



Brussel, 7 maart 2023  
(OR. en)

7119/23

COH 26  
FIN 289  
RELEX 314  
ELARG 19  
POLGEN 26  
DEVGEN 51

## RESULTAAT BESPREKINGEN

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het secretariaat-generaal van de Raad                                                                                                                                                                                                                                   |
| d.d.:           | 7 maart 2023                                                                                                                                                                                                                                                            |
| aan:            | de delegaties                                                                                                                                                                                                                                                           |
| nr. vorig doc.: | 6564/23                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Betreft:        | Speciaal verslag 27/2022 van de Europese Rekenkamer: EU-steun voor grensoverschrijdende samenwerking met buurlanden – Waardevolle steun, maar uitvoering begon erg laat en problemen met coördinatie moeten worden aangepakt<br>- Conclusies van de Raad (7 maart 2023) |

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over Speciaal verslag 27/2022 van de Europese Rekenkamer, getiteld "EU-steun voor grensoverschrijdende samenwerking met buurlanden – Waardevolle steun, maar uitvoering begon erg laat en problemen met coördinatie moeten worden aangepakt", die de Raad (Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport) tijdens zijn 3935e zitting op 7 maart 2023 heeft goedgekeurd.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD****over Speciaal verslag 27/2022 van de Europese Rekenkamer:**

**EU-steun voor grensoverschrijdende samenwerking met buurlanden – Waardevolle steun, maar uitvoering begon erg laat en problemen met coördinatie moeten worden aangepakt**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. IS INGENOMEN met Speciaal verslag 27/2022 van de Europese Rekenkamer (hierna "de Rekenkamer") en met de antwoorden van de Europese Commissie (hierna "de Commissie") en de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) op het verslag;
2. HERHAALT dat grensoverschrijdende samenwerking een essentieel onderdeel van het Europees nabuurschapsbeleid is en de buurlanden aan de buitengrenzen van de Europese Unie ondersteunt, en ONDERKENT het belang ervan voor het versterken van goede nabuurschapsbetrekkingen, waarbij bijzondere kenmerken, geografische bijzonderheden en verschillende niveaus van politieke en institutionele ontwikkeling van de buurlanden in aanmerking worden genomen;
3. NEEMT ER NOTA VAN dat bij de controle van de Rekenkamer is beoordeeld of de EU-steun in het kader van de programma's voor grensoverschrijdende samenwerking (cross-border cooperation – CBC) voor de periode 2014-2020, die via het Europees nabuurschapsinstrument (ENI) werden gefinancierd, doeltreffend is geweest bij het versterken van de territoriale samenwerking over de buitengrenzen van de EU heen. Van de 15 programma's heeft de Rekenkamer de drie grootste programma's in de regio's in het noorden, oosten en zuiden beoordeeld en daarbij specifiek onderzocht of:
  - de programma's gericht waren op duidelijk omschreven behoeften en prioriteiten die de regio's langs de buitengrenzen gemeen hebben, en een aanvulling vormden op andere door de EU gefinancierde programma's;
  - de projecten efficiënt en doeltreffend zijn geselecteerd en uitgevoerd;
  - de Commissie en de beheersautoriteiten doeltreffend gebruik hebben gemaakt van de toezicht- en evaluatiemechanismen, en lering hebben getrokken teneinde het beheer van de programma's voor de periode 2021-2027 te versterken;

4. ERKENT dat de resultaten en aanbevelingen van deze controle een bijdrage moeten leveren aan de opzet en uitvoering van de voor de financieringsperiode 2021-2027 voorgestelde Interreg NEXT-programma's;
5. SPOORT AAN tot uitwisseling van beste praktijken en gebruikmaking van alle relevante bronnen van technische bijstand, waaronder het Bureau voor de uitwisseling van informatie over technische bijstand (TAIEX);
6. NEEMT KENNIS VAN de bevindingen in het verslag, met name van de volgende zaken:
  - De door de EU gefinancierde grensoverschrijdende programma's met buurlanden voor de periode 2014-2020 hebben relevante en waardevolle steun geboden aan de regio's aan weerszijden van de buitengrenzen van de EU, waarbij voor een geografisch evenwicht tussen de begunstigden van het project werd gezorgd.
  - In de beoordeelde programma's werden prioriteiten vastgesteld en thematische doelstellingen gekozen die waren afgestemd op de behoeften van de betrokken grensregio's, en werden projecten efficiënt, doeltreffend en op transparante wijze geselecteerd en uitgevoerd.
  - Er werden tal van partners en belanghebbenden betrokken bij de ontwikkeling en uitvoering van de ENI-CBC-programma's.
  - De operationele coördinatie met andere door de EU gefinancierde programma's en beleidsmaatregelen, initiatieven en macroregionale strategieën kan worden verbeterd.
  - Het kader voor toezicht na afsluiting van projecten moet resultaatgerichter zijn en de duurzaamheid van de resultaten vastleggen.
  - Het wetgevingskader voor 2021-2027 bouwt voort op de lering die uit de eerdere programmeringsperioden is getrokken;

7. ONDERSCHRIJFT het advies van de Commissie in haar antwoorden op de bevindingen en aanbevelingen in het verslag van de Rekenkamer, met name de volgende punten:
- De ENI-CBC-programma's hebben samenwerking mogelijk gemaakt die anders niet had plaatsgevonden of om politieke redenen bemoeilijkt was geworden.
  - De integratie van ENI-CBC in het algemene Interreg-kader binnen het cohesiebeleid in de periode 2021-2027 en het bijbehorende wetgevingskader vertonen een aantal van de door de Rekenkamer vastgestelde tekortkomingen, zoals de late start van programma's, tekortkomingen in het toezicht of onvoldoende toegang tot instrumenten voor de melding van fraude in niet-EU-landen.
  - De vereenvoudigde procedure voor de grote infrastructuurprojecten moet positief worden beoordeeld.
  - Interreg biedt Oekraïne en de Republiek Moldavië, die de status van kandidaat-lidstaat van de EU hebben gekregen, een unieke gelegenheid om rechtstreeks deel te nemen aan programma's in gedeeld beheer.
  - Alle samenwerkingsactiviteiten van de EU met Rusland en Belarus, ook de voorbereiding van de samenwerkingsprogramma's voor de periode 2021-2027, worden opgeschort;
8. WIJST EROP dat de lidstaten en de regio's daarvan die aan Rusland en Belarus grenzen, evenals die welke aan Oekraïne en de Republiek Moldavië grenzen, door de aanhoudende aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne met een aantal specifieke economische en sociale uitdagingen worden geconfronteerd, en IS VAN OORDEEL dat deze uitdagingen verder moeten worden onderzocht zodat ze naar behoren kunnen worden aangepakt;

9. NEEMT KENNIS VAN de aanbevelingen van de Rekenkamer en VERZOEKT de Commissie om:

- de betrokkenheid van de EDEO en de EU-delegaties bij het werk van de programmatiecomités en de comités van toezicht voor Interreg NEXT te vergroten;
  - fraudebestrijdingsinstanties in niet-EU-landen in staat te stellen eventuele onregelmatigheden rechtstreeks via het beheerssysteem voor onregelmatigheden te melden;
  - richtsnoeren te verstrekken voor het toezicht op de duurzaamheid van projecten na de afsluiting ervan.
-