



Βρυξέλλες, 7 Μαρτίου 2023
(OR. en)

7119/23

COH 26
FIN 289
RELEX 314
ELARG 19
POLGEN 26
DEVGEN 51

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 7 Μαρτίου 2023

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 6564/23

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 27/2022 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου:
Στήριξη της ΕΕ για τη διασυνοριακή συνεργασία με τις γειτονικές χώρες —
Πολύτιμη στήριξη, αλλά η υλοποίηση ξεκίνησε με μεγάλη καθυστέρηση και
τα προβλήματα συντονισμού πρέπει να αντιμετωπιστούν
— Συμπεράσματα του Συμβουλίου (7.3.2023)

Διαβιβάζονται συνημμένως στις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 27/2022 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Στήριξη της ΕΕ για τη διασυνοριακή συνεργασία με τις γειτονικές χώρες — Πολύτιμη στήριξη, αλλά η υλοποίηση ξεκίνησε με μεγάλη καθυστέρηση και τα προβλήματα συντονισμού πρέπει να αντιμετωπιστούν», τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (Παιδεία, Νεολαία, Πολιτισμός και Αθλητισμός) κατά την 3935η σύνοδό του στις 7 Μαρτίου 2023.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 27/2022 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου:

Στήριξη της ΕΕ για τη διασυνοριακή συνεργασία με τις γειτονικές χώρες — Πολύτιμη στήριξη, αλλά η υλοποίηση ξεκίνησε με μεγάλη καθυστέρηση και τα προβλήματα συντονισμού πρέπει να αντιμετωπιστούν

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

- 1) ΔΕΧΕΤΑΙ ΜΕ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ την ειδική έκθεση αριθ. 27/2022 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (στο εξής: Ελεγκτικό Συνέδριο), καθώς και τις απαντήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (στο εξής: Επιτροπή) και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (στο εξής: ΕΥΕΔ) επί της έκθεσης·
- 2) ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι η διασυνοριακή συνεργασία αποτελεί βασικό στοιχείο της ευρωπαϊκής πολιτικής γειτονίας, καθώς παρέχει στήριξη στις γειτονικές χώρες στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη σημασία της για την ενίσχυση των σχέσεων καλής γειτονίας, επισημαίνοντας ταυτόχρονα τις ιδιομορφίες, τις γεωγραφικές ιδιαιτερότητες και τους διαφορετικούς βαθμούς πολιτικής και θεσμικής ανάπτυξης των γειτονικών χωρών·
- 3) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, κατά τον έλεγχο του, αξιολόγησε κατά πόσον η στήριξη της ΕΕ στα προγράμματα διασυνοριακής συνεργασίας (ΔΣ) της περιόδου 2014-2020 που χρηματοδοτήθηκαν μέσω του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Γειτονίας (ΕΜΓ) ενίσχυσε αποτελεσματικά την εδαφική συνεργασία πέραν των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ. Από τα 15 προγράμματα, το Ελεγκτικό Συνέδριο αξιολόγησε τα τρία μεγαλύτερα προγράμματα στις βόρειες, ανατολικές και νότιες περιφέρειες και επικεντρώθηκε στο κατά πόσον:
 - τα προγράμματα ανταποκρίνονταν σε σαφώς προσδιορισμένες ανάγκες και προτεραιότητες, κοινές στις παραμεθόριες περιφέρειες, και λειτουργούσαν συμπληρωματικά προς άλλα προγράμματα χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ·
 - τα έργα επιλέχθηκαν και υλοποιήθηκαν κατά τρόπο αποδοτικό και αποτελεσματικό·
 - η Επιτροπή και οι διαχειριστικές αρχές αξιοποίησαν αποτελεσματικά τους μηχανισμούς παρακολούθησης και αξιολόγησης, καθώς και τα διδάγματα που αντλήθηκαν, με σκοπό την ενίσχυση της διαχείρισης των προγραμμάτων της περιόδου 2021-2027·

- 4) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι τα αποτελέσματα και οι συστάσεις του εν λόγω ελέγχου έχουν ως στόχο να συμβάλουν στον σχεδιασμό και την υλοποίηση των προγραμμάτων Interreg NEXT που προτάθηκαν για την περίοδο χρηματοδότησης 2021-2027·
- 5) ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και την πλήρη αξιοποίηση των σχετικών πηγών τεχνικής βοήθειας, συμπεριλαμβανομένου του μέσου τεχνικής βοήθειας και ανταλλαγής πληροφοριών (TAIEX)·
- 6) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα πορίσματα της έκθεσης, και συγκεκριμένα ότι:
- τα χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ διασυνοριακά προγράμματα με γειτονικές χώρες της περιόδου 2014-2020 παρείχαν κατάλληλη και πολύτιμη στήριξη στις περιφέρειες εκατέρωθεν των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, διασφαλίζοντας τη γεωγραφική ισορροπία μεταξύ των δικαιούχων των έργων·
 - τα προγράμματα που αξιολογήθηκαν είχαν προσδιορίσει προτεραιότητες και είχαν επιλέξει θεματικούς στόχους που ανταποκρίνονταν στις ανάγκες των επωφελούμενων παραμεθόριων περιφερειών, ενώ τα έργα επιλέχθηκαν και υλοποιήθηκαν με αποδοτικό, αποτελεσματικό και διαφανή τρόπο·
 - η συμμετοχή των εταίρων και των ενδιαφερόμενων μερών στην ανάπτυξη και την υλοποίηση των προγραμμάτων ΔΣ του ΕΜΓ ήταν ευρεία·
 - ο επιχειρησιακός συντονισμός με άλλα χρηματοδοτούμενα από την ΕΕ προγράμματα, καθώς και με πολιτικές, πρωτοβουλίες και μακροπεριφερειακές στρατηγικές επιδέχεται βελτίωση·
 - το πλαίσιο για την παρακολούθηση μετά το κλείσιμο του έργου πρέπει να εστιάζει περισσότερο στα αποτελέσματα και να αποτυπώνει τη βιωσιμότητα των αποτελεσμάτων·
 - το νομοθετικό πλαίσιο της περιόδου 2021-2027 βασίζεται στα διδάγματα που αντλήθηκαν από προηγούμενες περιόδους προγραμματισμού·

- 7) ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ τη θέση που υιοθετεί η Επιτροπή στις απαντήσεις της στα πορίσματα και στις συστάσεις που περιλαμβάνονται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, και ιδίως ότι:
- τα προγράμματα ΔΣ του ΕΜΓ επέτρεψαν τη συνεργασία η οποία άλλως θα ήταν ανέφικτη ή θα προσέκρουε σε δυσκολίες οφειλόμενες σε πολιτικούς λόγους·
 - η ενσωμάτωση της ΔΣ του ΕΜΓ στο συνολικό πλαίσιο Interreg, εντός της πολιτικής συνοχής κατά την περίοδο 2021-2027, και στο αντίστοιχο νομοθετικό πλαίσιο θεραπεύουν ορισμένες από τις ελλείψεις που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο, όπως η καθυστερημένη έναρξη των προγραμμάτων, οι αδυναμίες στην παρακολούθηση ή η ανεπαρκής πρόσβαση σε εργαλεία αναφοράς για την καταπολέμηση της απάτης σε τρίτες χώρες·
 - η απλούστευση της διαδικασίας των μεγάλων έργων υποδομής αξιολογείται θετικά·
 - το Interreg αποτελεί μοναδική ευκαιρία για την Ουκρανία και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας, στις οποίες έχει χορηγηθεί το καθεστώς υποψήφιας χώρας, να συμμετέχουν άμεσα σε προγράμματα επιμερισμένης διαχείρισης·
 - αναστέλλονται όλες οι δραστηριότητες συνεργασίας της ΕΕ με τη Ρωσία και τη Λευκορωσία, συμπεριλαμβανομένης της προετοιμασίας των προγραμμάτων συνεργασίας για την περίοδο 2021-2027·
- 8) ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι τα κράτη μέλη και οι περιφέρειές τους που συνορεύουν με τη Ρωσία και τη Λευκορωσία, καθώς και εκείνα που συνορεύουν με την Ουκρανία και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας, λόγω του συνεχιζόμενου επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, αντιμετωπίζουν ένα συγκεκριμένο σύνολο οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων, και ΘΕΩΡΕΙ ότι οι προκλήσεις αυτές θα πρέπει να διερευνηθούν περαιτέρω προκειμένου να αντιμετωπιστούν κατάλληλα·

9) ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή:

- να ενισχύσει τη συμμετοχή της ΕΥΕΔ και των αντιπροσωπειών της ΕΕ στις εργασίες των επιτροπών προγραμματισμού και παρακολούθησης για το Interreg NEXT·
 - να επιτρέψει στους φορείς καταπολέμησης της απάτης των τρίτων χωρών να αναφέρουν περιπτώσεις πιθανολογούμενων παρατυπιών απευθείας μέσω του συστήματος διαχείρισης παρατυπιών·
 - να παράσχει καθοδήγηση σχετικά με την παρακολούθηση της βιωσιμότητας των έργων μετά το κλείσιμό τους.
-