



Bruxelles, 15 martie 2016
(OR. en)

7118/16

COVEME 4

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Data: 15 martie 2016

Destinatar: Delegațiile

Nr. doc. ant.: 6203/16 COVEME 3

Nr. doc. Csie: 5651/16 + ADD 1, 5652/16 + ADD 1

Subiect: Concluziile Consiliului privind mecanismul de cooperare și de verificare

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind mecanismul de cooperare și de verificare, astfel cum au fost adoptate de Consiliul Afaceri Generale la 15 martie 2016.

Concluziile Consiliului privind mecanismul de cooperare și de verificare

1. Reafirmându-și concluziile anterioare, Consiliul salută rapoartele Comisiei privind progresele înregistrate de Bulgaria și de România în cadrul mecanismului de cooperare și de verificare. Consiliul felicită Comisia pentru activitatea sa și pentru metodologia aplicată și este pe deplin de acord cu analiza obiectivă și echilibrată, precum și cu recomandările cuprinse în rapoarte. În acest context, Consiliul apreciază faptul că Bulgaria și România continuă să asigure un nivel bun de cooperare cu Comisia și cu celelalte state membre în cadrul mecanismului.
2. Consiliul își reiterează adeviziunea la valorile și principiile UE. Punerea în aplicare efectivă a unor reforme axate pe rezultate durabile și pe un bilanț de activitate convingător și verificabil rămâne esențială pentru a garanta cetățenilor posibilitatea de a beneficia pe deplin de toate oportunitățile oferite de apartenența la Uniune. În acest sens, Consiliul reiterează, de asemenea, necesitatea sprijinului politic general și fără echivoc pentru astfel de reforme, pentru a îndeplini obiectivele din cadrul mecanismului.
3. Consiliul recunoaște că au fost luate măsuri încurajatoare pentru a plasa din nou procesul de reformă pe traiectoria corectă, deși progresul general înregistrat în Bulgaria trebuie să fie accelerat de urgență. Sunt demne de remarcat numirile în posturi de conducere din sistemul judiciar. O serie de inițiative laudabile, în special modificarea Constituției adoptată cu o majoritate considerabilă de Parlament în decembrie 2015, fapt care reprezintă un pas înainte în procesul de reformă a Consiliului Judiciar Suprem (CJS), ar trebui continuate în acest moment. Asigurarea punerii în aplicare a strategiilor de reformă importante și cuprinzătoare referitoare la reforma sistemului judiciar și combaterea corupției, precum și monitorizarea rezultatelor concrete vor fi esențiale în acest moment.

4. Deși Consiliul salută angajamentul politic în favoarea reformelor exprimat de guvern, este necesar un consens politic larg și fără echivoc în sprijinirea procesului de reformă pentru a dinamiza mai puternic eforturile concrete și durabile de reformă. Evaluarea generală a Comisiei reiterează o serie de preocupări care mai necesită să fie abordate. Bulgaria ar trebui să își concentreze eforturile pe eliminarea controverselor referitoare la influența politică asupra sistemului judiciar și chestiunile de integritate privind numirile, precum și pe necesitatea îmbunătățirii monitorizării și abordării deficiențelor și a punerii în aplicare efective a hotărârilor judecătorești. Continuarea reformelor în cazul Consiliului Judiciar Suprem (CJS) și al parchetului, precum și consolidarea competențelor Inspectoratului Judiciar (ICJS) rămân de o importanță majoră. De asemenea, Consiliul ia act de dificultățile în stabilirea unor bilanțuri de activitate în domeniul combaterii corupției și al criminalității organizate.
5. Pe baza progreselor deja realizate și a planificării strategice existente elaborate de Bulgaria, Consiliul îndeamnă la accelerarea decisivă a eforturilor pentru a răspunde tuturor recomandărilor cuprinse în raportul Comisiei și așteaptă cu interes măsuri concrete și progrese tangibile înainte de următorul raport al Comisiei.

Bulgaria ar trebui să își consolideze și să își întărească hotărârea politică generală de a reforma și de a înregistra progrese tangibile, printre altele, prin îmbunătățirea și protejarea independenței, responsabilității și integrității sistemului judiciar, precum și să continue reforma sistemului judiciar, inclusiv o analiză independentă a parchetului care să țină seama de măsurile de reformă deja puse în aplicare. În această privință, ar trebui depuse eforturi deosebite pentru punerea în aplicare a reformei CJS, consolidarea ICJS și modernizarea legislației penale. Combaterea corupției, în special la nivel înalt, trebuie intensificată pentru a se ajunge la rezultate concrete și durabile, inclusiv în ceea ce privește transparența procedurilor de achiziții publice. Adoptarea unei noi legi anticorupție, care să consolideze obiectivele prezentate în strategia anticorupție, ar trebui să reprezinte o prioritate stringentă. Aceasta include instituirea rapidă a unei autorități de combatere a corupției, finanțată corespunzător și unificată, având un mandat independent puternic de combatere a corupției la nivel înalt. În ceea ce privește combaterea criminalității organizate, eforturile ar trebui accelerate, mai ales prin creșterea profesionalismului aplicării legii și prin anchete susținute, efective și încununuate cu succes, urmate de sancțiuni disuasive, inclusiv prin cooperarea cu alte state membre ale UE, după caz. De asemenea, Consiliul ia act de importanța abordării rapide a chestiunilor care împiedică în prezent activitatea Direcției de combatere a criminalității organizate (DCCRO) din cadrul Ministerului de Interne și a Comisiei pentru confiscarea bunurilor obținute în mod ilicit (CCBI).

6. Consiliul salută continuarea tendinței de a realiza progrese semnificative, demonstrate de România în multe domenii, care anunță o viabilitate sporită a reformelor. Acțiunile întreprinse de principalele instituții judiciare și de integritate în ceea ce privește combaterea corupției la nivel înalt și-au menținut dinamica impresionantă. A crescut în continuare profesionalismul în interiorul sistemului judiciar românesc în ansamblul său. În general, Consiliul consideră că România, prin menținerea actualelor tendințe pozitive de reformă și consolidarea progreselor, precum și prin internalizarea obiectivelor MCV în cadrul politicilor și strategiilor naționale, este pe cale să asigure viabilitatea și ireversibilitatea necesară a reformelor care ar permite României să atingă obiectivele mecanismului.

De asemenea, Consiliul reiterează importanța unui angajament politic amplu și neechivoc în favoarea reformelor, din partea tuturor instituțiilor publice și a actorilor politici. Acest lucru este deosebit de relevant în ceea ce privește combaterea corupției la toate nivelurile, respectarea independenței sistemului judiciar și alte chestiuni referitoare la integritate evidențiate în raport. De asemenea, Consiliul ia act de faptul că numirile în funcții de conducere în cadrul sistemului judiciar, bazate pe deschidere și pe merite, și controlul candidaților la viitoarele alegeri constituie o ocazie determinantă de a face progrese suplimentare în acest sens. Consiliul încurajează România să finalizeze și să adopte rapid planul de acțiune 2015-2020 pentru punerea în aplicare a strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar pentru 2015-2020 și elaborarea unei noi strategii naționale de combatere a corupției.

7. Pe baza progreselor semnificative deja înregistrate, Consiliul încurajează România să își concentreze eforturile pe consolidarea în continuare a progreselor realizate și să susțină dinamica pozitivă actuală, prin abordarea tuturor recomandărilor prezentate de Comisie în raportul său. Aceasta ar contribui în continuare la demonstrarea viabilității reformelor care vor deschide calea pentru îndeplinirea, la un nivel satisfăcător, a tuturor obiectivelor de referință ale mecanismului în viitorul apropiat.

România ar trebui să își consolideze în continuare progresele legate de asigurarea respectării stricte a independenței judiciare și a apărării acesteia. Numirile transparente, solide și bazate pe merite în funcții de conducere din cadrul magistraturii vor oferi o ocazie importantă de a demonstra progrese suplimentare. Continuarea reformei sistemului judiciar, inclusiv adoptarea rapidă a amendamentelor aduse Codului penal și Codului de procedură penală, în conformitate cu ceea ce a fost prezentat de guvern este, de asemenea, de o importanță majoră. Hotărârile judecătorești, inclusiv cele care confirmă hotărâri legate de integritate, ar trebui să fie aplicate și executate de toate instituțiile și instanțele, fără întârziere, inclusiv de Parlamentul României. Eforturile suplimentare susținute de prevenire și combatere a corupției, inclusiv abordarea în mod eficace și disuasiv a acesteia la toate nivelurile și în interiorul tuturor instituțiilor, rămân o prioritate majoră.

8. Consiliul reafirmă că mecanismul de cooperare și de verificare continuă să aibă un rol determinant în realizarea de progrese. Acesta rămâne un instrument adecvat de sprijinire a ambelor state membre în respectivele eforturi de reformă, astfel încât fiecare dintre acestea să producă un bilanț cu rezultate concrete și durabile în scopul îndeplinirii obiectivelor mecanismului. Consiliul își reamintește disponibilitatea de a sprijini eforturile Bulgariei și României în acest sens prin asistență din partea UE și la nivel bilateral. Până la obținerea rezultatelor preconizate din partea fiecăruia dintre cele două state membre în acest context, mecanismul rămâne în vigoare. În acest context, Consiliul așteaptă cu interes următoarele rapoarte ale Comisiei privind Bulgaria și România, prevăzute a fi prezentate peste un an, și salută intenția Comisiei de a continua să monitorizeze îndeaproape situația din Bulgaria și România și de a informa Consiliul cu regularitate.
