

Bruselas, 6 de marzo de 2026
(OR. en)

7112/26

JEUN 38
SOC 140
POLGEN 58
EDUC 76
EMPL 57
GENDER 20
AG 43
ENV 205
ECOFIN 300
COMPET 291
FREMP 92

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	5 de marzo de 2026
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	COM(2026) 110 final
Asunto:	COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES Estrategia sobre Equidad Intergeneracional

Adjunto se remite a las delegaciones el documento COM(2026) 110 final.

Adj.: COM(2026) 110 final



Bruselas, 5.3.2026
COM(2026) 110 final

**COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE
LAS REGIONES**

Estrategia sobre Equidad Intergeneracional

{SWD(2026) 80 final}

1. Introducción

La **Estrategia sobre Equidad Intergeneracional** expresa la ambición de la Comisión Europea de garantizar que las decisiones de hoy contribuyan positivamente también a las oportunidades del mañana y que tanto los beneficios como las responsabilidades se repartan equitativamente entre los distintos grupos de edad. Su objetivo es promover enfoques políticos que combinen la prosperidad económica y el bienestar, la responsabilidad medioambiental, la cohesión social y territorial, la sostenibilidad presupuestaria y la participación democrática. Además, tiene por objeto amplificar las voces de los jóvenes como el futuro de la UE y velar por la solidaridad entre generaciones.

La UE ha alcanzado uno de los niveles más avanzados de igualdad de oportunidades a escala mundial, respaldado por una economía de mercado competitiva, modelos sociales sólidos y servicios públicos inclusivos y de calidad. En un mundo marcado por la creciente inestabilidad y la aceleración del cambio mundial, en el que las tendencias demográficas, tecnológicas, económicas, sociales, climáticas y medioambientales a largo plazo están reconfigurando la manera en la que se crean y comparten las oportunidades, es esencial prestar una atención renovada a la equidad intergeneracional. Con ello se contribuirá a seguir ampliando las oportunidades para los jóvenes, que son la base de la Europa de mañana, y a que la UE pueda ofrecer un bienestar sostenible e inclusivo a su ciudadanía.

La Estrategia es un proyecto de confianza y cooperación, construido a través de un proceso de diseño conjunto¹ que incluyó un panel europeo de ciudadanos específico sobre equidad intergeneracional². Refleja las ideas y recomendaciones de la ciudadanía, las partes interesadas y las comunidades de toda Europa. Personas de todas las edades, procedencias y regiones diversas colaboraron en la exploración de cómo preparar a la UE para afrontar mejor los retos crecientes e interconectados en la búsqueda de un futuro mejor.

En la Cumbre del Futuro de las Naciones Unidas de 2024, la UE y sus Estados miembros aprobaron el Pacto para el Futuro y la Declaración sobre las Generaciones Futuras³. Más de un tercio de los Estados miembros de la UE mencionan a las generaciones futuras en sus Constituciones y/o han establecido marcos institucionales específicos que subrayan la importancia de salvaguardar las oportunidades para las generaciones futuras. Estas disposiciones están estrechamente relacionadas con la aplicación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que representan el plan general compartido a escala mundial para la paz y la prosperidad de las personas y el planeta, ahora y en el futuro.

Con esta Estrategia, la Comisión contribuye al firme compromiso de la UE de aprovechar este impulso mundial, guiada por el entendimiento de que salvaguardar la paz, los derechos humanos y el planeta, mejorando al mismo tiempo el bienestar de las generaciones futuras, así como promover la solidaridad entre las generaciones actuales, forman parte de la identidad, los valores y los intereses estratégicos a largo plazo de Europa⁴.

La Estrategia, que se basa en la responsabilidad a largo plazo, la solidaridad intergeneracional y la equidad territorial, pretende contribuir también a restablecer la confianza en las

¹ [Materiales de apoyo para el diseño de la Estrategia.](#)

² [Panel Europeo de Ciudadanos sobre Equidad Intergeneracional.](#)

³ [Declaración sobre las Generaciones Futuras — Naciones Unidas.](#)

⁴ El Tratado de la Unión Europea establece en su artículo 3, apartado 3, que la Unión fomentará la solidaridad entre las generaciones y la Carta de los Derechos Fundamentales subraya que el disfrute de los derechos fundamentales implica la responsabilidad con respecto a las generaciones futuras. Entre otras iniciativas, ejemplos clave como el Año Europeo del Envejecimiento Activo 2012 y el Año Europeo de la Juventud 2022 ponen de relieve el énfasis de la Unión en la cohesión intergeneracional. La Comunicación de 2023 sobre el cambio demográfico sitúa la equidad entre generaciones en el centro de la política, y el informe sobre prospectiva estratégica de 2025 la menciona como una de las ocho prioridades clave.

instituciones públicas, configurar un futuro sostenible y equitativo, y velar por que los avances de hoy refuercen las bases del mañana.

2. El horizonte cambiante de las oportunidades

Megatendencias que afectan al equilibrio intergeneracional:

Los jóvenes europeos están alcanzando la mayoría de edad en un momento de rápida transformación, al tiempo que se enfrentan a retos fundamentales. El cambio demográfico y la migración, las transiciones ecológica y digital y un entorno geopolítico cambiante están redefiniendo cómo se crean y comparten las oportunidades entre generaciones, especialmente en los ámbitos de la educación, el empleo y la vivienda⁵. Estos cambios afectan a las personas en todas las etapas de la vida y crean un horizonte compartido de responsabilidad que ofrece una oportunidad destacada para renovar el modelo social, económico y democrático de la UE de manera que beneficie tanto a las generaciones presentes como a las futuras⁶.

Desde una perspectiva intergeneracional, la cuestión fundamental no es el cambio en sí mismo, sino si las decisiones que tomamos hoy mejoran las posibilidades de disfrutar de bienestar de las personas y aumentan o limitan las oportunidades para las generaciones futuras. La mayor esperanza de vida, el progreso tecnológico y la transición hacia una economía climáticamente neutra y con un uso sostenible de los recursos pueden potenciar la prosperidad y el bienestar a lo largo de toda la vida. Para lograrlo, será necesaria una visión a largo plazo consagrada en la legislación, la inversión ascendente, el apoyo a la participación activa a lo largo de toda la vida laboral y una equidad sostenida entre generaciones.

La transición demográfica está reconfigurando las sociedades con repercusiones para el acceso de las generaciones más jóvenes a la vivienda, el trabajo y los ingresos, así como para los cuidados de larga duración y la asistencia sanitaria. Al mismo tiempo, el envejecimiento activo, la transferencia intergeneracional de conocimientos y una mayor participación económica y social pueden contribuir a una vida más larga y saludable. Con la inversión en aprendizaje permanente, trabajo flexible y comunidades adaptadas a las personas mayores, el cambio demográfico puede convertirse en una oportunidad para todas las generaciones.

El clima y la naturaleza son otro claro ejemplo. Actuar con decisión en materia de protección del clima y del medio ambiente evita costes mucho mayores para las generaciones más jóvenes y futuras, y constituye una inversión en la salud, la seguridad y las condiciones de vida de estas generaciones, al tiempo que aporta beneficios tangibles a las personas de todas las edades en la actualidad a través de entornos más limpios, una mejor salud pública, seguridad energética e hídrica y comunidades más resilientes. En cambio, la falta de acción afectaría significativamente a la prosperidad de las generaciones futuras. Si la transición ecológica se gestiona de manera inclusiva, contribuye al empleo de calidad, a la mejora de las condiciones de vida y a la asequibilidad, y refuerza la resiliencia y la seguridad energética de la UE.

La digitalización, la inteligencia artificial y la tecnología espacial están reconfigurando la educación, el trabajo, los estilos de vida y la participación democrática a lo largo de la vida. Si bien estas transiciones requieren adaptación, también abren oportunidades. El aprendizaje permanente, la mejora de las competencias y el reciclaje profesional, así como la innovación centrada en el ser

⁵ La Comisión Europea ha identificado y supervisa catorce megatendencias que son fundamentales para el futuro de la UE a través de su [Megatrends Hub](#).

⁶ El [documento de prospectiva del ESPAS de 2025 sobre equidad intergeneracional](#) ofrece una visión clara de los retos y oportunidades de las megatendencias relativas a la equidad intergeneracional.

humano, pueden lograr que el progreso tecnológico beneficie a todas las generaciones y capacite a los jóvenes para prosperar en un mercado laboral cambiante y favorezca la participación y la autonomía a lo largo de vidas más largas. La **naturaleza cambiante del trabajo** está reconfigurando el empleo, los modelos de carrera profesional y las estructuras organizativas, lo cual podría agravar las desigualdades si no se gestiona adecuadamente, exponiendo a los jóvenes a carreras menos lineales y más inciertas.

A lo largo de estos cambios, las decisiones que se tomen hoy en materia de inversión, finanzas públicas, sistemas fiscales, sistemas de pensiones y regulación, que afectan a la vivienda, la educación, la salud, los cuidados infantiles y de larga duración, el trabajo y la distribución de la riqueza, determinarán si las generaciones futuras heredan limitaciones cada vez mayores o una mayor capacidad de actuación⁷.

Por tanto, un enfoque intergeneracional requiere una determinación basada en la responsabilidad compartida y la solidaridad, de modo que todas las generaciones, en primer lugar y los jóvenes, en particular, no estén simplemente preparados para el futuro, sino que estén equipados para configurarlo, con el apoyo de la experiencia, la contribución y la solidaridad de todas las generaciones.

Las oportunidades y los riesgos cambian a medida que las personas pasan por las diversas etapas de la vida y, como consecuencia de ello, están surgiendo brechas importantes entre generaciones en el acceso a la educación, un entorno seguro, un trabajo estable, la vivienda, los cuidados, la riqueza y la seguridad a largo plazo. Abordar estas brechas requiere un enfoque unificador que reúna a las generaciones en torno a objetivos compartidos para el futuro.

Hoy en día, los niños y los jóvenes tienen acceso a oportunidades cada vez mayores de aprender, viajar, hacer voluntariado y hacer oír su voz⁸. Son la generación más educada y con más conocimientos digitales de la historia, situados en la vanguardia de la innovación tecnológica⁹, y en 2024 tenían una esperanza de vida estimada de 81,7 años. Sin embargo, hoy en día los jóvenes también están más expuestos a las perturbaciones del mercado laboral y a nuevas formas de inseguridad vinculadas al rápido cambio tecnológico y a la expansión de las modalidades de trabajo atípicas. A pesar de su alto nivel educativo general, muchos siguen itinerarios educativos que no siempre se ajustan a la evolución de las necesidades en materia de competencias y a los sectores emergentes. Muchos están expuestos a una fuerte disminución de las competencias básicas. Esto puede complicar la transición de la educación a un empleo estable, contribuyendo a la fragmentación de las trayectorias profesionales tempranas y a un mayor riesgo de inestabilidad laboral. Estas presiones económicas convergen con retos sociales y psicológicos más amplios, como los elevados niveles de estrés, ansiedad y soledad entre los jóvenes, lo que refleja la incertidumbre, la presión financiera y la intensificación de la comparación social en entornos digitales. La asequibilidad de la vivienda también supone un reto, ya que dificulta que los jóvenes se conviertan en propietarios de viviendas y abandonen el hogar de sus padres, lo que retrasa su paso a la autonomía.

Las personas mayores también se enfrentan a un horizonte de oportunidades transformado, configurado por vidas más largas y saludables, pero también por mayores necesidades de cuidados de larga duración y riesgos de pobreza en etapas posteriores de la vida. Su capacidad para permanecer activos, seguros y conectados varía considerablemente.

⁷ El [informe sobre prospectiva estratégica de 2025](#) presenta ocho ámbitos clave en los que la UE puede actuar para transformar los retos específicos de Europa en oportunidades.

⁸ [Informe sobre la aplicación de la Estrategia de la UE para la Juventud \(2022-2024\)](#) - Oficina de Publicaciones de la UE.

⁹ Según [Eurostat](#), al menos el 75 % de los jóvenes de entre 16 y 29 años contaban con al menos competencias digitales básicas en 2025.

Especialmente en el caso de las mujeres, las desigualdades acumuladas a lo largo de la vida se traducen en un mayor riesgo de pobreza e inseguridad financiera. Muchas personas mayores desean seguir contribuyendo a la sociedad y al mercado laboral, pero se ven obstaculizadas por la rápida digitalización¹⁰, que corre el riesgo de excluir a las personas con menos competencias digitales¹¹. El edadismo está muy extendido: el 52 % de la ciudadanía de la UE considera que la edad es la mayor desventaja para los candidatos al empleo y los trabajadores de más edad a menudo se perciben como menos adaptables y menos competentes desde el punto de vista digital¹². La falta de servicios e infraestructuras básicos, incluida la banda ancha, afecta especialmente a algunos territorios rurales con una edad media más elevada.

La seguridad económica en etapas posteriores de la vida también depende de la adecuación y sostenibilidad de los sistemas de pensiones, que desempeñan un papel central en la configuración de la equidad intergeneracional al equilibrar la seguridad de los ingresos de las personas mayores con la resiliencia a largo plazo de las finanzas públicas. Las brechas territoriales en la asistencia sanitaria, los cuidados de larga duración, el acceso a instalaciones para actividades físicas regulares y la movilidad afectan también a la independencia, el sentimiento de soledad, los resultados en materia de salud y la calidad de vida en la vejez¹³. Las futuras personas mayores vivirán más tiempo, lo que requerirá servicios y ajustes a domicilio para seguir viviendo en sus hogares. Independientemente de la edad, la actividad física contribuye a mejorar el bienestar general y las funciones cognitivas.

El género sigue siendo un factor importante en la desigualdad de oportunidades y la discriminación. En 2023, en la UE, las mujeres ganaron de media un 12 % menos por hora que los hombres y en 2024 su tasa de empleo era del 70,8 % frente al 80,8 % de los hombres¹⁴. Las mujeres también soportan la mayor parte de la carga de las responsabilidades asistenciales. Muchas sufren discriminación y acoso sexual y alrededor de una de cada tres sufre violencia física o sexual, también en el trabajo. Con el tiempo, estas desigualdades en el empleo, el salario y las responsabilidades asistenciales se acumulan, lo que aumenta las brechas de género en la seguridad de los ingresos, las pensiones y la independencia económica en etapas posteriores de la vida.

Los grupos desfavorecidos experimentan dificultades adicionales que requieren un enfoque interseccional. Por término medio, más de una cuarta parte de la desigualdad de los ingresos de mercado en Europa puede atribuirse a factores heredados, como la situación socioeconómica¹⁵ o la ubicación geográfica de los padres. Los jóvenes con discapacidad a menudo tienen dificultades al pasar a la edad adulta debido a la debilidad de los itinerarios entre la educación y el empleo. Los niños siguen estando más expuestos al riesgo de pobreza que el conjunto de la población. Las brechas territoriales, en particular en las zonas rurales y remotas, limitan el acceso a una formación, una vivienda, un transporte y una conectividad de calidad, lo que refuerza la fuga de cerebros y aumenta la proporción de personas que ni estudian, ni trabajan, ni reciben formación (ninis).

¹⁰ *Skills for the digital age - Statistics Explained* - Eurostat [«Competencias para la era digital», publicación en inglés].

¹¹ *Digital skills in 2023: impact of education and age* [«Competencias digitales en 2023: impacto de la educación y la edad», publicación en inglés].

¹² *Discrimination in the European Union* - diciembre de 2023 - Encuesta Eurobarómetro [«Discriminación en la Unión Europea», publicación en inglés].

¹³ *Disability statistics – elderly needs for help or assistance* [«Estadísticas sobre discapacidad: las personas mayores necesitan ayuda o asistencia», publicación en inglés].

¹⁴ *The gender pay gap situation in the EU* - Comisión Europea [«La situación de la brecha salarial de género en la UE», publicación en inglés]; *Employment gaps for women & people with disabilities* - Eurostat [«Brecha laboral para las mujeres y las personas con discapacidad», publicación en inglés].

¹⁵ OCDE (2025), *To Have and Have Not – How to Bridge the Gap in Opportunities* [«Tener y no tener: cómo salvar la brecha de oportunidades», documento en inglés], OECD Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/dec143ad>.

Las barreras estructurales en la educación y la formación, el empleo, la pobreza, los elevados costes de la vivienda y el acceso a los servicios se acumulan y a menudo se transmiten de una generación a otra y se dejan sentir especialmente en las personas que se enfrentan a la discriminación, incluidas las personas de origen migrante, la población gitana y las personas LGBTIQ+.

La perspectiva del ciclo de vida va más allá de las generaciones actuales. Al examinar las tendencias demográficas, tecnológicas, medioambientales, climáticas y socioeconómicas a largo plazo, podemos anticipar las oportunidades que tendrán y los riesgos a los que se enfrentarán las **generaciones futuras**. Aunque actualmente no pueden votar ni hablar por sí solas, las decisiones de hoy configuran su horizonte de oportunidades. Por lo tanto, la equidad intergeneracional requiere abordar las brechas actuales y crear al mismo tiempo un futuro en el que puedan prosperar las personas que aún no han nacido.

3. ¿Qué ocurrirá si no actuamos?: el coste de la inacción

La equidad intergeneracional es una opción estratégica para la UE. Los ciclos electorales suelen tener plazos cortos, lo que aumenta los incentivos para favorecer una perspectiva a corto plazo. Cuando las políticas no tienen suficientemente en cuenta sus repercusiones intergeneracionales, los costes económicos, medioambientales, sociales y democráticos se acumulan gradualmente. Solo para el cambio climático, la inacción costaría a la UE una reducción de entre el 7 % y porcentajes de dos dígitos de su PIB para finales de siglo¹⁶. Las pérdidas económicas relacionadas con el clima se están acelerando aún más¹⁷.

Cuando las oportunidades se distribuyen de manera desigual entre generaciones, territorios y grupos sociales, existe el riesgo de que los beneficios económicos se concentren cada vez más. La movilidad social puede debilitarse, la desigualdad aumenta y la confianza en la equidad de las oportunidades de vida se erosiona. Menos de la mitad de la ciudadanía europea considera que tiene las mismas oportunidades de progresar en la vida y solo el 38 % percibe que la mayoría de los resultados en sus vidas se producen de manera justa, lo que pone de relieve una percepción cada vez mayor de que la vida no es justa¹⁸. Esta percepción enfatiza la importancia de abordar las disparidades emergentes, que conducen a la transmisión de desventajas económicas de una generación a otra, antes de que se conviertan en estructurales.

La inacción también puede afectar a la resiliencia democrática. Cuando se percibe que las políticas no responden suficientemente al cambio generacional, la confianza en las instituciones puede disminuir. Aunque la confianza en la UE sigue siendo comparativamente elevada, es fundamental que aprovechemos esta confianza para reforzar la participación ciudadana y la resiliencia democrática. El aislamiento social puede estar correlacionado con una menor participación ciudadana, una menor participación electoral y una reducción general

¹⁶ *Impact assessment for the 2040 climate target* [«Evaluación de impacto del objetivo climático para 2040», documento disponible en inglés], SWD(2024) 63 final, parte 2/5, anexo 7, sección 3.

¹⁷ *Economic losses from weather- and climate-related extremes in Europe* [«Pérdidas económicas derivadas de fenómenos meteorológicos y climáticos extremos en Europa», texto disponible en inglés] | Indicadores | Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA). De los 822 000 millones EUR de pérdidas económicas relacionadas con el clima que se han producido en los últimos cuarenta y cinco años, el 25 % solo se ha producido en los últimos cuatro años.

¹⁸ *Fairness, Inequality and Inter-Generational Mobility* - febrero de 2023 - Encuesta Eurobarómetro [«Equidad, desigualdad y movilidad intergeneracional», publicación en inglés].

del compromiso político¹⁹. La desinformación puede erosionar la confianza en las instituciones y los medios de comunicación, poner en peligro las elecciones y obstaculizar la capacidad de los ciudadanos para tomar decisiones con conocimiento de causa²⁰. Esto hace que las sociedades estén más expuestas a las perturbaciones, dependan más de respuestas reactivas y sean menos capaces de invertir con confianza en el futuro.

Por tanto, el coste de la inacción en materia de equidad intergeneracional no es solo económico; también es democrático, social y medioambiental. Abordar las presiones actuales sobre la vivienda, las competencias, acceso al mercado laboral, las finanzas públicas, los recursos naturales, el clima, los sistemas de asistencia y bienestar y el acceso a los servicios ofrece una oportunidad destacada para empoderar a las generaciones más jóvenes, al tiempo que se reafirman la solidaridad y la equidad en todas las edades. Por lo tanto, la equidad intergeneracional no es un objetivo adicional, sino una condición para la estabilidad, la legitimidad y el crecimiento sostenible y limpio en las próximas décadas.

4. Sentar nuevas bases para la equidad: un nuevo «Pacto» Intergeneracional

La equidad intergeneracional depende de la consolidación de los cimientos de la solidaridad intergeneracional. Esta Estrategia presenta un nuevo «pacto» intergeneracional, elaborado en respuesta a las recomendaciones del panel europeo de ciudadanos, que refleja la necesidad de ampliar las oportunidades a lo largo del tiempo, abordar las disparidades entre los territorios y garantizar que las decisiones se adopten con una perspectiva a más largo plazo. **Proporciona un marco común para armonizar la prospectiva, la equidad y la responsabilidad**, de modo que las opciones actuales refuercen las oportunidades tanto para las generaciones actuales como para las futuras y **para reforzar el tejido social de la UE** reuniendo a las generaciones en torno a objetivos comunes, responsabilidad compartida e inversión colectiva en el futuro.

El nuevo «pacto» intergeneracional se basa en tres dimensiones: 1) *elaboración de políticas justas* que integre el pensamiento a largo plazo y la perspectiva de la juventud; 2) *oportunidades justas* que unan a las generaciones en torno a objetivos compartidos para un futuro mejor y 3) *lugares justos* que fomenten la equidad intergeneracional en todos los territorios.

4.1. Elaboración de políticas justas: integrar el pensamiento a largo plazo y la perspectiva de la juventud

Una elaboración de políticas justas requiere que las repercusiones a largo plazo de las decisiones se tengan sistemáticamente en cuenta junto con los objetivos a corto plazo. Las leyes, los presupuestos y las reformas configuran las oportunidades a lo largo del tiempo y las decisiones tomadas hoy pueden generar beneficios o costes duraderos para las generaciones futuras. Adoptar una perspectiva sistémica y a más largo plazo contribuye a garantizar que las soluciones a corto plazo no generen riesgos o cargas evitables en el futuro.

¹⁹ *Loneliness risk factors and consequences* - Centro Común de Investigación: plataforma científica del JRC [«Factores de riesgo y consecuencias de la soledad», publicación en inglés].

²⁰ *Código de Buenas Prácticas de la UE en materia de Desinformación* | Comisión Europea. El 63 % de los jóvenes europeos se encuentra con noticias falsas más de una vez a la semana, mientras que el 51 % de los europeos cree haber estado expuesto a la desinformación en línea.

Esto implica enfoques de gobernanza anticipatorios y basados en pruebas. A través de su programa de mejora de la legislación, la UE es pionera en lo que respecta a la buena gobernanza y la toma de decisiones anticipatoria²¹. Utiliza varias herramientas, como evaluaciones de impacto de prospectiva estratégica y consultas públicas, para realizar consideraciones basadas en datos empíricos sobre las ventajas e inconvenientes que ayudan a identificar los riesgos de forma temprana y a fundamentar las decisiones políticas. Estos enfoques favorecen políticas más resilientes y sólidas en todos los sectores.

Una elaboración de políticas justa también depende de garantizar que las perspectivas de los más afectados por las decisiones con impacto a largo plazo tengan cabida en la mesa de debate. Esto significa crear oportunidades significativas y proporcionadas para que los jóvenes contribuyan a los debates políticos que conforman su futuro.

Las decisiones de hoy suelen tener repercusiones significativas para las generaciones futuras, ya sea desde una perspectiva económica, social o medioambiental. Las acciones que figuran a continuación garantizarán además que las consideraciones a largo plazo se integren de manera coherente en el diseño de las políticas.

Para favorecer una elaboración de políticas justa, la Comisión:

1. **Apoyará el desarrollo de la alfabetización futura en las administraciones públicas** de todos los Estados miembros de la UE mediante la publicación de un paquete multilingüe de políticas orientadas al futuro.
2. **Reforzará la aplicación de la prospectiva estratégica en la elaboración de políticas,** por ejemplo, apoyando la *herramienta de balance de futuros (Futures Balance Tool)*, una herramienta basada en la IA para el análisis prospectivo de políticas en desarrollo en colaboración con el laboratorio Beyond Lab de las Naciones Unidas.
3. **Seguirá aplicando sistemáticamente el «control joven», incluidos los diálogos sobre políticas de juventud,** a las iniciativas clave del programa de trabajo de la Comisión para examinar el posible impacto de las nuevas políticas en los jóvenes.
4. **Encargará al Grupo Europeo de Ética de la Ciencia y de las Nuevas Tecnologías (GEE)** que proporcione análisis y recomendaciones sobre el futuro digital justo, la inteligencia artificial y los bienes públicos digitales.
5. **Publicará un informe de situación sobre la Estrategia sobre Equidad Intergeneracional** a principios de 2028 para fundamentar las contribuciones de la UE al seguimiento por parte de las Naciones Unidas de la Declaración sobre las Generaciones Futuras.
6. **Publicará una hoja de ruta sobre longevidad,** destinada a determinar las cuestiones políticas específicas de cada edad para todos los grupos de edad, a fin de identificar oportunidades estratégicas a efectos de configurar activamente vidas más largas, saludables y seguras desde el punto de vista financiero.

²¹ OCDE (2025), *Better Regulation Practices across the European Union 2025* [«Prácticas de mejora de la legislación en toda la Unión Europea 2025», publicación en inglés], OECD Publishing, París, <https://doi.org/10.1787/6f007516>.

Prácticas inspiradoras en todos los Estados miembros de la UE

- En muchos Estados miembros de la UE pueden encontrarse **ejemplos de institucionalización del pensamiento a largo plazo** a través de diferentes formas: En Finlandia (*Comité para el Futuro*²²), España (*Oficina Nacional de Prospectiva y Estrategia*²³) y Malta (*Guardián de las Generaciones Futuras*²⁴).
- **Muchos Estados miembros de la UE cuentan con evaluaciones específicas del impacto de la normativa sobre la juventud** o las generaciones futuras: Austria (*Wirkungsorientierte Folgenabschätzung*), Bélgica/Flandes (*JoKER*), Finlandia (*Lapsivaikutusten arviointi*), Francia (*Clause d'impact jeunesse*), Alemania (*Jugend-Check*), Italia (*Valutazione di Impatto Generazionale*), Países Bajos (*Generatietoets*) y Suecia (*Barnkonsekvensanalys*).

4.2. Igualdad de oportunidades: unir a las generaciones en torno a objetivos compartidos para un futuro mejor

La igualdad de oportunidades exige que los niños y los jóvenes puedan construir sus vidas sobre bases sólidas. Las condiciones de vida tempranas determinan en gran medida los resultados posteriores, mientras que las desventajas que no se abordan en una fase temprana tienden a acumularse con el tiempo. Por tanto, un enfoque intergeneracional da prioridad a la prevención temprana, al apoyo específico y a las transiciones bien gestionadas hacia la edad adulta y reconoce que la igualdad de oportunidades se crea a lo largo de toda la vida.

Las políticas que se centran en los niños y los jóvenes, en particular los procedentes de entornos desfavorecidos y/o los que se enfrentan a discriminación, son esenciales para garantizar la equidad entre generaciones. Estas medidas incluyen una inversión sostenida en el desarrollo de la primera infancia, la educación, la formación y las competencias, el acceso cultural, la participación y las infraestructuras, las actividades recreativas, el acceso a la salud, el acceso a la vivienda, el transporte y otros servicios esenciales, así como un apoyo específico en puntos de transición clave de la vida como el abandono escolar, la incorporación al mercado laboral y la formación de un hogar independiente. También incluyen la promoción de la alfabetización financiera, que es esencial para capacitar a los jóvenes, de manera que tengan independencia e inclusión en el ámbito económico²⁵. Al abordar los riesgos de forma temprana y apoyar a los niños necesitados²⁶, estas medidas ayudan a evitar que las desigualdades se afiancen y a reducir la presión sobre los sistemas sociales a largo plazo. Para ser eficaces, estas medidas deben ir más allá de centrarse en la edad y tener en cuenta las necesidades específicas de los grupos vulnerables y desfavorecidos.

La equidad intergeneracional solo puede existir cuando existe una distribución justa de la riqueza creada por la sociedad. Las desigualdades en la distribución de la riqueza, y las diferencias en la fiscalidad de la riqueza y las sucesiones en nuestras sociedades determinan la forma en la que los riesgos y las oportunidades se transmiten entre generaciones. También es fundamental eliminar las barreras estructurales que afectan de manera desproporcionada a los grupos más jóvenes para romper la transmisión intergeneracional de desventajas, al tiempo que se vela por que las personas mayores puedan seguir disfrutando de seguridad, estando incluidas

²² El «Comité para el Futuro» finlandés es un órgano parlamentario permanente que institucionaliza la prospectiva en materia de gobernanza.

²³ La Oficina Nacional de Prospectiva y Estrategia española coordina la hoja de ruta «España 2050», institucionalizando la prospectiva estratégica en el marco de la gobernanza para adaptar las políticas actuales a los objetivos de equidad intergeneracional a largo plazo.

²⁴ El «Guardián de las Generaciones Futuras» maltés es una comisión de alto nivel que audita los sectores gubernamentales para garantizar que las políticas de desarrollo sostenible no comprometan a los futuros ciudadanos.

²⁵ Las acciones para promover la alfabetización financiera se han detallado en Comisión Europea (2025), *Comunicación sobre una Estrategia de Alfabetización Financiera de la UE*, COM(2025) 681 final.

²⁶ Siguiendo los principios de la Garantía Infantil Europea, *European Child Guarantee - Employment, Social Affairs and Inclusion* [«Garantía Infantil Europea - Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión», publicación en inglés].

y siendo capaces de contribuir a medida que envejecen. La asequibilidad de la vivienda, el acceso a la educación y la formación, unas vías de empleo estables y gratificantes, una asistencia sanitaria de alta calidad —incluida la atención a la salud mental— y la capacidad de combinar el trabajo, el aprendizaje y la vida familiar y privada determinan si los jóvenes pueden contribuir plenamente a la sociedad y planificar el futuro con confianza. En gran medida, también permiten los barrios intergeneracionales, el compromiso y el diálogo.

La puesta en práctica de estos principios requiere acciones específicas y basadas en datos contrastados. En este contexto, la Estrategia se centra en reforzar la base analítica de la equidad intergeneracional mediante la compilación de un *índice de equidad intergeneracional* específico. Se diseñará para captar las desigualdades en las oportunidades entre las generaciones actuales y a lo largo del tiempo mediante el seguimiento de parámetros estrechamente asociados a la equidad intergeneracional. La Estrategia también impulsará la participación ciudadana unificando a las generaciones en torno a objetivos compartidos, reforzando el diálogo y la cooperación intergeneracionales, amplificando las voces de los niños y los jóvenes y combatiendo la discriminación por motivos de edad mediante el intercambio de buenas prácticas entre los Estados miembros.

Para favorecer la igualdad de oportunidades, la Comisión:

1. **Elaborará un índice de equidad intergeneracional** para detectar oportunidades y lagunas, fundamentar las decisiones políticas y promover la equidad entre generaciones.
2. **Apoyará la elaboración de un compendio de buenas prácticas en materia de igualdad de edad** por parte del Grupo de Alto Nivel sobre No Discriminación, Igualdad y Diversidad basándose en próximo estudio sobre la discriminación por motivos de edad en la UE, que ofrece una visión general de los planes de acción o las medidas nacionales en materia de igualdad de edad.
3. **Fomentará las actividades colaborativas de investigación** que promuevan la equidad intergeneracional en el marco de Horizonte Europa.
4. **Organizará un foro demográfico** como lugar de intercambio y aprendizaje mutuo para abordar la evolución demográfica.
5. **Impulsará el compromiso de la ciudadanía, en particular de los jóvenes**, apoyando procesos participativos y consultivos, entre otras cosas, a través de:
 - a. la promoción de los diálogos intergeneracionales, la presupuestación participativa, la prospectiva participativa, los paneles de ciudadanos y las herramientas innovadoras de tecnología cívica en línea;
 - b. la organización de la Semana Europea de la Juventud 2026 dedicada a la solidaridad y la equidad;
 - c. la sensibilización, en particular en torno al 16 de noviembre, como día dedicado a la equidad intergeneracional.
6. **Reforzará la dimensión de equidad intergeneracional en las políticas de juventud y deporte de la UE** a través de la **Estrategia de la UE para la Juventud** posterior a 2027 y el **Plan de Trabajo de la UE para el Deporte**, y reforzarán la participación de los niños en la elaboración de políticas de la UE, defendiendo los derechos de los niños en todas las políticas pertinentes de la UE²⁷ y basándose en la Plataforma de Participación Infantil de la UE²⁸.

²⁷ Estrategia de la UE sobre los Derechos del Niño, COM(2021) 142 final.

²⁸ Plataforma de Participación Infantil de la UE | Unión Europea.

Prácticas inspiradoras en todos los Estados miembros de la UE

- En los Países Bajos, el programa de acción *Promising Start* («Inicio prometedor») apoya a los niños y a sus padres en los primeros 1 000 días.
- En Bélgica, CALICO es un proyecto de vivienda financiado por la UE en Bruselas que apoya la solidaridad intergeneracional, la vivienda de las mujeres y la propiedad asequible.
- En Polonia, los talleres *Together with Seniors - Gardening* («Colabora con las personas mayores: jardinería») promueven los vínculos intergeneracionales y la integración comunitaria como parte de un proyecto del Cuerpo Europeo de Solidaridad.

4.3. Lugares justos: garantizar la equidad intergeneracional en todos los territorios

La equidad intergeneracional está determinada no solo por la edad, el género y el contexto socioeconómico, sino también por la ubicación. El lugar en el que una persona vive influye considerablemente en su acceso a la educación, la cultura, el empleo, la vivienda, los servicios, las infraestructuras digitales, la movilidad y las oportunidades de participación democrática y social. Las disparidades territoriales —entre las zonas urbanas y rurales, las regiones transfronterizas y los barrios desfavorecidos— pueden amplificar las desigualdades a lo largo del tiempo.

Una perspectiva territorial de la equidad intergeneracional se centra en garantizar que las distintas generaciones no se vean desfavorecidas por la geografía. Esto requiere políticas que tengan en cuenta las condiciones locales y el impacto climático e inviertan en la capacidad a largo plazo de los lugares para favorecer las oportunidades de todas las generaciones. El acceso a una vivienda asequible y sostenible, unos servicios públicos de calidad, incluidos los servicios sociales y asistenciales, el transporte, la conectividad digital, las infraestructuras sociales y las instalaciones recreativas son fundamentales para que las personas puedan permanecer, regresar o construir su futuro en sus comunidades. Al mismo tiempo, la movilidad educativa y la libre circulación de trabajadores mejoran las oportunidades, especialmente para los jóvenes, ya que permiten la transferencia de competencias y conocimientos y favorecen la competitividad y el crecimiento sostenibles a largo plazo.

El refuerzo de las conexiones intergeneracionales a escala local también contribuye a la resiliencia y la cohesión social. Las instalaciones comunitarias, los espacios públicos compartidos y los servicios locales pueden favorecer la interacción entre los distintos grupos de edad, reducir el aislamiento y fomentar el apoyo mutuo, en particular en las zonas que se enfrentan al cambio demográfico o a la transición económica. Mejorar el acceso de las personas a la cultura y su participación en ella fomenta los valores compartidos y la cohesión social, empoderando a todas las generaciones.

Garantizar lugares justos consiste en acciones específicas y de base local —llevadas a cabo en colaboración con los entes locales y regionales— que refuercen las oportunidades para las generaciones más jóvenes, apoyen el envejecimiento saludable y activo en las comunidades locales, fomenten el intercambio de experiencias entre territorios y promuevan iniciativas que refuercen las conexiones intergeneracionales dentro de las comunidades.

Para favorecer los *lugares justos*, la Comisión:

1. **Pondrá en marcha la iniciativa *Voces del Futuro*** con el Comité de las Regiones, invitando a los entes locales y regionales a participar en la configuración del futuro de sus regiones (anunciada en el Escudo Europeo de la Democracia).
2. **Fomentará la inspiración, la conexión y la asistencia mutua** mediante la *creación de asociaciones intergeneracionales* con bibliotecas, museos, organizaciones deportivas y centros comunitarios, así como programas culturales, académicos, creativos y con visión de futuro:
 - a. Promoverá los intercambios culturales intergeneracionales y la inclusión en consonancia con la Brújula de la Cultura para Europa.
 - b. Pondrá de relieve soluciones de transporte inclusivas, accesibles y sostenibles para todas las generaciones a través de la Semana Europea de la Movilidad 2026.
 - c. Promoverá las actividades intergeneracionales a través del deporte, en particular las iniciativas que unen a las generaciones y facilitan el acceso al deporte y a la actividad física para todas las edades, con un premio al deporte de la UE #BeActive para la categoría «de generación en generación».
3. **Salvaguardará y regenerará los espacios públicos para reforzar la cohesión social y la sostenibilidad** a través de la iniciativa *Nueva Bauhaus Europea* y sus actividades participativas y a través del conocimiento sobre el papel de los espacios públicos en la resiliencia democrática.

Prácticas inspiradoras en todos los Estados miembros de la UE

- **En toda Europa, el proyecto *Phōnē - Giving Minority Languages a Voice*** («Dar voz a las lenguas minoritarias») se centra en promover la diversidad cultural y lingüística conectando a hablantes de lenguas minoritarias en toda Europa, fomentando la narración intergeneracional y las producciones teatrales comunitarias.
- **En Eslovenia, *The Pulse of European Literature*** («El pulso de la literatura europea») traduce y promueve obras europeas contemporáneas para fomentar la identidad y la inclusividad europeas, con la participación de público de todas las edades a través de la colaboración intergeneracional y los medios digitales.
- **En toda Europa, el programa *Voluntarios del Patrimonio Europeo*** revisa los sitios del patrimonio a través de cursos de formación *Traditional Crafts in Practice* («Artesanía tradicional en la práctica»), tendiendo puentes entre generaciones y culturas y demostrando prácticas sostenibles en materia de patrimonio para la resiliencia frente al cambio climático.
- **En Francia, *La république des hyper voisins*** («La república de los hipervecinos») reagrupa a los habitantes de un barrio de París para organizar una vez al año un acto en el que se invita a todos a conectar comiendo juntos en la calle.

5. Integración de la equidad intergeneracional en todas las políticas de la UE

La equidad intergeneracional no es un nuevo ámbito político. Se trata de una invitación a examinar más claramente las consecuencias a largo plazo de las opciones existentes y a asegurarse de que el coste, los riesgos o las limitaciones de nuestras decisiones adoptadas hoy no se trasladen de una generación a otra.

La integración de la equidad intergeneracional en la elaboración de políticas es uno de los objetivos clave de esta Estrategia. A menos que se tenga en cuenta sistemáticamente en

el diseño, la aplicación y la evaluación de las políticas, no puede ser eficaz. Por lo tanto, la equidad intergeneracional no debe tratarse como un capítulo político independiente, sino como un principio rector que sustenta todas nuestras políticas y gasto. Para ello es necesario, entre otras cosas, proteger a los jóvenes no solo mediante inversiones inteligentes, sino también velando por que no se vean obligados a hacer frente a las deudas del pasado. Requiere herramientas para garantizar que las reformas que empezamos hoy se diseñen teniendo en cuenta su impacto a largo plazo. También requiere garantizar que los intereses de las personas mayores se integren en la elaboración de políticas. Este enfoque se refleja en el *marco financiero plurianual* (en particular a través del Fondo Social Europeo Plus)²⁹ o el *Semestre Europeo*, que es el marco para la coordinación de las políticas económicas y de empleo en la UE, mediante la adopción de reformas a largo plazo que sean adecuadas y sostenibles. En este marco, la Comisión Europea, como empleador, puede predicar con el ejemplo, reforzando su compromiso con la tolerancia cero frente a la discriminación por motivos de edad y fomentando la colaboración intergeneracional en el lugar de trabajo.

La UE ya actúa en muchos ámbitos con la idea de producir efectos significativos a largo plazo. El objetivo de esta sección es, por tanto, destacar dónde la integración de una perspectiva intergeneracional añade un valor claro, refuerza la coherencia y favorece la durabilidad y la legitimidad de la acción de la UE a la luz de sus compromisos con el Pacto para el Futuro y la Declaración sobre las Generaciones Futuras.

Crear competitividad sin agotar los recursos

La equidad intergeneracional depende de la capacidad de Europa para seguir siendo competitiva, innovadora y económicamente resiliente a lo largo del tiempo. Para salvaguardar el bienestar de las generaciones futuras, el crecimiento debe perseguirse de manera que no se agoten los recursos de los que depende su bienestar. La inversión en industrias orientadas al futuro crea puestos de trabajo de calidad en Europa, refuerza la competitividad sostenible y favorece una autonomía estratégica avanzada y una economía sólida y competitiva. Unas políticas económicas e industriales sostenibles y preparadas para el futuro que fomenten unos mercados competitivos son vitales para un empleo de calidad y unas finanzas públicas sostenibles. La inversión en infraestructuras y empresas innovadoras es igualmente esencial para ampliar las oportunidades tanto para las generaciones actuales como para las futuras³⁰. Al favorecer la productividad, la autonomía estratégica y el desarrollo de industrias orientadas al futuro, la competitividad contribuye a la equidad intergeneracional al garantizar que las generaciones futuras hereden un capital y unos activos sociales y medioambientales sólidos, así como una base económica sólida y adaptable.

Invertir en las personas y promover un modelo social europeo sólido

La equidad intergeneracional es sólida cuando las políticas amplían la capacidad de las personas para participar, adaptarse y planificar a lo largo de sus vidas. Esto significa unos

²⁹ El Fondo Social Europeo Plus puede respaldar muchas acciones que mitigan el impacto del cambio demográfico, como el acceso al empleo (especialmente en el caso de las personas mayores, los jóvenes y las mujeres), el acceso a servicios de atención a la infancia y cuidados de larga duración, la educación y las competencias, y la aplicación de las Garantías Infantil y Juvenil. Este enfoque se refuerza aún más en las propuestas de la Comisión para el próximo MFP, que introducen un artículo específico del FSE sobre el cambio demográfico.

³⁰ Véase, por ejemplo, la *Estrategia Industrial Europea*, la *Brújula para la Competitividad* o la *Estrategia de la UE para las empresas emergentes y en expansión*.

sistemas sólidos de protección social y asistencia, en los que todas las personas, en todas las etapas de la vida, puedan contar con apoyo cuando sea necesario³¹.

Las competencias y el aprendizaje permanente son fundamentales para que todas las generaciones puedan adaptarse al cambio económico y tecnológico, al tiempo que permiten que los trabajadores de más edad permanezcan activos. Iniciativas de la UE como la *Unión de las Competencias* y el *Espacio Europeo de Educación* ayudan a los Estados miembros a anticipar y responder a las necesidades de competencias, promover la mejora de las competencias y el reciclaje profesional para prolongar la vida laboral, colmar la brecha de capacidades digitales, modernizar los sistemas de educación y formación y, en caso necesario, atraer talento de fuera de Europa³². La *iniciativa Blue Carpet* incluida en la Estrategia de la UE para las Empresas Emergentes y en Expansión apoya la atracción y retención de profesionales, estudiantes e investigadores altamente cualificados para *Elige Europa*.

Unas políticas culturales y deportivas sólidas desempeñan un papel central en el fomento de la equidad intergeneracional, el refuerzo de la inclusión social y el apoyo a la sostenibilidad a largo plazo mediante el fomento de la participación, la solidaridad y los valores compartidos en todos los grupos de edad.

Los programas de la UE como Erasmus+ favorecerán el desarrollo de competencias, la ciudadanía activa y el aprendizaje permanente de todos los grupos de edad, ayudarán a impulsar el desarrollo de competencias sociales e interculturales, el pensamiento crítico y la alfabetización mediática, y (especialmente a través de su vertiente juvenil) fomentarán la equidad y el aprendizaje intergeneracionales. El *Cuerpo Europeo de Solidaridad*³³ sostiene a equipos intergeneracionales de voluntarios a escala local y regional para que adquieran capacidades, competencias clave y valores europeos, de manera que contribuye a la solidaridad y la equidad intergeneracionales.

La asequibilidad de la vivienda se ha convertido en un reto intergeneracional especialmente visible³⁴. Los jóvenes se enfrentan cada vez más a obstáculos para acceder a viviendas sociales, bien conectadas y asequibles, mientras que muchas personas mayores viven en condiciones inadecuadas o aisladas. La acción de la UE contribuye a través de inversiones, medidas facilitadoras, reformas e iniciativas específicas que mejoran el acceso a una vivienda asequible y adecuada, complementando los esfuerzos a escala nacional, regional y local.

El envejecimiento de las sociedades también plantea cuestiones intergeneracionales en torno a la adecuación y la sostenibilidad de las pensiones, la asistencia sanitaria y los cuidados de larga duración, por lo que la equidad intergeneracional significa equilibrar la adecuación con la sostenibilidad presupuestaria³⁵. Hacer frente a los retos derivados de las

³¹ Programas de la UE como *UEproSalud* o iniciativas como la *hoja de ruta para el empleo de calidad*, la próxima *Estrategia de Lucha contra la Pobreza*, la *Garantía Infantil Europea* reforzada, la *Estrategia Europea de Cuidados* y la *Recomendación del Consejo sobre el acceso a cuidados de larga duración de alta calidad asequibles* tienen por objeto reforzar el acceso a los cuidados y apoyar a los cuidadores, fomentar el empleo de calidad, garantizar el acceso a servicios y protecciones clave y romper los ciclos de pobreza.

³² La *Unión de las Competencias*, que adoptó la Comisión en 2025, pretende favorecer el desarrollo de sistemas de educación, formación y competencias de calidad, inclusivos y adaptables para capacitar a las personas de toda Europa con las competencias que necesitan para prosperar y aumentar la competitividad de la UE, con iniciativas como un Plan de Apoyo a las Competencias Básicas, una Agenda de la UE para Profesores y Formadores, Alianzas de Escuelas Europeas y una Hoja de ruta de 2030 sobre el futuro de la enseñanza y las competencias en el ámbito digital.

³³ *Cuerpo Europeo de Solidaridad | Portal Europeo de la Juventud*.

³⁴ El panel europeo de ciudadanos sobre equidad intergeneracional destacó la importancia de *unos hogares seguros, unas comunidades fuertes y una vida digna para todas las generaciones*.

³⁵ La Comisión publicará en 2027 varios informes sobre los sistemas de protección social. El Informe sobre una protección social adecuada en la vejez analizará de manera integrada la manera en la que los sistemas europeos de protección social ayudan a proteger el nivel de vida de la población de más edad a través de las pensiones, los cuidados de larga duración y las políticas conexas, mientras que el Informe sobre el envejecimiento de 2027 se centrará en proyecciones que muestren el impacto económico y presupuestario del envejecimiento de la población a largo plazo, que abarcará el período hasta 2080.

transformaciones demográficas y del mercado laboral requiere una amplia combinación de políticas, incluido el refuerzo de las pensiones complementarias para que los jubilados puedan disponer de ingresos adicionales durante la vejez³⁶.

La **Estrategia de Preparación de la Unión**³⁷, en consonancia con el informe Niinistö «Safer Together — A path towards a fully prepared Union»³⁸ (Más seguros juntos: un camino hacia una Unión plenamente preparada), promueve un enfoque de la preparación y la seguridad que abarque a toda la sociedad, con acciones dirigidas a las generaciones más jóvenes y de más edad y a las personas vulnerables³⁹.

El Escudo Europeo de la Democracia y la Estrategia de la UE para la Sociedad Civil tienen por objeto potenciar la resiliencia democrática mediante la adopción de un enfoque que abarque a toda la sociedad, entre otras cosas reforzando la participación ciudadana y las conexiones intergeneracionales⁴⁰. Salvaguardar la integridad del sistema democrático actual contribuye a que las generaciones futuras hereden un entorno político basado en la transparencia, la participación y la rendición de cuentas, que es un requisito previo fundamental para la equidad intergeneracional.

Avanzar en la doble transición dentro de los límites del planeta

Las transiciones ecológica y digital de la UE tienen claras repercusiones intergeneracionales. Piden que se reconsidere la manera en que la UE utiliza los recursos, protege sus ecosistemas, equipa a los trabajadores, las empresas y los ciudadanos, genera competitividad y respeta los límites ecológicos en los que deben vivir las generaciones futuras.

Las políticas climáticas y medioambientales de la UE ocupan un lugar central en la acción de la UE para salvaguardar el planeta para los que aún están por venir. Los aspectos intergeneracionales son intrínsecos a la política climática, ya que cualquier retraso en la acción implica mayores costes para las generaciones futuras. Las iniciativas emblemáticas del *Pacto Verde Europeo* y del *Pacto Europeo por el Océano* tienen por objeto alcanzar la neutralidad climática, reducir las emisiones y el uso de recursos limitados, reducir la contaminación, aumentar la circularidad, proteger la biodiversidad y favorecer las transiciones ecológicas en todos los sectores para construir una economía competitiva. Los activos espaciales propiedad de la UE, como *Copernicus* y *Galileo*, proporcionan datos con una precisión inigualable y permiten el seguimiento y la toma de decisiones con conocimiento de causa. El *Pacto Europeo por el Clima* reúne a comunidades, particulares y organizaciones de toda la UE y de varias generaciones para intercambiar buenas prácticas, desarrollar soluciones climáticas y ayudar a construir una Europa limpia y próspera. La *Estrategia de Preparación de la Unión Europea* pide que se refuerce el voluntariado y las competencias en materia de ciudadanía y preparación. El *Mecanismo para una Transición Justa*, que incluye el *Fondo* y la *Plataforma de Transición Justa*, así como el *Fondo Social para el Clima*, contribuyen a prevenir nuevas desigualdades al apoyar a las regiones, las comunidades, los hogares vulnerables, los usuarios del transporte y las pequeñas empresas más afectadas por la transición, garantizando que la neutralidad

³⁶ En noviembre de 2025, la Comisión publicó una serie de iniciativas para promover el desarrollo y la aceptación de las pensiones complementarias en los Estados miembros, incluida la *Recomendación de la Comisión sobre los sistemas de rastreo de las pensiones, los cuadros de indicadores de las pensiones y la afiliación automática*, C/2025/9300 final.

³⁷ Estrategia de Preparación de la Unión.

³⁸ *Safer together: A path towards a fully prepared Union* [«Más seguros juntos: el camino hacia una Unión plenamente preparada», documento en inglés], Comisión Europea.

³⁹ Véanse, por ejemplo, la acción 29 sobre los planes de estudios escolares, la acción 30 sobre los programas para la juventud y la acción 27 sobre el conocimiento de los riesgos y amenazas, que tiene un componente relativo a las personas vulnerables.

⁴⁰ *El Escudo Europeo de la Democracia y la Estrategia de la UE para la Sociedad Civil*.

climática no deje a nadie atrás⁴¹. Iniciativas como el *Programa Intergeneracional Azul de la Alianza de Investigación e Innovación de todo el Océano Atlántico* y el *Programa de Embajadores Jóvenes en Bioeconomía de la UE* capacitan a los jóvenes para participar en debates políticos sobre el océano y el agua, los sistemas alimentarios sostenibles y la bioeconomía. La próxima Plataforma de Partes Interesadas de la Resiliencia Hídrica de la UE cuenta con puestos específicos para los representantes de la juventud, en consonancia con la *Estrategia de Resiliencia Hídrica*.

La transformación digital y la aparición de la inteligencia artificial (IA) ofrecen claras oportunidades para que Europa mejore el bienestar de sus ciudadanos, fomente la innovación sostenible, apunte el sistema científico europeo y refuerce su competitividad. Las iniciativas de la UE en materia digital y de competencias favorecen la alfabetización digital, las transiciones laborales justas y el uso responsable de la IA de maneras que serán cruciales para crear la mano de obra del mañana. La UE también está creando un ecosistema favorable para fomentar la innovación de vanguardia en nuevas tecnologías, como la IA, la neurotecnología y la cuántica, centradas en el ser humano, éticas y basadas en los derechos⁴². Por tanto, la equidad intergeneracional en la era digital requiere lograr un amplio acceso a la infraestructura digital, el desarrollo inclusivo de competencias en todas las edades y, en particular, en el caso de las personas mayores, así como un despliegue de la IA centrado en el ser humano y de innovaciones que amplíen las oportunidades en lugar de ampliar las brechas⁴³. En este sentido, la Comisión ha puesto en marcha un programa piloto de pequeñas subvenciones para proyectos intergeneracionales de alfabetización mediática.

La tecnología espacial sustenta el acceso a los servicios esenciales, el crecimiento económico y la resiliencia medioambiental. En la actualidad, el ámbito espacial está cada vez más congestionado, lo que aumenta los riesgos para nuestros activos espaciales y nuestra seguridad. Iniciativas como la *Ley Espacial de la UE* y la *visión para la economía espacial* son fundamentales para garantizar que el espacio sea seguro, protegido y sostenible para las generaciones futuras.

Generar impacto a través de la acción local y mundial

La equidad intergeneracional es especialmente tangible cuando está en juego el acceso a medios de subsistencia, activos y oportunidades. En los sectores agrícola, pesquero y rural, el envejecimiento de la mano de obra y los elevados obstáculos a la entrada amenazan la viabilidad a largo plazo. Las políticas de la UE apoyan el relevo generacional mejorando el acceso a la tierra y al mar, la financiación, la formación y la transferencia de conocimientos y reforzando las zonas rurales y costeras como lugares en los que los jóvenes pueden construir futuros viables⁴⁴.

A escala local y regional, unas comunidades fuertes y conectadas ayudan a traducir las políticas a largo plazo en experiencias vividas, favoreciendo la cooperación entre grupos de

⁴¹ La Comisión publicó su primera [Recomendación sobre la lucha contra la pobreza de transporte](#) en mayo de 2025. Destacó el papel fundamental del transporte en la promoción del desarrollo económico, el bienestar y la equidad social mediante el apoyo al acceso a empleos de calidad, en particular para las personas en riesgo de pobreza y exclusión social y determinados grupos vulnerables de la sociedad, así como su contribución a la mejora de la equidad y la solidaridad intergeneracionales.

⁴² Véase, por ejemplo, [el Reglamento \(UE\) 2024/1689](#), que garantiza que los sistemas de IA sean seguros, fiables y respeten los derechos fundamentales, promoviendo al mismo tiempo la innovación.

⁴³ El panel europeo de ciudadanos sobre equidad intergeneracional destacó la importancia de *establecer límites para el uso de la IA a fin de garantizar un acceso responsable, normas éticas y mitigar los posibles riesgos*.

⁴⁴ La [Estrategia de Relevo Generacional para la Agricultura](#) pretende duplicar la proporción de jóvenes y nuevos agricultores para que la agricultura siga siendo innovadora, competitiva y resiliente. También se hace eco del panel europeo de ciudadanos sobre equidad intergeneracional, que destacó la importancia de reforzar la agricultura sostenible con un mayor apoyo financiero de la UE y la seguridad y soberanía alimentarias. El relevo generacional en los puestos de trabajo relacionados con los océanos se abordará en la *Visión 2040 para la pesca y la acuicultura* (2026) y en la *Estrategia de Relevo Generacional Azul* (2027).

edad, mejorando la inclusión y reduciendo el aislamiento, en particular en contextos de cambio demográfico⁴⁵, urbanización⁴⁶ o desventajas territoriales. El acceso a los servicios, la movilidad, los espacios públicos compartidos y las infraestructuras sociales y culturales locales influyen en si las personas de diferentes generaciones pueden participar plenamente en la vida económica, social y democrática. La acción de la UE, en particular a través de la política agrícola y de cohesión, apoya a las autoridades nacionales, regionales y locales en el refuerzo de la resiliencia a escala comunitaria a través de la inversión territorial, el desarrollo urbano, costero y rural inclusivo⁴⁷ y la mejora del acceso a los servicios. Su objetivo es garantizar el *derecho de permanencia* y prosperar en lugares que las personas llaman sus hogares.

A escala mundial, el enfoque de la UE se basa en compromisos multilaterales recientes. En la Cumbre del Futuro de las Naciones Unidas, la UE y sus Estados miembros refrendaron el Pacto para el Futuro y la Declaración sobre las Generaciones Futuras, en los que se pone de relieve la importancia del multilateralismo y de la promoción de un orden internacional basado en normas, en el que las Naciones Unidas ocupen un lugar central para promover la paz⁴⁸. Las últimas encuestas, así como los paneles de ciudadanos europeos, muestran que la *seguridad y la defensa* de la UE se encuentran entre las preocupaciones más acuciantes de los europeos, especialmente de los jóvenes. Lograr una autonomía estratégica en la UE que proporcione seguridad y paz a sus ciudadanos, que no se ven limitados por la inestabilidad, la dependencia y los conflictos, es una inversión para todas las generaciones actuales y futuras. La *Global Gateway*, la estrategia de inversión exterior de la UE, garantiza que las inversiones a largo plazo contribuyan a apoyar los objetivos de las políticas públicas en los países socios basados en la equidad intergeneracional, promoviendo las capacidades locales, la participación de los jóvenes, la educación y formación profesionales y el empleo digno, contribuyendo a unas sociedades más ecológicas y saludables y reduciendo las desigualdades multidimensionales. La acción mundial de la UE en materia de clima tiene por objeto movilizar la cooperación internacional para cumplir el Acuerdo de París y garantizar un medio ambiente sostenible para las generaciones futuras.

Estrechar las relaciones con la vecindad más amplia de la UE y desarrollar la preparación y las capacidades en materia de defensa a través del Instrumento SAFE son inversiones para un futuro pacífico. Los marcos de cooperación, como el *Pacto por el Mediterráneo*, sustentan iniciativas de propiedad conjunta que promueven la inversión en competencias, el desarrollo económico, la resiliencia y la cohesión social en toda la región, dado que reconocen el papel de las personas, especialmente de los jóvenes, como motores de la innovación y la prosperidad compartida.

La ampliación de la UE es también una de las inversiones a largo plazo más trascendentales de la UE. El proceso de ampliación creíble, justo y basado en los méritos refuerza la paz, la estabilidad y las oportunidades y amplía las perspectivas para los jóvenes tanto en los actuales Estados miembros como en los países candidatos y candidatos potenciales. En este sentido, la ampliación es tanto un compromiso intergeneracional como geopolítico. En consonancia con

⁴⁵ El [conjunto de instrumentos sobre demografía](#) de 2023 pone de relieve los riesgos del envejecimiento de la población de la UE para la competitividad de la UE a largo plazo. Combina los instrumentos de la UE con las políticas nacionales y regionales para empoderar a todas las generaciones y realizar sus opciones vitales y su potencial en la economía y la sociedad en general.

⁴⁶ La [Agenda de la UE para las Ciudades 2025](#) refuerza las dimensiones territorial y urbana de las políticas de la UE y racionaliza el apoyo existente a las zonas urbanas. Además, la misión de *Horizonte Europa* sobre [ciudades inteligentes y climáticamente neutras](#) refuerza la resiliencia y la innovación de la sociedad al centrarse explícitamente en la participación ciudadana y la gobernanza multilateral.

⁴⁷ Para garantizar que las zonas rurales puedan seguir desempeñando estas funciones esenciales, la Comisión Europea publicó en 2025 su [visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE](#) hasta 2040. En 2026 se prevén estrategias similares para las comunidades costeras y las islas.

⁴⁸ El panel europeo de ciudadanos sobre equidad intergeneracional destacó la importancia de *reforzar la diplomacia y el papel de mantenimiento de la paz de la UE como herramienta principal para la resolución de conflictos*.

los objetivos de la Comisión, se invitará a los países candidatos y candidatos potenciales a participar en las acciones presentadas en esta Estrategia junto con los Estados miembros de la UE siempre que sea posible y factible.

6. Próximos pasos: colaboración para la equidad intergeneracional

La equidad intergeneracional no es una política única, sino una forma de elaborar políticas que tengan sistemáticamente en cuenta las repercusiones a largo plazo y traten de garantizar que las decisiones adoptadas hoy no socaven, sino que mejoren, el bienestar futuro.

Promover la equidad intergeneracional requiere un esfuerzo deliberado y sostenido a largo del tiempo, en lugar de una reforma puntual. Pide enfoques iterativos, reflexivos y adaptativos que puedan evolucionar en función de las necesidades, pruebas y circunstancias cambiantes y que estén integrados en los procesos de elaboración de políticas existentes.

En el marco de este proceso, la Comisión Europea puede predicar con el ejemplo, aplicando los principios que promueve y haciendo un uso eficaz de las herramientas existentes para integrar mejor las consideraciones a largo plazo en su trabajo. Los avances dependerán de la cooperación entre las instituciones de la UE y con los Estados miembros, así como del compromiso a escala regional y local.

La equidad intergeneracional ya se refleja en una serie de iniciativas, prácticas y opciones políticas de la UE. Esta Estrategia se basa en esta realidad apoyando una mayor coherencia, visibilidad e intercambio de experiencias y fomentando la reflexión sobre cómo pueden reforzarse las perspectivas a largo plazo dentro de los marcos existentes.

La Comisión invita al Parlamento Europeo y al Consejo de la UE a que estudien, en el marco de sus respectivas funciones, cómo pueden tenerse más en cuenta los aspectos intergeneracionales en la elaboración de políticas. Se anima a los Estados miembros de la UE a que sigan integrando el pensamiento a largo plazo en la toma de decisiones públicas, en consonancia con los contextos y competencias nacionales, y a que aumenten la sensibilización sobre diversos aspectos de la equidad intergeneracional.

Al reforzar estos enfoques, la UE puede pasar de los principios a una práctica más coherente, mejorando la capacidad de las políticas públicas para equilibrar las necesidades actuales con las responsabilidades futuras y favorecer mejores resultados para las generaciones actuales y futuras.