



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 13. března 2008 (14.03)
(OR. en)**

7150/08

**AGRI 62
AGRISTR 8
AGRIORG 21**

ZPRÁVA

Odesílatel: Zvláštní výbor pro zemědělství

Datum: 10. března 2008

Příjemce: Rada

Č. předchozího

dokumentu: 6956/2/08 REV 2

Č. návrhu

Komise: 15351/07 – KOM(2007) 722 v konečném znění.

Předmět: **SDĚLENÍ KOMISE NAZVANÉ „PŘÍPRAVA NA KONTROLU STAVU
REFORMY SZP“**
- přijetí závěrů Rady

1. Komise předložila výše uvedené sdělení Evropskému parlamentu a Radě dne 20. listopadu 2007.
2. Komise prezentovala sdělení Radě na jejím zasedání dne 26. listopadu 2007 a Rada je projednala na svých zasedáních ve dnech 21. ledna a 18. února 2008.
3. Na základě dokumentu vypracovaného a revidovaného předsednictvím připravil Zvláštní výbor pro zemědělství na svých zasedáních ve dnech 3. a 10. března 2008 návrh závěrů Rady.
4. Předsednictví proto vyzývá Radu, aby přijala návrh závěrů uvedený v příloze.

NÁVRH

**ZÁVĚRY RADY KE SDĚLENÍ KOMISE
„PŘÍPRAVA NA KONTROLU STAVU REFORMY SZP“**

Rada:

1. PŘIPOMÍNÁJÍC svůj záměr zhodnotit účinnost reforem SZP dohodnutých v letech 2003–2004 a zejména posoudit dopad těchto reforem s ohledem na jejich cíle a analyzovat jejich účinky na příslušné trhy.
2. VÍTÁ sdělení Komise nazvané „Příprava na kontrolu stavu reformy SZP“.
3. POUKAZUJE na kontext, v němž budou v rámci kontroly stavu přijímána rozhodnutí, zejména:
 - rozhodnutí Evropské rady o finančních výhledech na období 2007–2013;
 - přístup Komise ke kontrole stavu SZP jako k přípravnému kroku s ohledem na přezkum rozpočtu v období 2008–2009, aniž by byly předjímány výsledky tohoto přezkumu.
4. DOMNÍVÁ SE, že sdělení Komise správně analyzuje hlavní vývoj, k němuž došlo od přijetí reforem v letech 2003–2004, a stanoví hlavní úkoly pro SZP v následujících letech, zejména v souvislosti s řešením tří zásadních otázek: za první otázky účinnosti, účelnosti a zjednodušení režimu jednotné platby; za druhé úlohy nástrojů na podporu trhu a zlepšení tržní orientace; a za třetí řešení nových i stávajících úkolů souvisejících s řízením rizik, změnou klimatu, biopalivy, hospodařením s vodními zdroji a biologickou rozmanitostí.

5. DOMNÍVÁ SE, že je třeba nalézt vyvážené řešení situace, v níž je nezbytné přizpůsobit politické reakce novým úkolům a měnícím se okolnostem a současně zemědělcům a dalším hospodářským subjektům poskytnout pro jejich podnikatelské rozhodování jasný a stabilní rámec plánování.
6. DOMNÍVÁ SE, že kontrola stavu by měla napomoci tomu, aby SZP lépe naplňovala obecné společenské očekávání a odpovídala vývoji světového trhu a aby byl současně zachován evropský model zemědělství.
7. PŘIPOMÍNÁ důraz, jež Evropská rada klade na snižování administrativní zátěže jako na důležité opatření určené k posílení evropské ekonomiky, zejména prostřednictvím jejího dopadu na malé a střední podniky, a VYZÝVÁ Komisi, aby v rámci kontroly stavu SZP stanovila konkrétní opatření v zájmu dosažení tohoto cíle.
8. VÍTÁ možnost budoucího zjednodušení a zlepšení účinnosti a dopadu režimu jednotné platby, a v této souvislosti:
 - VÍTÁ návrh uvedený ve sdělení, aby bylo členským státům umožněno zachovat nebo uzpůsobit zvolený způsob provádění režimu jednotné platby tak, aby se v období do roku 2013 používala jednodušší sazba a členským státům tak bylo umožněno zohlednit jejich konkrétní situaci.
 - VYZÝVÁ Komisi, aby vzala na vědomí návrhy členských států a VYBÍZÍ ji, aby navrhla opatření k dalšímu zjednodušení fungování režimu jednotné platby.
 - SOUHLASÍ s návrhem uvedeným ve sdělení, aby bylo členským státům používajícím režim jednotné platby na plochu povoleno jej nadále používat až do roku 2013.
9. UZNÁVÁ, že zavedení podmíněnosti je významnou součástí reformované společné zemědělské politiky a je klíčem k zajištění veřejné podpory nové politiky. PŘIPOMÍNÁ své závěry z června roku 2007, podle nichž by se celková administrativní zátěž zemědělců a veřejné správy neměla zvýšit, ale naopak tam, kde je to možné, by se měla snížit.

10. SOUHLASÍ s konstatováním ve sdělení, že zkušenosti jasně ukázaly, že je nezbytné zjednodušit požadavky týkající se podmíněnosti, a zejména:
- VÍTÁ záměr Komise přezkoumat za účelem vynětí ta ustanovení v rámci stávajících požadavků podle předpisů v oblasti řízení, která přímo nesouvisejí s udržitelným zemědělstvím, a v souvislosti s dobrým zemědělským a ekologickým stavem vzít v úvahu konkrétní a různorodé podmínky v jednotlivých členských státech.
 - ZNOVU OPAKUJE, že je důležité snížit celkovou administrativní zátěž, VYBÍZÍ Komisi, aby ve vhodných případech navrhla změny stávajícího seznamu požadavků podle předpisů v oblasti řízení, jakož i změny požadavků týkajících se dobrého zemědělského a ekologického stavu, a ZDŮRAZŇUJE možné důsledky, které by případné změny mohly mít s ohledem na provádění schválených programů rozvoje venkova v současném programovém období.
 - UPOZORŇUJE na žádost členských států používajících v současné době režim jednotné platby na plochu, aby se v souvislosti s požadavky podle předpisů v oblasti řízení zvažilo další prodloužení období postupného zavádění.
11. VÍTÁ návrh uvedený ve sdělení ohledně administrativních nákladů na provádění velmi malých plateb a ŽÁDÁ o zvažování možnosti povolit členským státům, aby dle vlastního uvážení rozhodly o zavedení minimální výše plateb nebo požadavku týkajícího se minimální plochy tak, aby nebyli poškozeni skuteční zemědělci a byla náležitě respektována zásada subsidiarity.
12. Nicméně se DOMNÍVÁ, že jakékoliv výrazné snížení vyšší částky plateb by v některých členských státech mohlo vést k závažným nežádoucím následkům.
13. PŘIPOMÍNÁ, že oddělení plateb od produkce bylo ústřední součástí reformy SZP z roku 2003, a BERE NA VĚDOMÍ stanovisko Komise, že význam vázané podpory může být zachován tam, kde je produkce důležitá z ekonomického nebo ekologického hlediska.

14. Proto VYZÝVÁ Komisi, aby na základě analýzy jednotlivých případů zjistila, jaký je potenciální poměr mezi výhodami a riziky dalšího oddělování plateb od produkce, a předložila možná řešení.
15. VÍTÁ návrh Komise, aby byla podle revidovaného článku 69 nařízení (ES) č. 1782/2003 zavedena zvláštní podpůrná opatření s cílem umožnit členským státům, včetně těch, které používají režim jednotné platby na plochu, aby pružným a transparentním způsobem řešily zvláštní potřeby v některých regionech nebo odvětvích.
16. ZDŮRAZŇUJE, že pro zemědělce je důležité, aby byly v rámci SZP zajištěny mechanismy sloužící jako účinná záchranná síť.
17. OČEKÁVÁ další podrobné informace o záměrech Komise, pokud jde o možnou úpravu nástrojů SZP na podporu trhu, především nástrojů v odvětví obilovin, a zejména podrobné hodnocení dopadu za účelem posouzení možných důsledků těchto úprav, mimo jiné z hlediska poptávky a zabezpečení dodávek.
18. KONSTATUJE, že současný režim mléčných kvót skončí v roce 2015 a VÍTÁ návrh uvedený ve sdělení, jehož cílem je zajistit evropskému odvětví mléka pozvolnou adaptaci, a tím i hladší přechod k takové politice v odvětví mléka, která bude více zaměřená na trh, jakož i předvídatelnost v tomto odvětví.
19. DOMNÍVÁ SE, že k zajištění této postupné adaptace by bylo nezbytné postupné navýšení kvót spolu s možnými doplňujícími opatřeními, jakož i náležité využívání opatření pro řízení trhu, a s opatřeními, která mají napomoci zejména zranitelným oblastem, kde by skončení režimu mléčných kvót ohrozilo další produkci mléka. VYZÝVÁ Komisi, aby v této souvislosti zvažila všechny vhodné prostředky a aby průběžně sledovala pokrok na cestě k postupné adaptaci a podávala o něm zprávy.
20. VÍTÁ záměr Komise navrhnout zrušení povinného vynětí z produkce a současně přijmout opatření s cílem zachovat přínos, který vynětí z produkce znamenalo pro životní prostředí.

21. UZNÁVÁ, že je důležité zajistit účinné přizpůsobení zemědělství měnícímu se konkurenčnímu prostředí a řízení souvisejících rizik, a zejména BERE NA VĚDOMÍ:
- záměr Komise navrhnout možnosti týkající se vypracování nepovinných opatření na řízení rizik, mimo jiné prostřednictvím aktivní účasti zemědělců, soukromého sektoru a profesních a odvětvových organizací, aniž by však byly dotčeny činnosti, které členské státy v této oblasti v současné době provádějí.
 - záměr Komise provést obecnější přezkum řízení rizik na období po roce 2013.
22. SCHVALUJE konstatování, že zemědělství stojí před novými i přetrvávajícími úkoly v oblasti změny klimatu, bioenergie, hospodaření s vodními zdroji a biologické rozmanitosti, a zejména:
- MÁ ZA TO, že je zapotřebí komplexní řešení s přihlédnutím k účinkům evropských politik jiných než SZP i politik na celostátní a regionální úrovni.
 - ZDŮRAZŇUJE význam úlohy inovací.
 - ZDŮRAZŇUJE, že k řešení nových úkolů musí významnou měrou přispívat SZP, mimo jiné v rámci stávajících opatření v oblasti rozvoje venkova.
 - POUKAZUJE NA možné obtíže při řešení nových úkolů v souvislosti s rozšířením celkové oblasti působnosti podmíněnosti.
23. DOMNÍVÁ SE, že je třeba věnovat pozornost způsobům, jak efektivně podpořit odvětví EU zabývající se bioenergetikou.
24. VYZÝVÁ Komisi ke zvážení všech možností financování, včetně odlišení, s cílem řešit nové i současné úkoly, mimo jiné prostřednictvím opatření pro rozvoj venkova.
25. VYZÝVÁ Komisi, aby v květnu roku 2008 předložila legislativní návrhy týkající se kontroly stavu SZP, a VÍTÁ záměr slovinského a francouzského předsednictví ukončit tuto kontrolu stavu do konce roku 2008 s přihlédnutím ke stanovisku Evropského parlamentu.