

Bruxelles, 7. ožujka 2023.
(OR. en)

7119/23

COH 26
FIN 289
RELEX 314
ELARG 19
POLGEN 26
DEVGEN 51

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	7. ožujka 2023.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	6564/23
Predmet:	Tematsko izvješće br. 27/2022 Europskog revizorskog suda: Potpora EU-a prekograničnoj suradnji sa susjednim zemljama: Pružena je dragocjena potpora, ali znatno se kasnilo s početkom provedbe i potrebno je riješiti probleme u području koordinacije – zaključci Vijeća (7. ožujka 2023.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 27/2022 naslovljenom „Potpora EU-a prekograničnoj suradnji sa susjednim zemljama: Pružena je dragocjena potpora, ali znatno se kasnilo s početkom provedbe i potrebno je riješiti probleme u području koordinacije”, koje je Vijeće (obrazovanje, mladi, kultura i sport) odobrilo na 3935. sastanku održanom 7. ožujka 2023.

ZAKLJUČCI VIJEĆA

o tematskom izvješću br. 27/2022 Europskog revizorskog suda:

Potpora EU-a prekograničnoj suradnji sa susjednim zemljama: Pružena je dragocjena potpora, ali znatno se kasnilo s početkom provedbe i potrebno je riješiti probleme u području koordinacije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

1. POZDRAVLJA tematsko izvješće br. 27/2022 Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu: „Revizorski sud”) i odgovore Europske komisije (dalje u tekstu: „Komisija”) i Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD) na izvješće;
2. PONOVRNO POTVRĐUJE da je prekogranična suradnja ključan element europske politike susjedstva, kojom se podupiru susjedne zemlje na vanjskim granicama Europske unije, i PREPOZNAJE njezinu važnost za poboljšanje dobrosusjedskih odnosa, uz uvažavanje posebnosti, zemljopisnih specifičnosti i različitog stupnja političkog i institucionalnog razvoja susjednih zemalja;
3. PRIMA NA ZNANJE da je Revizorski sud u svojoj reviziji procjenjivao je li potpora EU-a putem programa prekogranične suradnje za razdoblje 2014 – 2020. koji su se financirali u okviru Europskog instrumenta za susjedstvo (ENI) bila djelotvorna u jačanju teritorijalne suradnje duž vanjskih granica EU-a. Od 15 programa, Revizorski sud procijenio je tri najveća programa u sjevernim, istočnim i južnim regijama s naglaskom na sljedećem:
 - jesu li programi bili usmjereni na jasno utvrđene potrebe i prioritete koje su dijelile pogranične regije i jesu li ih nadopunjavali drugi programi financirani sredstvima EU-a,
 - jesu li projekti odabrani i provedeni učinkovito i djelotvorno;
 - jesu li Komisija i upravljačka tijela djelotvorno primjenjivali mehanizme praćenja i evaluacije i jesu li izvukli pouke u svrhu snažnijeg upravljanja programima za razdoblje 2021. – 2027.;

4. POTVRĐUJE da je namjena rezultata i preporuka iz te revizije da posluže kao osnova za uspostavu i provedbu programa Interreg NEXT predloženih za financijsko razdoblje 2021. – 2027.;
5. POTIČE razmjenu najboljih praksi i potpuno iskorištavanje relevantnih izvora tehničke pomoći, uključujući Instrument za tehničku pomoć i razmjenu informacija (TAIEX);
6. PRIMA NA ZNANJE nalaze izvješća, a posebno sljedeće:
 - prekograničnim programima sa susjednim zemljama za razdoblje 2014. – 2020. financiranim sredstvima EU-a pružila se relevantna i dragocjena potpora regijama s obje strane vanjskih granica EU-a i osigurala ravnomjerna zemljopisna zastupljenost korisnika projekata,
 - u ocijenjenim programima utvrđeni su prioriteti i odabrani tematski ciljevi koji su bili usklađeni s potrebama uključenih pograničnih regija, a projekti su učinkovito, djelotvorno i transparentno odabrani i provedeni,
 - postojala je široka uključenost partnera i dionika u razvoj i provedbu programâ prekogranične suradnje u okviru Europskog instrumenta za susjedstvo,
 - operativna koordinacija s drugim programima koji se financiraju sredstvima EU-a, kao i politikama, inicijativama i makroregionalnim strategijama može se poboljšati,
 - okvir za praćenje nakon zaključenja projekata mora biti usmjereniji na rezultate i obuhvaćati njihovu održivost,
 - zakonodavni okvir za razdoblje 2021. – 2027. temelji se na izvučenim poukama iz prethodnih programskih razdoblja;

7. SLAŽE SE s mišljenjem Komisije iz njezinih odgovora na nalaze i preporuke iz izvješća Revizorskog suda, a posebice sa sljedećim:

- programi prekogranične suradnje u okviru Europskog instrumenta za susjedstvo omogućili su suradnju koja se inače ne bi ostvarila ili bi naišla na poteškoće iz političkih razloga,
- uključivanjem programâ prekogranične suradnje u okviru Europskog instrumenta za susjedstvo u opći okvir programa Interreg u sklopu kohezijske politike u razdoblju 2021. – 2027. i odgovarajućim zakonodavnim okvirom odgovara se na neke od nedostataka koje je utvrdio Europski revizorski sud, kao što su kašnjenje s početkom provedbe programa, nedostaci u praćenju ili nedovoljan pristup alatima za izvješćivanje o borbi protiv prijevara u zemljama koje nisu države članice EU-a,
- pojednostavnjeni postupak za velike infrastrukturne projekte treba smatrati pozitivnim pomakom,
- Interreg pruža jedinstvenu priliku Ukrajini i Republici Moldovi, kojima je dodijeljen status zemalja kandidatkinja za članstvo u EU-u, da izravno sudjeluju u programima podijeljenog upravljanja,
- suspendirane su sve aktivnosti suradnje EU-a s Rusijom i Bjelarusom, uključujući pripremu programâ suradnje za razdoblje 2021. – 2027.;

8. ISTIČE da se države članice i njihove regije koje graniče s Rusijom i Bjelarusom, kao i one koje graniče s Ukrajinom i Republikom Moldovom, zbog kontinuiranog ruskog agresivnog rata protiv Ukrajine suočavaju s posebnim skupom gospodarskih i socijalnih izazova te SMATRA da bi te izazove trebalo dodatno razmotriti kako bi se na njih moglo primjereno odgovoriti;

9. PRIMA NA ZNANJE preporuke Revizorskog suda i POZIVA Komisiju da:

- poveća sudjelovanje ESVD-a i delegacija EU-a u radu odbora za izradu programa i odbora za praćenje u okviru programâ Interreg NEXT,
 - omogućiti tijelima za borbu protiv prijevara u zemljama izvan EU-a da potencijalne nepravilnosti prijavljuju izravno putem sustava za upravljanje nepravilnostima,
 - pruži smjernice za praćenje održivosti nakon zaključenja projekata.
-