

Brusel 7. března 2023
(OR. en)

7119/23

COH 26
FIN 289
RELEX 314
ELARG 19
POLGEN 26
DEVGEN 51

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 7. března 2023

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu:

6564/23

Předmět: Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 27/2022 nazvaná: „EU podporuje přeshraniční spolupráci se sousedními zeměmi – Podpora je hodnotná, ale její provádění bylo zahájeno velmi pozdě a je třeba řešit problémy s koordinací“
– závěry Rady (7. března 2023)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 27/2022 nazvané „EU podporuje přeshraniční spolupráci se sousedními zeměmi – Podpora je hodnotná, ale její provádění bylo zahájeno velmi pozdě a je třeba řešit problémy s koordinací“, které schválila Rada pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport na svém 3935. zasedání dne 7. března 2023.

ZÁVĚRY RADY

ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 27/2022 nazvané:

„EU podporuje přeshraniční spolupráci se sousedními zeměmi – Podpora je hodnotná, ale její provádění bylo zahájeno velmi pozdě a je třeba řešit problémy s koordinací“

RADA EVROPSKÉ UNIE:

- 1) VÍTÁ zvláštní zprávu č. 27/2022 vypracovanou Evropským účetním dvorem (dále jen „Účetní dvůr“) a odpovědi Evropské komise (dále jen „Komise“) a Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ) k této zprávě;
- 2) ZNOVU POTVRZUJE, že přeshraniční spolupráce je klíčovou složkou evropské politiky sousedství, jež podporuje sousední země na vnějších hranicích Evropské unie, a UZNÁVÁ její význam pro posilování dobrých sousedských vztahů, přičemž bere na vědomí zvláštnosti, zeměpisná specifika a různé úrovně politického a institucionálního rozvoje sousedních zemí;
- 3) KONSTATUJE, že při auditu Účetního dvora se zkoumala účinnost podpory EU v rámci programů přeshraniční spolupráce v období 2014–2020 financovaných z evropského nástroje sousedství při posilování územní spolupráce se zeměmi sousedícími s EU. Z celkem 15 programů Účetní dvůr posuzoval tři největší programy v severním, východním a jižním regionu, přičemž zkoumal zejména to, zda:
 - se programy zaměřily na jasně vymezené potřeby a priority, které byly společné regionům podél hranic, a doplňovaly další programy financované EU;
 - byly projekty vybrány a realizovány efektivním a účinným způsobem;
 - Komise a řídicí orgány využívaly mechanismy monitorování a hodnocení účinným způsobem a poučily se ze získaných zkušeností, aby zdokonalily řízení programů v období 2021–2027;

- 4) BERE NA VĚDOMÍ, že výsledky a doporučení tohoto auditu mají sloužit jako podklady pro přípravu a provádění programů Interreg NEXT navržených pro finanční období 2021–2027;
- 5) VYBÍZÍ k výměnám osvědčených postupů a k plnému využívání příslušných zdrojů technické pomoci, mimo jiné nástroje pro technickou pomoc a výměnu informací (TAIEX);
- 6) BERE NA VĚDOMÍ zjištění zprávy, a to zejména tato:
- přeshraniční programy se sousedními zeměmi financované Evropskou unií v období 2014–2020 poskytly regionům na obou stranách vnějších hranic EU relevantní a cennou podporu, přičemž byla zajištěna zeměpisná vyváženost příjemců projektů;
 - posuzované programy měly priority a vybrané tematické cíle stanovené v souladu s potřebami zúčastněných příhraničních regionů a projekty byly vybrány a prováděny efektivním, účinným a transparentním způsobem;
 - partneři a zúčastněné strany se do rozvoje a provádění programů přeshraniční spolupráce v rámci evropského nástroje sousedství zapojili ve značném rozsahu;
 - v oblasti operativní koordinace s jinými programy financovanými EU, jakož i s politikami, iniciativami a makroregionálními strategiemi je prostor ke zlepšení;
 - rámec pro monitorování po dokončení projektu musí být více orientován na výsledky a měl by posuzovat udržitelnost výsledků;
 - legislativní rámec na období 2021–2027 vychází ze zkušeností získaných v průběhu předcházejících programových období;

7) SOUHLASÍ s názorem, který ve svých odpovědích na zjištění a doporučení obsažená ve zprávě Účetního dvora vyjádřila Komise, zejména co se týče následujícího:

- programy přeshraniční spolupráce v rámci evropského nástroje sousedství umožnily spolupráci, která by se jinak nerealizovala či by se z politických důvodů potýkala s obtížemi;
- integrace programů přeshraniční spolupráce financovaných z nástroje evropského nástroje sousedství do celkového rámce programu Interreg a politiky soudržnosti v období 2021–2027 a odpovídající legislativní rámec vykazují některé z nedostatků zjištěných Evropským účetním dvorem, jako je například opožděné zahájení programů, nedostatky v monitorování nebo nedostatečný přístup k oznamovacím nástrojům v oblasti boje proti podvodům v zemích mimo EU;
- jako pozitivní je třeba hodnotit zjednodušený postup pro velké projekty v oblasti infrastruktury;
- program Interreg je jedinečnou příležitostí pro Ukrajinu a Moldavskou republiku, jimž byl udělen status kandidátské země pro členství v EU, aby se přímo účastnily programů v rámci sdíleného řízení;
- veškeré činnosti v rámci spolupráce EU s Ruskem a Běloruskem, včetně přípravy programů spolupráce na období 2021–2027, jsou pozastaveny;

8) ZDŮRAZŇUJE, že vzhledem k probíhající válečné agresi Ruska proti Ukrajině čelí členské státy a jejich regiony sousedící s Ruskem a Běloruskem, jakož i ty, jež mají společné hranice s Ukrajinou a Moldavskou republikou, specifickým hospodářským a sociálním výzvám, a DOMNÍVÁ SE, že tyto výzvy je třeba podrobněji zkoumat s cílem nalézt pro ně odpovídající řešení.

9) BERE NA VĚDOMÍ doporučení Účetního dvora, a VYZÝVÁ Komisi, aby:

- posílila zapojení ESVČ a delegací EU do činnosti programovacích a monitorovacích výborů programu Interreg NEXT;
 - umožnila orgánům pro boj proti podvodům ve třetích zemích hlášení případných nesrovnalostí přímo prostřednictvím systému pro řízení nesrovnalostí;
 - poskytla pokyny k monitorování udržitelnosti projektů po jejich dokončení.
-