



Bryssel, 9. maaliskuuta 2026  
(OR. en)

7139/26

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2026/0071 (NLE)

---

---

TRANS 133

## EHDOTUS

---

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	9. maaliskuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä tehdyn Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan nojalla perustetun valvontaviranomaisen kolmannessa istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 122 final.

---

Liite: COM(2026) 122 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 9.3.2026  
COM(2026) 122 final

2026/0071 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä tehdyn Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan nojalla perustetun valvontaviranomaisen kolmannessa istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN AIHE

Tämä ehdotus koskee päätöstä liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehdyn yleissopimuksen, jäljempänä 'Kapkaupungin yleissopimus', 17 artiklalla ja Kapkaupungin yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä Luxemburgissa 23. helmikuuta 2007 hyväksytyyn pöytäkirjan, jäljempänä 'Luxemburgin pöytäkirja', XII artiklalla perustetun valvontaviranomaisen kolmannessa istunnossa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, kun on kyse seuraavista:

- (1) ehdotus panna merkille liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevien mallisääntöjen uusi versio, jäljempänä myös 'mallisäännöt', ja
- (2) valvontaviranomaisen perussäännön ja työjärjestyksen tarkistaminen.

Luxemburgin pöytäkirjan valvontaviranomaisen kolmas istunto on määrä pitää 14. huhtikuuta 2026 Bernissä Sveitsissä.

### 2. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### 2.1. Kapkaupungin yleissopimukseen liitetty Luxemburgin pöytäkirja

##### 2.1.1. Tausta

*Liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetty pöytäkirja, jäljempänä 'Luxemburgin pöytäkirja', hyväksyttiin Luxemburgissa 23. helmikuuta 2007 pidetyssä diplomaattikokouksessa, joka järjestettiin yksityisoikeuden yhdenmukaistamiseksi toimivan kansainvälisen instituutin (UNIDROIT) ja valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön (OTIF) puitteissa. Sopimus tuli voimaan 8. maaliskuuta 2024.*

Luxemburgin pöytäkirjalla luodaan maailmanlaajuinen oikeudellinen kehys, joka koskee kansainväliseen rekisteriin Kapkaupungin yleissopimuksen 16 artiklan nojalla kirjattavien velkojien ja vuokralle antajien oikeuksien tunnistamista, etusijajärjestystä ja täytäntöönpanoa.

On tärkeää huomata, että Luxemburgin pöytäkirjan XIV artiklassa määrätään, että on otettava käyttöön järjestelmä, jolla kirjaaja jakaa tunnistenumerot liikkuvaan rautatiekalustoon kuuluvien laitteiden yksilöimiseksi.

Pöytäkirjalla perustetaan myös yhteinen järjestelmä omaisuuden haltuunottoa varten<sup>1</sup> velallisen velvollisuuden laiminlyöntitilanteessa tai maksukyvyttömyystilanteessa, jollei yleisen edun mukaisista suojatoimista muuta johdu. Tämä on hyödyllistä sellaisen liikkuvan kaluston osalta, joka ylittää valtioiden rajat. Näin vältetään oikeudellinen epävarmuus silloin, kun laki, jonka nojalla omaisuus oli rahoitettu, riitautetaan sen lainkäyttöalueen tuomioistuimissa, jossa omaisuus sijaitsee. Luxemburgin pöytäkirjalla lievennetään rautatiekaluston rahoittajille aiheutuvia riskejä, minkä odotetaan houkuttelevan enemmän yksityisiä lainanantajia ja sitä kautta johtavan edullisempaan rahoitukseen ja synnyttävän liikenteenharjoittajille valinnanvaraa kustannusten ja rahoitusmuotojen suhteen.

---

<sup>1</sup> Kapkaupungin yleissopimuksen III luvun ja Luxemburgin pöytäkirjan II luvun mukaisesti.

Sen uskotaan myös houkuttelevan pääomainvestointeja, jotka puolestaan edistävät liikkuvan kaluston tuotantoa ja helpottavat uuden, nykyaikaisen liikkuvan kaluston vuokrausta. Euroopan unionin neuvosto totesi 3. kesäkuuta 2021 antamissaan päätelmissä<sup>2</sup>, että ”alan on investoitava merkittävästi kansainvälisen kaukoliikenteen liikkuvaan kalustoon” ja että ”yksityiseltä sektorilta tarvitaan kiireellisesti investointeja”, muistuttaen jäsenvaltioita ”yksityisiä investointeja helpottavien kansainvälisten sopimusten ja valtiosopimusten, kuten [liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn] Kapkaupungin yleissopimukseen liitetyn Luxemburgin rautatiekalustopöytäkirjan, olemassaolosta”.

### 2.1.2. Euroopan unionin liittyminen

Euroopan unioni hyväksyi toimivaltansa puitteissa Luxemburgin pöytäkirjan liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä 23 päivänä helmikuuta 2007 tehdyn pöytäkirjan hyväksymisestä Euroopan unionin puolesta 4 päivänä joulukuuta 2014 annetun neuvoston päätöksen 2014/888/EU<sup>3</sup> nojalla ja sai alueellisen taloudellisen yhdentymisen järjestön aseman (Luxemburgin pöytäkirjan XXII artiklan nojalla).

Neuvoston päätöksen 2014/888/EU liitteessä on julistus Euroopan unionin toimivallasta niissä Luxemburgin pöytäkirjan soveltamisalaan kuuluvissa asioissa, joiden osalta jäsenvaltiot ovat siirtäneet toimivaltansa unionille. Tämä koskee eräitä aloja, jotka liittyvät tuomioistuimen toimivaltaan, tuomioiden tunnustamiseen ja täytäntöönpanon valvontaan siviili- ja kauppaoikeuden alalla, maksukyvyttömyysmenettelyihin ja sopimusvelvoitteisiin sovellettavaan lainsäädäntöön sekä joihinkin rautatieliikennettä koskevan unionin säännösten aloihin, kuten rautatiejärjestelmän yhteentoimivuuteen, Euroopan unionin rautatieviraston toimintaan, liikkuvan rautatiekaluston numerointijärjestelmään ja EU:ssa rekisteröityyn kalustoon. Niistä säädetään seuraavissa unionin säädöksissä:

- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/797, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta Euroopan unionissa<sup>4</sup>
- Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/796, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin rautatievirastosta<sup>5</sup>
- Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/773, annettu 16 päivänä toukokuuta 2019, Euroopan unionin rautatiejärjestelmän osajärjestelmää ”käyttötoiminta ja liikenteen hallinta” koskevasta yhteentoimivuuden teknisestä eritelmästä<sup>6</sup>

<sup>2</sup> Liikenne-, televiestintä- ja energianeuvosto (liikenne) 3.6.2021: ”Rautatieliikenne tärkeäksi tekijäksi kestävä ja älykkään liikkuvuuden edistämisessä” (ST 8790/21).

<sup>3</sup> EUVL L 353, 10.12.2014, s. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/888/oj>.

<sup>4</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/797, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta Euroopan unionissa (EUVL L 138, 26.5.2016, s. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/797/oj>).

<sup>5</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/796, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin rautatievirastosta ja asetuksen (EY) N:o 881/2004 kumoamisesta (EUVL L 138, 26.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/796/oj>).

<sup>6</sup> Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/773, annettu 16 päivänä toukokuuta 2019, Euroopan unionin rautatiejärjestelmän osajärjestelmää ”käyttötoiminta ja liikenteen hallinta” koskevasta

- Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1614, annettu 25 päivänä lokakuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/797 47 artiklassa tarkoitettuja kalustorekistereitä koskevista eritelmistä<sup>7</sup>.

Euroopan unionin lisäksi Luxemburg, Ruotsi ja Espanja ovat tällä hetkellä ainoat EU:n jäsenvaltiot, jotka ovat Luxemburgin pöytäkirjan osapuolia.

## 2.2. Valvontaviranomainen

Valvontaviranomainen on perustettu Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan ja Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan nojalla. Valvontaviranomaisen Luxemburgin pöytäkirjan ja Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan 2 kohdan määräyksistä johtuvat tehtävät ja toimet luetellaan sen perussäännön<sup>8</sup> 5 artiklassa, ja ne koostuvat pääasiassa hallinnollisista ja operatiivisista tehtävistä.

OTIF päätti 7. yleiskokouksessaan (Bern, 23. ja 24. marraskuuta 2005) ja 12. yleiskokouksessaan (Bern, 29. ja 30. syyskuuta 2015)<sup>9</sup>, että se ottaa itselleen sihteeristön tehtävät Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan 6 kohdan mukaisesti.

Valvontaviranomaisen jäsenyys määräytyy Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan 1 kohdan mukaisesti. Sen a alakohdassa määrätään, että kukin sopimusvaltio on jäsen, ja kullakin on mahdollisuus nimetä yksi edustaja. Sen b ja c alakohdassa määrätään, että UNIDROIT ja OTIF nimeävät enintään kolme muuta valtiota, joiden toimikausi päättyy viimeistään kahden vuoden kuluttua Luxemburgin pöytäkirjan voimaantulopäivästä.

### 2.2.1. Asiantuntijakomission järjestäytymisistunto

Valvontaviranomainen perusti ensimmäisessä istunnossaan asiantuntijakomission avustamaan sitä sen tehtävien hoitamisessa Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan 5 kohdan b alakohdan ja valvontaviranomaisen perussäännön 6 artiklan mukaisesti. Asiantuntijakomissio koostuu henkilöistä, joilla valvontaviranomainen katsoo olevan tehtävään tarvittava pätevyys, asiantuntemus ja kokemus. Heidät valitaan sopimusvaltioiden, allekirjoittajavaltioiden ja puheenjohtajan nimeämistä henkilöistä.

Asiantuntijakomission järjestäytymisistunto pidettiin marraskuussa 2025. Tässä istunnossa valittiin puheenjohtaja ja kaksi varapuheenjohtajaa. Asiantuntijakomissio keskusteli myös toimintakehyksestään, myös toimeksiannostaan ja työjärjestelyistään, tarkasteli liikkuvaan kalustoon kohdistuvien vakuusoikeuksien kansainvälistä rekisteriä koskevia määräyksiä ja menettelyjä ja harkitsi tietoisuuden lisäämistä Luxemburgin pöytäkirjasta.

---

yhteentoimivuuden teknisestä eritelmästä ja päätöksen 2012/757/EU kumoamisesta (EUVL L 139I, 27.5.2019, s. 5, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2019/773/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/773/oj)).

<sup>7</sup> Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1614, annettu 25 päivänä lokakuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/797 47 artiklassa tarkoitettuja kalustorekistereitä koskevista eritelmistä sekä komission päätöksen 2007/756/EY muuttamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 268, 26.10.2018, s. 53, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2018/1614/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/1614/oj)).

<sup>8</sup> Valvontaviranomaisen (Luxemburgin pöytäkirja) perussääntö, jonka valvontaviranomainen hyväksyi ensimmäisessä istunnossaan 8. maaliskuuta 2024.

<sup>9</sup> Assemblée générale AG 12/21 30.09.2015 FINAL DOCUMENT – Point 7.5 ([https://otif.org/fileadmin/user\\_upload/otif\\_verlinkte\\_files/04\\_recht/02\\_Generalversammlung/AG\\_12\\_21\\_document\\_final\\_e\\_add\\_1-4\\_.pdf](https://otif.org/fileadmin/user_upload/otif_verlinkte_files/04_recht/02_Generalversammlung/AG_12_21_document_final_e_add_1-4_.pdf))

Asiantuntijakomissio totesi järjestäytymisistunnossaan myös, että mallisääntöjen tarkistuksen 3 hyväksyminen on vapaaehtoista, ja sopi, että mallisääntöjen tarkistus 3 olisi esitettävä valvontaviranomaiselle, jotta se voi panna tarkistuksen merkille. Asiantuntijakomissio katsoi, että valvontaviranomaisen ei tarvinnut toteuttaa virallisia toimia tämän tarkistuksen osalta.

## 2.3. Suunnitellut valvontaviranomaisen säädökset

Valvontaviranomaisen odotetaan kolmannessa istunnossa muun muassa *panevan merkille* liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevien mallisääntöjen uuden version (tarkistus 3) ja tarkistavan omaa perussääntöään sen 12 artiklan mukaisesti ja työjärjestystään sen 18 artiklan mukaisesti..

### 2.3.1. Mallisäännöt

Liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevilla mallisäännöillä vahvistetaan menetelmät ja vastuut, jotka koskevat raideliikenteen kalustoyksiköiden yksilöllisen tunnistusjärjestelmän (URVIS) tunnisteen kiinnittämistä rautateiden liikkuvaan kalustoon Luxemburgin pöytäkirjan mukaisesti. Unionin kanta niiden hyväksymiseen alkuperäisessä muodossaan vahvistetaan neuvoston päätöksessä (EU) 2024/851<sup>10</sup>, ja niiden toisen version hyväksymiseen neuvoston päätöksessä (EU) 2025/853<sup>11</sup>.

Säännöt ovat vapaaehtoisia, paitsi jos erityisissä säädöksissä toisin edellytetään. Osapuolen on joka tapauksessa vahvistettava noudattavansa näitä sääntöjä, jos se haluaa kirjata Luxemburgin pöytäkirjan mukaiseen kansainväliseen rekisteriin merkittyjä rekisteröimiskelpoisia vakuusoikeuksia tai olla niiden edunsaaja. Mallisääntöjen 4.2 kohdan nojalla osapuolen, joka haluaa tulla tämän työjärjestyksen sitomaksi, on annettava ilmoitus<sup>12</sup> ja ilmoitettava siitä kirjaajalle.

Mallisäännöt annetaan Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission (UNECE) rautatieliikenteen työryhmän (SC.2) puitteissa. Mallisääntöjen uudelleentarkastelukomitea keskusteli ja sopi kolmannessa istunnossaan (syyskuussa 2025) uuden lisäyksen 3 lisäämisestä. Lisäyksessä 3 käsitellään *digitaalisten ratkaisujen soveltamista liikkuvaa rautatiekalustoa koskevien tietojen antamiseen velkojalle viittaamalla URVIS-tunnisteeseen*. Myöhemmin 12.–14. marraskuuta 2025 pidetyssä SC.2:n 79. istunnossa rautatieliikenteen työryhmä hyväksyi edellä mainitut muutokset ja sopi, että muutosten olisi tultava voimaan, kun SC.2:n 79. istunnon raportti julkaistaan, ja pyysi sihteeristöä valmistelemaan vielä *epävirallisen* konsolidoidun version mallisääntöjen tarkistuksesta 3.

<sup>10</sup> Neuvoston päätös (EU) 2024/851, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2024, liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin perustamista käsittelevän valmistelutoimikunnan 12. kokouksessa ja liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä tehdyn Luxemburgin pöytäkirjan nojalla perustetun valvontaviranomaisen ensimmäisessä istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta (EUVL L, 2024/851, 11.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/851/oj>).

<sup>11</sup> Neuvoston päätös (EU) 2025/853, annettu 14 päivänä huhtikuuta 2025, liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä Luxemburgissa tehdyn pöytäkirjan nojalla perustetun valvontaviranomaisen toisessa istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta (EUVL L, 2025/853, 5.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/853/oj>).

<sup>12</sup> ”Sitoudumme rautatieliikenteen työryhmän puitteissa annettuihin liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskeviin mallisääntöihin (englanninkieliseen painokseen), sellaisina kuin ne ovat ajoittain muutettuina tämän ilmoituksen antamispäivänä.”

Sihteeristö ehdottaa, että valvontaviranomainen panee merkille tällaiset muutokset ja ohjeistaa kirjaajaa julkaisemaan mallisääntöjen tarkistuksen 3 kirjaajan verkkosivustolla. Mallisäännöt sisältävät tämän jälkeen sekä tarkistuksen 2 että tarkistuksen 3.

Tätä asiaa eli liikkuvan rautatiekaluston merkitsemistä säännellään unionin tasolla komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2019/773 ja erityisesti sen lisäyksellä H (Eurooppalainen kalustoyksikkönumero ja siihen liittyvä kirjaintunnus kalustossa). Kyseisten mallisääntöjen hyväksyminen voi vaikuttaa ratkaisevalla tavalla EU:n lainsäädännön sisältöön. Sen vuoksi ja kuten neuvoston päätöksessä (EU) 2024/851 ja neuvoston päätöksessä (EU) 2025/853 todetaan, Euroopan unionilla on SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan nojalla yksinomainen toimivalta mallisääntöjen osalta.

### 2.3.2. *Valvontaviranomaisen perussäännön tarkistaminen*

Asiantuntijakomissio pääsi ensimmäisessä istunnossaan yhteisymmärrykseen toimeksiannostaan ja kehotti sihteeristöä esittämään sitä koskevan ehdotuksen valvontaviranomaisen hyväksyttäväksi. Komissio on myös suositellut, että valvontaviranomainen antaa sille valtuudet vahvistaa oman työjärjestyksensä edellyttäen, että valvontaviranomainen hyväksyy tietyt seikat, kuten päätösvaltaisuuden, jäsenyyden, äänestysmenettelyt ja kokouskutsut.

Näiden suositusten täytäntöönpanon helpottamiseksi sihteeristö on ehdottanut muutoksia valvontaviranomaisen perussääntöön. Näillä muutoksilla otetaan 6 artiklan nojalla käyttöön asiantuntijakomission kattava toimeksianto, mikä edellyttää myös termin *'rekisteriä koskevat menettelyt'* määrittelyä ja sisällyttämistä 1 artiklaan selkeyden varmistamiseksi ja termin *'määräykset'* korvaamista termillä *'rekisteriä koskevat määräykset'* koko perussäännössä.

Ehdotuksen 6 artiklassa määritellään asiantuntijakomission toimeksianto, jonka mukaan asiantuntijakomissio *"avustaa [valvontaviranomaista] sen tehtävien hoitamisessa antamalla neuvoja ja suosituksia, myös omasta aloitteestaan"*. Tämä kattaa neuvot ja suositukset asioissa, jotka koskevat esimerkiksi rekisterin toimintaa koskevia valituksia, sopimusvaltioiden sopimuksia, mallisääntöjen tarkistuksia, *"muuta asioita, joissa valvontaviranomainen tarvitsee neuvoja"* tai *"muuta asioita, jotka puheenjohtaja tai [vähintään neljäsosa yhdessä toimivista jäsenistä] on saattanut komission käsiteltäviksi"*.

Komission kokoonpanon ja toiminnan osalta ehdotuksessa esitetään vähintään kolmen tai viiden jäsenen vähimmäisjäsenmäärää, jotta komissio ei koostuisi vain yhdestä henkilöstä. Lisäksi komission tehtävänä on vahvistaa oma työjärjestyksensä noudattaen keskeisiä sääntömääräisiä vaatimuksia, jotka koskevat päätösvaltaisuutta, äänestystä, kokouksista ilmoittamista ja raportointia. Tekstiin on myös lisätty säännöksiä, joilla varmistetaan sihteeristön edustus istunnoissa ja annetaan kirjaajalle ja tallettajalle tarkkailijan asema, mikä edistää osallistavaa ja kattavaa hallintoa komission puitteissa.

Ehdotukseen sisältyy myös joitakin muita pieniä muutoksia, kuten terminologian muutoksia tekstin johdonmukaisuuden varmistamiseksi ja tiettyjen säännösten uudelleenmuotoilu selvyiden vuoksi.

### 2.3.3. *Valvontaviranomaisen työjärjestyksen tarkistaminen*

Perussäännön tavoin valvontaviranomaisen työjärjestys kattaa valvontaviranomaisen koko toiminta-alan eli myös asioita, joissa unionilla on yksinomainen toimivalta

neuvoston päätöksen 2014/888/EU liitteessä annetun julistuksen mukaisesti, ja niihin tehtävät muutokset vaikuttavat suoraan unionin osallistumiseen kyseisen elimen toimintaan.

Sihteeristö on puheenjohtajan suostumuksella ehdottanut työjärjestykseen tiettyjä muutoksia, joilla varmistetaan voimassa olevien sopimusvelvoitteiden ja sovellettavien menettelyjen noudattaminen ja parannetaan näitä sääntöjä valvontaviranomaisen keräämien kokemusten perusteella. Ehdotuksella otetaan käyttöön kirjallinen menettely, jolla optimoidaan pöytäkirjojen ja päätösten valmistelu- ja hyväksymisprosessi ja parannetaan valvontaviranomaisen työmenetelmien yleistä tehokkuutta ja selkeyttä.

Yksi tärkeimmistä muutoksista on se, että ehdotetussa työjärjestyksessä poistetaan *määräenemmistön* määritelmä, jonka mukaan määräenemmistö tarkoittaa kahta kolmasosaa läsnä olevien ja äänestävien jäsenten äänistä, ja vähennetään päätöksiä, joihin tätä äänestysmenetelmää sovelletaan. Sen sijaan määritellään yksinkertainen enemmistö, jota sovelletaan oletusvaihtoehtona. Vaatimus määräenemmistön soveltamisesta kaikissa päätöksissä on väitetyksi suhteeton, ja päätöksentekokehystä olisi yksinkertaistettava.

Työjärjestyksen 3 artikla (aiemmat *Kokoukset*, ja nyt ehdotuksen mukaan *Istunnot ja koollekutsuminen*) on muotoiltu kokonaan uudelleen sen selkeyttämiseksi.

Ylimääräisten istuntojen osalta tarkistetussa tekstissä selvennetään, että tällaiset istunnot kutsutaan periaatteessa koolle samoin ilmoitusajoin kuin varsinaiset istunnot. Jos tällainen istunto on luonteeltaan kiireellinen, voidaan soveltaa lyhyempiä määräaikoja. Puheenjohtaja päättää, onko asia kiireellinen vai ei.

Unionin kannalta erityisen merkityksellinen on 4 artikla (*Jäsenten edustus*), jossa alueellisen järjestön (eli EU:n) äänioikeutta koskeva kohta on siirretty 14 artiklaan ja sitä on tarkistettu.

Sihteeristö ehdottaa 5 artiklan (*Tarkkailijat*) osalta etuoikeutettua tarkkailijaryhmää, joka koostuu yhteisöistä, joilla on erityinen tehtävä Luxemburgin pöytäkirjan nojalla. Näitä ovat muun muassa kirjaaja, tallettaja ja asiantuntijakomissio. Ne olisivat *pysyviä tarkkailijoita*, jotka voisivat osallistua kaikkiin valvontaviranomaisen kokouksiin, kuitenkin aina puheenjohtajan valvonnassa.

Valvontaviranomaisen *toimihenkilöiden* (puheenjohtaja ja kaksi varapuheenjohtajaa) (9 artikla) osalta ehdotuksessa selvennetään heidän toimikautensa kestoa ja poistetaan vaatimus, jonka mukaan *toisen jäsenen on tuettava toimihenkilöksi nimittämistä*, nimitysmenettelyn yksinkertaistamiseksi.

Ehdotuksen 14 artikla koskee *äänioikeutta*. Kullakin jäsenellä on yksi ääni. Unionin kaltaisten alueellisten järjestöjen osalta ehdotetaan seuraavaa: ”*Alueellinen järjestö käyttää äänioikeuttaan toimivaltaansa kuuluvissa asioissa äänimäärällä, joka vastaa sen niiden jäsenvaltioiden lukumäärää, jotka ovat myös jäseniä. Kun alueellinen järjestö äänestää, sen jäsenvaltiot eivät äänestä, ja päinvastoin.*”

*Määräenemmistön* määritelmän poistamiseen liittyen ehdotetaan muutoksia myös *päätösvaltaisuuteen* (15 artikla). Ehdotuksen mukaan päätösvaltaisuus saavutetaan nyt jäsenten yksinkertaisella enemmistöllä määräenemmistön sijaan. Ehdotuksessa todetaan lisäksi erityisesti alueellisten järjestöjen osalta, että ”*päätösvaltaisuuden määrittämiseksi alueellisen järjestön toimivaltaan kuuluvissa asioissa kyseiselle järjestölle lasketaan se äänimäärä, joka sillä on oikeus antaa 14 artiklan 2 kohdan mukaisesti*”.

Myös 16 artiklassa (*Äänestäminen ja hiljainen hyväksyntä*) läsnä olevien ja äänestävien jäsenten määräenemmistö muutetaan läsnä olevien ja äänestävien jäsenten yksinkertaiseksi enemmistöksi<sup>13</sup>. Lisäksi, mikä on erityisen merkityksellistä, artiklassa otetaan käyttöön yksityiskohtainen menettely *kirjallisella menettelyllä* tapahtuvaa äänestystä ja *hiljaista hyväksyntää* varten. Näiden mekanismien väitetään lisäävän valvontaviranomaisen toiminnan joustavuutta ja tehokkuutta. Hiljaisen hyväksynnän menettely liittyy kirjaajan talousarvioesityksen hyväksymiseen ja sihteeristön tehtäviensä hoitamisesta esittämän laskun hyväksymiseen. Molemmissa menettelyissä vastauksen antamisen määräaika on *vähintään kaksi viikkoa*. Jos kirjallisessa menettelyssä ei saavuteta päätösvaltaisuuteen tarvittavaa vastausten määrää, ehdotus hylätään. Hiljaisen hyväksynnän menettelyssä ehdotus katsotaan hyväksytyksi, jos sitä ei ole vastustettu riittävästi määräajan päättymiseen mennessä.

Viimeinen ehdotukseen sisältyvä sisällöllinen muutos koskee valvontaviranomaisen perussäännön ja työjärjestyksen muuttamista (21 artikla, *Perussäännön ja työjärjestyksen muuttaminen*). Näiden perussäädösten muuttamiseksi vaadittava määräenemmistö (*kaksi kolmasosaa*) ehdotetaan säilytettäväksi.

Kuten neuvoston päätöksessä (EU) 2024/851 ja (EU) 2025/853 todetaan, Euroopan unionilla on SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan nojalla yksinomainen toimivalta valvontaviranomaisen perussäännön ja työjärjestyksen osalta.

### **3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA**

#### **3.1. Mallisääntöjen viimeisin versio**

Kuten on aiemmin todettu, Luxemburgin pöytäkirjan on sisällettävä liikkuvaa rautatiekalustoa koskeva selkeä tunnistus- ja merkintäjärjestelmä, joka perustuu kansainvälisiin standardeihin. Tämä tunnustetaan Luxemburgin pöytäkirjan XIV artiklassa (*Rautatiekaluston yksilöinti kirjaamista varten*), jossa itsessään viitataan Kapkaupungin yleissopimuksen 18 artiklan 1 kohdan a alakohtaan. Liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevilla mallisäännöillä luodaan puitteet URVIS-tunnisteen antamiselle ja sen merkitsemiselle liikkuvaan rautatiekalustoon. URVIS-tunniste ja sen merkitseminen liikkuvaan rautatiekalustoon eivät vaikuta olemassa oleviin numerointijärjestelmiin vaan täydentävät kyseisiä järjestelmiä, joita sovelletaan liikkuvan rautatiekaluston hyväksymisestä tai toiminnasta annetun lainsäädännön mukaisesti, eivätkä ne korvaa valtioiden tai valtioryhmittymien käyttämiä olemassa olevia liikkuvan rautatiekaluston rekisteri- tai tietojärjestelmiä, joita ovat esimerkiksi Euroopan unionissa sovellettavat ja komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/1614 säänneltävät eurooppalainen kalustorekisteri (EVR) ja eurooppalainen kalustoyksikkönumero (EVN).

Mallisääntöjen *tarkistuksessa* 3 esitetyillä muutoksilla otetaan käyttöön *digitaalinen ratkaisu* valinnaisena järjestelmänä, jonka avulla velkojat ja velalliset voivat sisällyttää liikkuvaa kalustoa koskevat tiedot digitaaliseen ratkaisuun ja mahdollistaa pääsyn kyseisiin tietoihin. Muutosten tarkoituksena on optimoida rautatiekaluston jäljittäminen digitaalisin keinoin. Näillä muutoksilla ei ole vaikutusta Euroopan unionissa voimassa olevaan oikeudelliseen kehykseen: niillä luodaan vapaaehtoinen kehys, joka voi sitoa yksityisiä osapuolia niiden Luxemburgin pöytäkirjan nojalla tekemissä sopimuksissa, jos ne niin päättävät.

<sup>13</sup> Tästä säännöstä poiketaan, kun hyväksytään uusi perussääntö tai työjärjestys 21 artiklan mukaisesti.

Sovellettava oikeudellinen kehys ei kuitenkaan tue sihteeristön tässä asiassa ehdottamaa päätöstä (*pane merille ja julkaisee*<sup>14</sup>), sillä sen työjärjestyksen 5 artiklan 8 kohdassa todetaan, että valvontaviranomainen ”hyväksyy mallisäännöt ja niiden muutokset”. Kun otetaan huomioon, että tarkistuksen 3 saatavilla oleva versio on edelleen epävirallinen, Euroopan unionin olisi vastustettava ehdotusta *julkaista mallisäännöt*. Sen sijaan sen olisi tuettava sitä, että uusi tarkistus 3 pannaan ainoastaan merille, ja ehdotettava muiden toimien lykkäämistä siihen saakka, kunnes tarkistus 3 on tullut voimaan. Jos mallisääntöjen tarkistus 3 tulee kuitenkin voimaan ennen valvontaviranomaisen kolmatta istuntoa ja vastaa osoitteessa [https://unece.org/sites/default/files/2026-02/ECE-TRANS-SC.2-337-Rev.3EFR\\_Unofficial.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2026-02/ECE-TRANS-SC.2-337-Rev.3EFR_Unofficial.pdf) julkaistua epävirallista versiota, Euroopan unionin olisi ehdotettava, että valvontaviranomainen hyväksyy nämä mallisäännöt perussääntönsä 5 artiklan 8 kohdan mukaisesti.

### 3.2. Valvontaviranomaisen perussäännön ja työjärjestyksen tarkistaminen

Perussääntöön suunnitellut muutokset rajoittuvat pääasiassa asiantuntijakomission työn selkeyttämiseen valvontaviranomaisen neuvoa-antavana elimenä. Tällaiset muutokset ovat Euroopan unionin edun mukaisia, koska niillä selvennetään kyseisen elimen roolia ja helpotetaan valvontaviranomaisen työtä. Sen vuoksi ehdotetaan, että näitä muutoksia kannatetaan.

Valvontaviranomaisen työjärjestykseen ehdotetaan lukuisia muutoksia, joilla on erilaisia vaikutuksia. Merkittäviä muutoksia ovat muun muassa määräänemmistöpäätösten poistaminen valvontaviranomaisen oletusarvoisena äänestysvaihtoehtona, mukaan lukien poiston vaikutus päätösvaltaisuuteen, sen vaatimuksen poistaminen, että valvontaviranomaisen toimihenkilön nimityksellä on oltava vähintään yhden muun jäsenen tuki, sekä unionin äänioikeuden järjestelmällinen siirtäminen ja selkeyttäminen. Suurin osa suunnitelluista muutoksista näyttää tuovan merkittäviä selvennyksiä ja parantavan valvontaviranomaisen työskentelymenettelyjä, minkä vuoksi niitä voidaan kannattaa.

Kirjallisella menettelyllä tapahtuvan äänestyksen ja hiljaisen hyväksynnän osalta vastauksen antamisen määräajat (”vähintään kaksi viikkoa”) eivät kuitenkaan riitä siihen, että unioni voisi toteuttaa tarvittavat sisäiset menettelyt päätöksen hyväksymiseksi.

Hiljaisen hyväksynnän menettely rajoittuu *kirjaajan talousarvioesityksen ja sihteeristötehtävien hoitamisesta esitetyn laskun hyväksymiseen*, ja tältä osin on huomattava, että valvontaviranomaisen talousarvioasiat eivät koske unionia. Sen vuoksi tätä pidetään jäsenvaltioiden päätettävissä olevana asiana. Toisaalta, jos päätösten hyväksymistä hiljaisella hyväksynnällä koskevassa ehdotuksessa säilytetään ilmaisu ”jos valvontaviranomainen niin päättää”, unioni voi kohdata toimivaltaansa kuuluvia päätöksiä, joita sillä ei ole ollut mahdollisuutta hylätä.

<sup>14</sup> *Valvontaviranomainen: 1) pane merille liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskeviin mallisääntöihin tehdyt muutokset, jotka sisältyvät kyseisten mallisääntöjen tarkistukseen 3, ja toteaa, että nämä muutokset eivät vaikuta liikkuvaan kalustoon kohdistuvien vakuusoikeuksien kansainvälisen rekisterin toimintaan; 2) kehottaa kirjaajaa julkaisemaan verkkosivustollaan viittaukset liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevien mallisääntöjen toiseen ja kolmanteen versioon sekä selityksen, josta käy ilmi, että valvontaviranomainen hyväksyi toisen version toisessa istunnossaan ja että kolmas versio pantiin merille sen kolmannessa istunnossa sillä perusteella, että kolmannessa versiossa hyväksytyt muutokset eivät vaikuta liikkuvaan kalustoon kohdistuvien vakuusoikeuksien kansainvälisen rekisterin toimintaan.*

Lisäksi päätösten tekeminen hiljaisella hyväksynnällä olisi rajoitettava poikkeustapauksiin.

Näistä syistä kirjallisen menettelyn määräajaksi olisi muutettava ”vähintään 10 viikkoa”, ja mahdollisuus tehdä päätöksiä hiljaisella hyväksynnällä olisi rajoitettava kirjaajan talousarvioesityksen ja sihteeristötehtävien hoitamisesta esitetyn laskun hyväksymiseen.

Sen vuoksi ehdotetaan, että valvontaviranomaisen perussääntöön ja työjärjestykseen tehtävien muutosten hyväksymistä kannatetaan edellä kuvatuin muutoksin.

## **4. OIKEUSPERUSTA**

### **4.1. Menettelyllinen oikeusperusta**

#### *4.1.1. Periaatteet*

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Lisäksi se kattaa välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”.<sup>15</sup>

#### *4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Valvontaviranomainen on sopimuksella perustettu elin; se on perustettu Kapkaupungin yleissopimuksella (17 artikla) ja Luxemburgin pöytäkirjalla sen XII artiklan mukaisesti.

Säädökset, jotka valvontaviranomaisen on määrä antaa, ovat säädöksiä, jolla on oikeusvaikutuksia. Ensinnäkin kaikki mallisääntöjä koskevat toimet voivat vaikuttaa ratkaisevasti EU:n lainsäädännön eli direktiivin (EU) 2016/797, komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/773 ja komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/1614 sisältöön. Toiseksi valvontaviranomaisen tarkistetun perussäännön ja työjärjestyksen hyväksymisellä on oikeusvaikutuksia, koska se vaikuttaa merkittävästi unionin osallistumiseen Luxemburgin pöytäkirjan toimintaan, mistä säädetään neuvoston päätöksellä 2014/888/EU.

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

---

<sup>15</sup> Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

## **4.2. Aineellinen oikeusperusta**

### *4.2.1. Periaatteet*

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

### *4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Suunniteltujen säädösten pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät rautatieliikenteeseen. Ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 91 artikla.

## **4.3. Päätelmä**

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 91 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

**NEUVOSTON PÄÄTÖS****liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä tehdyn Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan nojalla perustetun valvontaviranomaisen kolmannessa istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni hyväksyi liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen, jäljempänä 'Kapkaupungin yleissopimus', liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä Luxemburgissa 23 päivänä helmikuuta 2007 tehdyn pöytäkirjan, jäljempänä 'Luxemburgin pöytäkirja', 4 päivänä joulukuuta 2014 annetun neuvoston päätöksen 2014/888/EU<sup>1)</sup> nojalla ja sai mainitun pöytäkirjan mukaisen alueellisen taloudellisen yhdentymisen järjestön aseman.
- (2) Luxemburgin pöytäkirjan valvontaviranomainen voi tarkistaa omaa perussääntöään sen 12 artiklan mukaisesti ja työjärjestystään sen 18 artiklan mukaisesti Valvontaviranomaisen on myös hyväksyttävä liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevat mallisäännöt perussääntönsä 5 artiklan 8 kohdan mukaisesti.
- (3) Luxemburgin pöytäkirjan valvontaviranomaisen odotetaan 14 päivänä huhtikuuta 2026 pidettävässä kolmannessa istunnossaan muiden esityslistan kohtien ohella tarkistavan perussääntöään ja työjärjestystään sekä panevan merkille liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevat päivitetty mallisäännöt (tarkistus 3), jotka on laadittu Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission (UNECE) rautatieliikenteen työryhmän (SC.2) puitteissa.
- (4) On aiheellista vahvistaa valvontaviranomaisessa unionin puolesta otettava kanta, koska kaikki liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskeviin mallisääntöihin kohdistuvat valvontaviranomaisen toimet voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin lainsäädännön sisältöön eli rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta Euroopan unionissa 11 päivänä toukokuuta 2016 annettuun

---

<sup>1)</sup> Neuvoston päätös 2014/888/EU, annettu 4 päivänä joulukuuta 2014, liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä Luxemburgissa 23 päivänä helmikuuta 2007 tehdyn pöytäkirjan hyväksymisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 353, 10.12.2014, s. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/888/oj>).

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviin (EU) 2016/797<sup>2)</sup>, Euroopan unionin rautatiejärjestelmän osajärjestelmää ”käyttötoiminta ja liikenteen hallinta” koskevasta yhteentoimivuuden teknisestä eritelmästä 16 päivänä toukokuuta 2019 annettuun komission täytäntöönpanoasetukseen (EU) 2019/773<sup>3)</sup> sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/797 47 artiklassa tarkoitettuja kalustorekistereitä koskevista eritelmistä 25 päivänä lokakuuta 2018 annettuun komission täytäntöönpanopäätökseen (EU) 2018/1614<sup>4)</sup>. Lisäksi muutokset, jotka valvontaviranomaisen on määrä hyväksyä perussääntönsä ja työjärjestykseensä, voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin osallistumiseen kyseisen elimen toimintaan.

- (5) Koskien sihteeristön ehdottamaa päätöstä panna merkille ja julkaista<sup>16</sup> liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevien mallisääntöjen uusi versio, todetaan, että valvontaviranomaisen oikeudellinen kehys ei tue tätä ehdotusta, sillä sen työjärjestyksen 5 artiklan 8 kohdassa edellytetään, että valvontaviranomainen ”hyväksyy mallisäännöt ja niiden muutokset”. Kun otetaan huomioon, ettei mallisääntöjen tarkistus 3 ole vielä tullut voimaan, ehdotusta *julkaista* mainitut mallisäännöt ei tulisi kannattaa. Euroopan unionin olisi pikemminkin vain tuettava uuden tarkistuksen 3 panemista merkille ja ehdotettava muiden toimien lykkäämistä siihen saakka, kunnes tarkistus 3 on tullut voimaan. Jos mallisääntöjen tarkistus 3 tulee voimaan ennen valvontaviranomaisen kolmatta istuntoa ja vastaa UNECE:n verkkosivustolla julkaistua epävirallista versiota<sup>17</sup>, Euroopan unionin olisi ehdotettava, että valvontaviranomainen hyväksyy nämä mallisäännöt.
- (6) Valvontaviranomaisen perussääntöön ehdotetut muutokset rajoittuvat pääasiassa asiantuntijakomission työn selkeyttämiseen valvontaviranomaisen neuvoo-antavana elimenä. Tällaiset muutokset ovat Euroopan unionin edun mukaisia, koska niillä selvennetään kyseisen elimen roolia ja helpotetaan valvontaviranomaisen työtä, ja niitä olisi siksi kannatettava.
- (7) Valvontaviranomaisen työjärjestykseen ehdotetaan lukuisia muutoksia, joilla on erilaisia vaikutuksia. Merkittäviä muutoksia ovat muun muassa määräenemmistöpäätösten poistaminen valvontaviranomaisen oletusarvoisena äänestysvaihtoehtona, mukaan lukien poiston vaikutus päätösvaltaisuuteen, sen

<sup>2)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/797, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta Euroopan unionissa (EUVL L 138, 26.5.2016, s. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/797/oj>).

<sup>3)</sup> Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/773, annettu 16 päivänä toukokuuta 2019, Euroopan unionin rautatiejärjestelmän osajärjestelmää ”käyttötoiminta ja liikenteen hallinta” koskevasta yhteentoimivuuden teknisestä eritelmästä ja päätöksen 2012/757/EU kumoamisesta (EUVL L 139 I, 27.5.2019, s. 5, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2019/773/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/773/oj)).

<sup>4)</sup> Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1614, annettu 25 päivänä lokakuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/797 47 artiklassa tarkoitettuja kalustorekistereitä koskevista eritelmistä sekä komission päätöksen 2007/756/EY muuttamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 268, 26.10.2018, s. 53, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2018/1614/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/1614/oj)).

<sup>16)</sup> *Valvontaviranomainen: 1) panee merkille liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskeviin mallisääntöihin tehdyt muutokset, jotka sisältyvät kyseisten mallisääntöjen tarkistukseen 3, ja toteaa, että nämä muutokset eivät vaikuta liikkuvaan kalustoon kohdistuvien vakuusoikeuksien kansainvälisen rekisterin toimintaan; 2) kehottaa kirjaajaa julkaisemaan verkkosivustollaan viittaukset liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevien mallisääntöjen toiseen ja kolmanteen versioon sekä selityksen, josta käy ilmi, että valvontaviranomainen hyväksyi toisen version toisessa istunnossaan ja että kolmas versio pantiin merkille sen kolmannessa istunnossa sillä perusteella, että kolmannessa versiossa hyväksytyt muutokset eivät vaikuta liikkuvaan kalustoon kohdistuvien vakuusoikeuksien kansainvälisen rekisterin toimintaan.*

<sup>17)</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2026-02/ECE-TRANS-SC.2-337-Rev.3EFR\\_Unofficial.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2026-02/ECE-TRANS-SC.2-337-Rev.3EFR_Unofficial.pdf)

vaatimuksen poistaminen, että valvontaviranomaisen toimihenkilön nimityksellä on oltava vähintään yhden muun jäsenen tuki, sekä unionin äänioikeuden järjestelmällinen siirtäminen ja selkeyttäminen. Suurin osa suunnitelluista muutoksista tuo merkittäviä selvennyksiä ja parantaa valvontaviranomaisen työskentelymenettelyjä. Kirjallisella menettelyllä tapahtuvaa äänestystä ja hiljaista hyväksyntää koskevissa säännöissä vahvistetaan kuitenkin hyvin lyhyet määräajat, jotka ovat selvästi riittämättömiä, jotta päätöksen tekemiseksi tarvittavat sisäiset menettelyt voitaisiin toteuttaa. Lisäksi aiheet, joista voidaan tehdä päätös hiljaisella hyväksynnällä, olisi määriteltävä selkeästi ja nimenomaisesti. Sen vuoksi valvontaviranomaisen työjärjestykseen tehtäviä muutoksia olisi kannatettava sillä edellytyksellä, että kirjallisella menettelyllä tapahtuvaa äänestystä ja hiljaista hyväksyntää koskeviin sääntöihin tehdään tiettyjä muutoksia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

#### *1 artikla*

Liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitettyä, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä Luxemburgissa 23 päivänä helmikuuta 2007 tehdyllä pöytäkirjalla perustetun valvontaviranomaisen kolmannessa istunnossa unionin puolesta otettava kanta on liitteessä.

Unionin edustajat yleiskokouksessa voivat sopia tämän päätöksen liitteessä oleviin kannanottoihin tehtävistä vähäisistä muutoksista valvontaviranomaisen istunnossa ilman neuvoston uutta päätöstä.

#### *2 artikla*

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*