

Bruksela, 28 lutego 2024 r.
(OR. en)

7162/24

UD 39
CORDROGUE 32
DELA CT 37

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	28 lutego 2024 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	C(2024) 1219 final
Dotyczy:	ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 28.2.2024 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady oraz rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 w odniesieniu do włączenia prekursora narkotyku (2-(3,4-metylenodioksyfenylo)acetylo)malonian izopropylidenu (IMDPAM i innych substancji do wykazu substancji sklasyfikowanych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2024) 1219 final.

Załącz.: C(2024) 1219 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.2.2024 r.
C(2024) 1219 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 28.2.2024 r.

**zmieniające rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady oraz
rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 w odniesieniu do włączenia prekursora
narkotyku (2-(3,4-metylenodioksyfenylo)acetylo)malonian izopropylidenu (IMDPAM)
i innych substancji do wykazu substancji sklasyfikowanych**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Prekursory narkotyków są produktami chemicznymi, które mogą zostać użyte do nielegalnego wytwarzania środków odurzających lub substancji psychotropowych. Rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady¹ określa środki w zakresie monitorowania handlu prekursorami narkotykowymi w UE, natomiast rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005² reguluje handel prekursorami narkotyków między UE a państwami trzecimi.

Te dwa wyżej wspomniane rozporządzenia wspólnie wdrażają środki przewidziane w art. 12 Konwencji Narodów Zjednoczonych o zwalczaniu nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi z dnia 19 grudnia 1988 r.³ („konwencja ONZ z 1988 r.”).

Prekursory narkotyków mogą być substancjami sklasyfikowanymi (są to substancje wymienione w załącznikach do dwóch powyższych rozporządzeń i objęte różnymi obowiązkami prawnymi, w zależności od kategorii, do której należą – np. w zakresie licencjonowania, rejestracji, uzyskania zezwolenia na wywóz/przywóz itp.). Prekursory narkotyków mogą również być substancjami niesklasyfikowanymi, tzn. substancjami, których nie wymieniono w załącznikach. Każde państwo członkowskie może przyjąć niezbędne środki w celu umożliwienia swoim właściwym organom kontroli i nadzorowania podejrzanych transakcji z udziałem substancji niesklasyfikowanych.

Właściwe organy krajowe zgłosiły konfiskatę soli sodowej (2-(3,4-metylenodioksyfenylo)acetylo)malonianu izopropylidenu (IMDPAM). Ponadto niektóre estry dwóch substancji sklasyfikowanych mogą być również wykorzystywane do nielegalnej produkcji narkotyków.

Substancje te należy dodać do wykazu substancji sklasyfikowanych we wspomnianych rozporządzeniach, aby wzmocnić ich kontrolę i monitorowanie.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Zgodnie z Porozumieniem międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.⁴, przy przygotowywaniu przedmiotowego aktu delegowanego przeprowadzono stosowne i przejrzyste konsultacje, w tym na poziomie ekspertów. Grupa Ekspertów ds. Prekursorów Narkotyków omówiła i zaakceptowała wniosek na posiedzeniach w dniach 1–2 czerwca i 13 listopada 2023 r.

Projekt opublikowano w portalu „Wyraż swoją opinię” w celu uzyskania informacji zwrotnych. Na podstawie informacji zwrotnych otrzymanych w okresie zgłaszania uwag, zarówno za pośrednictwem portalu „Wyraż swoją opinię”, jak i od grupy ekspertów, skorygowano istotne błędy dotyczące nazwy substancji chemicznej, a w załącznikach dodano kody Nomenklatury scalonej („CN”).

Projekt notyfikowano na podstawie art. 2 ust. 9 pkt 2 Porozumienia w sprawie barier technicznych w handlu. Żadnych uwag nie otrzymano.

¹ Rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lutego 2004 r. w sprawie prekursorów narkotykowych, Dz.U. L 47 z 18.2.2004, s. 1.

² Rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 z dnia 22 grudnia 2004 r. określające zasady nadzorowania handlu prekursorami narkotyków pomiędzy Unią a państwami trzecim (Dz.U. L 22 z 26.1.2005, s. 1).

³ Dz.U. L 326 z 24.11.1990, s. 57.

⁴ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 10

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Na podstawie art. 15 rozporządzenia (WE) nr 273/2004 oraz art. 30a rozporządzenia (WE) nr 111/2005 Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych w celu dostosowania załączników do nowych tendencji w zakresie nielegalnego wykorzystywania prekursorów narkotyków.

Rozporządzenie (WE) nr 273/2004 oraz rozporządzenie (WE) nr 111/2005 są ze sobą ściśle powiązane. Wspólnie wdrażają one środki przewidziane w art. 12 konwencji ONZ z 1988 r. W związku z tym połączenie dwóch uprawnień opierających się na różnych podstawowych aktach prawnych w jednym akcie delegowanym jest uzasadnione ze względu na ścisły materialny związek między przedmiotowymi uprawnieniami.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 28.2.2024 r.

zmieniające rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady oraz rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 w odniesieniu do włączenia prekursora narkotyku (2-(3,4-metylenodioksyfenylo)acetylo)malonian izopropylidenu (IMDPAM) i innych substancji do wykazu substancji sklasyfikowanych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lutego 2004 r. w sprawie prekursorów narkotykowych¹, w szczególności jego art. 15,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 z dnia 22 grudnia 2004 r. określające zasady nadzorowania handlu prekursorami narkotyków pomiędzy Unią a państwami trzecimi², w szczególności jego art. 30a,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie (WE) nr 273/2004 określa środki w zakresie monitorowania handlu prekursorami narkotykowymi w Unii, natomiast rozporządzenie (WE) nr 111/2005 reguluje handel prekursorami narkotyków między Unią a państwami trzecimi. Załącznik I do rozporządzenia (WE) nr 273/2004 i załącznik do rozporządzenia (WE) nr 111/2005 zawierają wykaz substancji sklasyfikowanych, które są przedmiotem szeregu zharmonizowanych środków kontroli i monitorowania przewidzianych w tych rozporządzeniach.
- (2) Właściwe organy krajowe zgłosiły konfiskatę soli sodowej (2-(3,4-metylenodioksyfenylo)acetylo)malonianu izopropylidenu (IMDPAM) w kontekście nielegalnego wytwarzania środków odurzających.
- (3) Substancję IMPDAM stosuje się do produkcji substancji 3,4-metylenodioksyfenylopropan-2-on (PMK), która z kolei jest prekursorem substancji 3,4-metylenodioksymetamfetamina (MDMA), powszechnie znanej jako „ekstazy”.
- (4) MDMA jest jednym z najpowszechniejszych narkotyków nielegalnie produkowanych w Unii. Wiadomo, że stanowi poważne zagrożenie dla zdrowia ludzi.
- (5) W związku z tym IMPDAM należy włączyć do wykazu substancji sklasyfikowanych na poziomie Unii, aby wzmocnić kontrolę i monitorowanie tej substancji.
- (6) Ponadto siedem estrów kwasu 2-metylo-3-fenylooksirano-2-karboksylowego (kwasu glicydowego BMK) oraz sześć estrów kwasu 3-(1,3-benzodioksol-5-yl)-2-metyloksirano-2-karboksylowego (kwasu glicydowego PMK) uznano za potencjalne substytuty

¹ Dz.U. L 47 z 18.2.2004, s. 1.

² Dz.U. L 22 z 26.1.2005, s. 1.

kwasu glicydowego BMK i kwasu glicydowego PMK w nielegalnej produkcji narkotyków. Estry te można łatwo zaprojektować w taki sposób, aby uniknąć środków kontroli i monitorowania mających zastosowanie do kwasu glicydowego BMK i kwasu glicydowego PMK, substancji sklasyfikowanych w kategorii 1. Można je również łatwo przekształcić w dwie substancje sklasyfikowane. Aby zapewnić ich kontrolę i monitorowanie, odpowiednie estry należy również dodać do wykazu substancji sklasyfikowanych w rozporządzeniu (WE) nr 273/2004 i rozporządzeniu (WE) nr 111/2005.

- (7) Substancje sklasyfikowane wymienione w załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 273/2004 i w załączniku do rozporządzenia (WE) nr 111/2005 zostały podzielone na kategorie, do których zastosowanie mają różne środki w celu osiągnięcia odpowiedniej równowagi między poziomem zagrożenia ze strony danej substancji a obciążeniem dla legalnego handlu. Najbardziej rygorystyczne środki kontroli i monitorowania mają zastosowanie do kategorii 1.
- (8) IMDPAM oraz zidentyfikowane estry kwasu glicydowego BMK i kwasu glicydowego PMK stanowią poważne zagrożenie społeczne i zagrożenie dla zdrowia publicznego w Unii. Nie jest znana legalna produkcja, handel lub zastosowanie tych substancji, z wyjątkiem zastosowania do celów naukowych. Włączenie tych substancji do kategorii 1 w załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 273/2004 oraz do kategorii 1 w załączniku do rozporządzenia (WE) nr 111/2005 byłoby zatem adekwatnym działaniem zapobiegającym ich stosowaniu do nielegalnego wytwarzania środków odurzających, a równocześnie nie wiązałoby się ze znacznym dodatkowym obciążeniem administracyjnym dla podmiotów gospodarczych i właściwych organów w Unii.
- (9) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenia (WE) nr 273/2004 i (WE) nr 111/2005.
- (10) Rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2020/1577³ zmieniono klasyfikację fosforu czerwonego w Nomenklaturze scalonej („CN”). Należy zatem odpowiednio zmienić kody NS w rozporządzeniach (WE) nr 273/2004 i (WE) nr 111/2005.
- (11) Rozporządzenia (WE) nr 273/2004 i (WE) nr 111/2005 razem wdrażają niektóre postanowienia Konwencji Narodów Zjednoczonych o zwalczaniu nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi sporządzonej w Wiedniu w dniu 20 grudnia 1988 r. i zatwierdzonej decyzją Rady 90/611/EWG⁴. Ze względu na ścisły materialny związek między uprawnieniami zawartymi w tych rozporządzeniach należy przyjąć zmiany w drodze jednego aktu delegowanego,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Zmiany w rozporządzeniu (WE) nr 273/2004

W załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 273/2004 wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem I do niniejszego rozporządzenia.

³ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2020/1577 z dnia 21 września 2020 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 361 z 30.10.2020).

⁴ Decyzja Rady 90/611/EWG z dnia 22 października 1990 r. dotycząca podpisania w imieniu Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej Konwencji Narodów Zjednoczonych o zwalczaniu nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi (Dz.U. L 326 z 24.11.1990, s. 56).

Artykuł 2
Zmiany w rozporządzeniu (WE) nr 111/2005

W załączniku do rozporządzenia (WE) nr 111/2005 wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem II do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 3
Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 28.2.2024 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN