



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 28. helmikuuta 2024  
(OR. en)

7162/24

UD 39  
CORDROGUE 32  
DELECT 37

## SAATE

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähettiläjä:      | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Saapunut:         | 28. helmikuuta 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Vastaanottaja:    | Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Kom:n asiak. nro: | C(2024) 1219 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Asia:             | KOMMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 28.2.2024, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 273/2004 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 111/2005 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse huumausaineiden lähtöaineen isopropylideeni(2-(3,4-metyleenidioksisifenyyli)asetyyli)malonaatin (IMDPAM) ja muiden aineiden sisällyttämisestä luokiteltujen aineiden luetteloon |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2024) 1219 final.

Liite: C(2024) 1219 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 28.2.2024  
C(2024) 1219 final

**KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,**

**annettu 28.2.2024,**

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 273/2004 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 111/2005 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse huumausaineiden lähtöaineen isopropylideeni(2-(3,4-metyleenidioksifenyyli)asetyyli)malonaatin (IMDPAM) ja muiden aineiden sisällyttämisestä luokiteltujen aineiden luetteloon**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

## **PERUSTELUT**

### **1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA**

Huumausaineiden lähtöaineet ovat kemikaaleja, joita voidaan käyttää huumausaineiden tai psykotrooppisten aineiden laittomaan valmistukseen. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 273/2004<sup>1</sup> säädetään toimenpiteistä huumausaineiden lähtöaineiden kaupan valvomiseksi EU:ssa, ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 111/2005<sup>2</sup> säännellään huumausaineiden lähtöaineiden kauppaa EU:n ja kolmansien maiden välillä.

Näillä kahdella asetuksella pannaan yhdessä täytäntöön 19 päivänä joulukuuta 1988 tehdyn huumausaineiden ja psykotrooppisten aineiden laitonta kauppaa koskevan Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimuksen<sup>3</sup>, jäljempänä 'vuonna 1988 tehty YK:n yleissopimus', 12 artiklassa esitetyt toimenpiteet.

Huumausaineiden lähtöaineet voivat olla luokiteltuja aineita (jotka on lueteltu edellä mainittujen kahden asetuksen liitteissä ja joihin liittyy luokasta riippuen erilaisia laillisia velvoitteita, kuten luvat, rekisteröinti tai tuonti- ja vientiluvat). Huumausaineiden lähtöaineet voivat olla myös muita kuin luokiteltuja aineita, eli sellaisia, joita ei luetella mainituissa liitteissä. Kukin jäsenvaltio voi toteuttaa tarvittavat toimenpiteet, jotta sen toimivaltaiset viranomaiset voivat valvoa ja seurata muihin kuin luokiteltuihin aineisiin liittyviä epäilyttäviä liiketoimia.

Kansalliset toimivaltaiset viranomaiset ovat ilmoittaneet isopropyylideeni(2-(3,4-metyleenidioksifenyyli)asetyyli)malonaatin (IMDPAM) natriumsuolan takavarikoista. Lisäksi tietyt kahden luokitellun aineen estereitä voitaisiin myös käyttää huumausaineiden laittomaan valmistukseen.

Nämä aineet olisi lisättävä asetuksissa olevaan luokiteltujen aineiden luetteloon niiden valvonnan ja seurannan tehostamiseksi.

### **2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET**

Paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisten sopimuksen<sup>4</sup> mukaisesti tätä delegoitua säädöstä valmisteltaessa on toteutettu asianmukaiset ja avoimet kuulemiset, myös asiantuntijatasolla. Huumausaineiden lähtöaineita käsittelevä EU:n asiantuntijaryhmä keskusteli ehdotuksesta ja suhtautui siihen myönteisesti 1.–2. kesäkuuta ja 13. marraskuuta 2023 pidetyissä kokouksissaan.

Luonnos on julkaistu palautteen antamista varten Kerro mielipiteesi -portaalissa. Yleisen palautteen pohjalta – niin Kerro mielipiteesi -portaalissa saatujen vastausten kuin asiantuntijaryhmässä esitettyjen näkemysten perusteella – on korjattu olennaisia virheitä erään kemiallisen aineen nimessä ja yhdistetyn nimikkeistön (CN) koodit on lisätty liitteisiin.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 273/2004, annettu 11 päivänä helmikuuta 2004, huumausaineiden lähtöaineista (EUVL L 47, 18.2.2004, s. 1).

<sup>2</sup> Neuvoston asetus (EY) N:o 111/2005, annettu 22 päivänä joulukuuta 2004, unionin ja kolmansien maiden välisen huumausaineiden lähtöaineiden kaupan valvontaa koskevista säännöistä (EUVL L 22, 26.1.2005, s. 1).

<sup>3</sup> EYVL L 326, 24.11.1990, s. 57.

<sup>4</sup> EUVL L 123, 12.5.2016, s. 10.

Luonnoksesta on ilmoitettu kaupan esteitä koskevan sopimuksen 2 artiklan 9 kohdan 2 alakohdan mukaisesti. Huomautuksia ei ole kuitenkaan esitetty.

### **3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ**

Komissiolla on asetuksen (EY) N:o 273/2004 15 artiklan ja asetuksen (EY) N:o 111/2005 30 a artiklan perusteella valta antaa delegoituja säädöksiä, jotta voidaan mukauttaa liitteitä siten, että niissä otetaan huomioon uudet suuntaukset huumausaineiden lähtöaineiden käytössä huumausaineiden laittomaan valmistukseen.

Asetukset (EY) N:o 273/2004 ja (EY) N:o 111/2005 liittyvät tiiviisti toisiinsa. Niillä pannaan yhdessä täytäntöön vuonna 1988 tehdyn YK:n yleissopimuksen 12 artiklassa esitetyt toimenpiteet. Näin ollen eri perussäädöksiin perustuvan kahden valtuutuksen yhdistäminen yhteen delegoituun säädökseen on kyseisten valtuutusten tiiviin aineellisen yhteyden vuoksi perusteltua.

# KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 28.2.2024,

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 273/2004 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 111/2005 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse huumausaineiden lähtöaineen isopropylideeni(2-(3,4-metyleenidioksifenyyli)asetyyli)malonaatin (IMDPAM) ja muiden aineiden sisällyttämisestä luokiteltujen aineiden luetteloon**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon huumausaineiden lähtöaineista 11 päivänä helmikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 273/2004<sup>1</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon unionin ja kolmansien maiden välisen huumausaineiden lähtöaineiden kaupan valvontaa koskevista säännöistä 22 päivänä joulukuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 111/2005<sup>2</sup> ja erityisesti sen 30 a artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksessa (EY) N:o 273/2004 säädetään toimenpiteistä huumausaineiden lähtöaineiden kaupan valvomiseksi unionissa, ja asetuksella (EY) N:o 111/2005 säännellään huumausaineiden lähtöaineiden kauppaa unionin ja kolmansien maiden välillä. Asetuksen (EY) N:o 273/2004 liitteessä I ja asetuksen (EY) N:o 111/2005 liitteessä on molemmissa luettelo luokitelluista aineista, joihin sovelletaan useita näissä asetuksissa säädettyjä yhdenmukaistettuja valvonta- ja seurantatoimenpiteitä.
- (2) Kansalliset toimivaltaiset viranomaiset ovat ilmoittaneet isopropylideeni(2-(3,4-metyleenidioksifenyyli)asetyyli)malonaatin (IMDPAM) natriumsuolan takavarikoista huumausaineiden laittoman valmistuksen yhteydessä.
- (3) IMPDAM:ta käytetään valmistettaessa 3,4-metyleenidioksifenyylipropan-2-onia, joka puolestaan on yleisemmin ”ekstaasina” tunnetun 3,4-metyleenidioksimetamfetamiinin, jäljempänä ’MDMA’, lähtöaine.
- (4) MDMA on yksi yleisimmin unionissa laittomasti valmistetuista huumausaineista. Sen tiedetään aiheuttavan merkittäviä riskejä ihmisten terveydelle.

<sup>1</sup> EYVL L 47, 18.2.2004, s. 1.

<sup>2</sup> EUVL L 22, 26.1.2005, s. 1.

- (5) IMPDAM olisi sen vuoksi lisättävä unionin tasolla luokiteltujen aineiden luetteloon sen valvonnan ja seurannan tehostamiseksi.
- (6) Lisäksi 2-metyyli-3-fenylioksiraani-2-karboksylihapon (BMK-glysidihappo) seitsemän esterä ja 3-(1,3-bentsodioksol-5-yyli)-2-metyylioksiraani-2-karboksylihapon (PMK-glysidihappo) kuusi esterä on tunnistettu BMK-glysidihapon ja PMK-glysidihapon mahdollisiksi korvikkeiksi huumausaineiden laittomassa tuotannossa. Näitä estereitä voidaan helposti muokata siten, että vältetään BMK-glysidihappoon ja PMK-glysidihappoon, jotka ovat luokkaan 1 luokiteltuja aineita, sovellettavat valvonta- ja seurantatoimenpiteet. Ne voidaan myös helposti muuntaa kyseisiksi kahdeksi luokitelluksi aineeksi. Niiden valvonnan ja seurannan varmistamiseksi kyseiset esterit olisi myös lisättävä asetuksessa (EY) N:o 273/2004 ja asetuksessa (EY) N:o 111/2005 olevaan luokiteltujen aineiden luetteloon.
- (7) Asetuksen (EY) N:o 273/2004 liitteessä I ja asetuksen (EY) N:o 111/2005 liitteessä luetellut luokitellut aineet on jaettu luokkiin, joihin sovelletaan eri toimenpiteitä, jotta saavutetaan oikeasuhteinen tasapaino kunkin aineen aiheuttaman uhkan ja lailliseen kauppaan kohdistuvan rasituksen välillä. Tiukimpia valvonta- ja seurantatoimenpiteitä sovelletaan luokan 1 aineisiin.
- (8) IMPDAM ja BMK-glysidihapon ja PMK-glysidihapon tunnistetut esterit muodostavat merkittävän uhkan yhteiskunnalle ja kansanterveydelle unionissa. Niillä ei ole tunnettuja laillisia valmistus-, kauppa- eikä käyttötarkoituksia, lukuun ottamatta tutkimuskäyttöä. Sen vuoksi näiden aineiden lisääminen asetuksen (EY) N:o 273/2004 liitteessä I olevaan luokkaan 1 ja asetuksen (EY) N:o 111/2005 liitteessä olevaan luokkaan 1 olisi riittävä keino estää niiden käyttö huumausaineiden laittomaan valmistukseen eikä tämä toimenpide aiheuttaisi merkittävää ylimääräistä hallinnollista rasitetta talouden toimijoille tai toimivaltaisille viranomaisille unionissa.
- (9) Sen vuoksi asetuksia (EY) N:o 273/2004 ja (EY) N:o 111/2005 olisi muutettava.
- (10) Komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2020/1577<sup>3</sup> punainen fosfori luokiteltiin uudelleen yhdistetyssä nimikkeistössä, jäljempänä 'CN-nimikkeistö'. Sen vuoksi asetuksissa (EY) N:o 273/2004 ja (EY) N:o 111/2005 olevia CN-koodeja olisi muutettava.
- (11) Asetuksilla (EY) N:o 273/2004 ja (EY) N:o 111/2005 pannaan yhdessä täytäntöön neuvoston päätöksellä 90/611/ETY<sup>4</sup> hyväksytyn, huumausaineiden ja psykotrooppisten aineiden laitonta kauppaa vastaan Wienissä 20 päivänä joulukuuta 1988 tehdyn Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimuksen tietyt määräykset. Kun otetaan huomioon näiden kahden asetuksen antamien valtuutusten välinen tiivis sisällöllinen yhteys, on aiheellista hyväksyä muutokset yhdellä delegoidulla säädöksellä,

<sup>3</sup> Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2020/1577, annettu 21 päivänä syyskuuta 2020, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteen I muuttamisesta (EUVL L 361, 30.10.2020).

<sup>4</sup> Council Decision 90/611/EEC of 22 October 1990 concerning the conclusion, on behalf of the European Economic Community, of the United Nations Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances (pääöstä ei ole suomeksi; neuvoston päätös huumausaineiden ja psykotrooppisten aineiden laitonta kauppaa vastaan tehdyn Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimuksen tekemisestä Euroopan talousyhteisön puolesta) (EYVL L 326, 24.11.1990, s. 56).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

*Asetuksen (EY) N:o 273/2004 muuttaminen*

Muutetaan asetuksen (EY) N:o 273/2004 liite I tämän asetuksen liitteen I mukaisesti.

2 artikla

*Asetuksen (EY) N:o 111/2005 muuttaminen*

Muutetaan asetuksen (EY) N:o 111/2005 liite tämän asetuksen liitteen II mukaisesti.

3 artikla

*Voimaantulo*

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 28.2.2024

*Komission puolesta*

*Puheenjohtaja*

*Ursula VON DER LEYEN*