



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. maaliskuuta 2018
(OR. en)

7137/18

Toimielinten välinen asia:
2017/0270 (NLE)

SCH-EVAL 69
SIRIS 23
COMIX 130

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 13. maaliskuuta 2018

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 6556/18 R-UE

Asia: Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta **Schengenin tietojärjestelmän** alalla **Ranskassa** vuonna 2016 tehdyssä arvioinnissa havaittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 13. maaliskuuta 2018 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Schengenin tietojärjestelmän alalla Ranskassa vuonna 2016 tehdyssä arvioinnissa havaittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Schengenin tietojärjestelmän alalla Ranskassa vuonna 2016 tehdyssä arvioinnissa havaittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tässä suosituksen antamista koskevassa päätöksessä suositetaan Ranskalle korjaavia toimia vuonna 2016 toteutetun Schengenin tietojärjestelmää koskevan Schengenin säännösten arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Arvioinnin jälkeen havainnoista ja arvioista laadittu kertomus, jossa luetellaan arvioinnin yhteydessä havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2017) 82.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Parhaina käytäntöinä voidaan pitää LAPI-nimisen automaattisen rekisteritunnusten lukujärjestelmän (ANPR) yhdistämistä SIS-järjestelmään; ANPR-järjestelmän (joka on SIS-järjestelmän osittainen tekninen kopio) osuman tarkastamista koko SIS-tietokannasta; M-lomakkeen automaattista tuottamista ja sen automaattista jakelua kaikille SIRENE-toimistoille 36 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun kuulutuksen luomisen jälkeen; SIRENE-toimiston omaa käännöspalvelua; oikeusministeriön asiantuntijoiden käytettävissä oloa SIRENE-toimistossa virka-aikana ja päivystävän tuomarin tavoitettavissa oloa yövuorojen aikana; valvontakonsolin käyttöönottoa videoseinällä tietoteknisessä valvontakeskuksessa sekä santarmilaitoksen käytössä olevia uudenlaisia Neo-tilutietokoneita.
- (3) On tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä, etenkin velvoitteita hyväksyä SIS II -asetuksen² ja SIS II -päätöksen³ 10 artiklassa tarkoitettu turvallisuussuunnitelma; varmistaa kansallisen kopion, kansallisen poliisin FPR-tietokannan, santarmilaitoksen FPR-tietokannan ja COVADIS-sovellusten hakutulosten vastaavuus CS-SIS-järjestelmän kanssa SIS II -säädösten 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti; huolehtia kaikkien rajatarkastusten suorittamisesta Schengenin rajasäännöstön⁴ 8 artiklan 2 ja 3 kohtaa noudattaen; tarkistaa, onko kuulutus SIRENE-käsikirjan⁵ 2.2 kohdassa tarkoitettu päällekkäinen tai yhteensopimaton kuulutus; ja varmistaa, että aina kun valokuva tai sormenjäljet ovat saatavilla, ne tallennetaan SIS II -säädösten 20 artiklan mukaisesti, joten kiireellisimminkin noudatettavia suosituksia ovat suositukset 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 13 ja 20.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1987/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä (EUVL L 381, 28.12.2006, s. 4).

³ Neuvoston päätös 2007/533/YOS, tehty 12 päivänä kesäkuuta 2007, toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä (EUVL L 205, 7.8.2007, s. 63).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) (EUVL L 77, 23.3.2016, s. 1).

⁵ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2016/1209, annettu 12 päivänä heinäkuuta 2016, SIRENE-käsikirjasta ja muista toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) täytäntöönpanotoimenpiteistä annetun täytäntöönpanopäätöksen 2013/115/EU liitteen korvaamisesta (tiedoksiannettu numerolla C(2016) 4283) (EUVL L 203, 28.7.2016, s. 35).

- (4) Tämä suosituksen antamista koskeva päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Arvioidun jäsenvaltion on asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan mukaisesti esitettävä kuukauden kuluessa tämän päätöksen hyväksymisestä komissiolle ja neuvostolle kaikki suositukset sisältävä toimintasuunnitelma arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Ranskan olisi

1. virallisesti hyväksyttävä SIS II -asetuksen ja SIS II -päätöksen 10 artiklassa edellytetty turvallisuussuunnitelma;
2. kehitettävä edelleen kansallisen poliisin FPR-sovellusta, jotta siinä olisi mahdollista näyttää valokuvat, rikostyyppi, varoitusmerkintä "paennut", linkit ja väärinkäytettyä henkilöllisyyttä koskevat tiedot sekä viittaus sormenjälkien ja eurooppalaisen pidätysmääräyksen olemassaoloon;
3. kehitettävä edelleen santarmilaitoksen FPR-sovellusta, jotta siinä olisi mahdollista näyttää valokuvat, rikostyyppi, linkit, varoitusmerkinnät ja väärinkäytettyä henkilöllisyyttä koskevat tiedot sekä viittaus sormenjälkien ja eurooppalaisen pidätysmääräyksen olemassaoloon;
4. kehitettävä edelleen santarmilaitoksen FPR-sovellusta, jotta siinä ei näytettäisi peitenimiä väärinkäytettynä henkilöllisyytenä eikä samoja peitenimiä useaan kertaan;
5. varmistettava, että kaikki loppukäyttäjät käyttävät järjestelmällisesti SIS-tietokantaa, integroimalla SIS-järjestelmä ja kansalliset haut santarmilaitoksen FPR-sovelluksessa;
6. kehitettävä edelleen COVADIS -sovellusta, jotta siinä olisi mahdollista näyttää valokuvat, rikostyyppi, varoitusmerkinnät, linkit, väärinkäytettyä henkilöllisyyttä koskevat tiedot ja kuulutuksen tiedot, jos haku tuottaa osuman takavarikoitavasta asiakirjasta, sekä viittaus sormenjälkien ja eurooppalaisen pidätysmääräyksen olemassaoloon;

7. parannettava N.SIS-järjestelmän käytettävissä oloa sekä kaikkien SIS-hakuihin käytettävien kansallisten sovellusten käytettävissä oloa erityisesti rajanylityspaikoissa;
8. kehitettävä edelleen kansallisia sovelluksia, jotta kuulutusta luotaessa voitaisiin tarkistaa, muodostaako luotava kuulutus SIRENE-käsikirjan 2.2 kohdassa tarkoitetun päällekkäisen tai yhteensopimattoman kuulutuksen;
9. perustettava selkeä menettely sen varmistamiseksi, että aina kun valokuva tai sormenjäljet ovat saatavilla, ne tallennetaan SIS II -asetuksen ja SIS II -päätöksen 20 artiklan mukaisesti;
10. perustettava selkeä menettely, jonka avulla SIRENE-toimisto saa järjestelmällisesti tiedot kansallisilta kuulutuksista laativilta viranomaisilta, jotta se voi säilyttää tiedot ja toimittaa lisätiedot toiselle jäsenvaltiolle pyynnöstä sekä täyttää ja toimittaa M-lomakkeen SIRENE-käsikirjan 5.5 kohdassa edellytetyllä tavalla;
11. kehitettävä tekninen väline tai perustettava menettely, jotta SIRENE-toimisto kykenee täyttämään SIS II -asetuksen ja SIS II -päätöksen 7 artiklan 2 kohdasta johtuvat velvoitteensa eli koordinoimaan SIS-järjestelmään tallennettujen tietojen laadun tarkistamista, myös muiden kuulutusten kuin 26 artiklan mukaisten kuulutusten osalta;
12. varmistettava, että Schengen-tunnisteita, joiden kuuluisi olla yksilöllisiä tunnistenumeroita, ei käytetä säännöllisesti uudelleen;
13. varmistettava, että kansallisen kopion ja teknisten kopioiden välinen datan synkronointimekanismi toimii tehokkaasti;
14. varmistettava, että henkilöitä koskevien kuulutusten lisäksi tarkistetaan myös asiakirjoja koskevat kuulutukset, jos passin kuvaluku ei onnistu, ja että Charles de Gaullen lentoasemalla ja Eurostarin terminaalissa Pariisin pohjoisella rautatieasemalla suoritetaan manuaalinen tarkastus;
15. huolehdittava Charles de Gaullen ja Nizzan lentoasemilla siitä, että matkustajia ei ohjata järjestelmällisesti toisen linjan tarkastuksiin, jos saadaan osuma salaista tarkkailua koskevaan kuulutukseen (SIS II -päätöksen 36 artikla);

16. kehitettävä edelleen loppukäyttäjän sovelluksia, jotta ne näyttäisivät välittömiä toimia koskevat pyynnöt;
17. käytettävä loppukäyttäjien sovelluksissa translitterointivälineitä ja annettava loppukäyttäjille koulutusta translitterointisäännöistä;
18. lisättävä huomattavasti SIRENE-toimiston henkilöstömäärää, jotta voidaan varmistaa tehokas lisätietojen vaihto SIS II -asetuksen ja SIS II -päätöksen 7 artiklan mukaisesti;
19. huolehdittava siitä, että takavarikoitavista asiakirjoista tehtäviin kuulutuksiin sisällytetään asiakirjan numero;
20. kehitettävä edelleen loppukäyttäjän sovelluksia, jotta kuulutuksiin voidaan lisätä huomautus terrorismiin liittyvästä toiminnasta;
21. varmistettava, että viisumeita myöntävillä viranomaisilla on pääsy asiakirjoja koskeviin 38 artiklan mukaisiin kuulutuksiin;
22. perustettava kattava datan laadunvalvontamekanismi SIS-kuulutusten laatimista varten;
23. kehitettävä edelleen SIRENE-asianhallintajärjestelmää, jotta saadaan vähennettyä manuaalisia prosesseja päivittäisessä työnkulussa ja lisättyä automaation käyttöä;
24. kehitettävä edelleen SIRENE-hakusovellusta, jotta se voisi näyttää henkilöön/esineisiin liittyvät huomautukset (varoitusmerkinnät) ensimmäisellä näyttösivulla, kun mahdollisia osumia on useita;
25. kehitettävä edelleen SIRENE-hakusovellusta, jotta se voisi näyttää henkilöllisyyden väärinkäyttäjän valokuvan lisäksi myös väärinkäytön uhrin valokuvan;
26. tehostettava koordinoitua kansainvälisen poliisiyhteistyön alalla integroimalla SIRENE-työnkulkujärjestelmä muiden kansainvälisen poliisiyhteistyön kanavien kanssa;

27. huolehdittava kansallisten SIRENE-tason järjestelmien tehokkaasta integroinnista;
28. laadittava loppukäyttäjää varten kirjallinen jatkomenettely toimille osuman jälkeen;
29. annettava kaikille loppukäyttäjille säännöllisesti jatkokoulutusta SIS-järjestelmästä;
30. kehitettävä edelleen automaattisia välineitä ja menettelyjä, jotta voitaisiin erottaa tietyt hyödylliset tilastotietojen käyttötavat;
31. lujitettava N.SIS-toimiston johtamista ja varmistettava, että toimistolla on mahdollisimman hyvät edellytykset toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet SIS II -säädösten säännösten noudattamiseksi SIS II -asetuksen ja SIS II -päätöksen 7 artiklan mukaisesti;
32. kehitettävä edelleen FOVeS-sovellusta, jotta sen olisi mahdollista näyttää kaikki esineitä koskevat varoitusmerkinnät ja korostaa niitä.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
