



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 24 januari 2020
(OR. en)

7142/15
DCL 1

VISA 101
COLAC 29

DERUBRICERING¹

van document:	ST 7142/15 RESTREINT UE/EU RESTRICTED
d.d.:	12 maart 2015
nieuwe status:	Publiek

Betreft:	Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen over overeenkomsten inzake vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf tussen de Europese Unie en Colombia en Peru
----------	--

Hierbij gaat voor de delegaties de gederubriceerde versie van bovengenoemd document.

De tekst van dit document is identiek aan die van de voorgaande versie.

¹ Door de Europese Commissie op 16 januari 2020 gederubriceerd document.



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 12 maart 2015
(OR. en)

7142/15

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

VISA 101
COLAC 29

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	11 maart 2015
aan:	de heer Uwe CORSEPIUS, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2015) 119 final
Betreft:	Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen over overeenkomsten inzake vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf tussen de Europese Unie en Colombia en Peru

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2015) 119 final.

Bijlage: COM(2015) 119 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 11.3.2015
COM(2015) 119 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen over
overeenkomsten inzake vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf tussen de
Europese Unie en Colombia en Peru**

DECLASSIFIED

TOELICHTING**1. INLEIDING****1.1. Achtergrond**

Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad² bevat de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen van de lidstaten in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld. Verordening (EG) nr. 539/2001 wordt door alle lidstaten toegepast, met uitzondering van Ierland en het Verenigd Koninkrijk, en tevens door IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland.

Bij Verordening (EU) nr. 509/2014 van het Europees Parlement en de Raad³ is Verordening (EG) nr. 539/2001 gewijzigd en zijn negentien landen verplaatst naar bijlage II, waarin de lijst is opgenomen van derde landen waarvan de onderdanen van de visumplicht zijn vrijgesteld. Deze negentien landen zijn: Colombia, Dominica, Grenada, Kiribati, de Marshall-eilanden, Micronesia, Nauru, Oost-Timor, Palau, Peru, Saint Lucia, Saint Vincent en de Grenadines, de Salomonseilanden, Samoa, Tonga, Trinidad en Tobago, Tuvalu, Vanuatu en de Verenigde Arabische Emiraten. Bij elk van deze landen is in bijlage II een voetnoot opgenomen die luidt: "De visumvrijstelling geldt vanaf de datum van inwerkingtreding van een met de Europese Unie te sluiten visumvrijstellingsovereenkomst".

Op 17 juli 2014 heeft de Commissie een aanbeveling aan de Raad aangenomen voor de opening van onderhandelingen inzake vrijstelling van de visumplicht met zeventien landen van de bovengenoemde lijst, d.w.z. alle landen met uitzondering van Colombia en Peru. Volgens overweging 5 van Verordening (EU) nr. 509/2014 en de bij de vaststelling daarvan afgelegde gezamenlijke verklaring gold voor Colombia en Peru een specifieke procedure, die inhoudt dat nader moet worden beoordeeld of deze landen aan de relevante criteria voldoen, voordat de Commissie de Raad kan aanbevelen om besluiten vast te stellen waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen over visumvrijstellingsovereenkomsten met deze twee landen. Deze beoordeling werd opgenomen in de verslagen⁴ die de Commissie op 29 oktober 2014 heeft aangenomen. De verslagen werden besproken binnen de LIBE-commissie van het Europees Parlement op 5 november 2014 en binnen de Groep visa van de Raad op 21 november 2014. De beoordelingen werden zowel door de commissie als de groep positief onthaald, hoewel er enige bedenkingen werden geuit met betrekking tot de noodzaak te garanderen dat de visumvrije regeling gepaard gaat

² Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad van 15 maart 2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld, PB L 81 van 21.3.2001, blz. 1.

³ Verordening (EU) nr. 509/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld, PB L 149 van 20.5.2014, blz. 67.

⁴ COM(2014) 663 final (over Peru) en COM(2014) 665 final (over Colombia).

met de afgifte van biometrische paspoorten in de beide landen en een betere samenwerking inzake de terugkeer van onregelmatige migranten.

Nu de beoordeling heeft uitgewezen dat Colombia en Peru aan de relevante criteria voldoen, beveelt de Commissie de Raad aan haar de machtiging te verlenen tot het openen van onderhandelingen inzake vrijstelling van de visumplicht met de beide landen.

De wettelijke bepaling dat voor de visumvrijstelling overeenkomsten tussen de Europese Unie en Colombia en Peru vereist zijn, heeft hoofdzakelijk als doel een doeltreffende waarborg te bieden dan ten aanzien van de visumvrijstelling het wederkerigheidsbeginsel wordt geëerbiedigd. In de overeenkomsten tussen de Europese Unie en Colombia en Peru dient het wederkerigheidsbeginsel volledig te zijn opgenomen, en wel door niet-naleving van dat beginsel op te nemen in de lijst van gronden voor opschorting of beëindiging van de overeenkomst.

Nu bij Verordening (EU) nr. 509/2014 in beginsel is bepaald dat onderdanen van Colombia en Peru worden vrijgesteld van de visumplicht, en de Commissie van mening is dat de twee landen voldoen aan de criteria voor de afschaffing van de visumplicht, wenst de Commissie concrete invulling te geven door de Raad aan te bevelen om de Commissie te machtigen onderhandelingen te openen met het oog op de sluiting van bilaterale visumvrijstellingsovereenkomsten tussen de Europese Unie en Colombia en Peru.

1.2. De onderhandelingsrichtsnoeren

De overeenkomsten met Colombia en Peru zullen nauw aansluiten bij wat is bepaald in de reeds bestaande visumvrijstellingsovereenkomsten van de EU, met name die met Antigua en Barbuda⁵, de Bahama's⁶, Barbados⁷, Mauritius⁸, Saint Kitts en Nevis⁹ en de Seychellen¹⁰, en bij de visumvrijstellingsovereenkomsten met de andere zeventien landen die bij Verordening (EU) nr. 509/2014 werden verplaatst naar bijlage II van Verordening (EG) nr. 539/2001.

In de overeenkomsten dient de op grond van de visumvrijstelling toegestane verblijfsduur te worden vastgesteld, rekening houdend met het bestaan van het Schengengebied zonder binnengrenzen waarbinnen het vrije verkeer van personen geldt. In elk van de overeenkomsten dient te worden bepaald dat de visumplicht slechts wordt opgeheven voor verblijven van ten hoogste 90 dagen binnen een periode van 180 dagen. Overname en immigratie komen in de overeenkomsten niet aan de orde.

In wezen wordt bij de overeenkomsten bevestigd dat de Europese Unie de visumplicht opheft voor burgers van Colombia en Peru en dat Colombia en Peru de visumplicht opheffen voor burgers van alle lidstaten.

⁵ PB L 169 van 30.6.2009, blz. 3.

⁶ PB L 169 van 30.6.2009, blz. 24.

⁷ PB L 169 van 30.6.2009, blz. 10.

⁸ PB L 169 van 30.6.2009, blz. 17.

⁹ PB L 169 van 30.6.2009, blz. 38.

¹⁰ PB L 169 van 30.6.2009, blz. 31.

In de overeenkomsten dienen de categorieën burgers te worden bepaald die voor visumvrijstelling in aanmerking komen, namelijk houders van gewone paspoorten, diplomatieke paspoorten, dienstpaspooten, officiële paspoorten en speciale paspoorten. Ook dient te worden bepaald voor welke doeleinden (bijvoorbeeld toerisme of zakenreizen) de visumvrijstelling geldt.

Bovendien dient rekening te worden gehouden met de situatie van de lidstaten die het Schengenacquis nog niet volledig toepassen. Zolang zij geen deel uitmaken van het Schengengebied zonder binnengrenzen, dient de visumvrijstelling recht te geven op een verblijf van ten hoogste 90 dagen op het grondgebied van elk van deze lidstaten, onafhankelijk van de periode die voor het gehele Schengengebied geldt.

2. DOEL EN RECHTSGRONDSLAG

Het doel van deze aanbeveling aan de Raad is dat deze de Commissie machtigt onderhandelingen te openen met Colombia en Peru over overeenkomsten inzake vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf, die duidelijke en ondubbelzinnige, juridisch bindende rechten en verplichtingen omvatten die waarborgen dat de visumplicht wordt opgeheven voor burgers van de lidstaten en voor burgers van Colombia en van Peru die het grondgebied van de andere overeenkomstsluitende partij wensen binnen te komen voor een verblijf van ten hoogste 90 dagen.

Verordening (EG) nr. 539/2001 is gebaseerd op artikel 77, lid 2, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Onderhandelingen over visumvrijstellingsovereenkomsten met derde landen vallen onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie.

De Unie dient haar exclusieve bevoegdheid uit te oefenen teneinde met Colombia en Peru alomvattende overeenkomsten te sluiten betreffende wederzijdse vrijstelling van de visumplicht. Deze overeenkomsten dienen voorrang te hebben op door de lidstaten met Colombia en Peru gesloten overeenkomsten, voor zover de bepalingen van die overeenkomsten betrekking hebben op zaken die tot het toepassingsgebied van de overeenkomst met de Unie behoren.

3. TOEPASSELIJKHEID OP DE BIJ SCHENGEN BETROKKEN LANDEN

De Unie is niet bevoegd om met Colombia en Peru visumvrijstellingsovereenkomsten te sluiten die bindend zijn voor de vier landen die betrokken zijn bij de uitvoering van het Schengenacquis, met inbegrip van het gemeenschappelijke visumbeleid.

Teneinde te waarborgen dat ten aanzien van de kwesties die bij de overeenkomsten worden geregeld voor Colombia en Peru een gemeenschappelijke aanpak wordt gevolgd, is het aan te raden dat de partijen bij de overeenkomst tussen de Unie en Colombia en Peru een gemeenschappelijke verklaring vaststellen, die luidt dat het wenselijk is dat Colombia en Peru, enerzijds, en IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland, anderzijds, afzonderlijke bilaterale visumvrijstellingsovereenkomsten sluiten waarvan de bepalingen zijn afgestemd op die van de overeenkomsten tussen de Unie en Colombia en Peru.

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen over overeenkomsten inzake vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf tussen de Europese Unie en Colombia en Peru

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie in aansluiting op haar beoordeling dat Colombia en Peru aan de relevante criteria voldoen,

Overwegende hetgeen volgt,

- (1) Bij Verordening (EU) nr. 509/2014 van het Europees Parlement en de Raad¹¹ zijn Colombia en Peru verplaatst van bijlage I bij Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad¹² naar bijlage II bij die verordening.
- (2) Bij de namen van deze landen is een voetnoot opgenomen die luidt dat de visumvrijstelling geldt vanaf de datum van inwerkingtreding van een met de Europese Unie te sluiten visumvrijstellingsovereenkomst.
- (3) De Commissie heeft de vraag of Colombia en Peru voldoen aan de relevante criteria met het oog op de onderhandelingen over visumvrijstellingsovereenkomsten tussen de Europese Unie en de twee landen, positief beoordeeld.
- (4) Er dienen onderhandelingen te worden geopend met het oog op de sluiting van dergelijke overeenkomsten met Colombia en Peru,

¹¹ Verordening (EU) nr. 509/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld, PB L 149 van 20.5.14, blz. 67.

¹² Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad van 15 maart 2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld, PB L 81 van 21.3.2001, blz. 1.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Commissie wordt gemachtigd om namens de Unie te onderhandelen over visumvrijstellingsovereenkomsten met Colombia en Peru.

Artikel 2

De onderhandelingsrichtsnoeren zijn opgenomen in de bijlage.

Artikel 3

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep visa van de Raad.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

DECLASSIFIED