



Brüssel, 7. märts 2023
(OR. en)

7119/23

COH 26
FIN 289
RELEX 314
ELARG 19
POLGEN 26
DEVGEN 51

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	7. märts 2023
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	6564/23
Teema:	Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 27/2022: „ELi toetus piiriülesele koostööle naaberriikidega. Väärtuslik toetus, kuid rakendamine algas väga hilja ja koordineerimisprobleemid vajavad lahendusi“ – Nõukogu järeldused (7.3.2023)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 27/2022 „ELi toetus piiriülesele koostööle naaberriikidega. Väärtuslik toetus, kuid rakendamine algas väga hilja ja koordineerimisprobleemid vajavad lahendusi“, mille nõukogu (haridus, noored, kultuur ja sport) kiitis heaks 7. märtsil 2023 toimunud 3935. istungil.

NÕUKOGU JÄRELDUSED,

milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 27/2022

„ELi toetus piiriülesele koostööle naaberriikidega. Väärtuslik toetus, kuid rakendamine algas väga hilja ja koordineerimisprobleemid vajavad lahendusi“

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU

- 1) PEAB TERVITATAVAKS Euroopa Kontrollikoja (edaspidi „kontrollikoda“) eriaruannet nr 27/2022 ning Euroopa Komisjoni (edaspidi „komisjon“) ja Euroopa välisteenistuse vastuseid aruandele;
- 2) KINNITAB TAAS, et piiriülene koostöö on Euroopa naabruspoliitika põhielement, millega toetatakse naaberriike Euroopa Liidu välispiiridel, ning TUNNISTAB selle tähtsust heanaaberlike suhete edendamisel, võttes samal ajal arvesse naaberriikide eripärasid, geograafilisi iseärasusi ning poliitilise ja institutsioonilise arengu erinevat taset;
- 3) MÄRGIB, et kontrollikoja auditi käigus hinnati, kas Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendist rahastatavate piiriülese koostöö 2014.–2020. aasta programmide raames antud ELi toetus on olnud tõhus ELi välispiiridel toimuva territoriaalse koostöö edendamisel. 15 programmist hindas kontrollikoda kolme kõige suuremat programmi põhja-, ida- ja lõunapoolsetes piirkondades ning uuris, kas:
 - programmid olid suunatud selgelt määratletud vajadustele ja prioriteetidele, mis olid ühised piirialadele, ning täiendasid muid ELi rahastatavaid programme;
 - projektid valiti välja ja viidi ellu tõhusalt ja tulemuslikult;
 - komisjon ja korraldusasutused kasutasid tõhusalt seire- ja hindamismehhanisme ning said kogemusi 2021.–2027. aasta programmide haldamise tugevdamiseks;

- 4) TUNNISTAB, et selle auditi tulemuste ja soovitude eesmärk on anda teavet rahastamisperioodiks 2021–2027 kavandatud Interreg NEXT programmide loomiseks ja rakendamiseks;
- 5) KUTSUB ÜLES vahetama parimaid tavaid ja kasutama täielikult ära asjakohaseid tehnilise abi allikaid, sealhulgas tehnilise abi ja teabevahetuse vahendit (TAIEX);
- 6) VÕTAB TEADMISEKS aruandes esitatud järeldused, eelkõige järgmised:
- 2014.–2020. aasta ELi rahastatud piiriülesed programmid naaberriikidega on pakkunud asjakohast ja väärtuslikku toetust piirkondadele mõlemal pool ELi välispiiri, tagades projektide toetusesaajate geograafilise tasakaalu;
 - hinnatud programmides olid kindlaks määratud prioriteedid ja valitud valdkondlikud eesmärgid, mis olid kooskõlas asjaomaste piirialade vajadustega, ning projektid valiti välja ja neid rakendati tõhusalt, tulemuslikult ja läbipaistvalt;
 - partnerite ja sidusrühmade kaasamine Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendi piiriülese koostöö programmide väljatöötamisse ja rakendamisse oli ulatuslik;
 - tegevuse koordineerimist muude ELi rahastatavate programmidega, samuti poliitika, algatuste ja makropiirkondlike strateegiatega, saaks parandada;
 - pärast projekti lõpetamist kohaldatav seireraamistik peab olema rohkem tulemustele suunatud ja hõlmama tulemuste kestlikkust;
 - 2021.–2027. aasta õigusraamistik tugineb eelmistel programmitöö perioodidel saadud kogemustele;

- 7) ON NÕUS arvamusega, mida komisjon on väljendanud oma vastustes kontrollikoja aruandes sisalduvatele järeldustele ja soovitudele, eeskätt järgmisega:
- Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendi piiriülese koostöö programmid on võimaldanud teha koostööd, mida muidu ei oleks toimunud või mis oleks poliitilistel põhjustel olnud raskendatud;
 - Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendi piiriülese koostöö integreerimisel ühtekuuluvuspoliitika üldisesse Interregi raamistikku aastatel 2021–2027 ja vastavasse õigusraamistikku esineb mõningaid kontrollikoja tuvastatud puudusi, nagu programmide hiline algus, puudused seires või ebapiisav juurdepääs pettustest teatamise vahenditele ELi mittekuuluvates riikides;
 - suurte taristuprojektide lihtsustatud menetlust tuleb pidada positiivseks;
 - Interreg annab Ukrainale ja Moldova Vabariigile, kellele on antud ELi kandidaatriigi staatus, ainulaadse võimaluse osaleda otse jagatud eelarve täitmise programmides;
 - kogu ELi koostöötegevus Venemaa ja Valgevenega, sealhulgas 2021.–2027. aasta koostööprogrammide ettevalmistamine, on peatatud;
- 8) RÕHUTAB, et liikmesriigid ja nende piirkonnad, mis piirnevad Venemaa ja Valgevenega, samuti need, mis piirnevad Ukraina ja Moldova Vabariigiga, seisavad Venemaa käimasoleva Ukraina-vastase agressioonisõja tõttu silmitsi konkreetsete majanduslike ja sotsiaalsete probleemidega, ning LEIAB, et nende probleemide asjakohaseks lahendamiseks tuleks neid täiendavalt uurida;

9) VÕTAB TEADMISEKS kontrollikoja soovitusel ja KUTSUB komisjoni ÜLES:

- suurendama Euroopa välisteenistuse ja ELi delegatsioonide osalemist Interreg NEXTi programmi kavandamise komiteede ja seirekomiteede töös;
- lubama ELi mittekuuluvate riikide pettusevastastel asutustel teatada võimalikest rikkumistest otse rikkumisjuhtumite haldamise süsteemi kaudu;
- andma suuniseid projektide kestlikkuse jälgimiseks pärast nende lõppemist.
