

Bruselj, 20. marec 2026
(OR. en)

7138/26

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0411(NLE)

ECOFIN 305
UEM 102
FIN 385
ECB
EIB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Italijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Italijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Italija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021)². Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 19. septembra 2023³, 8. decembra 2023⁴, 14. maja 2024⁵, 18. novembra 2024⁶, 20. junija 2025⁷ in 27. novembra 2025⁸.
- (2) Italija je 23. februarja 2026 Komisiji podala utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Italija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

² Glej dokumenta ST 10160/21 in ST 10160/21 ADD 1 REV 2 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glej dokument ST 12259/23 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Glej dokumente ST 16051/23, ST 16051/23 ADD 1 in ST 16051/23 ADD 1 REV 1 (ga) na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Glej dokumenta ST 9399/24 in ST 9399/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Glej dokumenta ST 15114/24 in ST 15114 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Glej dokumenta ST 9587/25 in ST 9587/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Glej dokumente ST 15106/25, ST 15106/25 ADD 1 in ST 15106/25 COR 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Italija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 40 ukrepov.
- (4) Italija je pojasnila, da 13 ukrepov delno ni več mogoče izvesti znotraj časovnice iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021. To zadeva M2C3-6 v okviru naložbe 1.1 (Gradnja novih šol z nadomestitvijo stavb), M2C3-8 v okviru naložbe 1.2 (Prekvalifikacija javnih nepremičninskih sredstev, ki jih delno ali v celoti uporablja pravosodje), M2C3-10 v okviru naložbe 3.1 (Spodbujanje učinkovitega daljinskega ogrevanja), M2C4-23 v okviru naložbe 3.3 (Ponovna naturifikacija območja reke Pad), M2C4-25 v okviru naložbe 3.4 (Sanacija tal na kontaminiranih območjih pod nikogaršnjo pristojnostjo), M2C4-38 v okviru naložbe 4.4 (Naložbe v kanalizacijo in čiščenje), M3C1-5 v okviru naložbe 1.1 (Železniške povezave za visoke hitrosti na jugu za potniški in tovorni promet), M5C2-6 v okviru naložbe 1 (Podpora ranljivim osebam in preprečevanje institucionalizacije), M5C2-8 v okviru naložbe 2 (Vzorci avtonomije za invalide), M5C2-10 v okviru naložbe 3 (Prednostna zagotovitev bivališča in centri z integriranimi storitvami za brezdomce), M5C2-20 v okviru naložbe 6 (Program inovacij za kakovost stanovanjskih zgradb), M6C1-9 v okviru naložbe 1.2 (Dom kot prvi kraj oskrbe in telemedicina) in M7-3 v okviru reforme 1 (Racionalizacija postopkov za izdajo dovoljenj za energijo iz obnovljivih virov). Na podlagi tega je Italija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (5) Italija je pojasnila, da je bilo sedem ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla prvotna ambicija teh ukrepov. To zadeva M1C1-49 in M1C1-50 v okviru naložbe 1.8 (Postopki zaposlovanja na upravnih sodiščih), M1C1-72d in M1C1-72e v okviru reforme 1.11 (Zmanjšanje zamud pri plačilih s strani javnih uprav in zdravstvenih organov) in povezan opis ukrepa, M1C1-144 v okviru naložbe 1.4 (Digitalne storitve in izkušnje državljanov), M1C1-24 v okviru naložbe 1.7 (Osnovne digitalne spretnosti) in povezan opis ukrepa, opis ukrepa naložbe 1.4 (Razvoj biometana v skladu z merili za spodbujanje krožnega gospodarstva) v okviru M2C2, M6C2-17 v okviru naložbe 2.2 (Razvoj tehnično-strokovnih, digitalnih in vodstvenih spretnosti strokovnjakov v zdravstvenem sistemu) in povezan opis ukrepa ter M7-5 v okviru reforme 2 (Zmanjšanje okolju škodljivih subvencij). Na podlagi tega je Italija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (6) Italija je pojasnila, da je bilo 20 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva M1C1-96 v okviru reforme 1.10 (Reforma zakonodajnega okvira za javna naročila), M1C2-5 v okviru naložbe 6 (Naložbe v sistem industrijske lastnine) in povezan opis ukrepa, M1C2-14 v okviru reforme 2 (Letni zakoni o konkurenci) in povezan opis ukrepa, M1C3-9a v okviru naložbe 4.1 (Digitalno vozlišče za turizem), M1C3-18 v okviru naložbe 2.3 (Programi za krepitev identitete krajev, parkov in zgodovinskih vrtov) in povezan opis ukrepa, M1C3-28 v okviru naložbe 4.2 (Sredstva za konkurenčnost turističnih podjetij), opis ukrepa naložbe 4 (Kmetijsko-solarni park) v okviru M2C1, M2C4-32 v okviru naložbe 4.2 (Zmanjšanje izgub v vodovodnih distribucijskih omrežjih, vključno z digitalizacijo in spremljanjem omrežij) in povezan opis ukrepa, opis ukrepa v okviru naložbe 1.4 (Izredni ukrepi za zmanjšanje teritorialnih razlik v ciklih I in II v srednji šoli ter za odpravljanje osipa v šolah) v okviru M4C1, M4C1-13 v okviru naložbe 2.1 (Integrirano digitalno poučevanje in usposabljanje o digitalni preobrazbi za šolsko osebje), M4C2-2a v okviru naložbe 2.2 (Sporazumi o inovacijah),

M5C1-4 v okviru reforme 1 (Aktivna politika trga dela in poklicno usposabljanje), opis ukrepa v okviru naložbe 1 (Krepitev javnih zavodov za zaposlovanje) v okviru M5C1, M5C1-10 v okviru reforme 2 (Nacionalni načrt za ukrepanje proti neprijavljenemu delu), M5C1-19a in M5C1-20 v okviru naložbe 5 (Ustanovitev ženskih podjetij) in povezan opis ukrepa, M6C2-8 v okviru naložbe 1.1 (Digitalna posodobitev tehnološke opreme bolnišnic), opis ukrepa v okviru naložbe 1.3 (Krepitev tehnološke infrastrukture in orodij za zbiranje in obdelavo podatkov, analizo podatkov in simulacijo) v okviru M6C2, opis ukrepa v okviru naložbe 2.2 (Razvoj tehnično-strokovnih, digitalnih in vodstvenih spretnosti strokovnjakov v zdravstvenem sistemu) v okviru M6C2, M7-10 v okviru reforme 5 (Načrt za nove spretnosti – prehodi) ter M7-26 v okviru naložbe 8 (Trajnostna, krožna in varna oskrba s kritičnimi surovinami) in povezan opis ukrepa. Na podlagi tega je Italija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

- (7) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirna časovnica, ki jih je predložila Italija.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

- (8) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 je bilo ugotovljenih deset tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na deset mejnikov in ciljev ter deset ukrepov v okviru treh komponent. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba spremeniti, da se te tehnično-vsebinske napake popravijo. Te tehnično-vsebinske napake se nanašajo na M2C4-40 v okviru naložbe 4.5 (Shema nepovratnih sredstev za naložbe v vodno infrastrukturo), M4C1-14a v okviru reforme 2.1 (Zaposlovanje učiteljev), M4C1-31 v okviru naložbe 5 (Sklad za študentska stanovanja), M7-6 v okviru reforme 3 (Zmanjšanje stroškov priključitve na plinsko omrežje biometana), M7-13 v okviru naložbe 3 (Razširjen ukrep: proizvodnja vodika na degradiranih območjih (vodikove doline)), M7-22 v okviru naložbe 7 (Pametno nacionalno prenosno omrežje), M7-30 v okviru naložbe 10 (Pilotni projekt na področju spretnosti „Crescere Green“), M7-37 v okviru naložbe 13 (Jadranska linija, faza 1 (kompresorska postaja za plin v Sulmoni in plinovod Sestino–Minerbio)), M7-39 v okviru naložbe 14 (Čezmejna infrastruktura za izvoz plina) in M7-42 v okviru naložbe 15 (Transizione 5.0). Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

Ocena Komisije

- (9) Komisija je ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (10) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.5 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 37,1 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 74,8 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebne načrta za obdobje 2021–2030.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (11) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.6 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 26,5 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VII Uredbe (EU) 2021/241.

Druga merila za ocenjevanje

- (12) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Italija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (i), (j) in (k), Uredbe (EU) 2021/241.

Pozitivna ocena

- (13) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (14) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Italije znašajo 194 435 381 164 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo Italiji, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁹ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Italije, znašati 71 779 623 788 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Italiji, ostaja nespremenjen.

⁹ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Posojila

- (15) Podpora v obliki posojila, ki je na voljo Italiji v znesku 122 601 810 400 EUR, ostaja nespremenjena.
- (16) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 v celoti nadomestiti.
- (17) Ta sklep ne posega v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost za Italijo na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Italijo se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Naslovník

Ta sklep je naslovljen na Italijansko republiko.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
