



Bryssel, 20. maaliskuuta 2026
(OR. en)

7138/26

Toimielinten välinen asia:
2025/0411(NLE)

ECOFIN 305
UEM 102
FIN 385
ECB
EIB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Italian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Italian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Italian toimitettua 30 päivänä huhtikuuta 2021 kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelma, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', komissio on ehdottanut neuvostolle myönteistä arviota. Neuvosto hyväksyi 13 päivänä heinäkuuta 2021 myönteisen arvion täytäntöönpanopäätöksellä, jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'². Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä on muutettu 19 päivänä syyskuuta 2023³, 8 päivänä joulukuuta 2023⁴, 14 päivänä toukokuuta 2024⁵, 18 päivänä marraskuuta 2024⁶, 20 päivänä kesäkuuta 2025⁷ ja 27 päivänä marraskuuta 2025⁸ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Italia esitti 23 päivänä helmikuuta 2026 komissiolle perustellun pyynnön siitä, että komissio antaa ehdotuksen heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti sillä perusteella, että elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tämän perusteella Italia on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

² Ks. asiakirjat ST 10160/21 ja ST 10160/21 ADD 1 REV 2 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirja ST 12259/23 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 16051/23, ST 16051/23 ADD 1 ja ST 16051/23 ADD 1 REV 1 (ga) osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Ks. asiakirjat ST 9399/24 ja ST 9399/24 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Ks. asiakirjat ST 15114/24 ja ST 15114 ADD 1 REV 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Ks. asiakirjat ST 9587/25 ja ST 9587/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁸ Ks. asiakirjat ST 15106/25, ST 15106/25 ADD 1 ja ST 15106/25 COR 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Italia on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 40:tä toimenpidettä.
- (4) Italia on selittänyt, että 13:a toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liitteessä esitetystä aikataulusta. Tämä koskee investointiin 1.1 (Uusien koulujen rakentaminen rakennusten korvaamisen avulla) sisältyvää toimenpidettä M2C3-6; investointiin 1.2 (Kokonaan tai osittain oikeuslaitoksen käytössä olevien kiinteistöjen rakentaminen ja julkisen kiinteistöomaisuuden kunnostaminen) sisältyvää toimenpidettä M2C3-8; investointiin 3.1 (Tehokkaan kaukolämmön edistäminen) sisältyvää toimenpidettä M2C3-10; investointiin 3.3 (Pon alueen luonnon ennallistaminen) sisältyvää toimenpidettä M2C4-23; investointiin 3.4 (Harvinaisten alueiden maaperän kunnostaminen) sisältyvää toimenpidettä M2C4-25; investointiin 4.4 (Investoinnit viemäröintiin ja puhdistukseen) sisältyvää toimenpidettä M2C4-38; investointiin 1.1 (Suurnopeusratayhteydet etelään matkustaja- ja tavaraliikennettä varten) sisältyvää toimenpidettä M3C1-5; investointiin 1 (Tuetaan haavoittuvassa asemassa olevia ihmisiä ja ehkäistään laitoshoidoa) sisältyvää toimenpidettä M5C2-6; investointiin 2 (Vammaisten itsehallintomallit) sisältyvää toimenpidettä M5C2-8; investointiin 3 (Asunto ensin sekä yömajat ja peruspalvelut kodittomille) sisältyvää toimenpidettä M5C2-10; investointiin 6 (Asumisen laatua koskeva innovaatio-ohjelma) sisältyvää toimenpidettä M5C2-20; investointiin 1.2 (Koti ensimmäisenä hoitopaikkana ja terveydenhuollon etäpalvelut) sisältyvää toimenpidettä M6C1-9 sekä uudistukseen 1 (Uusiutuvaa energiaa koskevien lupamenettelyjen yksinkertaistaminen) sisältyvää toimenpidettä M7-3. Tämän perusteella Italia on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (5) Italia on selittänyt, että seitsemää toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot kyseisten toimenpiteiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee investointiin 1.8 (Hallintotuomioistuinten palvelukseenottomenettelyt) sisältyviä toimenpiteitä M1C1-49 ja M1C1-50; uudistukseen 1.11 (Julkishallinnon ja terveysviranomaisten maksuviivästysten vähentäminen) sisältyviä toimenpiteitä M1C1-72quinquies ja M1C1-72sexies sekä niihin liittyvää toimenpiteen kuvausta; investointiin 1.4 (Digitaaliset palvelut ja kansalaisten kokemus) sisältyvää toimenpidettä M1C1-144; investointiin 1.7 (Digitaaliset perustaidot) sisältyvää toimenpidettä M1C1-24 ja niihin liittyviä toimenpiteen ja tavoitteen kuvauksia; komponenttiin M2C2 sisältyvään investointiin 1.4 (Biometaanin kehittäminen kiertotalouden edistämistä koskevien kriteerien mukaisesti) liittyvää toimenpiteen kuvausta; investointiin 2.2 (Terveydenhuoltojärjestelmän ammattilaisten teknisten, ammatillisten, digitaalisten ja johtamistaitojen kehittäminen) sisältyvää toimenpidettä M6C2-17 ja siihen liittyvää toimenpiteen kuvausta sekä uudistukseen 2 (Ympäristölle haitallisten tukien vähentäminen) sisältyvää toimenpidettä M7-5. Tämän perusteella Italia on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (6) Italian mukaan 20:tä toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot, joilla vähennetään hallinnollista rasitetta, yksinkertaistetaan heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä ja saavutetaan kuitenkin kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee uudistukseen 1.10 (Julkisia hankintoja koskevan lainsäädäntökehityksen uudistaminen) sisältyvää toimenpidettä M1C1-96; investointiin 6 (Investoinnit teollisoikeusjärjestelmään) sisältyvää toimenpidettä M1C2-5 ja siihen liittyvää toimenpiteen kuvausta; uudistukseen 2 (Vuotuiset kilpailulait) sisältyvää toimenpidettä M1C2-14 ja siihen liittyvää toimenpiteen kuvausta; investointiin 4.1 (Digitaalinen matkailukeskus) sisältyvää toimenpidettä M1C3-9bis; investointiin 2.3 (Ohjelmat, joilla vahvistetaan paikkojen identiteettiä: puistot ja historialliset puutarhat) sisältyvää toimenpidettä M1C3-18 ja siihen liittyvää toimenpiteen kuvausta; investointiin 4.2 (Matkailuyritysten kilpailukykyä edistävät rahastot) sisältyvää toimenpidettä M1C3-28; investointiin 4 (Maatalouden aurinkopuistojärjestely) sisältyvän toimenpiteen M2C1 kuvausta; investointiin 4.2 (Vedenjakeluverkkojen hävikin vähentäminen, mukaan lukien verkkojen digitointi ja seuranta) sisältyvää toimenpidettä M2C4-32 ja siihen liittyvää toimenpiteen kuvausta; investointiin 1.4 (Poikkeukselliset toimet, joilla pyritään vähentämään alueellisia eroja lukion I ja II syklissä ja puuttumaan koulunkäynnin keskeyttämiseen) sisältyvän toimenpiteen M4C1 kuvausta; investointiin 2.1 (Integroitu digitaalinen opetus ja digitaalista siirtymää koskeva koulutus kouluhenkilöstölle) sisältyvää toimenpidettä M4C1-13; investointiin 2.2 (Innovaatiosopimukset) sisältyvää toimenpidettä M4C2-2bis;

uudistukseen 1 (Aktiiviset työmarkkinapolitiikat ja ammatillinen koulutus) sisältyvää toimenpidettä M5C1-4; investointiin 1 (Julkisten työvoimapalvelujen vahvistaminen) sisältyvän toimenpiteen M5C1 kuvausta; uudistukseen 2 (Pimeän työn torjuntaa koskeva kansallinen suunnitelma) sisältyvää toimenpidettä M5C1-10; investointiin 5 (Naisten yritysten perustaminen) sisältyviä toimenpiteitä M5C1-19bis ja M5C1-20 ja niihin liittyvää toimenpiteen kuvausta; investointiin 1.1 (Sairaaloiden teknisten laitteiden digitaalinen päivitys) sisältyvää toimenpidettä M6C2-8; investointiin 1.3 (Teknisen infrastruktuurin sekä tiedonkeruu-, tietojenkäsittely-, analysointi- ja simulointivälineiden vahvistaminen) sisältyvän toimenpiteen M6C2 kuvausta; investointiin 2.2 (Terveydenhuoltojärjestelmän ammattilaisten teknisten, ammatillisten, digitaalisten ja johtamistaitojen kehittäminen) sisältyvän toimenpiteen M6C2 kuvausta; uudistukseen 5 (Uutta osaamista koskeva suunnitelma – Siirtymät) sisältyvää toimenpidettä M7-10 sekä investointiin 8 (Kriittisten raaka-aineiden kestävä, kiertotalouteen perustuva ja turvattu tarjonta) sisältyvää toimenpidettä M7-26 ja siihen liittyvää toimenpiteen kuvausta. Tämän perusteella Italia on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (7) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Italian esittämien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Kirjoitus- tai laskuvirheiden korjaaminen

- (8) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen tekstissä on havaittu kymmenen kirjoitus- tai laskuvirhettä, jotka vaikuttavat kymmeneen välitavoitteeseen ja tavoitteeseen sekä kymmeneen toimenpiteeseen kolmessa komponentissa. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava, jotta kyseiset kirjoitus- tai laskuvirheet voidaan korjata. Nämä kirjoitus- tai laskuvirheet koskevat investointiin 4.5 (Tukijärjestelmä vesi-infrastruktuuriin tehtäviä investointeja varten) sisältyvää toimenpidettä M2C4-40; uudistukseen 2.1 (Opettajien rekrytointi) sisältyvää toimenpidettä M4C1-14bis; investointiin 5 (Opiskelija-asuntojen tukirahasto) sisältyvää toimenpidettä M4C1-31; uudistukseen 3 (Biometaanikaasuverkkoon yhdistämisen kustannusten alentaminen) sisältyvää toimenpidettä M7-6; investointiin 3 (Laajennettu toimenpide: Vedyn tuotanto ympäristövaurioalueilla (vetylaaksot)) sisältyvää toimenpidettä M7-13; investointiin 7 (Älykäs kansallinen siirtoverkko) sisältyvää toimenpidettä M7-22; investointiin 10 (Osaamista koskeva ”Crescere Green” -pilottihanke) sisältyvää toimenpidettä M7-30; investointiin 13 (Adrianmeren johdon vaihe 1 (Sulmonan kompressoriasema sekä Sestinon ja Minerbion välinen kaasuputki)) sisältyvää toimenpidettä M7-37; investointiin 14 (Rajatylittävä kaasunvienti-infrastruktuuri) sisältyvää toimenpidettä M7-39 sekä investointiin 15 (Transizione 5.0) liittyvää toimenpidettä M7-42. Korjaukset eivät vaikuta kyseisten toimenpiteiden toteuttamiseen.

Komission arvio

- (9) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (10) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 37,1 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 74,8 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan mukaisesti muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (11) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 26,5 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (12) Komissio katsoo, että Italian esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, d a, d b, g, h, i, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Myönteinen arvio

- (13) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

- (14) Italian muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskustannukset ovat arviolta 194 435 381 164 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Italian käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Italian muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁹ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 71 779 623 788 euroa. Näin ollen Italian käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Lainat

- (15) Italian saataville asetetun lainan määrä eli 122 601 810 400 euroa pysyy muuttumattomana.
- (16) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.
- (17) Tämä päätös ei vaikuta sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Italian muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Korvataan Italian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä esitetyllä tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Italian tasavallalle.

Tehty ...ssa/ssä ...päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
