

Bryssel den 10 mars 2026
(OR. en)

7117/26

SOC 141
EMPL 58
ECOFIN 302
EDUC 77

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat
till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 6605/26

Ärende: Rådets slutsatser om den gemensamma sysselsättningsrapporten 2026

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om den gemensamma sysselsättningsrapporten 2026, som godkändes av rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) vid mötet den 9 mars 2026.

Rådets slutsatser om den gemensamma sysselsättningsrapporten 2026

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

1. som VÄLKOMNAR att EU:s arbetsmarknad, trots ökad ekonomisk och geopolitisk osäkerhet, fortsatte att uppvisa en tydlig resiliens under 2024, med en sysselsättningsgrad som ökade till 75,8 % (en ökning med 0,5 procentenheter från 2023)¹ och en arbetslöshet som sjönk till en rekordlåg nivå på 5,9 % (en minskning med 0,2 procentenheter från 2023)², som VÄLKOMNAR att sysselsättningen fortsatte att öka under första halvåret 2025, med en ny rekordhög sysselsättningsgrad på 76,2 % och en ytterligare minskning av skillnaden i sysselsättning mellan kvinnor och män till 10,0 procentenheter 2024, som NOTERAR att sysselsättningstillväxten främst drivs av ett högre arbetskraftsdeltagande, där skapandet av arbetstillfällen är koncentrerat till tjänstesektorn och den offentliga sektorn, som ERINRAR OM att det finns ett behov av att ytterligare förbättra arbetsmarknadsresultaten för underrepresenterade grupper, som KONSTATERAR att förbättringar på arbetsmarknaden inte har lett till motsvarande minskning av fattigdom och social utestängning i alla medlemsstater,
2. som ERINRAR OM att trots att sysselsättningen fortsätter att öka stagnerar arbetsproduktivitetstillväxten – endast 0,1 % per år under perioden 2021–2024 – vilket utgör en avsevärd utmaning för unionens konkurrenskraft på lång sikt och hämmar den ekonomiska tillväxtpotentialen, jobbskapandet, löneutvecklingen och levnadsstandarden, som BETONAR att en förstärkning av EU:s ekonomiska resultat kräver att dess innovationskapacitet stärks, bland annat genom att man främjar sysselsättning av kvalitet och stärker Europas humankapital, i linje med arbetsmarknadens föränderliga behov på områden som är av strategisk betydelse för unionen och inom sektorer med högt mervärde³,

¹ 80,8 % för män (en ökning med 0,4 procentenheter jämfört med 2023) och 70,8 % för kvinnor (en ökning med 0,6 procentenheter jämfört med 2023).

² 5,7 % för män (en minskning med 0,1 procentenhet jämfört med 2023) och 6,2 % för kvinnor (en minskning med 0,2 procentenheter jämfört med 2023).

³ [Yttrande från sysselsättningskommittén om aspekter av sysselsättningskvalitet](#), 9417/25.

3. som NOTERAR att reallönerna, efter att ha minskat under 2022 och 2023, i hela EU ökade med 2,7 % under 2024 till följd av den avtagande inflationen, även om de i vissa medlemsstater fortfarande låg under nivåerna före covid-19, som ERINRAR OM arbetsmarknadsparternas roll och oberoende samt vikten av att säkerställa en stark social dialog och effektiva kollektivförhandlingar, i linje med nationell lagstiftning och/eller praxis, i syfte att främja goda arbetsmarknadsresultat och arbetsvillkor, som BETONAR att det är av avgörande betydelse att stärka kvinnors sysselsättning, och därmed deras ekonomiska självförsörjning, för att komma till rätta med bristen på arbetskraft inom sektorer med högt mervärde och för att säkerställa resiliensen i unionens ekonomi på lång sikt,
4. som MED ORO KONSTATERAR att 53,7 % av alla tillfälligt anställda i unionen uppgav att de hade ofrivilligt tidsbegränsat arbete 2024 och att tidsbegränsade anställningar, trots smärre förbättringar, fortfarande i) är nästan tre gånger vanligare bland unga, ii) förekommer oftare bland kvinnor än män, och iii) i flera medlemsstater sällan följs av en övergång till tillsvidareanställning, med ihållande utmaningar när det gäller att säkerställa att sådana arrangemang verkligen fungerar som språngbräddor till stabil sysselsättning, som BETONAR att 13,3 % av de tillfälligt anställda riskerade att drabbas av fattigdom 2024⁴, jämfört med 5,1 % av de fast anställda, och att fattigdomen bland förvärvsarbetande främst är koncentrerad till arbetstagare med atypiska anställningsformer, som ofta har fragmenterade karriärer, lägre arbetsintensitet och lägre årsinkomster, som BETONAR vikten av tillräckliga inkomster mot bakgrund av att en hög andel arbetstagare fortfarande riskerar att drabbas av fattigdom,

⁴ Gränsen för fattigdomsrisk har fastställts till 60 % av den nationella disponibla medianinkomsten per konsumtionsenhet (efter sociala transfereringar).

5. som MED ORO ERINRAR OM Pisa-resultaten 2022⁵ och Icils-resultaten 2023⁶, som visar på en kraftig minskning av grundläggande färdigheter bland elever i hela unionen (med en betydande ökning av underprestationer i kombination med en markant minskning av andelen högpresterande), den ihållande och betydande klyftan beroende på socioekonomisk bakgrund (där endast 16,3 % av de mindre gynnade eleverna presterar väl i fråga om grundläggande färdigheter, jämfört med 59,0 % av deras mer gynnade jämlingar) samt de låga nivåerna av digital kompetens (där 43 % av eleverna saknar grundläggande digitala färdigheter), som BETONAR att otillräckliga grundläggande och digitala färdigheter utgör ett stort hinder för den sociala rörligheten och för produktivitetstillväxten på makroekonomisk nivå, som NOTERAR att en förbättring av kvaliteten på humankapitalet i unionen är avgörande även för att mildra de demografiska utmaningarna,

⁵ OECD (2023), [PISA 2022 Results \(Volume I\): The State of Learning and Equity in Education](#), OECD Publishing, Paris.

⁶ Fraillon, J. (2025), [ICILS 2023 International Report: An International Perspective on Digital Literacy](#). International Association for the Evaluation of Educational Achievement (IEA).

6. som VÄLKOMNAR att andelen unga med högst grundskoleutbildning under det senaste årtiondet har följt en långsiktig nedåtgående trend⁷, medan andelen personer med eftergymnasial utbildning har ökat avsevärt⁸, som dock BETONAR att omkring en av fem vuxna i unionen uppvisar låga resultat när det gäller både läs- och skrivkunnighet och räknefärdighet, enligt uppgifter från OECD 2023⁹, som i detta sammanhang ERINRAR OM att arbetsmarknadens allt större behov inom strategiska sektorer är fortsatt högre än tillgången på arbetstagare med lämplig kompetens, vilket leder till ihållande brister inom naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik och relaterade ämnen, som i detta sammanhang NOTERAR kommissionens rekommendation till rådets rekommendation om Europeiska unionens humankapital som ingår i höstpaketet 2026 – ett nytt instrument för den europeiska planeringsterminen som är utformat för att komplettera riktlinjerna för medlemsstaternas sysselsättningspolitik, särskilt genom att beakta humankapitalaspekten i den sysselsättningspolitiken,

⁷ Från 11,0 % till 9,4 % mellan 2015 och 2024. För män minskade andelen unga med högst grundskoleutbildning från 12,5 % till 11,0 %, medan den för kvinnor minskade från 9,4 % till 7,7 %.

⁸ Från 36,5 % till 43,1 % mellan 2015 och 2023. För män ökade andelen personer med högre utbildning från 31,2 % till 37,5 %, medan den för kvinnor ökade från 41,8 % till 48,8 %.

⁹ OECD (2023), [Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World?: Survey of Adult Skills 2023](#), OECD Skills Studies, OECD Publishing, Paris.

7. som MED ORO ERINRAR OM att tillgången till fullgott socialt skydd fortfarande är ojämn mellan olika anställningsstatus och typer av avtal, och att arbetstagare med atypisk anställning och vissa egenföretagare har att göra med betydande luckor i skyddet, vilket medför större sociala risker och mer begränsad arbets kvalitet, som BETONAR att de sociala transfereringarnas effekter på fattigdomsminskningen sjönk för tredje året i rad 2024 och att ytterligare insatser kommer att behövas, bland annat för att ta itu med klyftorna i minimiinkomstsystemen¹⁰, som ofta fortfarande inte räcker till för att lyfta människor ur fattigdom, i linje med rådets rekommendation om tillräcklig minimiinkomst som säkerställer aktiv inkludering, som särskilt BEKRÄFTAR att bekämpningen av barnfattigdom och social utestängning är av största vikt för att bryta det sociala arvet av utsatthet mellan generationerna och göra det möjligt för alla barn att förverkliga sin fulla potential i samhället i linje med den europeiska barngarantin, som UNDERSTRYKER att den demografiska utvecklingen fortsätter att sätta press på våra ekonomier, arbetsmarknader, lämpligheten och hållbarheten i våra system för socialt skydd, inbegripet pensioner, samt på hälso- och sjukvårdssystemen och systemen för långvarig vård och omsorg, som FRAMHÅLLER att ett ökat deltagande av kvinnor på arbetsmarknaden bidrar till att minska risken för fattigdom bland äldre och säkerställer hållbarheten i pensionssystemen och systemen för socialt skydd, som ÄR MEDVETET OM att väl utformade strategier för socialt skydd och social integration också kan bidra till anknytning till arbetsmarknaden och produktivitetstillväxt,

¹⁰ [Huvudbudskapen från kommittén för socialt skydd om genomförandet av rådets rekommendation om tillräcklig minimiinkomst som säkerställer aktiv inkludering i EU:s medlemsstater](#), 14905/25.

8. som BEKRÄFTAR att tillgången till bostäder till ett överkomligt pris fortfarande är en stor utmaning i unionen, och att bostadspriserna i EU har ökat i genomsnitt under det senaste årtiondet, omkring 10 % snabbare än inkomsterna¹¹, som i detta sammanhang BETONAR att 8,2 % av EU:s befolkning 2024 bodde i hushåll som spenderade mer än 40 % av sin disponibla inkomst på bostäder (med en andel på 31,1 % bland personer som löper risk för fattigdom jämfört med 3,8 % för resten av befolkningen), som FRAMHÅLLER att både subventionerat boende och stöd för möjlighet till bostadsägande kan spela en viktig roll för att förbättra tillgången till lämpliga bostäder till ett överkomligt pris, men utbudet är fortfarande begränsat, bland annat på grund av stigande byggkostnader, markkostnader och finansieringskostnader, som ERINRAR OM att bostadspolitiken fortfarande är medlemsstaternas behörighet, även om det finns gemensamma utmaningar och möjligheter samt EU-lagstiftning som rör vissa aspekter av bostäder, som BETONAR att hemlöshet – en av de allvarligaste formerna av social utestängning – ökar i flera medlemsstater, en trend som måste vändas genom bostadsstyrda lösningar (inbegripet en ”bostad först”-strategi) tillsammans med integrerade strategier för att bekämpa fattigdom och social utestängning¹², som NOTERAR att fortsatt höga energipriser bidrar till energifattigdom och står för en betydande andel av levnadskostnaderna, vilket påverkar såväl hushållens levnadsstandard som konkurrenskraften,

¹¹ Cousin G., Frayne C., Dias Martins V. och B. Vasicek (2025), [Housing in the European Union: Market Developments, Underlying Drivers, and Policies](#), European Economy Discussion Paper 228/oktober 2025.

¹² Det finns ingen gemensam EU-omfattande definition av och mått för hemlöshet, eftersom tillgången till och kvaliteten på uppgifter varierar kraftigt mellan medlemsstaterna på grund av skillnader i definitioner och datainsamlingsmetoder.

9. som mot bakgrund av ovannämnda socioekonomiska sammanhang FRAMHÅLLER behovet av att främja uppåtgående ekonomisk och social konvergens genom att gå vidare med EU:s överordnade och nationella mål för sysselsättning, kompetens och fattigdomsminskning för 2030, samtidigt som man beaktar att
- unionen är på god väg att nå sysselsättningsmålet 78 % 2030 (75,8 % 2024), och att sju medlemsstater redan uppnått sina nationella mål;
 - det fortfarande krävs betydande insatser för att uppnå kompetensmålet att minst 60 % av alla vuxna ska delta i utbildning varje år i EU senast 2030 (39,5 % år 2022), särskilt som de flesta medlemsstater fortfarande släpar efter när det gäller att uppnå sina nationella mål;
 - ytterligare insatser krävs för att uppnå EU:s mål för fattigdomsminskning om att minska antalet personer som riskerar fattigdom eller social utestängning med minst 15 miljoner fram till 2030 (däribland minst 5 miljoner barn); den nuvarande minskningstakten – cirka 2,9 miljoner mellan 2019 och 2024 – är inte tillräcklig för att EU:s mål ska nås och det finns stora skillnader mellan medlemsstaterna när det gäller att uppnå de nationella målen, med ett högre antal personer i riskzonen 2024 än 2019 i elva av medlemsstaterna, och ihållande utmaningar avseende alla delar av fattigdom och social utestängning,

10. som ÄR MEDVETET OM resultaten av den förstastegsanalys som kommissionen genomfört i enlighet med principerna i ramen för social konvergens, i linje med målen i artikel 3.3 b i förordning (EU) 2024/1263, och som särskilt pekar på
- i) en fortsatt uppåtgående konvergenstrend när det gäller utvecklingen på arbetsmarknaden,
 - ii) kvarstående risker för uppåtgående social konvergens i kompetensutveckling,
 - iii) inga tecken på uppåtgående social konvergens när det gäller risk för fattigdom eller social utestängning, inkomstskillnader och real disponibel bruttoinkomst per capita,
- som NOTERAR att kommissionen under 2026 kommer att offentliggöra en detaljerad andrastegsanalys för nio medlemsstater för vilka potentiella risker för uppåtgående social konvergens har identifierats,
11. som BEKRÄFTAR vikten av att stärka evidensbaserat beslutsfattande för att bättre bedöma de effekter som reformer och investeringar på områdena arbetsmarknad, kompetens och socialpolitik har på ekonomisk tillväxt och produktivitet, vid sidan av strävan efter sociala mål såsom deltagande på arbetsmarknaden och fattigdomsminskning, TAR vederbörlig HÄNSYN TILL respektive befogenheter och subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna, och

12. UPPMANAR medlemsstaterna att i nära samarbete med arbetsmarknadens parter intensifiera insatserna för att stärka kompetens- och arbetsmarknadspolitik som främjar sysselsättningskvaliteten, stöder ett livslångt lärande, inbegripet kompetensutveckling och omskolning för vuxna för att åtgärda brister, öka deltagandet på arbetsmarknaden särskilt bland underrepresenterade grupper och, som en kompletterande lösning, locka internationella talanger genom reglerad laglig migration, UPPMANAR i detta sammanhang medlemsstaterna att förbättra verktygen för kompetensinventering och kompetensprognoser och integrera dem bättre i utformningen och genomförandet av politiken, även med hjälp av EU-initiativ såsom det europeiska observatoriet för kompetensinventering, underlätta övergångar mellan arbeten av god kvalitet och bättre integrera arbetsförmedlings- och socialtjänster,
13. UPPMANAR medlemsstaterna att påskynda moderniseringen av systemen för socialt skydd och social inkludering och säkerställa att de är anpassade till nya arbetsformer och framväxande behov, för att säkerställa tillgången till fullgott, hållbart och effektivt socialt skydd för alla arbetstagare – även de med atypisk anställning – och egenföretagare, och för att minska risken för fattigdom och social utestängning, särskilt bland barn och personer i utsatta situationer, i synnerhet genom aktiv inkludering, UPPMANAR medlemsstaterna att, vid behov och med beaktande av nationella särdrag, öka tillhandahållandet av bostäder till överkomligt pris och av bostadsstöd, ta itu med det ökande trycket på boendekostnaderna och intensifiera åtgärderna för att förebygga och få ett slut på hemlösheten genom att främja tillgången till permanent boende med tillhandahållande av möjliggörande tjänster på grundval av koncept såsom ”Housing First” och ”Housing Led”, UPPMANAR medlemsstaterna att främja tillgången till möjliggörande och grundläggande tjänster, inbegripet energi, för utsatta hushåll,

14. UPPMANAR medlemsstaterna att regelbundet genomföra konsekvensbedömningar på förhand och i efterhand av reformer och investeringar på områdena sysselsättning, kompetens och socialpolitik, inbegripet för att fastställa deras fördelningseffekter, till exempel mellan inkomstgrupper, kön, ålder och regioner, UPPMANAR medlemsstaterna att i detta syfte undersöka de möjligheter till ömsesidigt lärande som kommissionen tillhandahåller för att förbättra den administrativa kapaciteten, bland annat inom ramen för det kunskapsnav för sociala investeringar som inrättades 2025,
15. UPPMANAR medlemsstaterna att beakta resultaten i 2026 års gemensamma sysselsättningsrapport när de genomför sin medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan och utarbetar 2026 års årsrapport, i linje med behovet av att rapportera om framstegen mot genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter inom den europeiska planeringsterminen,
16. UPPMANAR kommissionen att ytterligare främja det systematiska införandet av könsuppdelad statistik i det årliga förslaget till gemensam sysselsättningsrapport för att upptäcka och gradvis minska återstående klyftor mellan kvinnor och män,
17. UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta att förbättra tillgången till, aktualiteten hos, kvaliteten på och uppdelningen av arbetsmarknads-, kompetens- och socialstatistik för att stödja övervakningen inom ramen för den europeiska planeringsterminen samt genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter,

18. UPPMANAR kommissionen att fortsätta att överväga eventuella justeringar av förstastegsanalysen av ramen för social konvergens, i enlighet med den bedömning som gjordes av sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd 2024, UPPMANAR kommissionen att offentliggöra andrastegsanalysen i god tid före vårpaketet 2026 i syfte att underlätta en gemensam förståelse av utmaningarna för en uppåtgående social konvergens, UPPMANAR sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd att granska de relaterade resultaten och informera rådet om läget i fråga om social konvergens i unionen i juni 2026.

19. UPPMANAR kommissionen att säkerställa ett snabbt offentliggörande av den europeiska planeringsterminens vårpaket, som stöd för ett fullständigt deltagande av sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd i förberedelserna inför rådets antagande av de landsspecifika rekommendationer som antagits på grundval av artiklarna 121 (2) och 148 (4) i EUF-fördraget.

