



Βρυξέλλες, 13 Μαρτίου 2018
(OR. en)

7137/18

Διοργανικός φάκελος:
2017/0270 (NLE)

SCH-EVAL 69
SIRIS 23
COMIX 130

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 13 Μαρτίου 2018

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 6556/18 R-UE

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των σοβαρών ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση της **Γαλλίας** για το έτος 2016 όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα του **Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν**

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες το σχέδιο εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των σοβαρών ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση της Γαλλίας για το έτος 2016 όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του της 13ης Μαρτίου 2018.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 της 7ης Οκτωβρίου 2013 του Συμβουλίου, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των σοβαρών ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση της Γαλλίας για το έτος 2016 όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- 1) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να συστήσει στη Γαλλία μέτρα αποκατάστασης για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν που διενεργήθηκε το 2016. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2017)82 της Επιτροπής εκδόθηκε έκθεση η οποία καλύπτει τις διαπιστώσεις και τις εκτιμήσεις και στην οποία απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ ΕΕ L 295, 6.11.2013, σ. 27.

- 2) Η σύνδεση του συστήματος αυτόματης αναγνώρισης αριθμού πινακίδας (ANPR) που καλείται LAPI με το SIS· η επαλήθευση θετικής απάντησης στο ANPR (το οποίο είναι μερικό τεχνικό αντίγραφο του SIS) με χρήση της πλήρους βάσης δεδομένων SIS· η παραγωγή αυτοματοποιημένου εντύπου Μ και η αυτόματη διάδοση αυτού του εντύπου σε όλα τα Τμήματα SIRENE μόλις δημιουργηθεί καταχώριση του άρθρου 36 παράγραφος 3· η διάθεση ειδικής μεταφραστικής υπηρεσίας στο SIRENE της Γαλλίας· η διάθεση εμπειρογνομόνων του Υπουργείου Δικαιοσύνης στο Τμήμα SIRENE κατά τη διάρκεια των ωρών λειτουργίας και η εφημερία δικαστή κατά τη διάρκεια της νυκτερινής βάρδιας· η υλοποίηση κονσόλας παρακολούθησης σε επιτοίχια οθόνη στο κέντρο παρακολούθησης ΤΠ και οι φορητές ταμπλέτες νέου τύπου «NEO» που χρησιμοποιούνται από τη χωροφυλακή πρέπει να θεωρηθούν ως βέλτιστες πρακτικές.
- 3) Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας που έχει η συμμόρφωση με το κεκτημένο Σένγκεν, ιδίως με τις απαιτήσεις έκδοσης σχεδίου ασφαλείας σύμφωνα με το άρθρο 10 του κανονισμού SIS II² και της απόφασης SIS II³· της διασφάλισης της ισοδυναμίας των αποτελεσμάτων των αναζητήσεων στο εθνικό αντίγραφο, στις εφαρμογές FPR (βάση δεδομένων καταζητούμενων) της εθνικής αστυνομίας, FPR της χωροφυλακής και COVADIS με το CS-SIS σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 2 των νομικών πράξεων SIS II· της διασφάλισης ότι όλοι οι συνοριακοί έλεγχοι διενεργούνται σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφοι 2 και 3 του κώδικα συνόρων Σένγκεν⁴· της εξακρίβωσης κατά πόσον μια καταχώριση συνιστά πολλαπλή ή ασυμβίβαστη εισαγωγή σύμφωνα με το τμήμα 2.2 του εγχειριδίου SIRENE⁵· και της διασφάλισης ότι η φωτογραφία ή τα δακτυλικά αποτυπώματα εισάγονται όταν είναι διαθέσιμα σύμφωνα με το άρθρο 20 των νομικών πράξεων SIS, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων 1,2,3,4,5,6,7,8,9,13 και 20 κατωτέρω.

² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1987/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τη δημιουργία, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) (ΕΕ L 381 της 28.12.2006, σ. 4).

³ Απόφαση 2007/533/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουνίου 2007, σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) (ΕΕ L 205 της 7.8.2007, σ. 63).

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων Σένγκεν) (ΕΕ L 77 της 23.3.2016, σ. 1).

⁵ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2016/1209 της Επιτροπής, της 12ης Ιουλίου 2016, που αντικαθιστά το παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης 2013/115/ΕΕ της Επιτροπής για το εγχειρίδιο SIRENE και άλλα μέτρα εφαρμογής σε σχέση με το σύστημα πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) (κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2016) 4283), ΕΕ L 203 της 28.7.2016, σ. 35.

- 4) Η παρούσα απόφαση με σύσταση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Εντός ενός μηνός από την έκδοσή της, το αξιολογούμενο κράτος μέλος οφείλει να καταρτίσει, σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, σχέδιο δράσης που να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση τυχόν ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Η Γαλλία θα πρέπει

1. να εκδώσει επισήμως το σχέδιο ασφαλείας που απαιτείται βάσει του άρθρου 10 του κανονισμού SIS II και της απόφασης SIS II·
2. να αναπτύξει περαιτέρω την εφαρμογή FPR της εθνικής αστυνομίας, συγκεκριμένα για να καθίσταται δυνατή η εμφάνιση στην εν λόγω εφαρμογή φωτογραφιών, του είδους της αξιόποινης πράξης, του δείκτη προειδοποίησης για «διαφυγόντα», συνδέσμων, της επέκτασης σχετικά με την κατάχρηση ταυτότητας, καθώς και για να γίνεται αναφορά στην ύπαρξη δακτυλικών αποτυπωμάτων και ευρωπαϊκού εντάλματος σύλληψης (ΕΕΣ)·
3. να αναπτύξει περαιτέρω την εφαρμογή FPR της χωροφυλακής, ιδίως για να καθίσταται δυνατή η εμφάνιση στην εν λόγω εφαρμογή φωτογραφιών, του είδους της αξιόποινης πράξης, συνδέσμων, δεικτών προειδοποίησης, της επέκτασης σχετικά με την κατάχρηση ταυτότητας, καθώς και για να γίνεται αναφορά στην ύπαρξη δακτυλικών αποτυπωμάτων και ΕΕΣ·
4. να αναπτύξει περαιτέρω την εφαρμογή FPR της χωροφυλακής για να αποφεύγεται η εμφάνιση ψευδωνύμων ως «κατάχρηση ταυτότητας» και για να αποφεύγεται η εμφάνιση του ίδιου ψευδωνύμου περισσότερες φορές·
5. να διασφαλίσει ότι όλοι οι τελικοί χρήστες συμβουλευονται συστηματικά το SIS με την ενσωμάτωση των αναζητήσεων στο SIS και των εθνικών αναζητήσεων στην εφαρμογή FPR της χωροφυλακής·
6. να αναπτύξει περαιτέρω την εφαρμογή COVADIS, ιδίως για να καθίσταται δυνατή η εμφάνιση στην εν λόγω εφαρμογή φωτογραφιών, του είδους της αξιόποινης πράξης, δεικτών προειδοποίησης, συνδέσμων, της επέκτασης σχετικά με την κατάχρηση ταυτότητας, πληροφοριών της καταχώρισης σε περιπτώσεις θετικής απάντησης σχετικά με έγγραφο που πρέπει να κατασχεθεί, καθώς και για να γίνεται αναφορά στην ύπαρξη δακτυλικών αποτυπωμάτων και ΕΕΣ·

7. να βελτιώσει τη διαθεσιμότητα του N.SIS και τη διαθεσιμότητα της πλήρους αλυσίδας εθνικών εφαρμογών που χρησιμοποιούνται για τις αναζητήσεις στο SIS, ιδίως στα συνοριακά σημεία διέλευσης·
8. να αναπτύξει περαιτέρω εθνικές εφαρμογές για να καθίσταται δυνατό να εξακριβώνεται, κατά τη δημιουργία καταχώρισης, κατά πόσον η δημιουργηθείσα καταχώριση συνιστά πολλαπλή ή ασυμβίβαστη εισαγωγή σύμφωνα με το τμήμα 2.2 του εγχειριδίου SIRENE·
9. να θεσπίσει σαφή διαδικασία που να διασφαλίζει την εισαγωγή της φωτογραφίας ή των δακτυλικών αποτυπωμάτων όταν είναι διαθέσιμα σύμφωνα με το άρθρο 20 του κανονισμού SIS II και της απόφασης SIS II·
10. να θεσπίσει σαφή διαδικασία που να επιτρέπει στο Τμήμα SIRENE να λαμβάνει συστηματικά πληροφορίες από τις εθνικές καταχωρίζουσες αρχές και να μπορεί να διατηρεί τις πληροφορίες αυτές με σκοπό την προώθηση συμπληρωματικών πληροφοριών κατόπιν αιτήματος άλλου κράτους μέλους, καθώς και να παραγάγει και να προωθεί έντυπο M όπως απαιτείται από το τμήμα 5.5 του εγχειριδίου SIRENE·
11. να αναπτύξει τεχνικό εργαλείο ή να θεσπίσει διαδικασία που να επιτρέπει στο Τμήμα SIRENE να πληροί τις υποχρεώσεις του βάσει του άρθρου 7 παράγραφος 2 του κανονισμού SIS II και της απόφασης SIS II, συγκεκριμένα να συντονίζει την επαλήθευση της ποιότητας των πληροφοριών που εισάγονται στο SIS σχετικά με καταχωρίσεις άλλες από εκείνες του άρθρου 26·
12. να διασφαλίσει ότι οι αριθμοί ταυτότητας (ID) Σένγκεν, που θα πρέπει να περιέχουν μοναδικό αριθμό αναγνώρισης, δεν χρησιμοποιούνται εκ νέου σε τακτική βάση·
13. να διασφαλίσει την αποτελεσματικότητα του μηχανισμού συγχρονισμού δεδομένων (iDCC) μεταξύ του εθνικού αντιγράφου και των τεχνικών αντιγράφων·
14. να διασφαλίσει ότι γίνεται αναζήτηση όχι μόνο στις σχετικές με πρόσωπα καταχωρίσεις αλλά και στις σχετικές με έγγραφα καταχωρίσεις όταν δεν είναι επιτυχής η σάρωση του διαβατηρίου και πραγματοποιείται έλεγχος δια χειρός στον αερολιμένα Charles De Gaulle και στον τερματικό σταθμό του Eurostar στο Βόρειο Σταθμό των Παρισίων·
15. να διασφαλίσει ότι στον αερολιμένα Charles De Gaulle και στον αερολιμένα της Νίκαιας, οι επιβάτες δεν υπόκεινται συστηματικά σε ελέγχους δεύτερης γραμμής σε περίπτωση θετικής απάντησης σε καταχώριση με σκοπό τη διακριτική παρακολούθηση (άρθρο 36 της απόφασης SIS II)·

16. να αναπτύξει περαιτέρω τις εφαρμογές τελικού χρήστη για να καθίσταται δυνατή η εμφάνιση της δράσης «άμεσης αναφοράς»·
17. να υλοποιήσει τα εργαλεία γλωσσικής μεταγραφής στις εφαρμογές του τελικού χρήστη και να παράσχει κατάρτιση στους τελικούς χρήστες σχετικά με τους κανόνες γλωσσικής μεταγραφής·
18. να αυξήσει σημαντικά τον αριθμό του προσωπικού στο Τμήμα SIRENE για να διασφαλίσει την αποτελεσματική ανταλλαγή συμπληρωματικών πληροφοριών σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού SIS II και της απόφασης SIS II·
19. να διασφαλίσει ότι οι καταχωρίσεις που δημιουργούνται σχετικά με έγγραφα τα οποία πρέπει να κατασχεθούν περιλαμβάνουν τον αριθμό του εγγράφου·
20. να αναπτύξει περαιτέρω τις εφαρμογές τελικού χρήστη ώστε να καθίσταται δυνατή η προσθήκη στις καταχωρίσεις της μνείας «δραστηριότητα σχετική με την τρομοκρατία»·
21. να διασφαλίσει ότι οι αρχές που εκδίδουν θεωρήσεις έχουν πρόσβαση στις σχετικές με έγγραφα καταχωρίσεις του άρθρου 38·
22. να θεσπίσει συνολικό μηχανισμό ελέγχου της ποιότητας των δεδομένων για την εισαγωγή καταχωρίσεων SIS·
23. να αναπτύξει περαιτέρω το σύστημα διαχείρισης υποθέσεων SIRENE ώστε να μειώνεται ο αριθμός των δια χειρός διαδικασιών στη διαχείριση της καθημερινής ροής εργασίας και να αυξάνεται η χρήση της αυτοματοποίησης·
24. να αναπτύξει περαιτέρω την εφαρμογή αναζήτησης SIRENE ώστε να καθίσταται δυνατή η εμφάνιση της μνείας σχετικά με πρόσωπο/αντικείμενο (δείκτες προειδοποίησης) στην πρώτη οθόνη όπου υπάρχουν πολλαπλές δυνητικές θετικές απαντήσεις·
25. να αναπτύξει περαιτέρω την εφαρμογή αναζήτησης SIRENE ώστε να καθίσταται δυνατή η εμφάνιση όχι μόνο της φωτογραφίας του δράστη αλλά και της φωτογραφίας του θύματος σε περίπτωση κατάχρησης ταυτότητας·
26. να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα του συντονισμού στον τομέα της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας με την ενσωμάτωση του συστήματος ροής εργασίας του SIRENE σε άλλους διαύλους διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας·

27. να διασφαλίσει την αποτελεσματική ενσωμάτωση των εθνικών συστημάτων στο επίπεδο SIRENE·
28. να θεσπίσει γραπτή διαδικασία συνέχειας μετά τη θετική απάντηση για τους τελικούς χρήστες·
29. να παράσχει τακτική κατάρτιση συνέχειας αναφορικά με το SIS σε όλους του τελικούς χρήστες·
30. να αναπτύξει περαιτέρω αυτοματοποιημένα εργαλεία και διαδικασίες για να καθίσταται δυνατή η διαφοροποίηση συγκεκριμένων χρήσιμων χαρακτηριστικών των στατιστικών δεδομένων·
31. να βελτιώσει τη διαχείριση της Υπηρεσίας N.SIS και να διασφαλίσει ότι η Υπηρεσία N.SIS βρίσκεται στην καλύτερη δυνατή θέση για να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα ώστε να επιτύχει τη συμμόρφωση με τις διατάξεις των νομικών πράξεων του SIS II σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού SIS II και της απόφασης SIS II·
32. να αναπτύξει περαιτέρω την εφαρμογή FOVeS (βάση δεδομένων για αντικείμενα και οχήματα τα οποία αποτελούν αντικείμενο καταχώρισης), ώστε να καθίστανται δυνατές η εμφάνιση και η προβολή στην εν λόγω εφαρμογή όλων των δεικτών προειδοποίησης σχετικά με αντικείμενα.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος
