialta Eorpacha. Iarradh ar chathaoirligh an Choiste Fostaíochta agus an Choiste um Chosaint Shóisialta a bheith ina gcomhaltaí ón tús, agus tugadh cuireadh d'Uachtarán agus do chathaoirleach an Choiste Eacnamaíoch agus Airgeadais agus an Choiste um Beartas Eacnamaíoch ó mhí na Nollag 2023 ar aghaidh. Tá sintéis de phríomhthorthaí IWGSI le fáil anseo: https://employment.belgium.be/en/joint-meeting-ecofin-and-epsco-ministers.

Ceisteanna do na hAirí:

1. Cén tionchar dearfach atá ag athchóirithe agus infheistíochtaí sóisialta ar an bhfás eacnamaíoch agus an inbhuanaitheacht fhioscach, dar leat? Cad iad na hathchóirithe fostaíochta agus sóisialta a rinneadh le déanaí i do Bhallstát a chuir le hacmhainneacht fáis níos airde?

2. Conas is féidir an comhar idir *filières* ECOFIN agus EPSCO a fheabhsú a thuilleadh chun measúnú níos fearr a dhéanamh ar thionchar na n-infheistíochtaí agus na n-athchóirithe sóisialta ar an bhfás eacnamaíoch, an inbhuanaitheacht fhioscach agus an comhtháthú sóisialta i gcomhthéacs an tSeimeastair Eorpaigh?