

Bruxelles, 13. ožujka 2018.
(OR. en)

7137/18

Međuinstitucijski predmet:
2017/0270 (NLE)

SCH-EVAL 69
SIRIS 23
COMIX 130

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	13. ožujka 2018.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	6556/18 R-UE
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju ozbiljnih nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2016. o primjeni schengenske pravne stečevine u Francuskoj u području schengenskog informacijskog sustava

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju ozbiljnih nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2016. o primjeni schengenske pravne stečevine u području schengenskog informacijskog sustava u Francuskoj koju je Vijeće donijelo na sastanku održanom 13. ožujka 2018.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. Preporuka će se proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

PREPORUKE

o uklanjanju ozbiljnih nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2016. o primjeni schengenske pravne stečevine u Francuskoj u području schengenskog informacijskog sustava

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove odluke o utvrđivanju preporuke preporučiti Francuskoj korektivne mjere kako bi se uklonili nedostaci schengenskog informacijskog sustava utvrđeni u schengenskoj evaluaciji provedenoj 2016. Nakon evaluacije donesena je Provedbena odluka Komisije C(2017)82 kojom je prihvaćeno izvješće sa zaključcima i ocjenama, u koje su uvrštene najbolje prakse i nedostaci utvrđeni tijekom evaluacije.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Najboljim praksama smatraju se veza između automatiziranog sustava za prepoznavanje brojeva registarskih tablica (ANPR) pod nazivom LAPI i sustava SIS; provjera pozitivnih rezultata dobivenih u ANPR-u (koji je djelomična tehnička kopija sustava SIS) u cijeloj bazi podataka sustava SIS; kreiranje automatiziranog obrasca M i automatizirana distribucija tog obrasca u svim uredima SIRENE nakon kreiranja upozorenja iz članka 36. stavka 3.; dostupnost posebne prevoditeljske službe u francuskom Uredu SIRENE; dostupnost stručnjaka iz Ministarstva pravosuđa u Uredu SIRENE tijekom radnog vremena te dostupnost suca na poziv tijekom noćnih smjena; uvođenje konzole za praćenje na videozidu informatičkog centra za praćenje te nova vrsta mobilnih tableta „NEO” kojima se služi žandarmerija.
- (3) S obzirom na važnost usklađenosti sa schengenskom pravnom stečevinom, a osobito s obvezama donošenja sigurnosnog plana u skladu s člankom 10. Uredbe SIS II² i Odluke SIS II³; kako bi se osiguralo da pretraživanje nacionalne kopije, aplikacija FPR nacionalne policije, aplikacije FPR žandarmerije i COVADIS-a daje rezultate jednake onima koji su osigurani sustavom CS-SIS u skladu s člankom 9. stavkom 2. pravnih instrumenata SIS II; kako bi se osiguralo da se sve granične kontrole provode u skladu s člankom 8. stavcima 2. i 3. Zakonika o schengenskim granicama⁴; kako bi se u skladu s Odjeljkom 2.2 Priručnika SIRENE⁵ utvrdilo je li upozorenje višestruk ili neusklađen unos; te kako bi se osiguralo da se fotografije ili otisci prstiju unose kada god su dostupni u skladu s člankom 20. pravnih instrumenata SIS, prvenstvo bi trebalo dati provedbi preporuka 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 13 i 20 u nastavku.

² Uredba (EZ) br. 1987/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o uspostavi, djelovanju i korištenju druge generacije Schengenskog informacijskog sustava (SIS II) (SL L 381, 28.12.2006., str. 4).

³ Odluka Vijeća 2007/533/PUP od 12. lipnja 2007. o osnivanju, radu i korištenju druge generacije Schengenskog informacijskog sustava (SIS II) (SL L 205, 7.8.2007., str. 63).

⁴ Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) (SL L 77, 23.3.2016., str. 1).

⁵ Provedbena odluka Komisije (EU) 2016/1209 od 12. srpnja 2016. o zamjeni Priloga Provedbenoj odluci 2013/115/EU o usvajanju Priručnika SIRENE i drugih provedbenih mjera za drugu generaciju Schengenskog informacijskog sustava (SIS II) (priopćeno pod brojem dokumenta C(2016) 4283) (SL L 203, 28.7.2016., str. 35.).

- (4) Ova bi se Odluka o utvrđivanju preporuke trebala poslati Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U roku od mjesec dana od njezina donošenja evaluirana država članica mora, u skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013, pripremiti akcijski plan u kojem su navedene sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga dostaviti Komisiji i Vijeću,

PREPORUČUJE:

da bi Francuska trebala

1. službeno donijeti sigurnosni plan u skladu s člankom 10. Uredbe SIS II i Odluke SIS II;
2. nastaviti razvijati aplikaciju FPR nacionalne policije, osobito kako bi se u njoj omogućio prikaz fotografija, vrste kaznenog djela, upozoravajuće oznake „pobjegao“, poveznica i proširenja upozorenja o zlouporabi identiteta te uključilo upućivanje na postojanje otisaka prstiju i europskog uhidbenog naloga;
3. nastaviti razvijati aplikaciju FPR žandarmerije, osobito kako bi se u njoj omogućio prikaz fotografija, vrste kaznenog djela, poveznica, upozoravajućih oznaka i proširenja upozorenja o zlouporabi identiteta te uključilo upućivanje na postojanje otisaka prstiju i europskog uhidbenog naloga;
4. nastaviti razvijati aplikaciju FPR žandarmerije kako bi se izbjeglo prikazivanje aliasa kao „zlouporabljenih identiteta“ te kako bi se izbjeglo višestruko prikazivanja aliasa;
5. osigurati da svi krajnji korisnici sustavno upotrebljavaju SIS time što će se u aplikaciji FPR žandarmerije integrirati upiti u SIS i nacionalni upiti;
6. nastaviti razvijati aplikaciju COVADIS, osobito kako bi se u njoj omogućio prikaz fotografija, vrste kaznenog djela, upozoravajućih oznaka, poveznica, proširenja upozorenja o zlouporabi identiteta, informacija u vezi s upozorenjem u slučaju pozitivnog rezultata za dokumente koje treba oduzeti te uključilo upućivanje na postojanje otisaka prstiju i europskog uhidbenog naloga;

7. povećati dostupnost N.SIS-a i dostupnost cjelokupnog lanca nacionalnih aplikacija koje se upotrebljavaju za pretraživanje sustava SIS, osobito na graničnim prijelazima;
8. nastaviti razvijati nacionalne aplikacije kako bi se pri kreiranju upozorenja moglo utvrditi je li to upozorenje višestruk ili neusklađen unos u skladu s Odjeljkom 2.2 Priručnika SIRENE;
9. uspostaviti jasan postupak kojim će se osigurati unošenje fotografija ili otisaka prstiju kad god su dostupni u skladu s člankom 20. Uredbe SIS II i Odluke SIS II;
10. uspostaviti jasan postupak kojim se Uredu SIRENE omogućuje da sustavno prima informacije nacionalnih tijela nadležnih za izdavanje upozorenja te da ih pohranjuje kako bi mogao prosljeđivati dodatne informacije na zahtjev druge države članice te kreirati i prosljeđivati obrazac M u skladu s Odjeljkom 5.5 Priručnika SIRENE;
11. razviti tehnički alat ili uspostaviti postupak kojim se Uredu SIRENE omogućuje da ispunjava svoje obveze u skladu s člankom 7. stavkom 2. Uredbe SIS II i Odluke SIS II, odnosno da koordinira provjeru kvalitete informacija koje su unesene u SIS za upozorenja koja nisu upozorenja iz članka 26.;
12. osigurati da se schengenske identifikacijske oznake, koje bi trebale biti jedinstveni identifikacijski broj, ne upotrebljavaju ponovno na redovitoj osnovi;
13. osigurati djelotvornost mehanizma za sinkronizaciju podataka (iDCC) između nacionalne kopije i tehničkih kopija;
14. osigurati pretraživanje ne samo upozorenja o osobama već i upozorenja o dokumentima kada se u Zračnoj luci Charles De Gaulle te na terminalu Eurostara na Sjevernom kolodvoru u Parizu zbog neuspjelog skeniranja putovnice provodi ručna provjera;
15. osigurati da se u Zračnoj luci Charles De Gaulle te onoj u Nici putnici sustavno ne upućuju na kontrolu druge linije u slučaju dobivanja pozitivnog rezultata koji se odnosi na upozorenja radi skrivene provjere (članak 36. Odluke SIS II);

16. nastaviti razvijati aplikacije za krajnje korisnike kako bi se u njima omogućio prikaz operacije „neposredno izvješćivanje“;
17. uvesti alate za transliteraciju u aplikacije za krajnje korisnike te osigurati osposobljavanje o transliteracijskim pravilima za krajnje korisnike;
18. znatno povećati broj osoblja Ureda SIRENE kako bi se osigurala djelotvorna razmjena dodatnih informacija u skladu s člankom 7. Uredbe SIS II i Odluke SIS II;
19. osigurati da upozorenja o dokumentima koje treba oduzeti sadržavaju broj dokumenta;
20. nastaviti razvijati aplikacije za krajnje korisnike kako bi se omogućilo uključivanje napomene „aktivnost povezana s terorizmom“ u upozorenja;
21. osigurati pristup tijelima za izdavanje viza upozorenjima o dokumentima iz članka 38.;
22. uspostaviti sveobuhvatni mehanizam za kontrolu kvalitete podataka za potrebe izdavanja upozorenja u SIS-u;
23. nastaviti razvijati sustav vođenja predmeta SIRENE kako bi se smanjila količina ručnih postupaka u upravljanju dnevnim radnim tijekom i povećalo korištenje automatiziranim postupcima;
24. nastaviti razvijati aplikaciju za pretraživanje SIRENE kako bi se u njoj omogućio prikaz napomena (upozoravajućih oznaka) povezanih s osobama/predmetima na prvom ekranu ako postoji više mogućih pozitivnih rezultata;
25. nastaviti razvijati aplikaciju za pretraživanje SIRENE kako bi se u njoj omogućio prikaz ne samo fotografije počinitelja već i fotografije žrtve u slučajevima zlouporabe identiteta;
26. osigurati veću djelotvornost koordinacije u području međunarodne policijske suradnje integriranjem sustava radnih postupaka SIRENE s drugim kanalima za međunarodnu policijsku suradnju;

27. osigurati djelotvornu integraciju nacionalnih sustava na razini SIRENE;
28. uvesti pisani postupak za daljnje korake nakon pronalaska podatka u pogledu upozorenja za krajnje korisnike;
29. osigurati redovito kontinuirano osposobljavanje o sustavu SIS za sve krajnje korisnike;
30. nastaviti razvijati automatizirane alate i postupke kako bi se omogućilo razlikovanje posebnih korisnih značajki statističkih podataka;
31. poboljšati vođenje Ureda N.SIS i osigurati da se Ured N.SIS nalazi u najboljoj mogućoj poziciji za poduzimanje potrebnih mjera za osiguravanje usklađenosti s odredbama pravnih instrumenata SIS II u skladu s člankom 7. Uredbe SIS II i Odluke SIS II;
32. nastaviti razvijati aplikaciju FOVeS, osobito kako bi se u njoj omogućio prikaz i isticanje svih upozoravajućih oznaka za predmete.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik
