



Βρυξέλλες, 9 Μαρτίου 2026
(OR. en)

7139/26

**Διοργανικός φάκελος:
2026/0071 (NLE)**

TRANS 133

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	9 Μαρτίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην τρίτη σύνοδο της Εποπτεύουσας Αρχής που συστάθηκε δυνάμει του άρθρου XII του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου στη σύμβαση σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού για θέματα που αφορούν ειδικά το σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 122 final.

σνημμ.: COM(2026) 122 final



Βρυξέλλες, 9.3.2026
COM(2026) 122 final

2026/0071 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην τρίτη σύνοδο της Εποπτεύουσας Αρχής που συστάθηκε δυνάμει του άρθρου XII του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου στη σύμβαση σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού για θέματα που αφορούν ειδικά το σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά την τρίτη σύνοδο της Εποπτεύουσας Αρχής που συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 17 της σύμβασης σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού (στο εξής: σύμβαση του Κέιπ Τάουν) και του άρθρου XII του πρωτοκόλλου στη σύμβαση του Κέιπ Τάουν για θέματα που αφορούν ειδικά το σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό, που θεσπίστηκε στο Λουξεμβούργο στις 23 Φεβρουαρίου 2007 (στο εξής: πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου), σε σχέση με τις προβλεπόμενες:

- 1) πρόταση για τη σημείωση νέας έκδοσης των πρότυπων κανόνων σχετικά με τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού (στο εξής: πρότυποι κανόνες)· και
- 2) αναθεώρηση του καταστατικού και του εσωτερικού κανονισμού της Εποπτεύουσας Αρχής.

Η τρίτη σύνοδος της Εποπτεύουσας Αρχής του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου έχει προγραμματιστεί για τις 14 Απριλίου 2026 στη Βέρνη της Ελβετίας.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Το πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου στη σύμβαση του Κέιπ Τάουν

2.1.1. Ιστορικό

Το πρωτόκολλο στη σύμβαση σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού για θέματα που αφορούν ειδικά το σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό (στο εξής: πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου) εγκρίθηκε από διπλωματική διάσκεψη που πραγματοποιήθηκε στο Λουξεμβούργο στις 23 Φεβρουαρίου 2007, υπό την αιγίδα του Διεθνούς Ινστιτούτου για την Ενοποίηση του Ιδιωτικού Δικαίου (στο εξής: UNIDROIT) και του Διακυβερνητικού Οργανισμού Διεθνών Σιδηροδρομικών Μεταφορών (στο εξής: OTIF). Άρχισε να ισχύει στις 8 Μαρτίου 2024.

Το πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου θεσπίζει παγκόσμιο νομικό πλαίσιο για την αναγνώριση, τις προτεραιότητες και την εκτέλεση των δικαιωμάτων πιστωτή και εκμισθωτή, τα οποία θα καταχωρίζονται σε διεθνές νηολόγιο, σύμφωνα με το άρθρο 16 της σύμβασης του Κέιπ Τάουν.

Επισημαίνεται ότι το άρθρο XIV του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου προβλέπει τη θέσπιση συστήματος για τη χορήγηση από τον Νηολόγο αριθμών ταυτοποίησης που επιτρέπουν τη μοναδική ταυτοποίηση των αντικειμένων του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού.

Το πρωτόκολλο δημιουργεί επίσης ένα κοινό σύστημα για την ανάκτηση¹ του περιουσιακού στοιχείου σε περίπτωση αθέτησης ή αφερεγγυότητας του οφειλέτη, με την επιφύλαξη διασφαλίσεων για το δημόσιο συμφέρον. Αυτό είναι χρήσιμο όσον αφορά τον κινητό εξοπλισμό που διασχίζει τα σύνορα, καθώς αποφεύγονται οι υφιστάμενες νομικές αβεβαιότητες όταν ένας νόμος βάσει του οποίου

¹ Σύμφωνα με το κεφάλαιο III της σύμβασης του Κέιπ Τάουν και το κεφάλαιο II του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου.

χρηματοδοτήθηκε το περιουσιακό στοιχείο προσβάλλεται ενώπιον των δικαστηρίων άλλης δικαιοδοσίας, όπου βρίσκεται το περιουσιακό στοιχείο. Με τη μείωση των κινδύνων για τους χρηματοδότες σιδηροδρομικού εξοπλισμού, το πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου αναμένεται να προσελκύσει περισσότερους ιδιώτες δανειστές, με αποτέλεσμα φθηνότερη χρηματοδότηση και τη δημιουργία επιλογών για τους φορείς εκμετάλλευσης όσον αφορά το κόστος και τα είδη χρηματοδότησης.

Αναμένεται επίσης να ενθαρρύνει τις επενδύσεις κεφαλαίου, οι οποίες με τη σειρά τους ευνοούν την παραγωγή τροχαίου υλικού και διευκολύνουν τη μίσθωση νέου, σύγχρονου τροχαίου υλικού. Στα συμπεράσματά του, της 3ης Ιουνίου 2021², το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναγνώρισε «ότι απαιτούνται σημαντικές επενδύσεις από τον τομέα στο διεθνές τροχαίο υλικό μεγάλων αποστάσεων» και «ότι απαιτούνται επείγοντως επενδύσεις από τον ιδιωτικό τομέα», υπενθυμίζοντας «στα κράτη μέλη την ύπαρξη διεθνών συμφωνιών και συνθηκών που διευκολύνουν τις ιδιωτικές επενδύσεις, όπως το σιδηροδρομικό πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου στη Σύμβαση του Κέιπ Τάουν [σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού].».

2.1.2. Προσχώρηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Η Ευρωπαϊκή Ένωση, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, εξέδωσε το πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου σύμφωνα με την απόφαση 2014/888/ΕΕ του Συμβουλίου, της 4ης Δεκεμβρίου 2014, σχετικά με την έγκριση, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του πρωτοκόλλου της σύμβασης σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού για θέματα που αφορούν ειδικά το σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό, που θεσπίστηκε στο Λουξεμβούργο στις 23 Φεβρουαρίου 2007³, με καθεστώς Περιφερειακού Οργανισμού Οικονομικής Ολοκλήρωσης (δυνάμει του άρθρου XXII του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου).

Το παράρτημα της απόφασης 2014/888/ΕΕ του Συμβουλίου περιέχει δήλωση σχετικά με την αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε θέματα που διέπονται από το πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου, για τα οποία τα κράτη μέλη έχουν εκχωρήσει την αρμοδιότητά τους στην Ένωση. Πρόκειται για ορισμένους τομείς που αφορούν τη διεθνή δικαιοδοσία, την αναγνώριση και εκτέλεση αποφάσεων σε αστικές και εμπορικές υποθέσεις, τις διαδικασίες αφερεγγυότητας και το εφαρμοστέο δίκαιο στις συμβατικές ενοχές, καθώς και ορισμένους τομείς του κεκτημένου στον τομέα των σιδηροδρομικών μεταφορών, ιδίως τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος, τη λειτουργία του Οργανισμού Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το σύστημα αρίθμησης του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού και των οχημάτων που ταξινομούνται εντός της ΕΕ, οι οποίοι καλύπτονται από την ακόλουθη ενωσιακή νομοθεσία:

- οδηγία (ΕΕ) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, σχετικά με τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης⁴.

² Συμβούλιο Μεταφορών, Τηλεπικοινωνιών και Ενέργειας (Μεταφορές), 3 Ιουνίου 2021: «Οι σιδηρόδρομοι στην πρώτη γραμμή της βιώσιμης και έξυπνης κινητικότητας» (ST 8790/21).

³ ΕΕ L 353 της 10.12.2014, σ. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/888/oj>.

⁴ Οδηγία (ΕΕ) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, σχετικά με τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης (αναδιατύπωση), (ΕΕ L 138 της 26.5.2016, σ. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/797/oj>).

- κανονισμός (ΕΕ) 2016/796 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, σχετικά με τον Οργανισμό Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης⁵.
- εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/773 της Επιτροπής, της 16ης Μαΐου 2019, σχετικά με την τεχνική προδιαγραφή διαλειτουργικότητας για το υποσύστημα «διεξαγωγή και διαχείριση της κυκλοφορίας» του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης⁶.
- εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/1614 της Επιτροπής, της 25ης Οκτωβρίου 2018, σχετικά με τον καθορισμό προδιαγραφών για τα μητρώα οχημάτων που αναφέρονται στο άρθρο 47 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷.

Εκτός από την Ευρωπαϊκή Ένωση, η Ισπανία, το Λουξεμβούργο και η Σουηδία είναι τα μόνα κράτη μέλη της ΕΕ που είναι επί του παρόντος συμβαλλόμενα μέρη του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου.

2.2. Εποπτεύουσα Αρχή

Η Εποπτεύουσα Αρχή συστήνεται δυνάμει του άρθρου 17 της σύμβασης του Κέιπ Τάουν και του άρθρου XII του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου. Τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητές της, όπως απορρέουν από τις διατάξεις του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου και του άρθρου 17 παράγραφος 2 της σύμβασης του Κέιπ Τάουν, απαριθμούνται στο άρθρο 5 του καταστατικού⁸ και περιλαμβάνουν, ουσιαστικά, τα διοικητικά και λειτουργικά καθήκοντα.

Κατά την 7η (Βέρνη, 23/24 Νοεμβρίου 2005) και τη 12η (Βέρνη, 29/30 Σεπτεμβρίου 2015) γενική συνέλευση⁹, ο ΟΤΙΦ αποφάσισε να αναλάβει τα καθήκοντα της Γραμματείας της Εποπτεύουσας Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο XII παράγραφος 6 του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου.

Η ιδιότητα του μέλους της Εποπτεύουσας Αρχής καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο XII παράγραφος 1 του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου. Το στοιχείο α) προβλέπει ότι κάθε συμβαλλόμενο κράτος είναι μέλος και το καθένα έχει τη δυνατότητα να διορίζει έναν αντιπρόσωπο. Τα στοιχεία β) και γ) προβλέπουν ότι το πολύ τρία άλλα κράτη υποδεικνύονται από το UNIDROIT και από τον ΟΤΙΦ,

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/796 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, σχετικά με τον Οργανισμό Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 881/2004 (ΕΕ L 138 της 26.5.2016, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/796/oj>).

⁶ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/773 της Επιτροπής, της 16ης Μαΐου 2019, σχετικά με την τεχνική προδιαγραφή διαλειτουργικότητας για το υποσύστημα «διεξαγωγή και διαχείριση της κυκλοφορίας» του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και με την κατάργηση της απόφασης 2012/757/ΕΕ (ΕΕ L 139 I της 27.5.2019, σ. 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/773/oj).

⁷ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/1614 της Επιτροπής, της 25ης Οκτωβρίου 2018, σχετικά με τον καθορισμό προδιαγραφών για τα μητρώα οχημάτων που αναφέρονται στο άρθρο 47 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και για την τροποποίηση και την κατάργηση της απόφασης 2007/756/ΕΚ της Επιτροπής (ΕΕ L 268 της 26.10.2018, σ. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1614/oj).

⁸ Καταστατικό της Εποπτεύουσας Αρχής (πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου) που εγκρίθηκε από την Εποπτεύουσα Αρχή κατά την 1η σύνοδό της στις 8 Μαρτίου 2024.

⁹ Γενική συνέλευση AG 12/21 30.09.2015 ΤΕΛΙΚΟ ΕΓΓΡΑΦΟ – Σημείο 7.5 (https://otif.org/fileadmin/user_upload/otif_verlinkte_files/04_recht/02_Generalversammlung/AG_12_21_document_final_e_add_1-4_.pdf)

αντίστοιχα, η θητεία των οποίων λήγει το αργότερο δύο έτη μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου.

2.2.1. *Εναρκτήρια σύνοδος της Επιτροπής Εμπειρογνομώνων*

Κατά την πρώτη σύνοδό της, η Εποπτεύουσα Αρχή συνέστησε Επιτροπή Εμπειρογνομώνων για να την επικουρεί στην εκτέλεση των καθηκόντων της, σύμφωνα με το άρθρο XII παράγραφος 5 στοιχείο β) του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου και το άρθρο 6 του καταστατικού της Εποπτεύουσας Αρχής. Η Επιτροπή Εμπειρογνομώνων αποτελείται από άτομα τα οποία η Εποπτεύουσα Αρχή θεωρεί ότι διαθέτουν τα προσόντα, την εμπειρογνοσία και την πείρα που απαιτούνται για την εν λόγω θέση. Επιλέγονται από πρόσωπα που προτείνονται από τα κράτη μέλη, από τα υπογράφοντα κράτη και από τον πρόεδρο.

Η εναρκτήρια σύνοδος της Επιτροπής Εμπειρογνομώνων πραγματοποιήθηκε τον Νοέμβριο του 2025. Κατά τη σύνοδο αυτή εκλέχθηκαν η πρόεδρος και οι δύο αντιπρόεδροι. Η Επιτροπή Εμπειρογνομώνων συζήτησε επίσης το επιχειρησιακό της πλαίσιο, συμπεριλαμβανομένων της εντολής και των ρυθμίσεων εργασίας της, επανεξέτασε τους κανονισμούς και τις διαδικασίες για το Διεθνές Νηολόγιο των ασφαλειών επί τροχαίου υλικού και εξέτασε το ενδεχόμενο πραγματοποίησης δράσεων ευαισθητοποίησης σχετικά με το πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου.

Κατά την εναρκτήρια σύνοδό της, η Επιτροπή Εμπειρογνομώνων επισήμανε επίσης ότι η έγκριση της αναθεώρησης 3 των πρότυπων κανόνων είναι προαιρετική και συμφώνησε ότι η αναθεώρηση 3 των πρότυπων κανόνων θα πρέπει να υποβληθεί στην Εποπτεύουσα Αρχή προς σημείωση, καθώς έκρινε ότι δεν απαιτούνται επίσημες ενέργειες από την Εποπτεύουσα Αρχή σε σχέση με την εν λόγω αναθεώρηση.

2.3. **Οι προς έκδοση πράξεις της Εποπτεύουσας Αρχής**

Κατά την τρίτη σύνοδο, μεταξύ άλλων σημείων της ημερήσιας διάταξης, η Εποπτεύουσα Αρχή αναμένεται να λάβει υπό σημείωση μια νέα έκδοση των πρότυπων κανόνων σχετικά με τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού (αναθεώρηση 3) και να αναθεωρήσει το καταστατικό και τον εσωτερικό κανονισμό της σύμφωνα με το άρθρο 12 του πρώτου και το άρθρο 18 του δεύτερου.

2.3.1. *Πρότυποι κανόνες*

Οι πρότυποι κανόνες για τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού καθορίζουν τις μεθόδους και τις αρμοδιότητες για την τοποθέτηση του αναγνωριστικού του ενιαίου συστήματος ταυτοποίησης σιδηροδρομικών οχημάτων (στο εξής: URVIS) στο σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό, όπως προβλέπεται στο πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου. Η θέση της Ένωσης όσον αφορά την έγκρισή τους στην αρχική τους έκδοση καθορίζεται στην απόφαση (ΕΕ) 2024/851 του Συμβουλίου¹⁰ και, όσον αφορά την έγκρισή τους στη δεύτερη έκδοσή τους, στην απόφαση (ΕΕ) 2025/853 του Συμβουλίου¹¹.

¹⁰ Απόφαση (ΕΕ) 2024/851 του Συμβουλίου, της 4ης Μαρτίου 2024, σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στη 12η σύνοδο της προπαρασκευαστικής επιτροπής αναφορικά με την ίδρυση του Διεθνούς Νηολογίου σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού και στην πρώτη σύνοδο της Εποπτεύουσας Αρχής που συστάθηκε δυνάμει του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου στη σύμβαση σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού για θέματα που αφορούν ειδικά το

Οι κανόνες αυτοί είναι προαιρετικοί, εκτός εάν το απαιτούν ειδικές νομοθετικές διατάξεις· σε κάθε περίπτωση, τα μέρη πρέπει να επιβεβαιώσουν τη συμμόρφωσή τους με τους εν λόγω κανόνες εάν επιθυμούν να καταχωρίσουν, ή να είναι δικαιούχοι, καταχωρητέας εμπράγματης ασφάλειας που έχει εισαχθεί στο Διεθνές Νηολόγιο του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου. Δυνάμει του σημείου 4.2 των πρότυπων κανόνων, τα μέρη που επιθυμούν να δεσμευθούν από τους εν λόγω κανόνες υποχρεούνται να υποβάλουν δήλωση¹² και να ενημερώσουν σχετικά τον Νηολόγο.

Οι πρότυποι κανόνες εκδίδονται υπό την αιγίδα της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ) — Ομάδα εργασίας για τις σιδηροδρομικές μεταφορές (SC.2). Κατά την τρίτη σύνοδό της (Σεπτέμβριος 2025), η Αναθεωρητική Επιτροπή για τους Πρότυπους Κανόνες συζήτησε και συμφώνησε την προσθήκη ενός νέου προσαρτήματος 3 για την *εφαρμογή ψηφιακών λύσεων στην παροχή πληροφοριών σε πιστωτή σχετικά με σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό με αναφορά στο αναγνωριστικό URVIS*. Αργότερα, κατά την εβδομηκοστή ένατη σύνοδό της (12-14 Νοεμβρίου 2025), η ομάδα εργασίας για τις σιδηροδρομικές μεταφορές (SC.2) ενέκρινε τις ανωτέρω τροποποιήσεις και συμφώνησε ότι οι τροποποιήσεις θα πρέπει να τεθούν σε ισχύ κατά τον χρόνο δημοσίευσης της έκθεσης της εβδομηκοστής ένατης συνόδου της SC.2, και ζήτησε από τη Γραμματεία να προετοιμάσει μια *προς το παρόν ανεπίσημη* ενοποιημένη αναθεώρηση 3 των πρότυπων κανόνων.

Η πρόταση της Γραμματείας είναι η Εποπεύουσα Αρχή να λάβει υπό σημείωση τις εν λόγω αλλαγές και να δώσει εντολή στον Νηολόγο να δημοσιεύσει την αναθεώρηση 3 των πρότυπων κανόνων στον ιστότοπο του Νηολόγου, συμπεριλαμβανομένων, συνεπώς, τόσο της αναθεώρησης 2 όσο και της αναθεώρησης 3.

Το θέμα αυτό —η σήμανση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού— ρυθμίζεται σε επίπεδο Ένωσης από τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2019/773 της Επιτροπής, ιδίως στο προσάρτημα Η *Ευρωπαϊκός αριθμός οχήματος και σχετική αλφαβητική επισήμανση στο αμάξωμα*. Η έγκριση των εν λόγω πρότυπων κανόνων μπορεί να επηρεάσει με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο της νομοθεσίας της ΕΕ. Ως εκ τούτου, και όπως αναφέρεται στην απόφαση (ΕΕ) 2024/851 του Συμβουλίου και στην απόφαση (ΕΕ) 2025/853 του Συμβουλίου, η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα όσον αφορά τους πρότυπους κανόνες, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό (ΕΕ L, 2024/851, 11.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/851/oj>).

¹¹ Απόφαση (ΕΕ) 2025/853 του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2025, για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά τη δεύτερη σύνοδο της Εποπεύουσας Αρχής που συστάθηκε δυνάμει του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου στη σύμβαση σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού για θέματα που αφορούν ειδικά το σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό (ΕΕ L, 2025/853, 5.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/853/oj>).

¹² «Δηλώνουμε υπεύθυνα ότι θα δεσμευόμαστε από τους πρότυπους κανόνες σχετικά με τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού (αγγλική έκδοση), όπως τροποποιούνται κατά καιρούς, οι οποίοι εκδόθηκαν υπό την αιγίδα της ομάδας εργασίας για τις σιδηροδρομικές μεταφορές κατά την ημερομηνία της παρούσας δήλωσης».

2.3.2. Αναθεώρηση του καταστατικού της Εποπτεύουσας Αρχής

Κατά την πρώτη σύνοδό της, η Επιτροπή Εμπειρογνομόνων κατέληξε σε συμφωνίες σχετικά με την εντολή της και ανέθεσε στη Γραμματεία να υποβάλει τη σχετική πρόταση στην Εποπτεύουσα Αρχή προς έγκριση. Επίσης, η Επιτροπή συνέστησε στην Εποπτεύουσα Αρχή να της αναθέσει την εξουσία να θεσπίσει τον εσωτερικό κανονισμό της, υπό την προϋπόθεση ότι η Εποπτεύουσα Αρχή θα εγκρίνει συγκεκριμένες πτυχές, όπως η απαρτία, η συμμετοχή, οι διαδικασίες ψηφοφορίας και η πρόσκληση σε συνεδριάσεις.

Για να διευκολυνθεί η εφαρμογή των εν λόγω συστάσεων, η Γραμματεία πρότεινε τροποποιήσεις στο καταστατικό της Εποπτεύουσας Αρχής. Οι τροποποιήσεις αυτές εισάγουν μια ολοκληρωμένη εντολή για την Επιτροπή Εμπειρογνομόνων δυνάμει του άρθρου 6, η οποία απαιτεί επίσης τον ορισμό και τη συμπερίληψη του όρου «*Διαδικασίες για το Νηολόγιο*» στο άρθρο 1, χάριν σαφήνειας, και την αντικατάσταση του όρου «*Κανονισμοί*» με τον όρο «*Κανονισμοί για το Νηολόγιο*» σε ολόκληρο το καταστατικό.

Το άρθρο 6 της πρότασης οριοθετεί την εντολή της Επιτροπής Εμπειρογνομόνων, η οποία *επικουρεί [την Εποπτεύουσα Αρχή] στην εκτέλεση των καθηκόντων της, παρέχοντας συμβουλές και συστάσεις, μεταξύ άλλων και με δική της πρωτοβουλία*. Οι εν λόγω συμβουλές και συστάσεις καλύπτουν θέματα όπως καταγγελίες σχετικά με τη λειτουργία του Νηολογίου, συμφωνίες συμβαλλόμενων κρατών, αναθεωρήσεις των πρότυπων κανόνων, σχετικά με «*κάθε άλλο θέμα για το οποίο η Εποπτεύουσα Αρχή ζητεί συμβουλές*» ή σχετικά με «*κάθε άλλο θέμα που παραπέμπεται στην Επιτροπή από τον πρόεδρο [.] ή [τουλάχιστον το ένα τέταρτο των μελών που ενεργούν από κοινού]*».

Όσον αφορά τη σύνθεση και τη λειτουργία της Επιτροπής Εμπειρογνομόνων, η πρόταση προτείνει να οριστεί ένας ελάχιστος αριθμός τουλάχιστον τριών ή πέντε μελών, ώστε να αυτή μην αποτελείται από ένα μόνο άτομο. Επιπλέον, η Επιτροπή Εμπειρογνομόνων είναι επιφορτισμένη με την κατάρτιση του εσωτερικού κανονισμού της, με την επιφύλαξη των βασικών κανονιστικών απαιτήσεων σχετικά με την απαρτία, την ψηφοφορία, τις προσκλήσεις σε συνεδριάσεις και την υποβολή εκθέσεων. Προστίθενται επίσης διατάξεις για τη διασφάλιση της εκπροσώπησης της Γραμματείας στις συνόδους και την παροχή καθεστώτος παρατηρητή στον Νηολόγο και τον Θεματοφύλακα, ώστε να προαχθεί η συμπεριληπτική και ολοκληρωμένη διακυβέρνηση στο πλαίσιο της Επιτροπής.

Η πρόταση περιλαμβάνει επίσης ορισμένες άλλες ήσσονος σημασίας αλλαγές, συμπεριλαμβανομένων αλλαγών στην ορολογία, ώστε να διασφαλιστεί η συνοχή του κειμένου, καθώς και την αναδιατύπωση ορισμένων διατάξεων για σκοπούς αποσαφήνισης.

2.3.3. Αναθεώρηση του εσωτερικού κανονισμού της Εποπτεύουσας Αρχής

Όπως και το καταστατικό, ο εσωτερικός κανονισμός της Εποπτεύουσας Αρχής αφορά το σύνολο του πεδίου δραστηριοτήτων της Εποπτεύουσας Αρχής και, ως εκ τούτου, περιλαμβάνει θέματα για τα οποία η Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα, σύμφωνα με τη δήλωση που περιλαμβάνεται στο παράρτημα της απόφασης 2014/888/ΕΕ του Συμβουλίου, οι δε τροποποιήσεις του θα επηρεάσουν άμεσα τη συμμετοχή της Ένωσης στο εν λόγω όργανο.

Με τη σύμφωνη γνώμη της προέδρου, η Γραμματεία πρότεινε ορισμένες τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού, προκειμένου να διασφαλιστεί η

συμμόρφωση με τις υφιστάμενες συμβατικές υποχρεώσεις και τις εφαρμοστέες διαδικασίες, και να βελτιωθούν οι εν λόγω κανόνες με βάση την πείρα που αποκτήθηκε από την Εποπτεύουσα Αρχή. Η πρόταση εισάγει γραπτή διαδικασία, μέσω της οποίας βελτιστοποιούνται η διαδικασία κατάρτισης και έγκρισης των πρακτικών και των αποφάσεων και ενισχύονται η συνολική αποδοτικότητα και σαφήνεια των μεθόδων εργασίας της Εποπτεύουσας Αρχής.

Από τις σημαντικότερες αλλαγές του προτεινόμενου εσωτερικού κανονισμού είναι η απαλοιφή του ορισμού της *ειδικής πλειοψηφίας*, η οποία ισοδυναμεί με πλειοψηφία δύο τρίτων των ψήφων των μελών που είναι παρόντα και έχουν δικαίωμα ψήφου, και η μείωση των αποφάσεων που υπόκεινται σε αυτή τη μέθοδο ψηφοφορίας, με ορισμό της απλής πλειοψηφίας ως της εξ ορισμού επιλογής. Υποστηρίζεται ότι η απαίτηση ειδικής πλειοψηφίας για κάθε απόφαση φαίνεται δυσανάλογη και ότι το πλαίσιο λήψης αποφάσεων θα πρέπει να απλουστευθεί.

Το άρθρο 3 (προηγουμένως *Συνεδριάσεις* και τώρα προτεινόμενο ως *Σύνοδοι και σύγκληση*) αναδιατυπώθηκε διεξοδικά ώστε να καταστεί σαφέστερο.

Όσον αφορά τις έκτακτες συνόδους, το αναθεωρημένο κείμενο διευκρινίζει ότι οι εν λόγω σύνοδοι θα συγκαλούνται, κατ' αρχήν, με τις ίδιες προθεσμίες πρόσκλησης με τις τακτικές συνόδους. Εάν οι λόγω σύνοδοι έχουν επείγοντα χαρακτήρα, τότε ενδέχεται να ισχύουν συντομότερες προθεσμίες. Εναπόκειται στον πρόεδρο να αποφασίσει αν ένα θέμα είναι επείγοντος χαρακτήρα ή όχι.

Ιδιαίτερα σημαντικό για την Ένωση είναι το άρθρο 4, *Εκπροσώπηση των μελών*, όπου η παράγραφος σχετικά με τα δικαιώματα ψήφου ενός περιφερειακού οργανισμού (δηλαδή της ΕΕ) μετακινήθηκε στο άρθρο 14 και αναθεωρήθηκε.

Όσον αφορά το άρθρο 5 (*Παρατηρητές*), η Γραμματεία προτείνει μια προνομιακή κατηγορία παρατηρητών, που περιλαμβάνει οντότητες με ειδικό ρόλο βάσει του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου, όπως ο Νηολόγος, ο Θεματοφύλακας και η Επιτροπή Εμπειρογνομόνων. Πρόκειται για *μόνιμους παρατηρητές*, οι οποίοι θα έχουν τη δυνατότητα να παρίστανται σε όλες τις συνεδριάσεις της Εποπτεύουσας Αρχής, πάντοτε υπό τον έλεγχο του προέδρου.

Όσον αφορά το *προεδρείο* της Εποπτεύουσας Αρχής (πρόεδρος και δύο αντιπρόεδροι) (άρθρο 9), η πρόταση αποσαφηνίζει τη διάρκεια της θητείας τους και καταργεί την απαίτηση οι *υποψηφιότητες για θέσεις στο προεδρείο να υποστηρίζονται από άλλο μέλος*, προκειμένου να απλουστευθεί η διαδικασία διορισμού.

Το άρθρο 14 της πρότασης καλύπτει το *δικαίωμα ψήφου*. Κάθε μέλος διαθέτει μία ψήφο. Για τους περιφερειακούς οργανισμούς, όπως η Ένωση, προτείνεται ότι «*Σε θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά του, ένας περιφερειακός οργανισμός ασκεί αριθμό ψήφων ίσο με τον αριθμό των κρατών μελών του που είναι επίσης μέλη. Όταν ένας περιφερειακός οργανισμός ψηφίζει, τα κράτη μέλη του δεν ψηφίζουν, και αντιστρόφως.*».

Η απαλοιφή του ορισμού της *ειδικής πλειοψηφίας* συνδέεται με τις αλλαγές που προτείνονται για την *απαρτία* (άρθρο 15). Σύμφωνα με την πρόταση, πλέον επιτυγχάνεται *απαρτία* με απλή πλειοψηφία των μελών, αντί της ειδικής πλειοψηφίας. Η πρόταση αναφέρει επίσης, ειδικά όσον αφορά τους περιφερειακούς οργανισμούς, ότι «*Για τον καθορισμό της απαρτίας για θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα ενός περιφερειακού οργανισμού, ο εν λόγω οργανισμός προσμετράται στον αριθμό των ψήφων που δικαιούται να ασκήσει σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 2.*».

Το άρθρο 16, *Ψηφοφορία και σιωπηρή έγκριση*, υλοποιεί περαιτέρω τη μετάβαση από την ειδική πλειοψηφία των μελών που είναι παρόντα και έχουν δικαίωμα ψήφου στην απλή πλειοψηφία των μελών που είναι παρόντα και έχουν δικαίωμα ψήφου¹³. Επιπλέον, και πολύ σημαντικό, το άρθρο εισάγει λεπτομερή διαδικασία ψηφοφορίας με *γραφτή διαδικασία και σιωπηρή έγκριση*. Υποστηρίζεται ότι οι μηχανισμοί αυτοί ενισχύουν την ευελιξία και την αποδοτικότητα της Εποπτεύουσας Αρχής. Η διαδικασία σιωπηρής έγκρισης συνδέεται με την έγκριση του σχεδίου προϋπολογισμού του Νηολόγου και την έγκριση του τιμολογίου που υποβάλλει η Γραμματεία για την παροχή γραμματειακών καθηκόντων. Και για τις δύο διαδικασίες, η προθεσμία της παροχής απάντησης είναι *τουλάχιστον δύο εβδομάδες*. Όσον αφορά τη γραπτή διαδικασία, η μη επίτευξη απαρτίας όσον αφορά τον αριθμό των απαντήσεων θα είχε ως αποτέλεσμα την απόρριψη της πρότασης. Όσον αφορά τη σιωπηρή έγκριση, όπως υποδηλώνεται και από την ονομασία, εάν μέχρι τη λήξη της προθεσμίας δεν υπάρξει επαρκής εναντίωση, η πρόταση θα θεωρείται εγκριθείσα.

Η τελευταία ουσιαστική αλλαγή που περιλαμβάνεται στην πρόταση αφορά την τροποποίηση του καταστατικού και του εσωτερικού κανονισμού της Εποπτεύουσας Αρχής (άρθρο 21, *Τροποποίηση του καταστατικού και του εσωτερικού κανονισμού*). Προτείνεται να διατηρηθεί η απαίτηση ειδικής πλειοψηφίας (*δύο τρίτων*) για την τροποποίησή αυτών των βασικών νομικών μέσων.

Όπως αναφέρεται στην απόφαση (ΕΕ) 2024/851 του Συμβουλίου και στην απόφαση (ΕΕ) 2025/853 του Συμβουλίου, η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα όσον αφορά το καταστατικό και τον εσωτερικό κανονισμό της Εποπτεύουσας Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

3.1. Σχετικά με την τελευταία έκδοση των πρότυπων κανόνων

Όπως αναφέρθηκε σε προηγούμενες περιστάσεις, το πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου πρέπει να βασίζεται σε ένα σαφές σύστημα ταυτοποίησης και σήμανσης του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού, σύμφωνα με διεθνή πρότυπα. Αναγνωρίζεται έτσι στο άρθρο XIV — *Ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού για σκοπούς καταχώρισης* του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου, το οποίο με τη σειρά του παραπέμπει στο άρθρο 18 παράγραφος 1 στοιχείο α) της σύμβασης του Κέιπ Τάουν. Οι πρότυποι κανόνες για τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού παρέχουν ένα πλαίσιο για την απόδοση του αναγνωριστικού URVIS και τη σήμανσή του στο σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό. Το αναγνωριστικό URVIS και η σήμανσή του στο σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό λειτουργούν συμπληρωματικά και δεν επηρεάζουν τα υφιστάμενα συστήματα αρίθμησης που εφαρμόζονται σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία σχετικά με την εισδοχή ή τη λειτουργία σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού, ούτε αντικαθιστούν τα υφιστάμενα συστήματα μητρώου ή πληροφοριών που χρησιμοποιούνται σε κράτη ή ομάδες κρατών για τη λειτουργία σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού, όπως, στην περίπτωση της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το ευρωπαϊκό μητρώο εγκεκριμένων τύπων οχημάτων (EVR) και ο ευρωπαϊκός αριθμός οχήματος (EVN) που ρυθμίζονται από την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/1614 της Επιτροπής.

¹³ Υπάρχει εξαίρεση στον κανόνα αυτόν κατά την έγκριση νέου καταστατικού ή εσωτερικού κανονισμού, όπως ορίζεται στο άρθρο 21.

Οι τροποποιήσεις που εισήχθησαν στην *αναθεώρηση 3* των πρότυπων κανόνων εισάγουν την έννοια της *ψηφιακής λύσης* ως προαιρετικού συστήματος που επιτρέπει σε πιστωτές και οφειλότες να ενσωματώνουν τις πληροφορίες τροχαίου υλικού σε ψηφιακή λύση, καθιστώντας δυνατή την πρόσβαση στις εν λόγω πληροφορίες. Σκοπός των τροποποιήσεων είναι η βελτιστοποίηση της παρακολούθησης των σιδηροδρομικών πόρων με τη χρήση ψηφιακών μέσων. Οι τροποποιήσεις αυτές δεν έχουν επιπτώσεις στο νομικό πλαίσιο που ισχύει στην Ευρωπαϊκή Ένωση: θεσπίζουν ένα εθελοντικό πλαίσιο που μπορεί να δεσμεύει ιδιωτικούς φορείς στις συμφωνίες που συνάπτουν βάσει του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου, εφόσον το αποφασίσουν οι ίδιοι.

Ωστόσο, η προτεινόμενη απόφαση της Γραμματείας σχετικά με το σημείο αυτό (*σημείωση και δημοσίευση*¹⁴) δεν υποστηρίζεται από το εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο, καθώς το άρθρο 5 παράγραφος 8 του καταστατικού της αναθέτει στην Εποπτεύουσα Αρχή να «*εγκρίνει τους πρότυπους κανόνες και τις τροποποιήσεις τους*». Δεδομένου ότι η διαθέσιμη αναθεώρηση 3 των πρότυπων κανόνων εξακολουθεί να είναι *ανεπίσημη*, η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να αντιταχθεί στην πρόταση *δημοσίευσης* των πρότυπων κανόνων και, αντ' αυτού, θα πρέπει να στηρίζει απλώς τη *σημείωση της νέας αναθεώρησης 3* και να προτείνει την αναβολή οποιασδήποτε δράσης έως ότου τεθεί σε ισχύ η αναθεώρηση 3. Εάν, ωστόσο, η αναθεώρηση 3 των πρότυπων κανόνων τεθεί σε ισχύ έως την τρίτη σύνοδο της Εποπτεύουσας Αρχής και αντιστοιχεί στην ανεπίσημη έκδοση που δημοσιεύεται στη διεύθυνση https://unece.org/sites/default/files/2026-02/ECE-TRANS-SC.2-337-Rev.3EFR_Unofficial.pdf, η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να προτείνει την έγκριση των εν λόγω πρότυπων κανόνων από την Εποπτεύουσα Αρχή, σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 8 του καταστατικού της.

3.2. Αναθεώρηση του καταστατικού και του εσωτερικού κανονισμού της Εποπτεύουσας Αρχής

Οι προβλεπόμενες τροποποιήσεις του καταστατικού περιορίζονται κυρίως στην αποσαφήνιση του έργου της Επιτροπής Εμπειρογνομώνων, ως συμβουλευτικού οργάνου της Εποπτεύουσας Αρχής. Οι τροποποιήσεις αυτές είναι προς το συμφέρον της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς αποσαφηνίζουν τον ρόλο του εν λόγω οργάνου και διευκολύνουν το έργο της Εποπτεύουσας Αρχής. Επομένως, προτείνεται να στηριχθούν οι εν λόγω τροποποιήσεις.

Όσον αφορά τον εσωτερικό κανονισμό της Εποπτεύουσας Αρχής, οι προτεινόμενες αλλαγές είναι πολυάριθμες και έχουν διαφορετικές επιπτώσεις. Στις σημαντικές αλλαγές περιλαμβάνονται η κατάργηση της ψηφοφορίας με ειδική πλειοψηφία στην Εποπτεύουσα Αρχή ως της εξ' ορισμού επιλογής ψηφοφορίας — συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών της στην απαρτία—, η απαλοιφή της

¹⁴ Η Εποπτεύουσα Αρχή: 1) λαμβάνει υπό σημείωση, αφενός, τις τροποποιήσεις των πρότυπων κανόνων σχετικά με τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού που περιέχονται στην αναθεώρηση 3 των εν λόγω πρότυπων κανόνων και, αφετέρου, ότι οι τροποποιήσεις αυτές δεν έχουν επιπτώσεις στη λειτουργία του Διεθνούς Νηολογίου των ασφαλειών επί τροχαίου υλικού· 2) αναθέτει στον Νηολόγο να δημοσιεύσει στον ιστότοπό του παραπομπές στη δεύτερη και στην τρίτη έκδοση των πρότυπων κανόνων σχετικά με τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού, μαζί με επεξήγηση που να αναφέρει ότι η δεύτερη έκδοση εγκρίθηκε από την Εποπτεύουσα Αρχή κατά τη δεύτερη σύνοδό της και ότι η τρίτη έκδοση ελήφθη υπό σημείωση κατά την τρίτη σύνοδό της, καθώς οι τροποποιήσεις που εγκρίθηκαν στην τρίτη έκδοση δεν έχουν επιπτώσεις στη λειτουργία του Διεθνούς Νηολογίου των ασφαλειών επί τροχαίου υλικού.

απαίτησης υποστήριξης μέλους του προεδρείου της Εποπτεύουσας Αρχής από τουλάχιστον ένα ακόμη μέλος, καθώς και η συστηματική μετακίνηση των διατάξεων περί δικαιωμάτων ψήφου της Ένωσης και η αποσαφήνισή τους. Οι περισσότερες από τις προβλεπόμενες τροποποιήσεις φαίνεται να επιφέρουν σημαντικές διευκρινίσεις και να βελτιώνουν τις διαδικασίες εργασίας της Εποπτεύουσας Αρχής και, ως εκ τούτου, μπορούν να στηριχθούν.

Ωστόσο, όσον αφορά την ψηφοφορία με γραπτή διαδικασία και τη σιωπηρή έγκριση, οι προθεσμίες για την παροχή απάντησης («τουλάχιστον δύο εβδομάδες») δεν επαρκούν ώστε η Ένωση να τηρήσει τις αναγκαίες εσωτερικές διαδικασίες για την έκδοση απόφασης.

Στον βαθμό που η σιωπηρή διαδικασία περιορίζεται στην *έγκριση του σχεδίου προϋπολογισμού του Νηολόγου και του τιμολογίου σχετικά με την αμοιβή για την παροχή γραμματειακών καθηκόντων*, θα πρέπει να σημειωθεί ότι τα δημοσιονομικά θέματα της Εποπτεύουσας Αρχής δεν αφορούν την Ένωση· ως εκ τούτου, αυτό θεωρείται ζήτημα επί του οποίου πρέπει να αποφασίσουν τα κράτη μέλη. Από την άλλη πλευρά, εάν στην πρόταση για την έγκριση αποφάσεων με σιωπηρή έγκριση διατηρηθεί η φράση «*εφόσον το αποφασίσει η Εποπτεύουσα Αρχή*», η Ένωση ενδέχεται να βρεθεί αντιμέτωπη με αποφάσεις που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά της και τις οποίες δεν είχε τη δυνατότητα να απορρίψει· επιπλέον, η έκδοση αποφάσεων με σιωπηρή έγκριση θα πρέπει να περιορίζεται σε εξαιρετικές περιπτώσεις.

Για τους λόγους αυτούς, οι προθεσμίες για τη γραπτή διαδικασία θα πρέπει να τροποποιηθούν σε «*τουλάχιστον 10 εβδομάδες*» και οι δυνατότητες έκδοσης αποφάσεων με σιωπηρή έγκριση θα πρέπει να περιορίζονται στην *έγκριση του σχεδίου προϋπολογισμού του Νηολόγου και του τιμολογίου σχετικά με την αμοιβή για την παροχή γραμματειακών καθηκόντων*.

Ως εκ τούτου, προτείνεται να στηριχθεί η έγκριση των τροποποιήσεων του καταστατικού και του εσωτερικού κανονισμού της Εποπτεύουσας Αρχής, με την επιφύλαξη των τροποποιήσεων που περιγράφονται ανωτέρω.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «*των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας*».

Η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*»¹⁵.

¹⁵ Απόφαση του Δικαστηρίου, της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

4.1.2. *Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση*

Η Εποπτεύουσα Αρχή είναι όργανο το οποίο έχει συσταθεί με συμφωνία, συγκεκριμένα τη σύμβαση του Κέιπ Τάουν (άρθρο 17) και το πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου, σύμφωνα με το άρθρο XII αυτής.

Οι πράξεις τις οποίες καλείται να εγκρίνει η Εποπτεύουσα Αρχή είναι πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα. Πρώτον, κάθε ενέργεια σχετικά με τους πρότυπους κανόνες μπορεί να επηρεάσει με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο της νομοθεσίας της ΕΕ, και συγκεκριμένα την οδηγία (ΕΕ) 2016/797, τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2019/773 της Επιτροπής και την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/1614 της Επιτροπής. Δεύτερον, η έγκριση του αναθεωρημένου καταστατικού και του αναθεωρημένου εσωτερικού κανονισμού της Εποπτεύουσας Αρχής θα παράγει έννομα αποτελέσματα, καθώς θα επηρεάσει σημαντικά τη συμμετοχή της Ένωσης στη λειτουργία του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου, δυνάμει της απόφασης 2014/888/ΕΕ του Συμβουλίου.

Οι προς έκδοση πράξεις δεν συμπληρώνουν ούτε τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. **Ουσιαστική νομική βάση**

4.2.1. *Αρχές*

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. *Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση*

Οι κύριοι στόχοι και τα περιεχόμενα των προς έκδοση πράξεων αφορούν τις σιδηροδρομικές μεταφορές. Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 91 της ΣΛΕΕ.

4.3. **Συμπέρασμα**

Το άρθρο 91 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ, θα πρέπει να αποτελέσουν τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην τρίτη σύνοδο της Εποπτεύουσας Αρχής που συστάθηκε δυνάμει του άρθρου XII του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου στη σύμβαση σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού για θέματα που αφορούν ειδικά το σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 91, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η Ένωση ενέκρινε το πρωτόκολλο της σύμβασης σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού για θέματα που αφορούν ειδικά το σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό (στο εξής: σύμβαση του Κέιπ Τάουν), το οποίο θεσπίστηκε στο Λουξεμβούργο στις 23 Φεβρουαρίου 2007 (στο εξής: πρωτόκολλο του Λουξεμβούργου), σύμφωνα με την απόφαση 2014/888/ΕΕ του Συμβουλίου, της 4ης Δεκεμβρίου 2014¹⁾, και απέκτησε το καθεστώς Περιφερειακού Οργανισμού Οικονομικής Ολοκλήρωσης δυνάμει του εν λόγω πρωτοκόλλου.
- (2) Η Εποπτεύουσα Αρχή του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου μπορεί να αναθεωρήσει το καταστατικό και τον εσωτερικό κανονισμό της, σύμφωνα με το άρθρο 12 του καταστατικού και το άρθρο 18 του εσωτερικού κανονισμού της. Η Εποπτεύουσα Αρχή υποχρεούται επίσης να εγκρίνει τους πρότυπους κανόνες σχετικά με τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού, σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 8 του καταστατικού της.
- (3) Κατά την τρίτη σύνοδό της στις 14 Απριλίου 2026, μεταξύ άλλων σημείων της ημερήσιας διάταξης, η Εποπτεύουσα Αρχή του πρωτοκόλλου του Λουξεμβούργου αναμένεται να αναθεωρήσει το καταστατικό και τον εσωτερικό κανονισμό της και να λάβει υπό σημείωση τους επικαιροποιημένους πρότυπους κανόνες (αναθεώρηση 3) σχετικά με τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού, που καταρτίστηκαν υπό την αιγίδα της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη – Ομάδα εργασίας για τις σιδηροδρομικές μεταφορές (SC.2).
- (4) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην Εποπτεύουσα Αρχή, δεδομένου ότι οποιαδήποτε ενέργεια όσον αφορά τους πρότυπους κανόνες σχετικά με τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου

¹⁾ Απόφαση 2014/888/ΕΕ του Συμβουλίου, της 4ης Δεκεμβρίου 2014, σχετικά με την έγκριση, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του πρωτοκόλλου της σύμβασης σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού για θέματα που αφορούν ειδικά το σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό, που θεσπίστηκε στο Λουξεμβούργο στις 23 Φεβρουαρίου 2007 (ΕΕ L 353 της 10.12.2014, σ. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2014/888/oj>).

υλικού από την Εποπτεύουσα Αρχή μπορεί να επηρεάσει με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο του ενωσιακού δικαίου, και συγκεκριμένα της οδηγίας (ΕΕ) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, σχετικά με τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης²⁾, του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2019/773 της Επιτροπής, της 16ης Μαΐου 2019, σχετικά με την τεχνική προδιαγραφή διαλειτουργικότητας για το υποσύστημα «διεξαγωγή και διαχείριση της κυκλοφορίας» του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης³⁾, καθώς και της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2018/1614 της Επιτροπής, της 25ης Οκτωβρίου 2018, σχετικά με τον καθορισμό προδιαγραφών για τα μητρώα οχημάτων που αναφέρονται στο άρθρο 47 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴⁾. Επιπλέον, οι τροποποιήσεις του καταστατικού και του εσωτερικού κανονισμού οι οποίες πρόκειται να εγκριθούν από την Εποπτεύουσα Αρχή είναι ικανές να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο τη συμμετοχή της Ένωσης στο εν λόγω όργανο.

- (5) Όσον αφορά την προτεινόμενη απόφαση της Γραμματείας να λάβει υπό σημείωση και να δημοσιεύσει¹⁶ νέα έκδοση των πρότυπων κανόνων σχετικά με τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού, πρέπει να σημειωθεί ότι η πρόταση αυτή δεν υποστηρίζεται από το νομικό πλαίσιο της Εποπτεύουσας Αρχής, καθώς το άρθρο 5 παράγραφος 8 του καταστατικού της απαιτεί από την Εποπτεύουσα Αρχή να «εγκρίνει τους πρότυπους κανόνες και τις τροποποιήσεις τους». Δεδομένου ότι η αναθεώρηση 3 των πρότυπων κανόνων δεν έχει ακόμη τεθεί σε ισχύ, η πρόταση για τη δημοσίευση των εν λόγω πρότυπων κανόνων δεν θα πρέπει να στηριχθεί. Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει αντιθέτως να στηρίζει μόνο τη σημείωση της νέας αναθεώρησης 3 και να προτείνει την αναβολή κάθε δράσης έως ότου τεθεί σε ισχύ η αναθεώρηση 3. Εάν η αναθεώρηση 3 των πρότυπων κανόνων τεθεί σε ισχύ έως την τρίτη σύνοδο της Εποπτεύουσας Αρχής και αντιστοιχεί στην ανεπίσημη έκδοση που δημοσιεύεται στον ιστότοπο της ΟΕΕ/ΗΕ¹⁷, η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να προτείνει την έγκριση των εν λόγω πρότυπων κανόνων από την Εποπτεύουσα Αρχή.

²⁾ Οδηγία (ΕΕ) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, σχετικά με τη διαλειτουργικότητα του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης (αναδιατύπωση), (ΕΕ L 138 της 26.5.2016, σ. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/797/oj>).

³⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/773 της Επιτροπής, της 16ης Μαΐου 2019, σχετικά με την τεχνική προδιαγραφή διαλειτουργικότητας για το υποσύστημα «διεξαγωγή και διαχείριση της κυκλοφορίας» του σιδηροδρομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και με την κατάργηση της απόφασης 2012/757/ΕΕ (ΕΕ L 139 I της 27.5.2019, σ. 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/773/oj).

⁴⁾ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2018/1614 της Επιτροπής, της 25ης Οκτωβρίου 2018, σχετικά με τον καθορισμό προδιαγραφών για τα μητρώα οχημάτων που αναφέρονται στο άρθρο 47 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/797 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και για την τροποποίηση και την κατάργηση της απόφασης 2007/756/ΕΚ της Επιτροπής (ΕΕ L 268 της 26.10.2018, σ. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1614/oj).

¹⁶⁾ Η Εποπτεύουσα Αρχή: 1) λαμβάνει υπό σημείωση, αφενός, τις τροποποιήσεις των πρότυπων κανόνων σχετικά με τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού που περιέχονται στην αναθεώρηση 3 των εν λόγω πρότυπων κανόνων και, αφετέρου, ότι οι τροποποιήσεις αυτές δεν έχουν επιπτώσεις στη λειτουργία του Διεθνούς Νηολογίου των ασφαλειών επί τροχαίου υλικού· 2) αναθέτει στον Νηολόγο να δημοσιεύσει στον ιστότοπό του παραπομπές στη δεύτερη και στην τρίτη έκδοση των πρότυπων κανόνων σχετικά με τη μόνιμη ταυτοποίηση του σιδηροδρομικού τροχαίου υλικού, μαζί με επεξήγηση που να αναφέρει ότι η δεύτερη έκδοση εγκρίθηκε από την Εποπτεύουσα Αρχή κατά τη δεύτερη σύνοδό της και ότι η τρίτη έκδοση ελήφθη υπό σημείωση κατά την τρίτη σύνοδό της, καθώς οι τροποποιήσεις που εγκρίθηκαν στην τρίτη έκδοση δεν έχουν επιπτώσεις στη λειτουργία του Διεθνούς Νηολογίου των ασφαλειών επί τροχαίου υλικού.

¹⁷⁾ https://unece.org/sites/default/files/2026-02/ECE-TRANS-SC.2-337-Rev.3EFR_Unofficial.pdf

- (6) Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις του καταστατικού της Εποπτεύουσας Αρχής περιορίζονται κυρίως στην αποσαφήνιση του έργου της Επιτροπής Εμπειρογνομόνων, ως συμβουλευτικού οργάνου της Εποπτεύουσας Αρχής. Οι τροποποιήσεις αυτές είναι προς το συμφέρον της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς αποσαφηνίζουν τον ρόλο του εν λόγω οργάνου και διευκολύνουν το έργο της Εποπτεύουσας Αρχής και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να στηριχθούν.
- (7) Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της Εποπτεύουσας Αρχής είναι πολυάριθμες και έχουν διαφορετικές επιπτώσεις. Στις σημαντικές αλλαγές περιλαμβάνονται η κατάργηση της ψηφοφορίας με ειδική πλειοψηφία στην Εποπτεύουσα Αρχή ως της εξ ορισμού επιλογής ψηφοφορίας, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών της στην απαρτία, η απαλοιφή της απαίτησης υποστήριξης μέλους του προεδρείου της Εποπτεύουσας Αρχής από τουλάχιστον ένα άλλο μέλος, καθώς και η συστηματική μετακίνηση των διατάξεων περί δικαιωμάτων ψήφου της Ένωσης και η αποσαφήνισή τους. Οι περισσότερες από τις προβλεπόμενες τροποποιήσεις επιφέρουν σημαντικές διευκρινίσεις και βελτιώνουν τις διαδικασίες εργασίας της Εποπτεύουσας Αρχής. Ωστόσο, οι κανόνες για την ψηφοφορία με γραπτή διαδικασία και τη σιωπηρή έγκριση ορίζουν πολύ σύντομες προθεσμίες, οι οποίες είναι σαφώς ανεπαρκείς για την τήρηση των αναγκαίων εσωτερικών διαδικασιών έκδοσης απόφασης, τα δε θέματα για τα οποία μπορεί να εκδοθεί απόφαση με σιωπηρή έγκριση θα πρέπει να καθορίζονται σαφώς και ρητά. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να στηριχθούν οι τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της Εποπτεύουσας Αρχής, με την επιφύλαξη ορισμένων τροποποιήσεων όσον αφορά τους κανόνες ψηφοφορίας με γραπτή διαδικασία και σιωπηρής έγκρισης.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά την τρίτη σύνοδο της Εποπτεύουσας Αρχής του πρωτοκόλλου στη σύμβαση σχετικά με τις διεθνείς ασφάλειες επί κινητού εξοπλισμού για θέματα που αφορούν ειδικά το σιδηροδρομικό τροχαίο υλικό, το οποίο θεσπίστηκε στο Λουξεμβούργο στις 23 Φεβρουαρίου 2007, παρατίθεται στο παράρτημα.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης στη συνεδρίαση της Εποπτεύουσας Αρχής δύνανται να συμφωνήσουν ήσσοнос σημασίας αλλαγές στις θέσεις που διατυπώνονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης χωρίς άλλη απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*