



Брюксел, 7 март 2023 г.
(OR. en)

7119/23

CON 26
FIN 289
RELEX 314
ELARG 19
POLGEN 26
DEVGEN 51

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	7 март 2023 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6564/23
Относно:	Специален доклад № 27/2022 на Европейската сметна палата: Финансиране от ЕС за трансгранично сътрудничество със съседните държави – ценна подкрепа, но са налице значителни закъснения в изпълнението и проблеми с координацията, които трябва да се преодолеят – Заключение на Съвета (7.03.2023 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 27/2022 на Европейската сметна палата, озаглавен „Финансиране от ЕС за трансгранично сътрудничество със съседните държави – ценна подкрепа, но са налице значителни закъснения в изпълнението и проблеми с координацията, които трябва да се преодолеят“, одобрени от Съвета (Образование, младеж, култура и спорт) на 3935-ото му заседание от 7 март 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

относно Специален доклад № 27/2022 на Европейската сметна палата: „Финансиране от ЕС за трансгранично сътрудничество със съседните държави – ценна подкрепа, но са налице значителни закъснения в изпълнението и проблеми с координацията, които трябва да се преодолеят“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

- (1) ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 27/2022 на Европейската сметна палата (наричана по-нататък „Сметната палата“) и отговорите на Европейската комисия (наричана по-нататък „Комисията“) и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) по доклада;
- (2) ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО, че трансграничното сътрудничество е ключов елемент на европейската политика за съседство, чрез който се оказва подкрепа на съседните държави по външните граници на Европейския съюз, и ОТЧИТА значението му за укрепването на добросъседските отношения, като същевременно се отбелязват спецификите, географските особености и различната степен на политическо и институционално развитие на съседните държави;
- (3) ОТБЕЛЯЗВА, че в одита на Сметната палата е направена оценка дали подкрепата от ЕС по програмите за трансгранично сътрудничество за периода 2014 – 2020 г., финансирани чрез Европейския инструмент за съседство (ЕИС), е била ефективна за подобряване на териториалното сътрудничество по външните граници на ЕС. От общо 15 програми Сметната палата е направила оценка на трите най-големи програми в северните, източните и южните региони и се е съсредоточила върху това дали:
 - програмите са насочени към ясно определени нужди и приоритети, които са общи за граничните региони и допълват други програми, финансирани от ЕС;
 - проектите са подбрани и изпълнени ефикасно и ефективно;
 - С оглед подобряване на управлението на програмите за периода 2021 – 2027 г. Комисията и управляващите органи са използвали ефективно механизмите за мониторинг и оценка, както и извлечените поуки;

- (4) ОТЧИТА, че резултатите и препоръките от одита са предназначени да послужат като основа за изготвянето и изпълнението на програмите Interreg NEXT, предложени за периода на финансиране 2021 – 2027 г.;
- (5) НАСЪРЧАВА обмена на най-добри практики и пълноценното използване на съответните източници на техническа помощ, включително Програмата за техническа помощ и обмен на информация (TAIEX);
- (6) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите в доклада, и по-специално, че:
- финансираните от ЕС трансгранични програми със съседните държави за периода 2014 – 2020 г. са предоставили подходяща и ценна подкрепа на регионите от двете страни на външната граница на ЕС, като по този начин се гарантира географски баланс на бенефициерите на проекти;
 - в програмите, на които е направена оценка, са определени приоритети и са избрани тематични цели, които са в съответствие с нуждите на участващите гранични региони, а проектите са подбрани и изпълнени ефикасно, ефективно и по прозрачен начин;
 - е било налице широко участие на партньори и заинтересовани страни в разработването и изпълнението на програмите за трансгранично сътрудничество по линия на ЕИС;
 - оперативната координация с други финансирани от ЕС програми, както и с други политики, инициативи и макрорегионални стратегии, може да бъде подобрена;
 - рамката за мониторинг след приключването на проектите трябва да бъде ориентирана в по-голяма степен към резултатите и да обхваща устойчивостта на резултатите;
 - законодателната рамка за периода 2021 – 2027 г. се основава на поуките, извлечени от минали програмни периоди;

- (7) СПОДЕЛЯ становището на Комисията, съдържащо се в нейните отговори на констатациите и препоръките в доклада на Сметната палата, и по-специално, че:
- програмите за трансгранично сътрудничество по линия на ЕИС са дали възможност за сътрудничество, което в противен случай не би се осъществило или би се сблъскало с трудности по политически причини;
 - интегрирането на трансграничното сътрудничество по линия на ЕИС в общата рамка на Interreg в контекста на политиката на сближаване през периода 2021 – 2027 г. и съответната законодателна рамка са изправени пред някои от недостатъците, установени от ЕСП, като например късното стартиране на програмите, слабостите в мониторинга или недостатъчния достъп до инструменти за докладване в областта на борбата с измамите в държавите извън ЕС;
 - опростената процедура за големи инфраструктурни проекти се възприема положително;
 - Interreg предоставя уникална възможност Украйна и Република Молдова, на които е предоставен статут на страни кандидатки за членство в ЕС, да станат директно част от програмите със споделено управление;
 - всички дейности на ЕС за сътрудничество с Русия и Беларус, включително подготовката на програмите за сътрудничество за периода 2021 – 2027 г., са прекратени;
- (8) ПОДЧЕРТАВА, че поради продължаващата агресивна война на Русия срещу Украйна, държавите членки и техните региони, граничещи с Русия и Беларус, както и тези, граничещи с Украйна и Република Молдова, са изправени пред специфични икономически и социални предизвикателства, и СЧИТА, че тези предизвикателства следва да бъдат разгледани допълнително, за да се намери подходящо решение за тях;

(9) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръките на Сметната палата и ПРИКАНВА Комисията:

- да засили участието на ЕСВД и делегациите на ЕС в работата на програмния комитет и комитета за мониторинг на Interreg NEXT;
 - да даде възможност на органите за борба с измамите в държавите извън ЕС да докладват за потенциални нередности директно чрез системата за управление на нередностите;
 - да предостави насоки за мониторинг на устойчивостта на проектите след тяхното приключване.
-