



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. maaliskuuta 2023
(OR. en)

7119/23

COH 26
FIN 289
RELEX 314
ELARG 19
POLGEN 26
DEVGEN 51

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	7. maaliskuuta 2023
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	6564/23
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 27/2022: EU:n tuki rajatylittävälle yhteistyölle naapurimaiden kanssa – Tuki on ollut arvokasta, mutta täytäntöönpano alkoi myöhään, ja koordinointiin liittyvät ongelmat on ratkaistava – Neuvoston päätelmät (7.3.2023)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston (koulutus, nuoriso, kulttuuri ja urheilu) 3935. istunnossaan 7. maaliskuuta 2023 hyväksymät neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 27/2022 ”EU:n tuki rajatylittävälle yhteistyölle naapurimaiden kanssa – Tuki on ollut arvokasta, mutta täytäntöönpano alkoi myöhään, ja koordinointiin liittyvät ongelmat on ratkaistava”.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 27/2022:**

EU:n tuki rajatylittävälle yhteistyölle naapurimaiden kanssa – Tuki on ollut arvokasta, mutta täytäntöönpano alkoi myöhään, ja koordinointiin liittyvät ongelmat on ratkaistava

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, jäljempänä 'tilintarkastustuomioistuin', erityiskertomuksen 27/2022 sekä kertomusta koskevat Euroopan komission, jäljempänä 'komissio', ja Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) vastaukset;
2. VAHVISTAA, että rajatylittävä yhteistyö on Euroopan naapuruuspolitiikan keskeinen osa, joka tukee naapurimaita Euroopan unionin ulkorajoilla, ja TOTEAA, että yhteistyö on tärkeää hyvien naapuruussuhteiden lujittamisen kannalta, ja panee samalla merkille naapurimaiden erityispiirteet, maantieteelliset erityispiirteet sekä erilaiset poliittiset ja institutionaaliset kehityssasteet;
3. PANEE MERKILLE, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa arvioitiin, onko EU:n tuki Euroopan naapuruusvälineestä (ENI) rahoitetuissa rajatylittävän yhteistyön ohjelmissa vuosina 2014–2020 ollut vaikuttavaa alueellisen yhteistyön tehostamisessa EU:n ulkorajoilla. Tilintarkastustuomioistuin arvioi 15 ohjelmasta kolmea laajinta ohjelmaa pohjoisilla, itäisillä ja eteläisillä alueilla ja kiinnitti erityistä huomiota seuraaviin kysymyksiin:
 - oliko ohjelmat kohdennettu selkeästi määriteltyihin tarpeisiin ja painopisteisiin, jotka olivat yhteisiä EU:n ulkorajoilla sijaitseville alueille, ja täydensivätkö ohjelmat muita EU:n rahoittamia ohjelmia;
 - onko hankkeet valittu ja toteutettu tehokkaasti ja vaikuttavasti;
 - ovatko komissio ja hallintoviranomaiset käyttäneet seuranta- ja arviointimekanismeja vaikuttavalla tavalla ja hyödyntäneet saatuja kokemuksia rahoituskaudelle 2021–2027 ehdotettujen rajatylittävien ohjelmien hallinnoinnin tehostamiseksi;

4. TOTEAA, että tämän tarkastuksen tuloksia ja suosituksia on tarkoitus hyödyntää rahoituskaudelle 2021–2027 ehdotettujen Interreg NEXT -ohjelmien perustamisessa ja täytäntöönpanossa;
5. KANNUSTAA vaihtamaan parhaita käytäntöjä ja hyödyntämään täysimääräisesti asiaankuuluvia teknisen avun lähteitä, myös teknisen avun ohjelmaa (TAIEX);
6. PANEE MERKILLE kertomuksen havainnot, erityisesti seuraavat:
 - vuosien 2014–2020 EU:n rahoittamista, naapurimaiden kanssa toteutetuista rajatylittävistä yhteistyöohjelmista on annettu asianmukaista ja arvokasta tukea alueille EU:n ulkorajojen molemmin puolin, millä on varmistettu hankkeiden edunsaajien maantieteellinen tasapaino;
 - arvioiduissa ohjelmissa oli yksilöity painopisteitä ja valittu temaattisia tavoitteita, jotka vastasivat asianomaisten raja-alueiden tarpeita, ja hankkeet oli valittu ja toteutettu tehokkaasti, tuloksellisesti ja avoimesti;
 - kumppanit ja sidosryhmät osallistuivat laajasti Euroopan naapuruusvälineen rajatylittävän yhteistyön ohjelmien kehittämiseen ja täytäntöönpanoon;
 - toiminnan koordinoinnissa muiden EU:n rahoittamien ohjelmien sekä toimintapolitiikkojen, aloitteiden ja makroaluestrategioiden kanssa on parantamisen varaa;
 - hankkeiden päättämisen jälkeisen seurannan kehyksen on perustuttava tuloksiin, ja siinä on otettava huomioon tulosten kestävyys;
 - vuosien 2021–2027 lainsäädäntökehys perustuu aiemmilta ohjelmakausilta saatuihin kokemuksiin;

7. ON SAMALLA KANNALLA tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen sisältyviä havaintoja ja suosituksia koskevissa komission vastauksissa esitetyn näkemyksen kanssa, erityisesti seuraavien seikkojen suhteen:
- Euroopan naapuruusvälineen rajatylittävän yhteistyön ohjelmat ovat mahdollistaneet yhteistyön, jota ei muuten olisi tehty tai johon olisi liittynyt vaikeuksia poliittisista syistä;
 - Euroopan naapuruusvälineen rajatylittävän yhteistyön sisällyttämisessä koheesiopolitiikan yleiseen Interreg-kehykseen kaudella 2021–2027 ja sitä koskevassa lainsäädäntökehyksessä on joitakin tilintarkastustuomioistuimen yksilöimiä puutteita, kuten ohjelmien myöhäinen käynnistyminen, heikkoudet seurannassa tai riittämätön pääsy petostentorjunnan raportointivälineisiin EU:n ulkopuolisissa maissa;
 - suurten infrastruktuurihankkeiden yksinkertaistettu menettely on nähtävä myönteisenä;
 - Interreg tarjoaa Ukrainalle ja Moldovan tasavallalle, joille on myönnetty EU:n jäsenehdokkaan asema, ainutlaatuisen tilaisuuden osallistua suoraan yhteistyössä hallinnoitaviin ohjelmiin;
 - kaikki EU:n yhteistyötoimet Venäjän ja Valko-Venäjän kanssa, mukaan lukien vuosien 2021–2027 yhteistyöohjelmien valmistelu, on keskeytetty;
8. KOROSTAA, että jäsenvaltioilla ja niiden alueilla, jotka rajoittuvat Venäjään ja Valko-Venäjään, sekä Ukrainan ja Moldovan tasavallan naapurialueilla on erityisiä taloudellisia ja sosiaalisia haasteita Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan vuoksi, ja KATSOO, että näitä haasteita olisi tarkasteltava lähemmin, jotta niihin voidaan vastata asianmukaisesti;

9. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja PYYTÄÄ komissiota

- tehostamaan Euroopan ulkosuhdehallinnon ja EU:n edustustojen osallistumista Interreg NEXT -ohjelman ohjelmasuunnittelu- ja seurantakomiteoiden työhön;
 - antamaan EU:n ulkopuolisten maiden petostentorjuntaelimille mahdollisuuden ilmoittaa mahdollisista sääntöjenvastaisuuksista suoraan sääntöjenvastaisuuksien hallinnointijärjestelmän kautta;
 - antamaan ohjeistusta hankkeiden kestävyysseurantaan niiden päättymisen jälkeen.
-