

Bruxelles, 20. ožujka 2026.
(OR. en)

7138/26

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0411(NLE)**

**ECOFIN 305
UEM 102
FIN 385
ECB
*EIB***

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od
13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Italije

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Italije**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Italija 30. travnja 2021. podnijela nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”)² odobrilo pozitivnu ocjenu. Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 19. rujna 2023.³, 8. prosinca 2023.⁴, 14. svibnja 2024.⁵, 18. studenoga 2024.⁶, 20. lipnja 2025.⁷ i 27. studenoga 2025.⁸
- (2) Italija je 23. veljače 2026. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Italija je podnijela izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

² Vidjeti dokumente ST 10160/21 i ST 10160/21 ADD 1 REV 2 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vidjeti dokument ST 12259/23 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vidjeti dokumente ST 16051/23, ST 16051/23 ADD 1 i ST 16051/23 ADD 1 REV 1 (ga) na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Vidjeti dokumente ST 9399/24 i ST 9399/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Vidjeti dokumente ST 15114/24 i ST 15114 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Vidjeti dokumente ST 9587/25 i ST 9587/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Vidjeti dokumente ST 15106/25, ST 15106/25 ADD 1 i ST 15106/25 COR 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Italija podnijela zbog objektivnih okolnosti odnose se na 40 mjera.
- (4) Italija je objasnila da se 13 mjera djelomično više ne može provesti u roku predviđenom u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. To se odnosi na M2C3-6 u okviru ulaganja 1.1. (Izgradnja novih škola zamjenom zgrada); M2C3-8 u okviru ulaganja 1.2. (Prekvalifikacija javne imovine kojom se pravosuđe djelomično ili u cijelosti koristi); M2C3-10 u okviru ulaganja 3.1. (Promicanje učinkovitog centraliziranog grijanja); M2C4-23 u okviru ulaganja 3.3. (Obnova prirode područja uz rijeku Po); M2C4-25 u okviru ulaganja 3.4. (Sanacija tla na napuštenim zagađenim lokacijama); M2C4-38 u okviru ulaganja 4.4. (Ulaganja u uklanjanje i pročišćavanje otpadnih voda); M3C1-5 u okviru ulaganja 1.1. (Željezničke veze velikih brzina s jugom za putnike i teret); M5C2-6 u okviru ulaganja 1. (Potpora ranjivim osobama i sprečavanje institucionalizacije); M5C2-8 u okviru ulaganja 2. (Modeli autonomije za osobe s invaliditetom); M5C2-10 u okviru ulaganja 3. (Stanovanje na prvom mjestu i centri za privremeni smještaj); M5C2-20 u okviru ulaganja 6. (Program inovacija za kvalitetu stanovanja); M6C1-9 u okviru ulaganja 1.2. (Dom kao prvo mjesto njege i telemedicina) i M7-3 u okviru reforme 1. (Pojednostavnjenje postupaka izdavanja dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora). Na temelju toga Italija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (5) Italija je objasnila da je izmijenjeno sedam mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila izvorna ambicioznost tih mjera. To se odnosi na M1C1-49 i M1C1-50 u okviru ulaganja 1.8. (Postupci zapošljavanja za upravne sudove); M1C1-72d i M1C1-72e u okviru reforme 1.11. (Smanjenje zakašnjelih plaćanja javnih uprava i zdravstvenih tijela) i povezani opis mjere; M1C1-144 u okviru ulaganja 1.4. (Digitalne usluge i iskustvo građana); M1C1-24 u okviru ulaganja 1.7. (Osnovne digitalne vještine) i povezani opis mjere; opis mjere ulaganja 1.4. (Razvoj biometana u skladu s kriterijima za promicanje kružnog gospodarstva) u okviru M2C2; M6C2-17 u okviru ulaganja 2.2. (Razvoj tehničko-profesionalnih, digitalnih i upravljačkih vještina stručnjaka u zdravstvenom sustavu) i povezani opis mjere i M7-5 u okviru reforme 2. (Smanjenje subvencija koje su štetne za okoliš). Na temelju toga Italija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (6) Italija je objasnila da je izmijenjeno 20 mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na M1C1-96 u okviru reforme 1.10. (Reforma zakonodavnog okvira za javnu nabavu); M1C2-5 u okviru ulaganja 6. (Ulaganje u sustav industrijskog vlasništva) i povezani opis mjere; M1C2-14 u okviru reforme 2. (Godišnji zakoni o tržišnom natjecanju) i povezani opis mjere; M1C3-9a u okviru ulaganja 4.1. (Digitalni turistički centar); M1C3-18 u okviru ulaganja 2.3. (Programi za poboljšanje identiteta mjesta, parkova i povijesnih vrtova) i povezani opis mjere; M1C3-28 u okviru ulaganja 4.2. (Fondovi za konkurentnost turističkog poduzeća); opis mjere ulaganja 4. (Postrojenje za poljoprivredno-solarni park) u okviru M2C1; M2C4-32 u okviru ulaganja 4.2. (Smanjenje gubitaka u vodoopskrbnim mrežama, uključujući digitalizaciju i praćenje mreža) i povezani opis mjere; opis mjere ulaganja 1.4. (Izvanredna intervencija usmjerena na smanjenje teritorijalnih razlika u srednjoškolskim ciklusima I. i II. te rješavanje problema napuštanja školovanja) u okviru M4C1; M4C1-13 u okviru ulaganja 2.1. (Integrirano digitalno podučavanje i osposobljavanje o digitalnoj transformaciji za školsko osoblje); M4C2-2a u okviru ulaganja 2.2. (Sporazumi o inovacijama);

M5C1-4 u okviru reforme 1. (Aktivne politike tržišta rada i strukovno osposobljavanje); opisa mjere u okviru ulaganja 1. (Jačanje javnih službi za zapošljavanje) u okviru M5C1; M5C1-10 u okviru reforme 2. (Nacionalni plan za rješavanje problema neprijavljenog rada); M5C1-19a i M5C1-20 u okviru ulaganja 5. (Stvaranje ženskih poduzeća) i povezani opis mjere; M6C2-8 u okviru ulaganja 1.1. (Digitalno ažuriranje tehnološke opreme u bolnicama); opis mjere ulaganja 1.3. (Jačanje tehnološke infrastrukture i alata za prikupljanje, obradu, analizu i simulaciju podataka) u okviru M6C2; opis mjere ulaganja 2.2. (Razvoj tehničko-profesionalnih, digitalnih i upravljačkih vještina stručnjaka u zdravstvenom sustavu) u okviru M6C2; M7-10 u okviru reforme 5. (Plan za nove vještine – tranzicije) i M7-26 u okviru ulaganja 8. (Održiva, kružna i sigurna opskrba kritičnim sirovinama) i povezani opis mjere. Na temelju toga Italija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

- (7) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost i okvirni rok koji je iznijela Italija.

Ispravak administrativnih pogrešaka

- (8) U tekstu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. uočeno je deset administrativnih pogrešaka koje se odnose na deset ključnih etapa i ciljnih vrijednosti i deset mjera u okviru tri komponente. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti da se izmijene te administrativne pogreške. Te administrativne pogreške odnose se na M2C4-40 u okviru ulaganja 4.5. (Program bespovratnih sredstava za ulaganja u vodnu infrastrukturu); M4C1-14a u okviru ulaganja 2.1. (Zapošljavanje nastavnika); M4C1-31 u okviru ulaganja 5. (Fond za studentski smještaj); M7-6 u okviru reforme 3. (Smanjenje troškova priključivanja na plinsku mrežu biometana); M7-13 u okviru ulaganja 3. (Proširena mjera: Proizvodnja vodika na napuštenim lokacijama (doline vodika)); M7-22 u okviru ulaganja 7. (Pametna nacionalna prijenosna mreža); M7-30 u okviru ulaganja 10. (Pilot-projekt u području vještina „Crescere Green”); M7-37 u okviru ulaganja 13. (1. faza jadranske linije (kompresorska stanica Sulmona i plinovod Sestino-Minerbio)); M7-39 u okviru ulaganja 14. (Prekogranična infrastruktura za izvoz plina) i M7-42 u okviru ulaganja 15. (Transizione 5.0). Ti ispravci ne utječu na provedbu predmetnih mjera.

Komisijina ocjena

- (9) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

- (10) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima odnosi se 37,1 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 74,8 % procijenjenih ukupnih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021. – 2030.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (11) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima odnosi se 26,5 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VII. Uredbi (EU) 2021/241.

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

- (12) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Italija ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana za oporavak i otpornost, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. točaka (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (i), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Pozitivna ocjena

- (13) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost.

Financijski doprinos

- (14) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Italije iznose 194 435 381 164 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Italiju, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća⁹ i člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Italije trebao bi iznositi 71 779 623 788 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Italiji ostaje nepromijenjen.

⁹ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Zajmovi

- (15) Potpora u obliku zajma stavljena na raspolaganje Italiji u iznosu od 122 601 810 400 EUR ostaje nepromijenjena.
- (16) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.
- (17) Ovom se Odlukom ne dovodi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugih programa Unije osim Mehanizma za oporavak i otpornost ni postupke koji se odnose na narušavanje funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji se mogu poduzeti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Ona nema prednost pred zahtjevom iz članka 108. Ugovora da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne državne potpore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Italije na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Italije zamjenjuje se tekstem iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Talijanskoj Republici.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
