

Brussel, 28 februari 2024
(OR. en)

7162/24

UD 39
CORDROGUE 32
DELECT 37

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	28 februari 2024
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2024) 1219 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 28.2.2024 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad teneinde de drugsprecursor isopropylideen(2-(3,4-methyleendioxyfenyl)acetyl)malonaat (IMDPAM) en andere stoffen op te nemen in de lijst van geregistreerde stoffen

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2024) 1219 final.

Bijlage: C(2024) 1219 final

Brussel, 28.2.2024
C(2024) 1219 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 28.2.2024

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad teneinde de drugsprecursor isopropylideen(2-(3,4-methyleendioxyfenyl)acetyl)malonaat (IMDPAM) en andere stoffen op te nemen in de lijst van geregistreerde stoffen

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Drugsprecursoren zijn chemische stoffen die voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen of psychotrope stoffen kunnen worden gebruikt. Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad¹ bevat maatregelen voor het toezicht op de handel in drugsprecursoren binnen de EU en Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad² heeft betrekking op de handel in drugsprecursoren tussen de EU en derde landen.

Bij deze twee verordeningen worden de maatregelen van artikel 12 van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen van 19 december 1988³ (het “VN-verdrag van 1988”) uitgevoerd.

Drugsprecursoren kunnen geregistreerde stoffen zijn (dat wil zeggen stoffen die zijn opgenomen in de bijlagen bij de twee verordeningen, met de wettelijke verplichtingen die daaraan verbonden zijn, afhankelijk van de categorie waarin zij zijn ingedeeld: vergunning, registratie, uitvoer- of invoervergunning enz.). Drugsprecursoren kunnen ook niet-geregistreerde stoffen zijn (dat wil zeggen stoffen die niet in de bijlagen zijn opgenomen). Elke lidstaat kan maatregelen vaststellen die noodzakelijk zijn om zijn bevoegde autoriteiten in staat te stellen verdachte transacties met niet-geregistreerde stoffen te controleren en te monitoren.

Nationale bevoegde autoriteiten hebben gemeld dat er natriumzout van isopropylideen(2-(3,4-methyleendioxyfenyl)acetyl)malonaat (IMDPAM) in beslag is genomen. Daarnaast kunnen bepaalde esters van twee geregistreerde stoffen ook worden gebruikt bij de illegale productie van drugs.

Deze stoffen moeten aan de lijst van geregistreerde stoffen in de verordeningen worden toegevoegd om de controle van en het toezicht op deze stoffen aan te scherpen.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁴ zijn tijdens het opstellen van deze gedelegeerde handeling passende en transparante raadplegingen gehouden, ook op deskundigenniveau. De deskundigengroep inzake drugsprecursoren heeft het voorstel tijdens zijn vergaderingen op 1-2 juni 2023 en 13 november 2023 besproken; het voorstel werd positief ontvangen.

Het ontwerp is voor feedback gepubliceerd op het portaal “Geef uw mening”. Op basis van de bijdragen die tijdens de publieke feedbackperiode zowel via “Geef uw mening” als van de groep van deskundigen zijn ontvangen, zijn er materiële fouten betreffende de naam van een chemische stof gecorrigeerd en zijn de codes van de gecombineerde nomenclatuur (GN-codes) in de bijlagen toegevoegd.

Van het ontwerp is kennisgeving gedaan overeenkomstig artikel 2, lid 9, punt 2, van de Internationale Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen. Er zijn geen opmerkingen ontvangen.

¹ Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2004 inzake drugsprecursoren (PB L 47 van 18.2.2004, blz. 1).

² Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad van 22 december 2004 houdende voorschriften voor het toezicht op de handel tussen de Unie en derde landen in drugsprecursoren (PB L 22 van 26.1.2005, blz. 1).

³ PB L 326 van 24.11.1990, blz. 57.

⁴ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 10.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De Commissie is op basis van artikel 15 van Verordening (EG) nr. 273/2004 en artikel 30 bis van Verordening (EG) nr. 111/2005 bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen om de bijlagen aan nieuwe ontwikkelingen op het gebied van het misbruik van drugsprecursoren aan te passen.

Verordening (EG) nr. 273/2004 en Verordening (EG) nr. 111/2005 zijn nauw met elkaar verbonden. Met deze twee verordeningen wordt uitvoering gegeven aan de maatregelen waarin artikel 12 van het VN-verdrag van 1988 voorziet. Derhalve rechtvaardigt het nauwe materiële verband tussen de desbetreffende bevoegdheden de bundeling van twee verschillende bevoegdheden op basis van verschillende basiswetgevingshandelingen in één gedelegeerde handeling.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 28.2.2024

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad teneinde de drugsprecursor isopropylideen(2-(3,4-methyleendioxyfenyl)acetyl)malonaat (IMDPAM) en andere stoffen op te nemen in de lijst van geregistreerde stoffen

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2004 inzake drugsprecursoren¹, en met name artikel 15,

Gezien Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad van 22 december 2004 houdende voorschriften voor het toezicht op de handel tussen de Unie en derde landen in drugsprecursoren², en met name artikel 30 bis,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EG) nr. 273/2004 bevat maatregelen voor het toezicht op de handel in drugsprecursoren binnen de Unie en Verordening (EG) nr. 111/2005 heeft betrekking op de handel in drugsprecursoren tussen de Unie en derde landen. Bijlage I bij Verordening (EG) nr. 273/2004 en de bijlage bij Verordening (EG) nr. 111/2005 bevatten elk een lijst van geregistreerde stoffen waarvoor verschillende in die verordeningen vastgestelde geharmoniseerde controle- en toezichtmaatregelen gelden.
- (2) Nationale bevoegde autoriteiten hebben gemeld dat het natriumzout van isopropylideen(2-(3,4-methyleendioxyfenyl)acetyl)malonaat (IMDPAM) in beslag is genomen in de context van illegale vervaardiging van verdovende middelen.
- (3) IMDPAM wordt gebruikt voor de productie van 3,4-methyleendioxyfenylpropaan-2-on, dat weer een precursor is van 3,4-methyleendioxymethamfetamine (MDMA), doorgaans ecstasy genoemd.
- (4) MDMA behoort tot de drugs die het vaakst illegaal in de Unie worden geproduceerd. Het is bekend dat gebruik van deze stof aanzienlijke risico's voor de gezondheid van de mens met zich meebrengt.
- (5) Daarom moet IMDPAM in de lijst van geregistreerde stoffen op het niveau van de Unie worden opgenomen om de controle van en het toezicht op deze stof aan te scherpen.
- (6) Daarnaast zijn er zeven esters van 2-methyl-3-fenyloxiraan-2-carbonzuur (BMK-glycidezuur) en zes esters van 3-(1,3-benzodioxool-5-yl)-2-methyloxiraan-2-carbonzuur (PMK-glycidezuur) aangemerkt als mogelijke vervangers van BMK-glycidezuur en PMK-

¹ PB L 47 van 18.2.2004, blz. 1.

² PB L 22 van 26.1.2005, blz. 1.

glycidezuur bij de illegale vervaardiging van drugs. Deze esters kunnen gemakkelijk worden ontworpen om de controle- en toezichtmaatregelen te ontlopen die van toepassing zijn op BMK-glycidezuur en PMK-glycidezuur als geregistreerde stoffen van categorie 1. Zij kunnen ook gemakkelijk in de twee geregistreerde stoffen worden omgezet. Om voor deze respectieve esters de controle en het toezicht te waarborgen, moeten zij aan de lijst van geregistreerde stoffen van Verordening (EG) nr. 273/2004 en Verordening (EG) nr. 111/2005 worden toegevoegd.

- (7) De in bijlage I bij Verordening (EG) nr. 273/2004 en in de bijlage bij Verordening (EG) nr. 111/2005 vermelde geregistreerde stoffen zijn onderverdeeld in categorieën waarvoor verschillende maatregelen gelden, om het juiste evenwicht te vinden tussen het dreigingsniveau van elke specifieke stof en de lasten voor de legale handel. Voor stoffen van categorie 1 gelden de strengste controle- en toezichtmaatregelen.
- (8) IMDPAM en de geïdentificeerde esters van BMK-glycidezuur en PMK-glycidezuur vormen een aanzienlijke bedreiging voor de maatschappij en de volksgezondheid in de Unie. Voor zover bekend worden zij in de Unie, behalve voor onderzoeksdoeleinden, niet op legale wijze geproduceerd, verhandeld of gebruikt. De toevoeging van deze stoffen aan categorie 1 van bijlage I bij Verordening (EG) nr. 273/2004 en aan categorie 1 van de bijlage bij Verordening (EG) nr. 111/2005 zou daarom een doeltreffende maatregel zijn om het gebruik ervan bij de illegale productie van verdovende middelen te voorkomen en zou tegelijkertijd geen noemenswaardige extra administratieve lasten opleveren voor marktdeelnemers en bevoegde autoriteiten in de Unie.
- (9) De Verordeningen (EG) nr. 273/2004 en (EG) nr. 111/2005 moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (10) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1577 van de Commissie³ is rode fosfor opnieuw ingedeeld in de gecombineerde nomenclatuur (“GN”). De GN-codes in de Verordeningen (EG) nr. 273/2004 en (EG) nr. 111/2005 moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (11) Met de beide Verordeningen (EG) nr. 273/2004 en (EG) nr. 111/2005 wordt in de Unie uitvoering gegeven aan enkele bepalingen van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen, dat op 20 december 1988 in Wenen werd ondertekend en is goedgekeurd bij Besluit 90/611/EEG van de Raad⁴. Gezien het nauwe inhoudelijke verband tussen de in die twee verordeningen vervatte bevoegdheden is het passend dat de wijzigingen door middel van één gedelegeerde handeling worden vastgesteld,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijziging van Verordening (EG) nr. 273/2004

Bijlage I bij Verordening (EG) nr. 273/2004 wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage I bij deze verordening.

³ Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1577 van de Commissie van 21 september 2020 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistieknomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 361 van 30.10.2020, blz. 1).

⁴ Besluit 90/611/EEG van de Raad van 22 oktober 1990 betreffende de sluiting namens de Europese Economische Gemeenschap van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen (PB L 326 van 24.11.1990, blz. 56).

Artikel 2
Wijziging van Verordening (EG) nr. 111/2005

De bijlage bij Verordening (EG) nr. 111/2005 wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage II bij deze verordening.

Artikel 3
Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 28.2.2024

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN